

На основу члана 31, а у вези са чланом 43. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07), Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 27.сједници, одржаној 19.01.2009. године, у с в о ј и л а је

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА СПОЉНУ ТРГОВИНУ И ЦАРИНЕ за 2008. годину

Уводне напомене

Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) стално је радно тијело. Њена надлежност утврђена је чланом 43. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

На 3. сједници Представничког дома, одржаној 09.02.2007. године, изабрани су сљедећи чланови Комисије: Сњежана Рајилић, Екрем Ајановић, Хаџи Јован Митровић, Јозо Крижановић, Славко Јовичић, Јерко Иванковић Лијановић, Шемсудин Мехмедовић, Мехмед Суљкановић и Салко Соколовић. На конститутивној сједници Комисије, одржаној 15. 02. 2007. године, једногласно су изабрани: за предсједавајућег Комисије – Сњежана Рајилић; за првог замјеника предсједавајуће – Мехмед Суљкановић, и за другог замјеника – Јерко Иванковић Лијановић.

Сњежани Рајилић, предсједавајућој Комисије, Одлуком Централне изборне комисије БиХ престао је мандат у Представничком дому 07. 11. 2008. године због прихватања мандата начелника општине. Представнички дом није окончао рад за избор новог члана Комисије. Комисија није одредила једног од чланова да привремено попуни упражњено мјесто предсједавајућег, јер није било потребе за заказивање 27. сједнице Комисије на којој би био изабран привремени предсједавајући.

Секретар Комисије је Емира Чешљар, дипл. правник, а према Одлуци о организацији Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ, од 15. маја 2008. године на радном мјесту стручног савјетника запослен је Радомир Маријановић, дипл. економиста, а радно мјесто стручног сарадника је упражњено.

Комисија је од конституисања до данас радила на спровођењу обавеза утврђених Пословником, као и обавеза које су јој одређене одлуком Колегијума Представничког дома и одлукама односно закључцима које је усвајала у оквиру свог дјелокруга.

Општи подаци о сједницама Комисије и присуству сједницама

Комисија је у 2008. години, тј. од 04. 02. до 04. 11. 2008, одржала 11 сједница. Одржавање 16. сједнице заказане за 17.12. 2007. одгођено је из објективних разлога, а 26. сједнице заказана за 20.10.2008. године није одржана због недостатка кворума.

Сједнице Комисије у просјеку су трајале 1 сат и 35 минута, а присуство чланова сједницама Комисије изражено у процентима износи 83,3%.

Активности на сједницама праћене су записнички. Записници се сачињавају према усвојеним тачкама дневног реда, на основу тонског снимка, по утврђеној пословничкој процедури и методологији. У сарадњи са предсједавајућом и члановима Комисије,

утврђује се коначан текст записника и доставља на лекторисање на језике у службеној употреби у БиХ.

Дужности Комисије, организација рада, сазивање сједница, сарадња са другим комисијама и тијелима, метод рада и основни законодавни поступак комисијске фазе регулисан је одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Пословник).

Интерна организација и процедуре

Према плану активности Представничког дома (у даљем тексту: Дом), из оквира надлежности Комисије коју одређује Колегијум Дома, председавајући Комисије у сарадњи са секретаром организује и заказује сједницу са предлогом дневног реда. Планови активности Комисије и њених чланова утврђују се према оријентационом радном плану Дома и оријентационом радном плану Комисије за текућу годину.

Чланови Комисије такође иницирају и предлажу доношење закона и измјена и допуна закона, на основу прецедуре утврђене Пословником.

Резултати гласања о свакој тачки дневног реда као и о предлозима и закључцима које Комисија усвоји записнички се констатују.

Мишљења и извјештаје које Комисија подноси Дому припрема секретар Комисије у сарадњи са председавајућим, а према потреби и са осталим члановима Комисије када то налажу одређени предлози измјена и допуна закона чији су они предлагачи. Такође, ако је потребно, амандмански се дјелује и технички дорађује текст.

Резултати рада Комисије

Комисија је у 2008. години, на 11 сједница, разматрала укупно 26 редовних тачака дневног реда, а од тога: три предлога закона (закони којима је обухваћена иста материја разматрани су, у просјеку, на двије сједнице), једну иницијативу посланика за измјену одлуке Савјета министара БиХ; 22 остала аката и 18 текућих питања у оквиру којих је усвојила пет закључака и седам предлога у форми обавјештења; те усвојила 10 закључака у вези са одређеним тачкама дневног реда.

