



Број/Број: 03/1-50-14-7-12/12
Сарајево/Sarajevo, 26. 3. 2012.

PREDMET: Informacija o radnom posjetu rukovodstva Zajedničkog povjerenstva za odbranu i sigurnost BiH Ministarstvu obrane Bosne i Hercegovine, 7. 3. 2012.

Članovi rukovodstva Zajedničkog povjerenstva za odbranu i sigurnost BiH (u daljnjem tekstu: ZP) radno su posjetili Ministarstvo obrane BiH (u daljnjem tekstu: MOBiH) 7. 3. 2012. godine.

U izaslanstvu ZP-a bili su: Dušanka Majkić, predsjedateljica, Borjana Krišto, prva zamjenica predsjedateljice, Šefik Džaferović, drugi zamjenik predsjedateljice, Željko Grubešić, stručni savjetnik, i Jovica Katić, stručni suradnik.

Iz MOBiH sastanku su bili nazočni: Muhamed Ibrahimović, ministar, Marina Pendeš i Mirko Okolić, zamjenici ministra, Muhamed Smajić, tajnik Ministarstva, Miro Cabo, Sejo Muratović, Ahmed H. Omerović i Trpimir Rebac, pomoćnici ministra.

Zajednički stožer OSBiH (u daljnjem tekstu: ZS OSBiH) na sastanku predstavljali: general-pukovnik Miladin Milojčić, načelnik, te general-bojници Rizvo Pleh i Anto Jeleč, zamjenici načelnika.

Radni posjet MOBiH organiziran je radi pripreme za raspravu na sjednici ZP-a realizacije Akcijskog plana Ministarstva obrane BiH (u daljnjem tekstu: Akcijski plan), akt MOBiH broj: 04-03-3-4905/11 od 29. 11. 2011. godine, a koji je dostavljen ZP-u povodom zaključaka s radionice posvećene temi: „Zakonodavni okvir, nadležnosti i planovi institucija BiH iz područja obrane i sigurnosti“, održane 19. i 20. 9. 2011. u Tesliću, a usvojenih na 6. sjednici Zajedničkog povjerenstva za odbranu i sigurnost BiH.

U uvodnome dijelu sastanka ministar Ibrahimović pozdravio je nazočne i zahvalio se članovima ZP-a na interesu za rad MOBiH i iskazanoj želji za pomoć u realiziranju zadataka iz Akcijskog plana. Izrazio je nadu da će MOBiH i ZP u ovom mandatnom razdoblju usko surađivati na ispunjavanju zajedničkih ciljeva u obrambenom sektoru BiH. Ujedno se zahvalio na dostavljenim informacijama od ZP-a, koje su usvojene na ranijim sjednicama Povjerenstva, a pokazatelj su zajedničkih aktivnosti MOBiH i ZP-a u proteklome razdoblju.

Duškanka Majkić, predsjedateljica ZP-a, u uvodnom se dijelu zahvalila rukovodstvu MOBiH i ZS-a OSBiH na primanju rukovodstva ZP-a i poželjela uspješan rad novom rukovodstvu MOBiH u idućem razdoblju. Naglasila je da je ovaj sastanak samo pripremnog karaktera, kako bi rukovodstvo ZP-a s rukovodstvom MOBiH kratko razmotrio predloženi Akcijski plan. Nakon toga bi ZP analizirao svaku od točaka Akcijskog plana.

