

Na temelju članka 31., a u vezi s člankom 43. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09), Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 4. sjednici održanoj 22.7. 2011. godine, u s v o j i l o j e

## **IZVJEŠĆE O RADU POVJERENSTVA ZA VANJSKU TRGOVINU I CARINE za 2010. godinu**

### **Uvodne napomene**

Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je radno tijelo. Njegova nadležnost regulirana je člankom 43. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Poslovnik).

Na 3. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 9. 2. 2007., izabrani su članovi Povjerenstva: Snježana Rajilić, Ekrem Ajanović, Hadži Jovan Mitrović, Jozo Križanović, Slavko Jovičić, Jerko Ivanković Lijanović, Šemsudin Mehmedović, Mehmed Suljkanović i Salko Sokolović. Na konstituirajućoj sjednici Povjerenstva, održanoj 15. 2. 2007., jednoglasno su izabrani: za predsjedateljicu Povjerenstva – Snježana Rajilić; za prvog zamjenika predsjedateljice – Mehmed Suljkanović i za drugog zamjenika – Jerko Ivanković Lijanović.

Snježani Rajilić, članici i predsjedateljici Povjerenstva, odlukom Središnjeg izbornog povjerenstva BiH dana 7. 11. 2008. pretao je mandat u Zastupničkom domu prihvatanjem mandata općinskog načelnika. Zastupnički dom je 1. 4. 2009. okončao postupak izbora novoga člana Povjerenstva te je, umjesto Snježane Rajilić, izabran Željko Kuzmanović. Povjerenstvo je na 27. sjednici, održanoj 19. 1. 2009., odlučilo da predsjedatelj Povjerenstva privremeno bude Slavko Jovičić. U međuvremenu je članu Povjerenstva Hadži Jovanu Mitroviću pravomoćnom odlukom Središnjeg izbornog povjerenstva BiH 11. 7. 2009. pretao mandat, a smrću Joze Križanovića 2. 12. 2009. Povjerenstvo je ostalo bez još jednog člana. Odlukom Zastupničkog doma od 7. 12. 2009. za članicu Povjerenstva izabrana je Ljiljana Milašin umjesto Hadži Jovana Mitrovića, a odlukom Zastupničkog doma od 10. 2. 2010. za članicu Povjerenstva izabrana je Nermina Zaimović Uzunović umjesto Joze Križanovića.

Tajnica Povjerenstva je Emira Češljarić, diplomirana pravica, a prema Odluci o ustroju Tajništva Parlamentarne skupštine BiH, u Uredu Povjerenstva od 15. 5. 2008. na radnom mjestu stručnog savjetnika je Radomir Marijanović, diplomirani ekonomist. Na radnom mjestu stručnog suradnika od 1. 1. 2009. je Sonja Abdulovski, diplomirana pravica.

Povjerenstvo je od konstituiranja do isteka mandata radilo na provođenju obveza utvrđenih Poslovnikom, kao i obveza koje su mu određene odlukom Kolegija Zastupničkog doma i odlukama odnosno zaključcima koje je usvajalo u okviru svoje nadležnosti.

U 2010. godini, tj. od 26. 1. do 31. 8. 2010., Povjerenstvo je održalo osam sjednica.

Budući da je 2010. bila izborna godina, Parlamentarna skupština BiH prestala je aktivno raditi **u rujnu 2010. kada je službeno počela predizborna kampanja u BiH za Opće izbore 2010. godine.**

## Opći podaci o sjednicama Povjerenstva i nazočnost sjednicama

Povjerenstvo je u 2010. godini, tj. od 26. 1. do 31. 8. 2010., održalo osam sjednica. Održavanje 44. sjednice, zakazane za 23. 3. 2010., odgođeno je za 30. 3. 2010. godine. Sjednica nije održana iz objektivnih razloga s obzirom na to da je 23. 3. 2010. održan nastavak 73. sjednice Zastupničkog doma.

Sjednice Povjerenstva u prosjeku su trajale 1 sat i 15 minuta, a nazočnost članova sjednicama Povjerenstva, izraženo u postotcima, bila je 66%.

Aktivnosti na sjednicama zapisnički su praćene. Zapisnici se, na temelju tonske snimke, sastavljaju prema usvojenim točkama dnevnog reda po utvrđenoj poslovničkoj proceduri i metodologiji. U suradnji s predsjedateljem i članovima Povjerenstva, utvrđuje se konačan tekst zapisnika i dostavlja na lektoriranje na jezike u službenoj uporabi u BiH.

