



Broj: 03/2-50-1-8-15/09
Sarajevo, 12. 1. 2009.

IZVJEŠĆE

o radu Zajedničkog sigurnosno-obavještajnog povjerenstva za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine u 2008. godini

I. Uvodne napomene

Nadležnosti Zajedničkog sigurnosno-obavještajnog povjerenstva za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), utvrđene su u odredbama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Zakona o zaštiti tajnih podataka i poslovnica obaju domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U izvještajnom je razdoblju Povjerenstvo usmjerilo rad na ispunjavanje zakonom utvrđenih nadležnosti.

Osim navedenih zakona, poslovnika i Radnog plana koji su bili osnova njegova djelovanja, Povjerenstvo je u radu imalo u vidu i načela EU definirana odredbama Europske sigurnosne politike (ESDP) i Zajedničke vanjske i sigurnosne politike (CFSP), kao i standarde NATO-a koje Bosna i Hercegovina treba ispuniti na putu euro-atlantskih integracija, a naročito u pogledu demokratskog nadzora nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Također, u izvještajnom je razdoblju Povjerenstvo imalo u vidu i obveze koje proistječu iz sporazuma što ih je Bosna i Hercegovina potpisala ili im pristupila.

Tijekom izvještajnog razdoblja Povjerenstvo je nastojalo usuglasiti svoje aktivnosti sa zakonom utvrđenim odgovornostima, te se s punim pravom može reći da je izgradilo vlastiti način rada samostalno poduzimajući inicijative za realizaciju njegovih nadležnosti.

Posebice je potrebno istaknuti da su izaslanstva Povjerenstva tijekom posjeta državama i njihovim institucijama respektabilno predstavljala državu Bosnu i Hercegovinu i izražavala njezinu opredjeljenost za ulazak u Europsku uniju i pridruživanje NATO-u.

U 2008. godini Povjerenstvo je održalo devet sjednica. Sjednicama Povjerenstva bila je nazočna većina članova. Aktivnim sudjelovanjem članova i davanjem odgovarajućih prijedloga i sugestija, Povjerenstvo je jednoglasno donosilo većinu odluka i zaključaka.

U skladu s navedenim, Povjerenstvo je u prvoj polovini 2008. godini realiziralo sljedeće aktivnosti:

II. Aktivnosti Povjerenstva

a) Zakonodavne aktivnosti

Imajući u vidu da je temeljem ranije zauzetih stajališta Povjerenstvo zaključilo biti ovlaštenin predlagateljem Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih

podataka, nastavljena je aktivnost na njihovoj izradi. Radnu skupinu, koju je osnovalo Povjerenstvo, činili su predstavnici: Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva obrane BiH, OESS-a, NATO-a, EUPM-a i OHR-a. Ova je skupina zadužena za pripremu navedenih prijedloga zakona i u izvještajnom je razdoblju održala pet sjednica. Radna skupina predložila je Povjerenstvu Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka.

Valja istaknuti da je tijekom izrade ovih zakona Povjerenstvo imalo punu podršku predstavnika institucija BiH i predstavnika međunarodnih institucija.

Kako bi navedeni zakoni bili dosljedno usklađeni sa standardima NATO-a i načelima EU-a, Povjerenstvo je posjetilo nekoliko država (Norvešku, Sloveniju, Njemačku i Slovačku Republiku), s ciljem upoznavanja i razmjene iskustava u području sigurnosnih službi i zaštite tajnih podataka.

Ishod ovih posjeta i saznanja je utjecaj pri opredjeljivanju Povjerenstva za ugradnju određenih prijedloga pojedinih odredaba u izmjene ovih zakona na odgovarajući način.

To se prije svega odnosi na odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH kojima je regulirana obveza sigurnosnih provjera za članove Zajedničkog sigurnosno-obavještajnog povjerenstva. Imajući u vidu da u navedenim te u drugim demokratskim državama članovi ovakvih ili sličnih povjerenstava ne prolaze sigurnosnu provjeru, Povjerenstvo se opredjelilo predložiti izmjenu odredaba kojima je utvrđena ta obveza, tako da se članovi Povjerenstva ne podvrgavaju sigurnosnoj provjeri.

Također vođeno iskustvom navedenih i drugih demokratskih država u vezi s pristupom tajnim podacima, Povjerenstvo se opredjelilo predložiti izmjene odredaba Zakona o zaštiti tajnih podataka kojima je propisano da članovi Parlamentarne skupštine BiH nemaju pristup tajnim podacima svih stupnjeva bez sigurnosne provjere. U tom je smislu Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka predloženo da članovi Parlamentarne skupštine BiH imaju pristup tajnim podacima svih stupnjeva tajnosti bez sigurnosnih provjera.