Prije početka rasprave o Akcijskom planu, kao prethodno pitanje, nametnula je pitanje financijske naknade lokalnoj zajednici u općini Glamoč zbog uništavanja MiMES-a. Upoznala je sudionike sastanka s rezultatima posjeta članova ZP-a poligonu za uništavanje MiMES-a otvorenom detonacijom u Glamoču, kao i s pojedinostima razgovora s rukovodstvom Općine Glamoč. Tijekom tog posjeta predložen je sljedeći zaključak: *Članovi ZP-a, prilikom razmatranja Prijedloga proračuna institucija BiH za 2012. godinu u domovima PSBiH, podnijet će amandmane kojima će se iz novčanih sredstava predviđenih za rad MOBiH posebno izdvojiti sredstva za korištenje poligona za uništavanje nestabilnog MiMES-a u Glamoču.* Istaknula je da je ovaj zaključak usvojen na 10. sjednici ZP-a, a na posljednjoj sjednici, održanoj 6. 3. 2012., ZP je pod točkom - *Tekuća pitanja* - ponovno raspravljao o ovom pitanju i tom prilikom zadužio MOBiH da iz planiranih novčanih sredstava u Prijedlogu proračuna institucija BiH, predviđenih za rad MOBiH za 2012. godinu, izdvoji iznos od 1.000.000 KM kao posebnu proračunsku stavku – *Naknada lokalnoj zajednici općine Glamoč za uništavanje nestabilnog MiMES-a na poligonu „Odlučna Barbara“.* Uručila je rukovodstvu MOBiH pismo s inicijativom za rješavanje ovoga pitanja, o čemu je neposredno pred posjet razgovarala i s Vjekoslavom Bevandom, predsjedateljem Vijeća ministara BiH.

General-bojnik Rizvo Pleh istaknuo je kako je bio domaćin članovima ZP-a u ime ZS-a OSBiH na glamočkom poligonu. Naglasio je kako su mu poznati problemi na terenu u Glamoču, sugerirajući pronalaženje rješenja radi pomoći lokalnoj zajednici Glamoča. Činjenice o stanju u ovoj općini ne treba skrivati jer postoje evidencije nadležnih zapovjedništva OSBiH, kao i nadležnih općinskih službi. Posjet članova ZP-a Glamoču, po riječima generala Pleha, potvrda je opredjeljenja OSBiH za pomoć u rješavanju aktualnih problema.

General-pukovnik Miladin Milojević rekao je kako je pitanje uništavanja streljiva i MES-a na poligonima uvijek osjetljivo, kako za lokalnu zajednicu tako i za OSBiH. Kazao je da je OSBiH, upravo na zahtjev lokalne zajednice, završio aktivnosti na lokalitetu poligona „Odlučna Barbara“, a taj poligon pripadnicima OSBiH predstavlja posljednju odstupnicu, jer su na temelju ranijih zahtjeva već odstupili iz Kalinovika i s Manjače. Prema saznanjima koje je dobio od predstavnika Veleposlanstva SAD-a u BiH, uvjeren je da će lokalno stanovništvo općine Glamoč izaći na prosvjede protiv aktivnosti OSBiH na uništavanju MiMES-a, te je stoga zamolio za pronalaženje konačnog rješenja kada je ovaj poligon u pitanju. Ukoliko se djelatnosti na ovom poligonu ugase, OSBiH će morati tražiti novu lokaciju za uništenje u BiH ili pak plaćati najam neke od lokacija izvan BiH, što je ponudila Makedonija, čime bi troškovi uništavanja nestabilnog MiMES-a bili znatno veći. Od 2006. godine OSBiH je iskazao potrebnu profesionalnost, ali i osjetljivost za lokalnu zajednicu na poligonima za

uništavanje. OSBiH je maksimalno kooperativan, a bit će i ubuduće jer to lokalna zajednica očekuje.

Borjana Krišto naglasila je da ZP ima izražen senzibilitet za lokalne zajednice. Pitanje poligona u Glamoču i svih drugih poligona u BiH treba riješiti MOBiH. Odluka za pomoć lokalnom stanovništvu ne treba biti izoliran slučaj. To treba biti princip za sve poligone OSBiH.

Mirko Okolić sugerirao je potrebnim učiniti nešto za žitelje Glamoča. Kazao je kako ne bi unaprijed prejudicirao konačno rješenje, naglašavajući da će ono svakako biti rezultat kompromisa kako bi se na naposljetku riješilo. Prijedlog predsjedateljice ZP-a shvatio je kao prijedlog za dobrobit stanovništva ove općine.