Dužnosti Povjerenstva, organizacija rada, sazivanje sjednica, suradnja s drugim povjerenstvima i tijelima, metoda rada i temeljni zakonodavni postupak faze u povjerenstvu reguliran je odredbama Poslovnika.

## Interna organizacija i procedure

Prema planu aktivnosti Zastupničkog doma iz okvira nadležnosti Povjerenstva, koji određuje Kolegij Zastupničkog doma, predsjedatelj Povjerenstva u suradnji s tajnikom organizira i zakazuje sjednicu s prijedlogom dnevnog reda.

Planovi aktivnosti Povjerenstva i njegovih članova utvrđuju se prema orijentacijskom radnom planu Zastupničkog doma i orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za tekuću godinu.

Članovi Povjerenstva također iniciraju i predlažu donošenje zakona te izmjena i dopuna zakona, na temelju procedure utvrđene Poslovníkom.

Rezultati glasanja Povjerenstva zapisnički se konstatiraju za svaku točku dnevnog reda, kao i za prijedloge i zaključke koje Povjerenstvo usvoji. Sjednice Povjerenstva otvorene su za javnost i snimaju se, osim ako Povjerenstvo ne odluči drukčije i ako to nije moguće iz tehničkih razloga. Također, sjednicu prati zaposlenik Službe za odnose s javnošću Tajništva PSBiH koji nakon okončanja sjednice sastavlja priopćenje o realiziranim točkama usvojenog dnevnog reda u najkrećim crtama, prezentira ga na *web*-stranici PSBiH i šalje medijima.

Mišljenja i izvješća koja Povjerenstvo podnosi Domu priprema tajnik Povjerenstva u suradnji s predsjedateljem, a prema potrebi i ostalim članovima Povjerenstva kada to nalažu određeni prijedlozi izmjena i dopuna zakona čiji su oni predlagatelji te se, ako je potrebno, amandmanski djeluje i tekst se tehnički doraduje.

## Rezultati rada Povjerenstva

Povjerenstvo je u granicama svoje nadležnosti tijekom 2010. godine razmatralo **ukupno 22 redovite točke** dnevnog reda, od toga:

- četiri prijedloga izmjena i dopuna zakona;
- jedan prijedlog zakona (zakoni iste materije u prosjeku su razmatrani na dvije sjednice);
- jednu inicijativu zastupnika Slavka Jovičića o Informaciji Uprave za neizravno oporezivanje BiH;

- **u okviru točke - Tekuća pitanja - razmatralo je osam točaka**, te je na temelju rasprava i analiza zauzelo stavove, dalo prijedloge i mišljenja.
- U sklopu redovitih točaka dnevnog reda usvojilo je pet zaključaka, koji su realizirani.

## **I. Zakonodavna aktivnost Povjerenstva**

Povjerenstvo je razmatralo:

- 1. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen je u parlamentarnu proceduru 6. siječnja 2010. godine. Povjerenstvo je podržalo načela zakona i dostavilo pozitivno mišljenje, te prihvatilo Prijedlog zakona i dostavilo izvješće Zastupničkom domu.

Zakon je usvojen u oba doma PSBiH i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 54/10 od 5. 7. 2010. godine.

- 2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici izravnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen je u parlamentarnu proceduru 9. prosinca 2009. godine. Povjerenstvo je podržalo načela zakona i dostavilo pozitivno mišljenje, prihvatilo Prijedlog zakona s usvojenim amandmanima i dostavilo izvješće Zastupničkom domu.

Zakon je usvojen u oba doma PSBiH i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 48/10 od 14. 6. 2010. godine.

- 3. Prijedlog zakona o zaštiti novih sorta bilja u Bosni i Hercegovini**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen je u parlamentarnu proceduru 9. prosinca 2009. godine. Povjerenstvo je podržalo načela zakona i dostavilo pozitivno mišljenje, prihvatilo Prijedlog zakona i dostavilo izvješće Zastupničkom domu.

Zakon je usvojen u oba doma PSBiH i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 14/10 od 26. 2. 2010. godine.

- 4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen je u parlamentarnu proceduru 17. studenoga 2009. godine. Povjerenstvo je podržalo načela zakona i dostavilo pozitivno mišljenje, prihvatilo Prijedlog zakona s usvojenim amandmanima i dostavilo izvješće Zastupničkom domu.

