



Temeljem članka 50. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i članka 44. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07), **Zajedničko povjerenstvo za ekonomske reforme i razvoj Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine**, na 16. sjednici održanoj 05.01.2010. godine, usvojila je

IZVJEŠĆE O RADU ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA ZA EKONOMSKE REFORME I RAZVOJ ZA 2009. GODINU

Uvodne napomene

Zajedničko povjerenstvo za ekonomske reforme i razvoj (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je stalno radno tijelo. Njegova mjerodavnost regulirana je odredbama članka 56. Poslovnika Zastupničkog doma i članka 50. Poslovnika Doma naroda ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07).

Na 3. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 09.02.2007., izabrani su članovi Povjerenstva: Bajazit Jašarević, Rifat Dolić, Azra Hadžiahmetović, Hadži Jovan Mitrović, Mehmed Suljkanović i Jovan Todorović; a na 2. sjednici Doma naroda, održanoj 16.03.2007., izabrani su: Drago Ljubičić, Rudo Vidović, Adem Ibrahimpašić, Ivo Miro Jović, Hazim Rančić i Slobodan Šaraba.

Odlukom o izmjeni Odluke o izboru članova zajedničkih povjerenstava oba doma PS BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 25/09), od 31.03.2009., g. Drago Ljubičić, dosadašnji Predsjedatelj Povjerenstva, razrješen sa dužnosti člana Povjerenstvo, te je istovremeno, g. Zoran Koprivica izabran za člana Povjerenstva. Na 9. sjednici Povjerenstva, od 14.04.2009., za Predsjedatelja Povjerenstva izabran je g. Zoran Koprivica.

Odlukom Doma naroda (33. sjednica od 23.07.2009.), umjesto g. Rude Vidovića, za člana Povjerenstva izabran je Dr Božo Ljubić.

Također, Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH je, 24. studenog, te 2. i 7. prosinca 2009., održao 64. sjednicu i prihvatio prijedlog izmjena u članstvu Povjerenstva i imenovao: Vesnu Šain, umjesto Jovana Todorovića, kojem je mandat prestao zbog smrti i Ljiljanu Milašin, umjesto Hadži Jovana Mitrovića, kojem je mandat prestao odlukom Centralnog izbornog povjerenstva BiH.

Kolegij Zastupničkog doma, na 44. sjednici, održanoj 12.02.2008. godine i Kolegij Doma naroda, na 10. sjednici, održanoj 18.02.2008. godine, donio je Rješenje o imenovanju kojim se Amer Bekrić imenuje na radno mjesto tajnika Zajedničkog povjerenstva za ekonomske reforme i razvoj. Imenovani je stupio na dužnost 03.03.2008. godine.

Odlukom o organizaciji Tajništva Parlamentarne skupštine BiH, u Uredu Povjerenstva sistematizirana mjesta savjetnika i suradnika nisu popunjena.

Povjerenstvo je od konstituiranja radilo na provođenju obveza utvrđenih poslovnica, kao i obveza koje su joj određene odlukama kolegija domova.

Opšti podaci o sjednicama Komisije i prisustvo sjednicama

Općim odredbama o povjerenstvima domova i općim odredbama o zajedničkim povjerenstvima oba doma utvrđenim poslovnica regulirano je: osnivanje zajedničkih povjerenstva; broj i struktura članova povjerenstva; dužnosti; organizacija rada; sazivanje sjednica; donošenje odluka povjerenstva; suradnja s drugim povjerenstvima i tijelima; metode rada; osnivanje podpovjerenstva ili radnih grupa.

U periodu od 01.01. do 31.12.2009. Povjerenstvo je održala osam sjednica.

Prisustvo članova sjednicama Povjerenstva izraženo u procentima bilo je 77,00%.

Sjednice Povjerenstva su trajale u prosjeku po 120 minuta.