Valja istaknuti da je za pristup tajnim podacima drugih država, međunarodnih ili regionalnih organizacija poput NATO-a i EU-a potrebna sigurnosna provjera.

Osim ovih izmjena, Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka utvrđene su i procedure izdavanja sigurnosnih dozvola poduzećima, kada ona sudjeluju u aktivnostima koje su povjerljive prirode, odnosno izdavanje tzv. industrijske dozvole. Ovo područje do sada nije bilo regulirano zakonom.

Povjerenstvo je, sukladno Zakonu o zaštiti tajnih podataka, drugostupanjsko tijelo po žalbama uložanim na rješenja kojima je odbijen zahtjev za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima.

Međutim, tijekom posjeta institucijama navedenih država u području obavještajne djelatnosti došlo se do saznanja da parlamentarna povjerenstva s istovjetnim nadležnostima kao Povjerenstvo ne rješavaju ove žalbe (u određenim državama osnovana su posebna povjerenstva za rješavanje po ovim žalbama). Ovo ističemo jer način na koji je regulirana ova materija nije sukladan pravnom sustavu BiH. Nespojivo je da organ zakonodavnog tijela rješava u upravnom postupku, a imajući u vidu i činjenicu da su njegovi članovi predstavnici političkih stranaka - to je nonsens.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je sukladno poslovnicima obaju domova Parlamentarne skupštine BiH uputilo u parlamentarnu proceduru Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka. Ti su prijedlozi usvojeni na sjednicama obaju domova Parlamentarne skupštine BiH u prvom čitanju.

b) Razmatranje materijala koji proistječu iz zakonom utvrđenih nadležnosti

U skladu s obavezama koje proistječu iz odredaba Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine i Zakona o zaštiti tajnih podataka, Povjerenstvo je razmatralo:

- Informaciju o zaposlenim osobama u Agenciji sa stajališta njihovih sigurnosnih provjera koju je dostavila Obavještajno-sigurnosna agencija BiH sukladno zaključku Povjerenstva. U vezi s tim usvojen je odgovarajući zaključak;
- Sukladno članku 36. stavak (4) Zakona o zaštiti tajnih podataka, kojim je utvrđeno da ministar sigurnosti BiH mjesečno obavještava Povjerenstvo o izdanim dozvolama za pristup tajnim podacima, a po potrebi i češće, razmatrana je Obavijest Ministarstva sigurnosti BiH o izdanim sigurnosnim dozvolama. Obavijest je primljena k znanju;
- Obavijest o obavljenom operativnom i tehničkom nadzoru u području zaštite tajnih podataka i njegovim rezultatima u 2007. godini i Godišnje izvješće o obavljenom operativnom i tehničkom nadzoru u području zaštite tajnih podataka u 2007/2008, koje je Ministarstvo sigurnosti BiH podnijelo sukladno članku 76. stavak (2) Zakona o zaštiti tajnih podataka. Izvješće je primljeno k znanju;
- Izvješće glavnog ravnatelja Obavještajno-sigurnosne agencije BiH o radu i analiza troškova OSABiH u 2007. godini, koji je dostavljen sukladno članku 27. stavak (2) alineja 12. Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine. Izvješće je primljeno k znanju;
- Materijal «Dokument okvirnog proračuna za razdoblje 2009 - 2011. godinu» i Proračun za 2009. godinu Obavještajno-sigurnosne agenciji Bosne i Hercegovine. Povjerenstvo je dalo suglasnost na projekte OSABiH za razdoblje 2009 - 2011. godine;
- Nacrt odluke o promjeni pravnog statusa dijela imovine kojom raspolaže Obavještajno-sigurnosna agencija BiH. U vezi s tim Povjerenstvo je donijelo odgovarajuće zaključke;
- Izvješće o osnovanim žalbama podnesenim protiv Obavještajno-sigurnosne agencije BiH u razdoblju od 1. 7. do 31. 12. 2007. godine i Izvješće o osnovanim žalbama podnesenim u razdoblju od 1. 1. do 30. 6. 2008. godine. Izvješća je, sukladno članku 33. stavak (1) točka 6) Zakona o OSABiH, podnio glavni inspektor. Povjerenstvo je usvojilo izvješća;
- Godišnju platformu o obavještajno-sigurnosnoj politici za 2008. Odredbom članka 7. stavak (1) alineja 5) Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da godišnju platformu obavještajno-sigurnosne politike odobrava Predsjedništvo BiH, priprema Vijeće ministara BiH, a usvaja Parlamentarna skupština BiH. Godišnja platforma strateški je planski dokument koji se donosi za tekuću godinu. To je temeljni dokument kojim se određuje smjer za izradu godišnjeg programa rada i planova za realizaciju zadataka OSABiH. Da bi OSABiH donijela navedene planove, ovaj je dokument trebalo pravodobno dostaviti u parlamentarnu proceduru, a što nije učinjeno. Naime, Godišnja platforma za 2008. dostavljena je sa zakašnjenjem, i to u srpnju 2008. Povjerenstvo je istaknulo da je Godišnja platforma u suglasnosti s Dokumentom sigurnosne politike Bosne i Hercegovine i obvezama koje BiH treba ispuniti na putu euro-atlanskih integracija. Zastupničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH predloženo je da usvoje Godišnju platformu;
- Prijedlog proračuna Obavještajno-sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine za 2009. godinu, koji je Povjerenstvo podržalo;
- Informaciju Obavještajno-sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine o instaliranju sredstava veze, koja je primljena k znanju;
- Informaciju Obavještajno-sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine o sigurnosnoj situaciji u Bosni i Hercegovini, koja je primljena k znanju;
- Donesen je Radni plan Povjerenstva za 2008. i 2009. godinu;