Комисија је разматрала:

- **три закона**, од којих су два усвојена на сједницама оба дома и ступила на снагу; један закон није усвојен на сједници Дома, иако је Комисија окончала комисијску фазу, а чека се реализација закључка са 32. сједнице Представничког дома;
- **Предлог закона о измјенама Закона о царинској тарифи Босне и Херцеговине** (предлагач: Савјет министара БиХ), који је достављен у парламентарну процедуру 22. 08. 2007. године. Дом је усвојио принципе Закона 15. 09. 2007. Друга законодавна фаза није окончана јер није достављена одлука о амандманима Комисије од Управног одбора Управе за индиректно опозезивање у БиХ, који је разматрао закон са амандманима на двије сједнице, али је поступак умировљен до 16. 06. 2008. године након потписивања Споразума о стабилизацији и придруживању БиХ и ЕУ. Није достављена Одлука УОУИОБиХ;
- Извјештај Уставноправне комисије Дома са мишљењем Савјета министара о **Захтјеву Федералног министарства трговине за аутентично тумачење члана 7. став 2 а) Закона о слободним зонама у Босни и Херцеговини;**
- **једну декларацију;**
- **једну иницијативу посланика за измјену одлуке Савјета министара БиХ;**

- Комисија је одржала и **два састанка**, и то са представницима прерађивача и произвођача дувана у БиХ и са члановима Колегијума Дома и представницима Савјета министара БиХ.

I - Законодавна активност Комисије

1. Предлог закона о пољопривреди, исхрани и руралном развоју Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ) достављен је у парламентарну процедуру 26. 06. 2007. године. Дом је 15. 09. 2007. године усвојио принципе закона; Јавна расправа о закону одржана је 15. 10. 2007. године, рок за подношење амандмана продужен је до 28. 10. 2007. године; рад је настављен у другој законодавној фази. На 16, 17. и 18. сједници Комисија је разматрала Предлог закона са амандманима, те је упућен позитиван извјештај Дому. Закон су усвојила оба дома и објављен је у „Службеном гласнику БиХ“, број 50/08.

2. Предлог закона о заштити домаће производње у оквиру Споразума ЦЕФТА (предлагач: Јерко Иванковић Лијановић) достављен је у парламентарну процедуру 24. 04. 2008. године (без амандмана). На 21. и 22. сједници Комисија је разматрала Предлог закона са налазом и мишљењем судског вјештака из области финансијског, спољнотрговинског и царинског пословања о исправности доношења закона. Представнички дом усвојио је закон у првом читању, на 28. сједници, одржаној 29. 04. 2008. године. Комисија је већином гласова прихватила текст закона и доставила извјештај Дому.

Дом је на 32. сједници, одржаној 14. 07. 2008. године, разматрао Предлог закона у другом читању и одгодио изјашњење о закону до краја 2008. године; Дом је усвојио закључак (са четири тачке) и 17.07.2008. године доставио га Савјету министара БиХ.

П.С. У пет наврата, у периоду од 24. 04. до 04. 12. 2008. године, посланик и други замјеник предсједавајуће Комисије за спољну трговину и царине Јерко Иванковић Лијановић предложио је и доставио у парламентарну процедуру **Предлог закона о заштити домаће производње у оквиру Споразума ЦЕФТА, односно Предлог закона о заштити домаће производње.**

- 3. Предлог закона о измјенама и допуни Закона о царинској политици Босне и Херцеговине**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен је у парламентарну процедуру 26. 06. 2008. године. Комисија је Предлог закона разматрала на 22. и 23. сједници (без амандмана) и доставила позитиван извјештај Дому. Закон су усвојила оба дома и објављен је у „Службеном гласнику БиХ“, број 93/08.

II - Активности везане за разматрање и усвајање осталих аката

На 16. сједници чланови Комисије информисани су о томе у којој фази је Предлог закона о измјенама Закона о царинској тарифи БиХ, предлагача Савјета министара БиХ, који је достављен у парламентарну процедуру 22. 08. 2007. године, а који је Комисија разматрала у другом читању (крајем 2007). На основу члана 111. став (4) Пословника Комисија је два пута од Колегијума Дома затражила продужење рока за достављање извјештаја. Без обзира на пожуривање, одржавање састанака чланова Комисије у марту и априлу 2008. са члановима Управног одбора УИОБиХ, није добијена одлука о амандманима Комисије на наведени предлог закона, нити је по овом закону окончан законодавни поступак.

Комисија је на 16. сједници разматрала и усвојила **Извјештај о раду Комисије за 2007. годину** и утврдила **Оријентациони радни план за 2008. годину** и доставила да Колегијуму Дома.