Zakon je usvojen u oba doma PSBiH i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 14/10 od 26. 2. 2010. godine.

## **II. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata**

Na 41. sjednici Povjerenstvo je razmatralo i usvojilo Izvješće o radu Povjerenstva za 2009. godinu i dostavilo ga Kolegiju Zastupničkog doma, koje je usvojeno na 76. sjednici Zastupničkog doma održanoj 21. 4. 2010. godine.

Također na 41. sjednici Povjerenstvo je razmatralo **Prijedlog mjera za poboljšanje uvjeta poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji Bosne i Hercegovine** i predložilo Zastupničkom domu da ih usvoji sa zaključkom Povjerenstva. Zastupnički dom na nastavku 73. sjednice, održanom 23. 3. 2010., usvojio je prijedlog zaključaka Povjerenstva koji su realizirani na 136. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 2. 11. 2010., usvajanjem Izvješća o realizaciji mjera za poboljšanje uvjeta poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji Bosne i Hercegovine, koji je pripremila Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH (u daljnjem tekstu: MVTEOBiH).

Na temelju usvojenog dijela prijedloga zaključka zastupnika Slavka Matića s nastavka 71. sjednice Zastupničkog doma, održanog 10. 2. 2010., na 42. sjednici, u suradnji s predlagateljem zakona, obavljene su konzultacije članova Povjerenstva o usvojenom dijelu prijedloga zaključka, koji glasi: „Odgada se izjašnjenje o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u BiH“, i o zauzetom stavu obaviješten je predsjedatelj Zastupničkog doma.

Na 43. sjednici Povjerenstvo je razmatralo presliku **predstavke Udruženja poljoprivrednika u Bosni i Hercegovini** od 16. 2. 2010. istodobno upućenu i Uredu za veterinarstvo BiH sa zahtjevom za prestanak izdavanja dozvola za uvoz poljoprivrednih proizvoda životinjskog podrijetla u BiH, te dostavilo mišljenje Zastupničkom domu.

Na temelju zaključaka usvojenih u oba doma, MVTEOBiH izradio je **Prijedlog mjera za poboljšanje uvjeta poslovanja u poljoprivrednoj i prehrambenoj industriji BiH**, koji je usvojilo i Vijeće ministara BiH. Povjerenstvo je dostavilo Mišljenje Zastupničkom domu.

Na 44. sjednici Povjerenstvo je razmatralo **Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2009. godinu** u dijelu koji se odnosi na: MVTEOBiH, Ured za veterinarstvo BiH, Upravu BiH za zaštitu zdravlja bilja i Agencije za nadzor nad tržištem BiH, te usvojilo zaključak upućen MVTEOBiH da, u suradnji s nadležnim institucijama, izradi mapu puta radi stvaranja uvjeta za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog podrijetla s prijedlogom rokova za izvršenje i nositeljima aktivnosti.

Zastupnički dom je na 75. sjednici, održanoj 7. 4. 2010., usvojio Izvješće Povjerenstva o radu spomenutih institucija za 2010. godinu s predloženim zaključkom Povjerenstva.

Na 45. sjednici Povjerenstvo je razmatralo **Izvješće o radu Upravnog odbora Izvoznokreditne agencije (IGA) za 2009. godinu** i predložilo Zastupničkom domu da ga usvoji. Na 46. sjednici, prema zaključku sa 78. sjednice Zastupničkog doma, Povjerenstvo je ponovno razmatralo Izvješće o radu UO Izvoznokreditne agencije Bosne i Hercegovine za 2009. godinu, te ponovno predložilo Zastupničkom domu njegovo usvajanje.

Zastupnički dom na 79. sjednici, održanoj 16. 6. 2010., usvojio je navedeno izvješće.

Također na 45. sjednici Povjerenstvo je razmatralo upućenu mu **predstavku Veterinarske komore FBiH od 14. 4. 2010.** u vezi s dosljednom primjenom odredaba Zakona o veterinarstvu Bosne i Hercegovine koje se odnose na obilježavanje životinja i zaključilo da mu Ured za veterinarstvo BiH dostavi informaciju s dokazima i činjenicama iz predstavke.