- Izvješće o radu Povjerenstva u 2007. godini podneseno je je Parlamentarnoj skupštini BiH i usvojila su ga oba doma, bez primjedaba.

c) Žalbe na rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje sigurnosne dozvole

Odredbom članka 45. stavak (1) Zakona o zaštiti tajnih podataka utvrđeno je da protiv rješenja osoba nadležnih za izdavanje dozvola kojima je odbijen zahtjev za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima provjeravana osoba u roku od 15 dana od dana dostave rješenja može uložiti žalbu Povjerenstvu. U skladu s citiranom zakonskom odredbom, Povjerenstvu je dostavljeno sedam žalbi.

Kako bi o žalbama kvalitetno odlučilo i zauzelo konačna stajališta sukladno odredbama poslovnika obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, Povjerenstvo je osnovalo Radnu skupinu koja će pripremiti stručno mišljenje o podnesenim žalbama i činili su je predstavnici OSABiH, Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva obrane BiH.

Povjerenstvo je donijelo odgovarajuća rješenja koja su sukladno Zakonu dostavljena osobama nadležnim za izdavanje dozvola za pristup tajnim podacima.

d) Predstavke

Povjerenstvu su dostavljene dvije predstavke koje su se odnosile na radno-pravni status. U vezi s tim, doneseni su odgovarajući zaključci koji su upućeni nadležnim institucijama i podnositeljima predstavki.

e) Nerealizirane nadležnosti

Sukladno Zakonu o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Povjerenstvo nije razmatralo određene materijale, a razlog tome je što ih ovlaštene predlagatelji nisu dostavili, i to:

1. Godišnje izvješće predsjedatelja Vijeća ministara BiH o aktivnostima Agencije za 2007.,
2. Informaciju predsjedatelja Vijeća ministara BiH o sklapanju sporazuma između Obavještajno-sigurnosne agencije BiH i agencija stranih država i institucija strane države i međunarodnim organizacijama u 2007. godini i
3. Godišnju platformu o Obavještajno-sigurnosnoj politici za 2009.

Glede navedenoga ističemo da je Povjerenstvo i u svome Izvješću o radu za 2007. godinu isticalo kako se ubuduće ne bi trebalo tolerirati nedostavljanje navedenih zakonom utvrđenih materijala. U vezi s tim, nedostavljanje navedenih materijala znači onemogućivanje Parlamentarne skupštine BiH, a i Povjerenstva, da obavlja svoju funkciju parlamentarnog nadzora, a posebice nedonošenje Godišnje platforme o Obavještajno-sigurnosnoj politici, dovodi u pitanje i operativni rad OSABiH.

III. Suradnja s povjerenstvima

Suradnja s drugim zajedničkim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH i povjerenstvima obaju domova nije u potpunosti uspostavljena. Nužno je izgrađivati tješnju suradnju i razmjenjivati iskustva i mišljenja sa Zajedničkim povjerenstvom za obranu i sigurnost BiH, imajući u vidu bliskost nadležnosti ovih povjerenstava.