Програм мјера за примјену Споразума о измјени и приступању Средњоевропском споразуму о спољној трговини (ЦЕФТА 2006) разматран је на 17. сједници и Комисија је предложила Дому сљедеће:

- да Министарство спољне трговине и економских односа БиХ допуни Акциони план сљедећим ставом: примјењивати члан 23.бис ЦЕФТА-е на предлог пољопривредних произвођача и/или удружења пољопривредних произвођача због озбиљних поремећаја на домаћем тржишту, насталих као резултат прекомјерног увоза;

- да Министарство ажурира рокове предложене у Акционом плану, те обавијести Дом о реализовању мјера за које су истекли предложени рокови;

- да Савјет министара БиХ уложи напоре за оспособљавање и опремање државних институција потребних за несметан извоз бх. производа;

- треба ангажовати надлежне институције ради сталног пружања помоћи и додатне едукације бх. произвођача како би једноставније извозили своје производе и на тај начин имали равноправан статус са извозницима из држава чланица ЦЕФТА-е. Такође, нужно је предузети одговарајуће мјере како би босанскохерцеговачки произвођачи били конкурентни на бх. тржишту и на тржишту држава чланица ЦЕФТА-е.

Дом је на 26. сједници, одржаној 10. 04. 2008. године, усвојио закључке Комисије.

Извјештај о раду Управног одбора Извозно-кредитне организације БиХ (ИГА) за 2007. годину достављен је 02. 04. 2008. године Парламентарној скупштини БиХ. Комисија је разматрала овај извјештај на 19. сједници и дала позитивно мишљење. Дом је на 28. сједници, одржаној 29. 04. 2008. године, усвојио Извјештај и закључио: „задужује се Савјет министара БиХ да обезбиједи адекватну подршку докапитализацији ИГА-и, како би, у име и за рачун државе, могла обезбиједити донације за одређене извозне послове“.

Захтјев Федералног министарства трговине за аутентично тумачење члана 7. став 2 а) Закона о слободним зонама у Босни и Херцеговини, са Извјештајем Уставноправне комисије Дома и мишљењем Савјета министара БиХ Комисија је разматрала на 26. сједници, те прихватила мишљење Савјета министара и доставила предлог Уставноправној комисији Дома ради даљег поступања.

Такође, Комисија је разматрала:

Информацију Министарства спољне трговине и економских односа БиХ (у даљем тексту: МСТЕО) о робној размјени БиХ за први квартал 2008. године - на 21. сједници и усвојила два закључка.

Нацрт Одлуке Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства о висини накнаде и начину расподјеле средстава за обављање ветеринарско-здравствених прегледа и контроле - на 18. сједници и усвојила закључак.

На 21. сједници разматран је Допис Удружења пољопривредника БиХ од 14. 05. 2008. године у вези са Одлуком о усклађивању царинске тарифе БиХ за 2008. због наводно учињене техничке грешке у трговинском дијелу ССП-а са ЕУ тако што је у Глави 2 - МЕСО И ЈЕСТИВИ КЛАНИЧНИ ПРОИЗВОДИ одређени тарифни број 0203 22 11 00 замијењен тарифним бројем 0210 11 31 00. Комисија је усвојила закључак и упутила га МСТЕО.

На 26. сједници Комисија није подржала **Иницијативу посланика Адема Хускића за измјену Одлуке Савјета министара БиХ о ограничењу увоза путничких аутомобила, теретних возила и аутомобилских гума** и доставила мишљење

Дому, у даљу процедуру. Дом на 39. сједници, одржаној 19. 11. 2008. године, није прихватио измјену наведене одлуке.

III - Међународни споразуми и декларације

На основу члана 150. Пословника Дома, Комисија је на 17. сједници разматрала **Нацрт декларације председника парламената држава чланица (потписница) ЦЕФТА-е и Декларацију примила к знању.**

IV - Остале активности Комисије

У наведеном периоду Комисија је иницирала одређене активности и разматрала низ других аката који немају законодавни карактер.

Одржала је састанак, 26. 03. 2008. године, са представницима ресорних и ентитетских министарстава за пољопривреду и радних тијела из области пољопривреде парламента Федарације БиХ, Народне скупштине РС-а и Владе Брчко Дистрикта БиХ ради усаглашавања амандмана на Предлог закона о пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ.

На основу закључка Комисије са 25. сједнице, одржан је састанка са члановима Колегијума Дома и представницима ресорних министарстава поводом Предлога закона о заштити домаће производње, предлагача Јерка Иванковића Лијановића, а ради договора о усаглашавању механизма за дјеловање Савјета министара БиХ кроз програм и усвајање одлука о заштитним мјерама због прекомјерног увоза на бх. тржишту који је настао примјеном ЦЕФТА-е и ССП-а, чиме је нанесена штета домаћим произвођачима.