Povjerenstvo je na 47. sjednici razmatralo Informaciju Ureda za veterinarstvo BiH o navodima iz predstavke, zaključivši da se zaključku s 44. sjednice, koji se već nalazi u fazi realizacije, dodaju konkretni rokovi i izvršitelji o uspostavljanju središnje evidencije o

obilježavanju životinja sukladno odredbama Zakona o veterinarstvu, podzakonskim aktima donesenim na razini BiH i zahtjevima EU.

Povjerenstvo je predložilo Kolegiju Zastupničkog doma obustavu zakonodavnog postupka - amandmanske faze - za dva prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH, čiji su predlagatelji Povjerenstvo i Vijeće ministara BiH, iz srpnja odnosno kolovoza 2007. godine. Ovaj je zaključak realiziran.

Na 46. sjednici Povjerenstvo je razmatralo **Inicijativu Slavka Jovičića**, zastupnika u Zastupničkom domu, podnesenu na 77. sjednici Zastupničkog doma o **Informaciji Uprave za neizravno oporezivanje BiH u vezi sa sudbinom preko 2000 automobila koji su u redovitom sudskom postupku oduzeti bivšim vlasnicima i postali vlasništvo države**. Povjerenstvo je donijelo zaključak i zadužilo upravu za neizravno oporezivanje BiH da dostavi informaciju sa svim relevantnim podacima i opravdanosti prijedloga iz obrazloženja Inicijative.

Na 48. sjednici Povjerenstvo je razmatralo informaciju sa svim relevantnim podacima i opravdanosti prijedloga iz obrazloženja Inicijative Uprave za neizravno oporezivanje BiH o podrijetlu, vrstama i starosti automobila koji su pravomoćnim odlukama oduzeti bivšim vlasnicima, na temelju koje je podnositelj Inicijative Slavko Jovičić predložio obustavu daljnjeg rada povodom Inicijative, što je Povjerenstvo jednoglasno prihvatilo.

Kolegij Zastupničkog doma je 31. 8. 2010. obaviješten o prijedlogu za obustavljanje daljnjih aktivnosti po spomenutoj inicijativi.

Također na 48. sjednici Povjerenstvo je razmatralo realizaciju zaključaka povodom predstavke Veterinarske komore Federacije BiH i zaključilo da nije nadležno za njihovo rješavanje, čime se rad na predstavi smatra okončanim. O stavu Povjerenstva obaviješteni su podnositelj predstavke, MVTEOBiH - Ured za veterinarstvo BiH i Federalno ministarstvo za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo.

### **III. Međuparlamentarna suradnja Povjerenstva**

U 2010. godini Povjerenstvo nije imalo aktivnosti iz domene međuparlamentarne suradnje i međunarodnih aktivnosti.

### **IV. Suradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama**

Povjerenstvo je imalo kontinuiranu suradnju s Vijećem ministara BiH, MVTEOBiH, Upravnim odborom UNOBiH, Vanjskotrgovinskom komorom BiH, Uredom za veterinarstvo BiH, a po potrebi je surađivalo i s drugim institucijama BiH i entiteta.

### **V. Opća procjena i sugestije**

Na temelju navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo potpuno realiziralo postavljene zadatke.

Povjerenstvo je posebno surađivalo s Povjerenstvom za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda i Ustavno-pravnim povjerenstvom Zastupničkog doma radi obavljanja redovitih poslova iz svoje nadležnosti.

Sve prijedloge izmjena i dopuna zakona kao i prijedloge zakona Povjerenstvo je razmatralo dva i više puta, uglavnom iz opravdanih razloga navedenih u zapisnicima, a to se odnosilo na

dobivanje dodatnih objašnjenja za amandmane, nepravovremeno dostavljanje traženih izvješća i mišljenja od resornog ministarstva i UNO BiH.

Službe Tajništva Parlamentarne skupštine BiH pružale su stručnu, uglavnom tehničku pomoć u radu Povjerenstva.

U pravcu boljeg i učinkovitijeg rada te smanjenja broja podnošenja i razmatranja amandmana na prijedloge zakona pri razmatranju zakonskih projekata iz nadležnosti Povjerenstva, preporučuje se uključivanje članova Povjerenstva u proces izrade zakonskih projekata kod izvršne vlasti kao i bolja suradnja s nadležnim ministarstvima te državnim, ali i entitetskim gospodarskim komorama, nevladinim organizacijama i slično, što bi za cilj imalo manji broj podnesenih i razmatranih amandmana na prijedloge zakona.

Predsjedatelj Povjerenstva  
**Borislav Bojić**