Aktivnosti na sjednicama praćene su zapisnički. Zapisnike sjednica vodi tajnik Povjerenstva prema usvojenim točkama dnevnog reda po utvrđenoj poslovničkoj proceduri i metodologiji. U suradnji s predsjedateljem i članovima Povjerenstva, konačan tekst zapisnika definira se i dostavlja na lektoriranje na jezike u službenoj upotrebi u BiH.

Interna organizacija i procedure

Prema planovima aktivnosti domova iz mjerodavnosti Povjerenstva, koje određuju kolegiji Zastupničkog doma i Doma naroda, predsjedavajući Povjerenstv, u suradnji sa tajnikom, organizira i zakazuje sjednicu s prijedlogom dnevnog reda.

Planovi aktivnosti Povjerenstva i njenih članova utvrđuju se prema orijentacionim radnim planovima domova i orijentacionom radnom planu Povjerenstva.

Sjednici Povjerenstva treba da prisustvuje najmanje sedam njenih članova, uz uvjet da je prisutna najmanje polovina članova iz svakog doma, kako bi mogli pravovaljano odlučivati.

Povjerenstvo odlučuje prostom većinom članova koji su prisutni i glasuju, uz uvjet da ta većina sadrži jednu trećinu članova svakog doma koji su prisutni i glasuju i jednog predstavnika iz konstitutivnih naroda.

Rezultati glasovanja, prijedlozi i zaključci koje Povjerenstvo usvoji, zapisnički se konstatiraju za svaku točku dnevnog reda.

Izvješća koja Povjerenstvo podnosi domovima priprema atjnik Povjerenstva u suradnji s predsjedateljem, a prema potrebi i ostalim članovima Povjerenstva kada to nalažu određeni razlozi.

Zakonodavna aktivnost

U navedenom periodu Povjerenstvo je razmatralo **Prijedloga zakona o popisu stanovništva, kućanstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine** (predlagatelj: Vijeće ministara BiH) u prvoj fazi – rasprava o načelima.

Nakon provedene opće rasprave, Zajedničko povjerenstvo sa četiri glasa „za“ i četiri glasa „protiv“, obzirom na nepostojanje proste većine glasova, nije prihvatila načela Prijedloga zakona. U utvrđenom prijedlogu Mišljenja, dostavljenom predsjedateljima Domova Parlamentarne skupštine BiH, Povjerenstvo je istaklo razloge odbijanja načela Prijedloga.

Kako je tijekom 60. sjednice, održane 16.09.2009. godine, Zastupnički dom PS BiH glasovao o negativnom Mišljenju Zajedničkog povjerenstva, te kako isto nije dobilo opću većinu, zakon je vraćen Zajedničkom povjerenstvu na ponovno odlučivanje.

Informativna aktivnost

U izvještajnom periodu povjerenstvo se upoznalo sa **dopisom Ad hoc povjerenstva za pripremu izmjena i dopuna te prečišćenog teksta Poslovnika Doma naroda**, te se odredila o istom.

Povjerenstvo je također razmatralo **Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2008. godinu** i usvojila sljedeće zaključke:

a) Zajedničko povjerenstvo za ekonomske reforme i razvoj konstatira da dostavljeno Izvješće nije izvješće o radu Vijeća ministara BiH nego zbir izvješća o radu ministarstava.

b) Obzirom da je Vijeće ministara BiH, sukladu članku 163. Poslovnika Zastupničkog doma PSBiH i članku 156. Poslovnika Doma naroda PSBiH, obvezno dostaviti izvješća o svom radu najmanje jednom godišnje, Zajedničko povjerenstvo za ekonomske reforme i razvoj sugerira kolegijima oba doma da se od Vijeća ministara BiH traži da se dostavi pregled planiranih, realiziranih i nerealiziranih aktivnosti, uz navođenje razloga nerealiziranja planiranih aktivnosti.

c) Zajedničko povjerenstvo za ekonomske reforme i razvoj sugerira kolegijima oba doma da se od Vijeća ministara BiH traži da se Izvješće upotpuni segmentima koje isto ne sadržava, te da se nakon toga uputi u dalju proceduru.