Šefik Džaferović podsjetio je na nadležnosti ZP-a u području parlamentarnog nadzora, jer one predstavljaju prostor za djelovanje ZP-a na ovom polju. Izrazio je kako je osjetljiv za probleme s kojima se lokalno stanovništvo ove općine susreće, naglasivši da MOBiH treba djelovati tako da ponudi dobra i racionalna rješenja.

Ministar Ibrahimović u raspravi o načinu pronalaženja mogućnosti za pomoć stanovništvu Glamoča rekao je kako je obveza pomoći lokalnom stanovništvu neupitna. Zadužio je svoje suradnike za određivanje načina na koji će MOBiH pomoći, uz obvezu da što prije pripreme konkretne prijedloge. Tražio je da se to razmotri kao načelo. Kada je u pitanju pomoć stanovništvu Glamoča, sugerirao je da i MOBiH i ZP djeluju zajedno i da će inicijativa predsjedateljice ZP-a biti podržana u mjeri u kojoj će i žitelji Glamoča i OSBiH biti zadovoljni.

Po okončanju rasprave u vezi s inicijativom za pomoć lokalnom stanovništvu općine Glamoč, rukovodstva ZP-a, MOBiH i OSBiH razgovarala su o realizaciji Akcijskog plana MOBiH, te kratko analizirala svaku točku predloženog Akcijskog plana kako slijedi:

1. Stanje materijalno-financijskog računovodstva u MOBiH

Dušanka Majkić kazala je kako je nevjerojatno što u MOBiH još uvijek, osam godina nakon njegove i uspostave jedinstvenih Oružanih snaga, nije uspostavljeno materijalno-financijsko računovodstvo. Njegovu je uspostavu ocijenila kao „zadatak svih zadataka“. Ocijenila je nedopustivim to što nije ustrojen jedinstveni informacijski sustav vođenja materijalno-financijskog računovodstva. Prema njezinim riječima, važeći Pravilnik o financijskom i materijalnom poslovanju u MOBiH i OSBiH jest dokument donesen još početkom 2007. godine, a preslika je pravilnika bivše JNA. Nije primjeren za reguliranje ovoga područja niti je usuglašen s društvenim sustavom zemlje i novim standardima.

Miro Cabo, pomoćnik ministra, istaknuo je da su problemi materijalno-financijskog poslovanja daleko složeniji od opisanih u poglavlju Akcijskog plana. Materijalno knjigovodstvo formirano je u vrlo teškim okolnostima. Tri vojne komponente i složenost u procesu evidencije stvorili su dodatni problem. Status perspektivne i neperspektivne imovine dodatno usložnjava problem materijalno-knjigovodstvene evidencije. Pomoćnik ministra Cabo osvrnuo se i na problem imovine entiteta kao i iskazivanja stvarne vrijednosti, jer se

skoro dvije godine radi na izradi novog koncepta i licenciranju potrebnog kadra. Entiteti sporo preuzimaju sredstva koja im pripadaju, s tim što su nadležna tijela Vlade Republike Srpske preuzela oko 33% pripadajućih sredstava, za razliku od Federacije BiH gdje još nije počela realizacija. Uvjeren je da će ubrzo doći do instaliranja softvera koji će pomoći rad ovoga dijela MOBiH i OSBiH, zaključivši da je do sada ipak mnogo učinjeno na uspostavi imenika sredstava i nomenklature od 72.000 stavki.

2. Plan i rokovi obavljanja popisa oružja i MiMES-a u svim skladištima OSBiH

Dušanka Majkić ukazala je na važnost popisa sredstava u skladištima naoružanja i streljiva, od kojih su samo tri pregledana i u kojima su uočeni brojni nedostaci, ali i pokazatelji za određeni broj kaznenih djela, o čemu postoji i službena evidencija. Predstavnik MOBiH i ZS-a OSBiH upitala je kada će biti završen popis svih skladišta?

