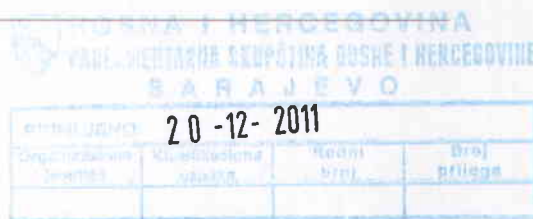


-- BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
Zajednička komisija za
europske integracije
Zajedničko povjerenstvo za
europske integracije



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Зједничка комисија за
европске интеграције

Broj/ Број : 02/4-50-14-10-3/11
Sarajevo/ Сарајево, 3. 11. 2011.



ZAPISNIK

zajedničkog sastanka predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja Zajedničkog povjerenstva za europske integracije PSBiH, Povjerenstva za europske integracije Zastupničkog doma Federacije BiH i Odbora za europske integracije i regionalnu suradnju Narodne skupštine Republike Srpske (u daljnjem tekstu: Forum za parlamentarnu suradnju), održanog 21. listopada 2011. godine u Sarajevu (zgrada Parlamentarne skupštine BiH), s početkom u 10.30 sati

Sastanku su bili nazočni: predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva za europske integracije PSBiH Halid Genjac, prva zamjenica predsjedatelja Zajedničkog povjerenstva Vesna Krstović-Spremo, predsjednik Parlamenta Federacije BiH i predsjednik Povjerenstva za europske integracije Denis Zvizdić, potpredsjednica Povjerenstva za europske integracije Parlamenta Federacije BiH Mirjana Grgić, predsjednik Odbora za europske integracije i regionalnu suradnju Narodne skupštine Republike Srpske Branislav Borenović, zamjenik predsjednika Odbora za europske integracije i regionalnu suradnju NSRS-a Srđan Mazalica, tajnik Odbora za europske integracije i regionalnu suradnju NSRS-a Željko Belina i stručna suradnica u Zajedničkom povjerenstvu za europske integracije PSBiH Vladana Lučić, te državni službenici iz Sektora za odnose s javnošću PSBiH.

Ostali nazočni: Jasna Jelisić, politička savjetnica posebnog predstavnika Europske unije u Bosni i Hercegovini.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Uspostava redovite suradnje između povjerenstava/odbora za europske integracije državnog i entitetskih parlamenata (uspostava Forum za parlamentarnu suradnju) i razmatranje mogućnosti zajedničkog djelovanja.

Ad.1. Uspostava redovite suradnje između povjerenstava/odbora za europske integracije državnog i entitetskih parlamenata (uspostava Foruma za parlamentarnu suradnju) i razmatranje mogućnosti zajedničkog djelovanja

Na početku sastanka nazočnima se obratio Halid Genjac te je, u ime Zajedničkog povjerenstva, pozdravio nazočne i naglasio da je glavni cilj ovoga susreta uspostaviti što tješnju suradnju između navedenih povjerenstava, kako bi se unaprijedio proces europskih integracija u Bosni i Hercegovini.

Iz rasprave koja je potom uslijedila izdvajamo sljedeće stavove:

Halid Genjac ocijenio je ustavnopravni sustav BiH složenim, što se također odnosi i na nadležnosti povjerenstava za europske integracije na entitetskoj i razini BiH. Istaknuo je da Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) još nije stupio na snagu, bez obzira na činjenicu što su ga ratificirale sve države članice EU, Europski parlament kao i Parlamentarna skupština BiH. Za razlog tomu naveo je neusvajanje zakona o sustavu državne potpore BiH te neprovođenje presude u predmetu *Sejdić i Finci protiv BiH*. Iako nije izravan, veoma bitan uvjet je i usvajanje zakona o popisu stanovništva na razini BiH, koji je od iznimne važnosti za daljnji napredak BiH na putu europskih integracija. U vezi s tim, kazao je i da Zajedničko povjerenstvo svakih pola godine na sjednici razmatra izvješća o realizaciji obveza iz Privremenog sporazuma, što vrijedi i za izvješća o ispunjenim prioritetima iz Europskog partnerstva. U vezi s napretkom ostalih zemalja regije Zapadnog Balkana, rekao je da je Europska komisija odlučila preporučiti dodjelu Srbiji statusa kandidata za članstvo u EU, što predstavlja simboličan pomak za zemlje regije. Također je istaknuo kako je vidljivo da su dužnosnici EU-a pojednostavili uvjete koje Bosna i Hercegovina treba ispuniti za dodjelu statusa kandidata za članstvo. K tomu se nada da će u što skorijem vremenu Direkcija za europske integracije (DEI) pripremiti i objaviti nacionalni plan integriranja, temeljem kojega bi se precizno znala podjela odgovornosti, tj. što je čija nadležnost u procesu usklađivanja domaćeg zakonodavstva s pravnom stečevinom EU. Također je ocijenio da je uspostava redovite suradnje između tri spomenuta povjerenstva/odbora od velike važnosti za proces usklađivanja, predloživši da se budući sastanci održavaju otprilike svaka dva mjeseca, ovisno o potrebama, te da na buduće trilateralne sastanke povjerenstava redovito budu pozivani predstavnici DEI-a i pododbora iz Privremenog sporazuma, u cilju izvješćivanja povjerenstava o pojedinostima vezanim uz proces usklađivanja i uopće napredak u procesu europskih integracija.