Usvojeni zaključci su u formi Mišljenja o Izvješću o radu Vijeća ministara BiH za 2008. godinu, dostavljeni domovima.

U izvještajnom periodu Povjerenstvo je razmatralo i usvojila **Izvješće o radu Povjerenstva za 2008. godinu i Orijentacijski plan rada za 2009. godinu**.

Povjerenstvo je u izvještajnom periodu razmatralo **Prijedlog samostalnog sindikata državnih i policijskih službenika i uposlenika u institucijama BiH, sudskoj vlasti i javnim ustanovama Bosne i Hercegovine za ublažavanje recesione krize**, primilo ga k znanju i za isti, posredstvom Kolegija Zastupničkog doma PS BiH, tražilo očitovanje i stavove Vijeća ministara BiH.

Zasebno, Povjerenstvo je vodilo **raspravu po pitanju mjera štednje i racionalizacije troškova svih proračunskih korisnika** i donijela zaključak kojim, u cijelosti podržava sve

mjere koje mogu doprinijeti štednji i racionalizaciji troškova svih korisnika proračuna Bosne i Hercegovine.

Nakon provedene rasprave o **materijalu Vijeća ministara BiH: „Informacija o usvojenim mjerama za ublažavanje negativnih efekata globalne ekonomske krize u Bosni i Hercegovini“**, Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo, te Zastupničkom domu i Domu naroda predložilo na usvajanje zaključke kojim se Informacija prima k znanju, prosljeđuje Zastupničkom domu i Domu naroda PS BiH na raspravu uz prisustvo ministara financija i trezora BiH i vanjske trgovine i ekonomskih odnosa. Sveobuhvatna rasprava i izjašnjavanje o Informaciji o usvojenim mjerama za ublažavanje negativnih efekata globalne ekonomske krize u Bosni i Hercegovini, vođena je na 62. sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održanoj 14. 10. 2009.

U izvještajnom periodu Povjerenstvo je razmatralo **Deklaraciju o budućoj suradnji parlamenata zemalja zapadnog Balkana i plan aktivnosti novoosnovane Regionalne mreže parlamentarnih odbora za ekonomiju zemalja regiona – Zaključci i preporuke Konferencije „Uloga parlamenata u pokretanju i podsticanju konkurentnosti i privrednog rasta kroz unapređenje poslovnog okružja u zemalja zapadnog Balkana“ Beograd, 6-7. mart 2009. godine**, te je ista primljena k znanju.

Uspostava suradnje **Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine** i Povjerenstva rezultirala je održavanjem detaljne prezentacije o metodologiji rada Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine, kao i najnovijih statističkih pokazatelja koji se odnose na vanjsku trgovinu, zaposlenost i nezaposlenost, neto i bruto plaće zaposlenih, indeks potrošačkih cijena, turizam, klanje stoke i peradi, javnu odvodnju i skupljanje i distribuiranje vode. Nakon provedene rasprave usvojeni su zaključci kojima se Statistički pokazatelji Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine primaju k znanju.

U izvještajnom periodu Povjerenstvo je nastavilo uspješno započetu suradnju sa **Direkcijom za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine (DEP)**. U tom smislu, Povjerenstvu je prezentirana Informacija o kretanju makroekonomskih pokazatelja januar/siječanj-april/travanj 2009. godine, kao i Informacija o kretanju makroekonomskih pokazatelja siječanj - rujun 2009. godine. Tjekom razmatranja navedenih informacija, donešeni su zaključci kojima se informacije primaju k znanju, te kojima se Direkcija za ekonomsko planiranje BiH zadužuje da iste dostavlja i Povjerenstvu, uporedo sa dostavom Vijeću ministara BiH.