Miro Cabo odgovorio je da su formirana popisna povjerenstva i popis je počeo 1. 11. 2011. godine. Kazao je da će ZP imati na raspolaganju sve zapisnike ovih povjerenstava. Rezultati popisa bit će obznanjeni u izvješću središnjeg popisnog povjerenstva.

General-pukovnik Miladin Miložić rekao je da je popis svih skladišta OSBiH i cjelokupnog naoružanja u njima obavljen u razdoblju od 1. 11. 2011. do 15. 1. 2012. godine.

Trpimir Rebac, pomoćnik ministra za nabavu i logistiku, rekao je kako nikada nije obavljen popis skladišta. Tek nedavno je od 12 skladišta popisano stanje u tri i tom je prilikom nađeno zabrinjavajuće stanje, tj. veliki manjak. Na rasvjetljavanju uočenih slabosti angažirana su nadležna istražna tijela i Tužiteljstvo BiH.

3. Ostala vojna imovina

Dušanka Majkić kratko je ukazala na zastoj u rješavanju ostale vojne imovine.

Trpimir Rebac rekao je kako je Vlada RS-a preuzela oko 15.500 stavki od ukupno 49.190, što je 30%, dok je Vlada FBiH u velikom zakašnjenju i preuzela je samo dva agregata od 10.890 stavki, što predstavlja veliki problem za OSBiH.

4. Ispunjenje procedura javnih nabava

Dušanka Majkić navela je uočene propuste u poštivanju postupaka javnih nabava, što je iskazano u revizorskim izvješćima iz više godina zaredom.

Trpimir Rebac kratko je upoznao rukovodstvo ZP-a s pojedinostima bitnim za proces javnih nabava u MOBiH i OSBiH.

Kada je u pitanju nabava uniformi, rekao je kako su i tu uočene nepravilnosti. I proces nabave uniformi za potrebe OSBiH predmetom je istrage.

5. Informacija o stanju osoblja

Dušanika Majkić izrazila je nezadovoljstvo činjenicom što su prilikom posljednje dvije organizacije Konferencije o stanju osoblja u MOBiH i OSBiH bili pozivani brojni gosti, ali nikada i predstavnici ZP-a, te je u tom smislu zamolila predstavnike MOBiH za promjenu te negativne prakse u budućnosti.

Sead Muratović, pomoćnik ministra za personal, zahvalio se predstavnicima ZP-a na sudjelovanju na konferenciji posvećenoj temi: „Proces napredovanja profesionalnih vojnih osoba – jednake mogućnosti za prekategorizaciju i promaknuće uz poštivanje načela transparentnosti“, čiji je organizator bio parlamentarni vojni povjerenik BiH. Prema njegovim riječima, konferencija je rezultirala izradom novog Pravilnika o prijmu (profesionalnom razvoju i upravljanju karijerom) i Prednacrta pravilnika o unapređenju i prekategorizaciji. Istaknuo je da ima problema u provođenju utvrđene politike vođenja osoblja, ali je stanje dobro. Suglasio se s činjenicom da predstavnici ZP-a trebaju biti sastavnim dijelom budućih konferencija o stanju osoblja u MOBiH i OSBiH, obećavši rukovodstvu ZP-a da će, zajedno sa svim ostalim članovima Povjerenstva, biti pozvani na 5. konferenciju o analizi osoblja u MOBiH i OSBiH. Također su učinjeni veliki pomaci u sređivanju stanja, jer je baza podataka ustrojena po standardima koji su učinili sustav vođenja osoblja transparentnim i učinkovitim.

6. Informacija s potrebnom dokumentacijom o remontu helikoptera MI-8 i MI-17, te nabavi uniformi za pripadnike OSBiH

Dušanika Majkić izrazila je nezadovoljstvo dostavljenim materijalima o remontu helikoptera, naročito što su, kao prilozi, ZP-u nepotrebno dostavljeni brojni zapisnici, zaključci, elaborati i slično.

