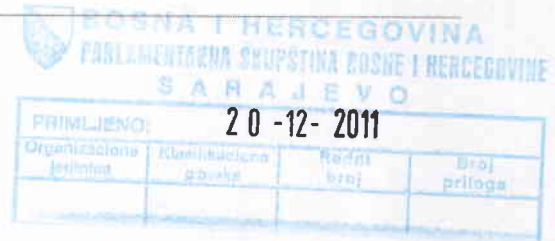




Број/Број: 23/4-50-14-10-3/11  
Сарајево/Sarajevo, 03. 11. 2011.



## ЗАПИСНИК

са заједничког састанка предједавајућих и замјеника предједавајућих Заједничке комисије за европске интеграције ПСБиХ, Комисије за европске интеграције Представничког дома Федерације БиХ и Одбора за европске интеграције и регионалну сарадњу Народне скупштине Републике Српске (у даљем тексту: Форум за парламентарну сарадњу), одржаног 21. октобра 2011. године у Сарајеву (зграда Парламентарне скупштине БиХ), с почетком у 10.30 часова

Састанку су присуствовали: предједавајући Заједничке комисије за европске интеграције ПСБиХ Халид Гењац, прва замјеница предједавајућег Заједничке комисије за европске интеграције ПСБиХ Весна Крстовић-Спремо, предједник Парламента Федерације БиХ и предједник Комисије за европске интеграције Денис Звиздић, потпредједник Комисије за европске интеграције Парламента Федерације БиХ Мирјана Гргић, предједник Одбора за европске интеграције и регионалну сарадњу НСРС Бранислав Бореновић, замјеник предједника Одбора за европске интеграције и регионалну сарадњу НСРС Срђан Мазалица, секретар Комисије за европске интеграције и регионалну сарадњу НСРС Жељко Белина и стручни сарадник у Заједничкој комисији за европске интеграције ПСБиХ Владана Лучић, као и државни службеници у Сектору за односе с јавношћу ПСБиХ.

Остали присутни: Јасна Јелисић, политички савјетник Специјалног представника Европске уније у Босни и Херцеговини.

За сједницу је предложен следећи

## ДНЕВНИ РЕД

1. Успостављање редовне сарадње између комисија/одбора за европске интеграције Парламентарне скупштине БиХ и ентитетских парламената (успостављање Форума за парламентарну сарадњу) и разматрање могућности заједничког дјеловања.

Ад. 1. Успостављање редовне сарадње између комисија/одбора за европске интеграције Парламентарне скупштине БиХ и ентитетских парламената (успостављање Форума за парламентарну сарадњу) и разматрање могућности заједничног дјеловања

На почетку састанка, присутнима се, у име Комисије, обратио Халид Гењац, поздравио их и нагласио да је главни циљ овог сусрета успостављање што тјешње сарадње између наведених комисија, како би се унаприједио процес европских интеграција у Босни и Херцеговини.