U izvještajnom periodu Povjerenstvo je također, uspostavila suradnju sa **Agencijom za promociju stranih investicija BiH (FIPA)**. Predstavnici Agencije su u više navrata i po različitim osnovama prisustvovali sjednicama Povjerenstva. Razmatrani su materijali i dokumenti dostavljeni od strane Agencije, i to:

- Ekonomske i investicione mogućnosti BiH;
- Dokument Agencije za unapređenje stranih investicija u BiH „Kako Bosnu i Hercegovinu učiniti atraktivnijom za strana ulaganja“;

Analizirajući provedbu zaključaka usvojenih po ovim pitanjima, Povjerenstvo je zaduženo da, do sredine 11. mjeseca tekuće godine, uz detaljnu analizu, dostavi konkretizaciju svojih prijedloga mjera, utemeljenu na primjerima pozitivnih i negativnih iskustava u radu, kako bi se stvorili uvjeti da se, nakon razmatranja ovih mjera i njihovog usvajanja, iste kao prijedlog dostave Vijeću ministara BiH na usvajanje, odnosno kao dopuna akta o mjerama za prevazilaženje ekonomske krize u BiH.

Na inicijativu Povjerenstva održana je prezentacija Informacije o okruglom stolu - Reforma poslovnog okružja u BiH, održanom 19.05.2009. godine u Sarajevu, sa ciljem otpočinjanja

reformskih aktivnosti koje se provode u pravcu poboljšanja uvjeta poslovanja i poslovnog okružja, podsticanja otvaranja novih poduzeća, jačanje privatne inicijative i proširenje poslovanja postojećih poduzeća. Prezentaciju Informacije sa okruglog stola je izvršio g. Ljubiša Čosić, **Koordinator za reformu poslovnog okružja u BiH ispred Vijeća ministara Bosne i Hercegovine**. Definiranim zaključcima stavljen je akcenat na potrebu uspostave čvršće suradnje između Koordinatora za reformu poslovnog okružja u BiH i Povjerenstva.

Komisija je uspostavila suradnju sa **Izvozno kreditnom agencijom Bosne i Hercegovine (IGA)**, na način da je izvršena prezentacija rada iste, te je razmotren dokument Financijskog izvješća za 2008. godinu, sačinjen sukladno međunarodnim standardima financijskog izvještavanja i Izvješće neovisnog revizora, koji je primljen k znanju, a u smislu uspostave čvršće suradnje sa pomenutom institucijom, Povjerenstvo je prihvatilo poziv da se, u narednom periodu, upriliči posjeta IGA-i, a ista je pozvana da se obrati Povjerenstvu, u smislu eventualnog dostavljanja konkretnih prijedloga za donošenje propisa, kojim bi se unaprijedio rad IGA-e, odnosno dodatno stimulirao domaći izvoz.

Na inicijativu Povjerenstva uspostavljena je bliska suradnja sa **USAID Projektom jačanja Parlamenta u Bosni i Hercegovini**. Uspostava suradnje rezultirala je upućenim pozivom od strane USAID-a da Povjerenstvo izrazi svoje potrebe i na taj način učestvuje u kreiranju kako programa rada, tako i proračuna Projekata za 2010. godinu. U tom smislu, Povjerenstvo je načelno dogovorila podršku razvoju suradnje sa Parlamentarnim povjerenstvima mjerodavnim za ekonomske reforme i razvoj, prije svega susjednih zemalja, a posebice zemalja EU, uspostave suradnje i jačanja odnosa Povjerenstva sa predstavnicima međunarodnih organizacija sa sjedištem u BiH. Oba vida suradnje bi se organizirala kroz seminare, radionice, treninge i studijska putovanja i gostovanje predavača. Povjerenstvo je predložilo i razvoj kapaciteta u smislu sagledavanja značaja (kao i konsekvenci) donošenja zakona iz oblasti ekonomskih reformi i razvoja (RIA – Regulatory Impact Assessment). Povjerenstvo je iskazalo i potrebu jačanja tehničkih kapaciteta Tajništva Povjerenstva.