Trpimir Rebac, pomoćnik ministra obrane BiH, rekao je da su stanje i ispravnost helikoptera takvi da njihova operativnost nije upitna. Helikopteri OSBiH u protekloj su godini imali ukupno 2.290 sati leta i svi su valjano servisirani. Jamstvo za servis svakog helikoptera je 300 sati ili 24 mjeseca (ovisno o tome što prije istekne). Podsjetio je nazočne na teškoće s kojima se pripadnici OSBiH susreću pri remonta helikoptera, a one se uglavnom odnose na nabavu rezervnih dijelova, MTS-a i maziva.

General-pukovnik Miladin Milojević kazao je kako je protekloga tjedna završen i elaborat o padu helikoptera OSBiH prilikom dostavljanja humanitarne pomoći stanovništvu općine Kalinovik, uslijed izrazito nepovoljnih vremenskih prilika, istaknuvši da se taj elaborat čuva u Zapovjedništvu zračnih snaga. U elaboratu je navedeno da nije riječ o pogreški posade niti otkazivanju tehnike, već je helikopter izgubio kontrolu uslijed jakog udara na njegov

upravljački dio na repu helikoptera. Sretna okolnost je što je u tome trenutku helikopterom upravljao zapovjednik 2. helikopterskog eskvadrona.

7. Informacija o trenutnom statusu izrade Pregleda obrane

Dušanka Majkić ocijenila je da nitko od predstavnika ZP-a ne zna što se događa kada je u pitanju izrada dokumenta Pregled obrane. Izrazila je nezadovoljstvo time što su na posljednju plenarnu raspravu o izradi dokumenta Pregled obrane, koju su vodili predstavnici Stožera NATO-a u Bruxellesu i MOBiH i OSBiH, bili pozvani predstavnici Ureda tajnika ZP-a, a ne i članovi ZP-a.

Marina Pendeš kazala je da Pregled obrane predstavlja zajednički cilj, te da Predsjedništvo BiH treba što prije razmotriti elemente bitne za njegovu izradu. Bit će to olakšanje za cjelokupan proces. Smatra da MOBiH svoje aktivnosti treba temeljiti na daleko osmišljenijoj medijskoj prezentaciji. Često nezapaženima ostaju dobro obavljene stvari. Obvezala se učiniti daleko više sa svojim suradnicima na prezentiranju i populariziranju aktivnosti MOBiH i OSBiH, rekavši da će Pregled obrane u skorije vrijeme biti prezentiran svim članovima ZP-a.

General-pukovnik Miladin Miložić istaknuo je da je ZS OSBiH poslao svoje viđenje Pregleda obrane radnoj skupini zaduženoj za njegovu izradu. Ocijenio je kako će se svi udaljiti od postavljenih ciljeva ako ne budu dani jasni politički stavovi. Pregled obrane treba imati jasan i usuglašen politički stav o pravcima i ciljevima koje treba sadržavati.

Šefik Džaferović rekao je da BiH ne treba biti iznimka u odnosu na države u okruženju kada je u pitanju postojanje ovoga dokumenta, uz ocjenu kako je dobro da ZP bude upoznat sa svim elementima prijedloga Pregleda obrane na način kako je to navela zamjenica ministra. Istaknuo je kako se o veličini i strukturi OSBiH ne može razgovarati bez jasnih političkih stavova, pri čemu treba uvažiti Aneks 1.B Daytonskog mirovnog sporazuma.

8. Informacija o dinamici predaje neperspektivnih lokacija civilnim vlastima, rješavanju višaka MiMES-a i drugih sredstava

Trpimir Rebac rekao je da, od 42 lokacije, pripadnici OSBiH i dalje osiguravaju njih devet. To Bosnu i Hercegovinu godišnje košta oko 2 milijuna KM. Lokalnoj zajednici odmah može biti predano 17 lokacija. Čeka se da Vlada FBiH preuzme 15, a Vlada RS-a još dvije lokacije, te je u skladu s tim zamolio za utjecanje na Vladu FBiH kako bi što prije preuzela ove lokacije. Prema njegovim riječima, trenutačno je uskladišteno 18.400 tona MiMES-a i s tim podatkom treba raspolagati kako u osiguranju sredstava za čuvanje, tako i u procesu uništavanja, korištenja i svega drugog što utječe na to stanje.