На молбу прерађивача и произвођача дувана у БиХ, Комисија је 22. 07. 2008. године одржала састанак с циљем посредовања Комисије и достављања у парламентарну процедуру Закона о дувану и Закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ.

Такође, чланови Комисије обавили су неколико пута разговор са предједавајућим УОУИОБиХ у вези са окончањем поступка о амандманима Комисије уложеним на Предлог закона о измјенама и допунама Закона о царинској тарифи БиХ. Договорено је да се сачека потписивање ССП-а, 16. 06. 2008. године, када ће УОУИОБиХ, у сарадњи са МСТЕО, наставити радити те доставити одлуку о амандманима. Комисија је, на основу донесених закључака, у неколико наврата ургирала да јој се достави одлука о амандманима као и да се достави у процедуру Закон о дувану и Закон о акцизама у БиХ. Предлог наведених закона још увијек није достављен на разматрање Парламентарној скупштини БиХ.

Комисија је на 26. сједници разматрала молбу ЦЦИ-ја за достављање података о раду Комисије за период јануар-септембар 2008, упућену е-mailом секретару Комисије, те доставила закључак подносиоцу молбе.

Чланови Комисије и секретар учествовали су на састанцима које су организовали МСТЕО и СТКБиХ о теми:

- Проблем спољнотрговинске размјене БиХ и Републике Словеније, 13.10.2008. године**
- Реализација акционог плана за спровођење програма мјера у оквиру ЦЕФТА-е, 14.10.2008. и**
- Приоритети промоције извоза за БиХ у 2009. години, 16. 12. 2008. године.**

Секретар Комисије присуствовала је завршној конференцији пројекта „Подршка реализацији препорука функционалног прегледа у сектору пољопривреде“ (СЕСМАРД), која је одржана 10. 09. 2008. године, у организацији Европске комисије.

Важно је напоменути да Комисија у обављању послова из своје надлежности сарађује са: Савјетом министара БиХ; МСТЕОБиХ, Управом за индиректно опорезивање БиХ, СТКБиХ, ентитетским парламентима и другим тијелима и институцијама на свим нивоима власти, удружењима пољопривредника у БиХ и др.

V - Међупарламентарна сарадња Комисије

На основу Оријентационог радног плана Комисије за 2008. годину, **у оквиру планираних међународних активности**, успостављени су контакти (писаним путем, телефоном и е-mailом) са надлежним комисијама Сабора Републике Хрватске, Републике Црне Горе и Републике Турске с циљем организовања посјете делегације Комисије у периоду од краја маја до почетка јула 2008. године. Само је надлежни одбор Сабора Хрватске одговорио, о чему су чланови Комисије упознати на 22. сједници, одржаној 03. 07. 2008. године. Планиране посјете нису реализоване.

VI - Општа процјена и сугестије

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Комисија је посебно сарађивала са Комисијом за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа и Уставноправном комисијом Представничког дома ради обављања редовних послова из њене надлежности.

Све предлоге закона, као и предлоге измјена и допуна закона Комисија је разматрала два и више пута, већином из оправданих разлога који су за сваки случај наведени у записницима, а то се односило на добијање додатних објашњења на амандмане, неблаговремено достављање тражених извјештаја и мишљења ресорног министарства и УИОБиХ.

Такође, Комисија је сарађивала са представницима извршне власти, тј. предлагачима и обрађивачима предлога закона, конкретно са МСТЕО и УИОБиХ, који су по потреби давали додатна појашњења у вези са амандманима на предлоге закона и израдом Предлога закона о дувану и Закона о акцизама у БиХ, те достављали одређене информације и анализе које је Комисија иницирала. Представници Савјета министара БиХ, МСТЕО, по позиву, увијек су присуствовали сједницама. Позиви за присуство сједницама Комисије достављају се и представницима СТКБиХ.

Предлози, захтјеви и препоруке Комисије готово у потпуности су прихваћени и реализовани.

Службе Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ пружале су стручну, углавном техничку помоћ у раду Комисије.

Почетком новембра 2008. године, након исељења служби Савјета министара БиХ на другу локацију, Комисији је додијељен намјештен канцеларијски простор од укупно три канцеларије, и то: за предсједавајућег Комисије, секретара, те стручног савјетника и сарадника у Канцеларији Комисије, што је значајно допринијело побољшању услова за рад.

На основу стеченог искуства, посебно се препоручује укључивање чланова Комисије у процес израде законских пројеката као и већа сарадња са надлежним министарствима, како државним тако и ентитетским, те привредним коморама, невладиним организацијама и др.

Саставни дио Извјештаја чини појединачни преглед присутности чланова Комисије сједницама.

Први замјеник предсједавајућег Комисије
Мехмед Суљкановић