**Из расправе која је потом услиједила, издвајамо сљедеће ставове:**

Халид Гењац сматра да је уставноправни систем БиХ сложен, што се такође односи и на надлежности комисија за европске интеграције на ентитетском нивоу и нивоу БиХ. Истакао је да Споразум о стабилизацији и придруживању (ССП) још није ступио на снагу, без обзира на чињеницу што су га ратификовале све државе чланице ЕУ, Европски парламент, као и Парламентарна скупштина БиХ. Као разлог за то навео је неусвајање закона о систему државне помоћи БиХ, као и неспровођење пресуде Сејдић-Финци. Иако није директан, веома битан услов је и усвајање закона о попису становништва на нивоу БиХ, који је од изузетне важности за даљи напредак БиХ на путу европских интеграција. У вези с тим, навео је и да се Извјештај о реализацији обавеза из Привременог споразума разматра на сједници Комисије сваких пола године, што важи и за извјештај о испуњеним приоритетима из Европског партнерства. У вези са напретком осталих држава региона западног Балкана, навео је да је Европска комисија одлучила да препоручи да се Србији додијели статус кандидата за чланство у ЕУ, што представља симболичан помак за земље региона. Такође је истакао да је видљиво да су званичници ЕУ Босни и Херцеговини поједноставили услове које она треба да испуни, како би јој се додијелио статус кандидата за чланство. Поред тога, додао је и да се нада да ће у што скоријем периоду Дирекција за европске интеграције (ДЕИ) припремити и објавити Национални план интегрисања, на основу којег би се прецизно знала подјела одговорности, тј. шта је чија надлежност у процесу хармонизације домаћег законодавства за правном тековином ЕУ. Такође сматра да је успостављање редовне сарадње између наведене три комисије/одбора од велике важности за процес усклађивања и предлаже да се будући састанци одржавају отприлике сваких два мјесеца, зависно од потребе, те да на наредне трилатералне састанке комисија редовно буду позивани ДЕИ и пододбори из Привременог споразума, с циљем извјештавања комисија о појединостима везаним за процес усклађивања и уопште напредак у процесу европских интеграција.

Јасна Јелисић се такође сагласила да је од изузетне важности да ССП ступи на снагу прије краја текуће године, како би држава била у могућности да добије статус кандидата за чланство у ЕУ у наредном периоду. Констатовала је да се у пододборима из Привременог споразума који је на снази прецизно види ко је шта урадио по питању напретка у европским интеграцијама и усклађивања прописа, те додала да је веома важно да сви нивои власти сарађују у процесу усклађивања, јер ЕУ не препознаје напредак једног дијела државе, већ БиХ као цјелине, тј. да су сви нивои власти урадили оно што се од њих очекује. Такође је истакла да је свјесна проблема са капацитетима парламената у БиХ, али да је Канцеларија специјалног представника ЕУ у БиХ спремна да помогне колико је то у њеној моћи, те да Петер Соренсен цијени ову иницијативу за сарадњом, јер се тиме заправо испуњава једна краткорочна обавеза/приоритет из Европског партнерства. Навела је могућност коришћења инструмената помоћи ЕУ попут ТАИЕКС-а и твининга, те ИПА-е, истакавши како је у њиховом најбољем интересу да парламенти максимално настоје искористити доступну помоћ. Такође је додала да се чланом 121. ССП-а предвиђа оснивање парламентарног одбора, који ће сачињавати парламентарци из Парламентарне скупштине БиХ, без представника ентитетског нивоа власти, али да се може договорити да Комисија за европске интеграције ПСБиХ, када одбор почне радити, извјештава и ентитетске парламенте о својим активностима. Поред тога, споменула је да комисије/одбори треба да искористе активности поменутих пододбора, у смислу да их позову на сваки састанак да укратко образложе спроведене активности, посебно на пољу усклађивања.

Бранислав Бореновић се слаже да је ова иницијатива веома значајна за рад комисија/одбора у процесу усклађивања. Образложио је нови пословник Народне скупштине Републике Српске, посебно у домену рада Одбора за европске интеграције и регионалну сарадњу, истакавши да нови начин рада Одбора подразумијева провјеру усклађености домаћих прописа са правном тековином ЕУ. То значи да Одбор претреса, са аспекта усклађености са правном тековином ЕУ, сваки закон који у Народну скупштину доставе овлашћени предлагачи, најчешћа Влада РС, тј. изјаву о усклађености, упоредни приказ о усклађености и мишљење Министарства за економске односе и регионалну сарадњу о наведена два документа, као надлежног координационог тијела Владе у процесу усклађивања. Сматра да овим режимом рада Одбор, односно Народна скупштина, врши контролну улогу над радом Владе. У том контексту такође је навео да Одбор има могућност и амандманског дјеловања ако открије да за неки нацрт, односно предлог закона, за којег је Влада претходно утврдила да је непримјенив са аспекта усклађености, ипак постоји извор у законодавству ЕУ. Такође је изнио предлог да се с циљем јачања стручних капацитета одбора/комисија размотри могућност слања на постдипломско школовање у иностранство 10-15 најбољих домаћих студената, који би се по повратку, и са стеченим знањем, запослили у органима државне управе, односно тијелима која су задужена за процес европских интеграција. Додао је и важност скорог усвајања Националног плана интеграција, на основу којег би се знало шта је

чија одговорност у процесу усклађивања, те на основу тога поједноставио цијели процес усклађивања.