Jasna Jelisić također je bila mišljenja kako je od iznimne važnosti da SSP stupi na snagu prije kraja tekuće godine, kako bi država mogla dobiti status kandidata za članstvo u EU u idućem razdoblju. Konstatirala je da se u pododborima iz Privremenog sporazuma koji je na snazi precizno vidi tko je što učinio po pitanju napretka u europskim integracijama i usklađivanja propisa, dodajući kako je veoma važno da sve razine vlasti surađuju u procesu usklađivanja, jer EU ne prepoznaje napredak jednoga dijela države već BiH kao cjeline, tj. ako su sve razine vlasti uradile

ono što se od njih očekuje. Također je istaknula kako je svjesna problema s kapacitetima parlamenata u BiH, ali je Ured posebnog predstavnika EU u BiH spreman pomoći koliko je to u njegovoj moći, te da Peter Sorensen cijeni ovu inicijativu za suradnjom, jer se time zapravo ispunjava jedna kratkoročna obveza/prioritet iz Europskog partnerstva. Navela je mogućnost korištenja instrumenata pomoći EU-a, poput TAIEX-a, *Twinninga* i IPA-e, istaknuvši kako je u njihovom najboljem interesu da parlamenti maksimalno nastoje iskoristiti dostupnu pomoć. Dodala je da je člankom 121. SSP-a predviđeno osnivanje Parlamentarnog odbora, kojega će činiti parlamentarci članovi Parlamentarne skupštine BiH, bez predstavnika entitetske razine vlasti, ali se može dogovoriti da Zajedničko povjerenstvo za europske integracije PSBiH kada započne s radom izvještava i entitetske parlamente o svojim aktivnostima. Uz to je spomenula da povjerenstva/odbori trebaju iskoristiti aktivnosti spomenutih pododboru u smislu da ih se pozove na svaki sastanak kako bi ukratko obrazložili provedene aktivnosti, osobito na polju usklađivanja.

Branislav Borenović suglasio se s tvrdnjom da je ova inicijativa od velikog značaja za rad povjerenstava/odbora u procesu usklađivanja. Obrazložio je novi Poslovnik Narodne skupštine Republike Srpske, posebice u domeni rada Odbora za europske integracije i regionalnu suradnju, istaknuvši da novi način rada Odbora podrazumijeva provjeru usklađenosti domaćih propisa s pravnom stečevinom EU. To znači da Odbor razmatra svaki zakon koji u Narodnu skupštinu dostave ovlašteni predlagatelji, najčešće Vlada RS-a, s aspekta njegove usklađenosti s pravnom stečevinom EU, tj. izjavu o usklađenosti, usporedni prikaz o usklađenosti i mišljenje Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu suradnju o navedena dva dokumenta, kao nadležnog koordinacijskog tijela Vlade RS-a u procesu usklađivanja. Smatra da ovakvim načinom rada Odbor odnosno Narodna skupština provodi kontrolnu ulogu nad radom Vlade. U tom kontekstu kazao je da Odbor ima mogućnost i amandmansi djelovati ako za neki nacrt odnosno prijedlog zakona, za koji je Vlada RS-a prethodno utvrdila neprimjenjivost s aspekta usklađenosti, otkrije da ipak postoji izvor u pravnoj stečevini EU. Iznio je prijedlog za razmatranje, u cilju jačanja stručnih kapaciteta povjerenstava/odborā, mogućnosti slanja na poslijediplomsko školovanje u inozemstvo 10-15 najboljih domaćih studenata, koji bi se po povratku i sa stečenim znanjem zaposlili u tijela državne uprave, odnosno tijela zadužena za proces europskih integracija. Naglasio je i važnost skorog usvajanja nacionalnog plana integriranja, temeljem kojega bi se znalo što je čija odgovornost u procesu usklađivanja, te bi se na osnovi toga pojednostavio cijeli proces usklađivanja.