Napori za uspostavu suradnje sa predstavnicima međunarodnih organizacija, u smislu razvijanja kapaciteta Povjerenstva, ogledaju se u ostvarenim rezultatima uspostave partnerskog odnosa sa **Odjelom za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije DFID, odnosno Projekta jačanja upravljanja javnim finansijama (SPEM PKF)**, u okviru koga su predstavnici Povjerenstva učestvovali su u studijskoj posjeti Ujedinjenom kraljevstvu Velike Britanije, 25 – 31 oktobra 2009. godine, koja je imala za cilj jačanje uloge parlamentarnih povjerenstava Bosne i Hercegovine u nadzoru javnih financija i planiranja i izrade proračuna. Tjekom studijskog putovanja učesnici su upoznati sa parlamentarnim strukturama UK i procesima za izvršni nadzor i pregledanje, posebno proračunskih i financijskih pitanja, i sa dobrim praksama i lekcijama iz UK koje se mogu primjeniti u kontekstu BiH. Program studijskog putovanja obuhvatio je niz sastanaka i prezentacija viših zvaničnika i članova Donjeg doma, Trezora, Državnog ureda za reviziju i Ureda za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva. U cilju pripreme, dana 12. i 13.10.2009., na Vlašiću je održan sastanak/radionica za učesnike u studijskom putovanju.

Na inicijativu Povjerenstva, održana je prezentacija i uspostavljena suradnja sa **Uredom Svjetske Banke u Sarajevu**. Inicijativa za uspostavljanjem suradnje naišla je na izuzetno pozitivan odziv od strane g. Mantovanelija, šefa Ureda, te je rezultirala zajedničkom pripremom Nacrta mogućih rješenja za uzajamno djelovanje Povjerenstva i Ureda, u smislu obraćanja Parlamentarnoj skupštini BiH, te eventualnog predlaganja rješenja za ubrzanje procesa ratifikacije međunarodnih sporazuma, naročito onih koji se odnose na kreditna zaduženja, kao i preduzimanje drugih mjera od strane PS BiH, značajnih za stvaranje pretpostavki bržeg i uspješnijeg razvoja BiH, entiteta, kantona, te regionalnih i općinskih razina vlasti.

Međunarodne aktivnosti

Pored uspostavljenih odnosa sa predstavnicima međunarodne zajednice koji djeluju u oblastima u kojima Povjerenstvo ima određene nadležnosti (USAID Projekt jačanja Parlamenta u Bosni i Hercegovini, Odjel za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije DFID, odnosno Projekt jačanja upravljanja javnim finansijama (SPEM PKF) i Ured Svjetske Banke u Sarajevu), Povjerenstvo je samostalno, odnosno u saradnji sa drugim povjerenstvima PS BiH realizirala i tri putovanja, i to:

- Studijska posjeta Parlamentu Ujedinjenog kraljevstva Velike Britanije 25-31.10.2009. godine,
- Parlamentarni seminar: Slobodna trgovina i regionalno unutarnje tržište, Zagreb, R. Hrvatska, 26-27.10.2009. godine
- Regionalna konferencija o reformi poslovnog okružja u Jugoistočnoj Europi, Tirana, Albanija, 17-19.11.2009. godine

Ostale aktivnosti

Povjerenstvo je u svom radu usvajalo zaključke, koje je dostavljala u daljnju proceduru kolegijima domova.

Rezultati rada članova Komisije

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Povjerenstvo realiziralo postavljene zadatke.

Opća procjena i sugestije

Imajući u vidu opis poslova i utvrđene poslovničke procedure, može se konstatirati da je u izvještajnom periodu došlo do znatnog povećanja aktivnosti Povjerenstva (u odnosu na prošlogodišnji period, obim posla povećan je za preko stotinu procenata).

Iz već definiranih i planiranih aktivnosti za naredni period, jasno je da će se dodatno povećati obim poslova Povjerenstva, a za još uspješniji rad potrebno je u što skorije vrijeme popuniti minimalno jedno upražnjeno radno mjesto.

Predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva


Zoran Koprivica