Денис Звиздић такође поздравља иницијативу за почетком сарадње три комисије/одбора. Навео је да се организација рада у вези са усклађивањем законодавства у Федерацији БиХ разликује од оне у Републици Српској, при чему је нагласио да у Влади Федерације министарства немају своје тимове који раде на усклађивању, нити Комисија кроз своје активности провјерава усклађеност на начин како то ради Одбор за европске интеграције и регионалну сарадњу у Народној скупштини Републике Српске. Сматра да Парламентарна скупштина БиХ убудуће треба редовно да информисе ентитетске парламенте о томе које су њихове обавезе у процесу усклађивања, те је позвао ДЕИ да ентитетским комисијама/одборима достави списак закона које треба ускладити на ентитетском нивоу. Такође се слаже да пододбори из Привременог споразума треба редовно да информису Форум за парламентарну сарадњу о законима за које је Европска комисија утврдила да су правилно усклађени, односно онима који то још увијек нису. Сматра да задаци који стоје пред надлежним тијелима за европске интеграције парламената у БиХ треба да буду прецизни, на основу чега би и организација рада могла бити ефикаснија. Уз то, додао је да се из Извјештаја о напретку БиХ Европске комисије може произвољно видјети које су области у којима треба постићи напредак, али да прецизан списак закона треба доставити комисијама/одборима. Нагласио је да је држава БиХ та која треба да преговара са ЕУ, али да се ентитетима јасно назначи које су њихове обавезе у процесу европских интеграција.

#### **Опште напомене:**

- **Договорено је успостављање Форума за парламентарну сарадњу који чине: предсједавајући и замјеници предсједавајућег Заједничке комисије за европске интеграције ПСБиХ Халид Гењац, Весна Спремо-Крстовић и Борјана Кришто, предсједавајући и замјеници предсједавајућег Комисије за европске интеграције Представничког дома Федерације БиХ Денис Звиздић, Мирјана Гргић и Станко Приморац и предсједник и замјеник предсједника Одбора за европске интеграције и регионалну сарадњу Народне скупштине Републике Српске Бранислав Бореновић и Срђан Мазалица, с циљем доношења закона на свим нивоима власти у БиХ, којима се врши усклађивање домаћег законодавства са правном тековином ЕУ.**
- **Форум за парламентарну сарадњу састајаће се једанпут у два мјесеца, или чешће, ако се укаже потреба, наизмјенично у три парламента.**
- **Договорено је да секретари комисија/одбора чине Секретаријат Форума.**

- На сљедећи састанак биће позвани представници ДЕИ-а, представници Европске комисије и представници пододбора, како би образложили документе (Споразум о стабилизацији и придруживању, Европско партнерство са БиХ и актуелни извјештај Привременог одбора и свих пет пододбора са препорукама).
- Дирекција за европске интеграције припремиће обавезе из Споразума о стабилизацији и придруживању и приоритете из Партнерства са БиХ за сваки ентитет.
- Заједничка комисија за европске интеграције редовно ће информисати комисије/одборе за европске интеграције на нивоу ентитета о активностима и обавезама БиХ на путу европских интеграција.
- Преостала питања у вези са радом Форума биће ријешена на наредној сједници.

Записник сачинила:

стручни сарадник у  
Заједничкој комисији за  
европске интеграције  
Владана Лучић

Записник одобрио:

предсједавајући  
Заједничке комисије за  
европске интеграције  
Халид Генџац