Denis Zvizdić također je pozdravio inicijativu za uspostavu suradnje između tri povjerenstva/odbora. Kazao je kako se organizacija rada u vezi s usklađivanjem zakonodavstva u Federaciji BiH razlikuje od one u Republici Srpskoj, pri čemu je naglasio da u Vladi Federacije ministarstva nemaju vlastite timove za EU koji rade na usklađivanju niti Povjerenstvo unutar svojih aktivnosti provjerava usklađenost na način kako to radi Odbor za europske integracije i regionalnu suradnju Narodne skupštine Republike Srpske. Ocijenio je da Parlamentarna skupština BiH ubuduće treba redovito informirati entitetske parlamente o tome koje su njihove obveze u

procesu usklađivanja, te je pozvao DEI da entitetskim povjerenstvima/odborima uputi popis zakona koje treba uskladiti na entitetskoj razini. Također se suglasio s tvrdnjom da pododbori iz Privremenog sporazuma trebaju redovito informirati Forum za parlamentarnu suradnju o zakonima za koje je Europska komisija utvrdila pravilnu usklađenost, odnosno o onima koji to još uvijek nisu. Smatra da zadaci koji stoje pred nadležnim tijelima za europske integracije parlamenata u BiH trebaju biti precizni, na temelju čega bi i organizacija rada mogla biti učinkovitija. Uz to, dodao je, iz Izvješća Europske komisije o napretku BiH može se proizvoljno vidjeti koja su to područja na kojima treba postići napredak, ali je potrebno povjerenstvima/odborima dostaviti precizni popis zakona. Naglasio je da je država BiH ta koja treba pregovarati s EU-om, ali je potrebno entitetima jasno naznačiti koje su njihove obveze u procesu europskih integracija.

Opće napomene:

- **Dogovorena je uspostava Foruma za parlamentarnu suradnju, koji čine: predsjedatelj i zamjenice predsjedatelja Zajedničkog povjerenstva za europske integracije PSBiH Halid Genjac, Vesna Krstović-Spremo i Borjana Krišto, predsjedatelj i zamjenici predsjedatelja Povjerenstva za europske integracije Zastupničkog doma Federacije BiH Denis Zvizdić, Mirjana Grgić i Stanko Primorac, te predsjednik i zamjenik predsjednika Odbora za europske integracije i regionalnu suradnju Narodne skupštine Republike Srpske Branislav Borenović i Srđan Mazalica, u cilju donošenja zakona na svim razinama vlasti u BiH kojima se usklađuje domaće zakonodavstvo s pravnom stečevinom EU.**
- **Forum za parlamentarnu suradnju sastajat će se jedanput u dva mjeseca ili češće, ukoliko se ukaže potreba, naizmjenice u tri parlamenta.**
- **Dogovoreno je da tajnici povjerenstava/odbora čine Tajništvo Foruma.**
- **Na sljedeći sastanak bit će pozvani predstavnici DEI-a, Europske komisije i pododbora, kako bi obrazložili dokumente (Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, Europsko partnerstvo s BiH i aktualno izvješće Privremenog odbora i svih pet pododbora s preporukama).**
- **Direkcija za europske integracije pripremit će obveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i prioritete iz Partnerstva s BiH za svaki entitet.**
- **Zajedničko povjerenstvo za europske integracije redovito će informirati povjerenstva/odbore za europske integracije na entitetskoj razini o aktivnostima i obvezama BiH na putu europskih integracija.**
- **Preostala pitanja u vezi s radom Foruma bit će riješena na sljedećoj sjednici.**

Zapisnik sačinila:

stručna suradnica u
Zajedničkom povjerenstvu za
europske integracije
Vladana Lučić

Zapisnik odobrio:

predsjedavajući
Zajedničkog povjerenstva
za europske integracije
Halid Genjac