9. Informacija o stupnju realizacije zadataka utvrđenih godišnjim planom MOBiH i ZS-a OSBiH za 2011. godinu (zaključno s 30. rujnom)

Ahmed H.Omerović, pomoćnik ministra za planove, istaknuo je da Godišnje izvješće o radu MOBiH sadrži brojne pokazatelje o kojima treba raspravljati, jer su podaci egzaktni i uvjerljivi. Oni nisu u svemu onakvi kakve su željeli. Slika su stvarnosti u kojoj, osim subjektivnih, ima slabosti na koje se nije moglo utjecati.

10. Prijedlozi potrebnih dopuna zakonskih i podzakonskih akata

Muhamed Smajić, tajnik MOBiH, govorio je o zakonskom okviru za rad MOBiH. Brojni prijedlozi rješenja su na čekanju i potrebno ih je aktivirati kako bi rad MOBiH bio učinkovitiji.

Na kraju radnog sastanka, koji je ocijenjen korisnim i na kojem su određeni brojni tokovi u rješavanju aktualnih problema MOBiH, te rasprave o Akcijskom planu, povodom zaključaka ZP-a, **zaključeno** je sljedeće:

- 1. Ministarstvo obrane BiH treba izraditi novi Akcijski plan dovodeći ga u realne okvire s preciznim rokovima, izvršiteljima i utvrđenim aktivnostima, a kojim će se učinkovito riješiti nagomilani problemi u Ministarstvu obrane.**
- 2. Treba žurno osigurati sve ono što će rad Ministarstva obrane BiH učiniti učinkovitim. Zajedničko povjerenstvo treba do kraja 2012. godine analizirati svako tematsko poglavlje određeno u Akcijskom planu. Nakon što dobije stvarnu sliku stanja i prijedloge rješenja, organizirat će raspravu uz nazočnost najodgovornijih osoba iz rukovodstva MOBiH i Zajedničkog stožera OSBiH.**
- 3. Praksu međusobnih susreta i posjeta treba nastaviti s ciljem otklanjanja trenutačnih problema i s ciljem ispunjavanja obveza utvrđenih na radionici o temi: „Zakonodavni okvir, nadležnosti i planovi institucija BiH iz područja obrane i sigurnosti“, održane u Tesliću 19. i 20. 9. 2011. godine.**
- 4. Tematske sjednice Zajedničkog povjerenstva po pojedinim točkama novog Akcijskog plana treba pripremati u suradnji s predstavnicima Ministarstva obrane BiH.**
- 5. Pozivanje članova Zajedničkog povjerenstva na sve buduće aktivnosti u organizaciji Ministarstva obrane BiH, a na kojima će se raspravljati o pitanjima koja proizlaze iz Akcijskog plana MOBiH i OSBiH treba biti praksa u kojoj treba razviti veće povjerenje i partnerski odnos radi rješavanja otvorenih pitanja.**

6. *Rad u sektorima Ministarstva obrane BiH i Zajedničkog stožera OSBiH treba učiniti učinkovitijim i efektivnijim, te na taj način riješiti probleme iznesene na ovome sastanku.*
7. *Ohrabruje stav novog rukovodstva Ministarstva obrane BiH da nagomilane probleme treba sustavno rješavati u dobroj suradnji sa Zajedničkim povjerenstvom. S novim Akcijskim planom treba krenuti u realizaciju aktivnosti kojima cjelokupno stanje u Ministarstvu obrane BiH i Oružanim snagama BiH treba značajno poboljšati.*

Predsjedateljica Zajedničkog povjerenstva

Dušanka Majkić

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a