Također, nužno je uspostaviti suradnju i sa Zajedničkim povjerenstvom za europske integracije i povjerenstvima za vanjske poslove obaju domova.

IV. Suradnja s predsjedateljem Vijeća ministara BiH, Ministarstvom obrane BiH i Ministarstvom sigurnosti BiH

Imajući u vidu zakonom utvrđene nadležnosti predsjedatelja Vijeća ministara BiH za provođenje nadzora nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH i osiguravanje zakonitosti u

njezinom radu, te da je Izvršni obavještajni odbor, koji čine predsjedatelj i njegova dva zamjenika, najodgovorniji za operativno funkcioniranje OSABiH, od velike je važnosti da Povjerenstvo s njima uspostavi nužnu suradnju.

U vezi s navedenim, bilo je potrebno ostvariti suradnju s predsjedateljem Vijeća ministara BiH i Izvršnim obavještajnim odborom, no ona nije uspostavljena.

Suradnja s Ministarstvom obrane BiH i Ministarstvom sigurnosti BiH ogledala se u tome što su ova ministarstva Povjerenstvu dostavljala zakonom utvrđene materijale na razmatranje.

Imajući u vidu Zakonom o zaštiti tajnih podataka utvrđene nadležnosti Povjerenstva za provođenje nadzora nad primjenom ovoga Zakona u institucijama BiH, entitetskim i tijelima na ostalim razinama državnog ustrojstva BiH, a da Ministarstvo sigurnosti BiH prati provedbu ovoga Zakona, u idućem je razdoblju potrebno dogovoriti odgovarajuće sastanke. Odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka utvrđeno je da su nadležna tijela u Bosni i Hercegovini bila dužna u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona usuglasiti odgovarajuće zakonske odredbe i provedbene propise donesene na temelju njega, naročito u području označavanja tajnih podataka. U vezi s tim će Povjerenstvo od Ministarstva sigurnosti BiH zatražiti Informaciju o provedbi ovoga Zakona.

V. Suradnja s Obavještajno-sigurnosnom agencijom BiH

Člankom 19. Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine utvrđeno je da Povjerenstvo provodi nadzor nad zakonitošću rada OSABiH. Ova je zakonska obveza ispoštovana. Naime, u provođenju parlamentarnog nadzora Povjerenstvo je, između ostaloga, od OSABiH tražilo očitovanje kada je bilo potrebno zauzeti odgovarajuća stajališta o materijalima dostavljenim Povjerenstvu od drugih predlagatelja, kako bi kvalitetno i odgovorno, sukladno zakonu, donijelo konačnu odluku.

Suradnja s OSABiH ogledala se u aktivnom sudjelovanju njezinoga vodstva u radu sjednica Povjerenstva i na taj način dalo doprinos realizaciji njegovih aktivnosti utvrđenih Radnim planom.

U funkciji parlamentarnog nadzora, Povjerenstvo je posjetilo organizacijske jedinice Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, i to: sjedište u Sarajevu, Terenski centar u Banjoj Luci, Terenski ured u Mostaru i Terenski ured u Brčkom. Cilj ovih posjeta bio je upoznavanje Povjerenstva s radom ureda i sagledavanje stvarnog stanja na terenu, nadzor rada te pružanje pomoći vodstvu OSABiH kako bi stručno i odgovorno obavljali poslove utvrđene zakonom i drugim propisima.

VI. Ostale aktivnosti

U realizaciji Radnog plana za 2008. godinu, a imajući u vidu utvrđene nadležnosti Povjerenstva, njegovo je opredjeljenje stalna i trajna stručna izobrazba članova Povjerenstva i službenika u Uredu tajnika.

Obuka se ostvaruje sudjelovanjem članova Povjerenstva na seminarima, tečajevima i studijskim putovanjima, ali i njihovim organiziranjem s ciljem upoznavanja građana s radom Povjerenstva. Posebice naglašavamo opredjeljenje Povjerenstva za organiziranje ovih seminara s ciljem upoznavanja građana s njegovim radom i glede toga rušenjem barijera i nepovjerenja prema službama koje obavljaju poslove u ovim područjima.

Povjerenstvo je organiziralo dva seminara i jedan okrugli stol:

1. Seminar o temi: „Zaštita tajnih podataka,“

Seminar je održan u Centru za obuku OSABiH u Banjoj Luci i nazočilo mu je 28 sudionika. Osim članova Povjerenstva, na seminaru su bili i predstavnici Ministarstva obrane BiH, Ministarstva sigurnosti BiH, OSABiH, NATO-a i Misije OEES-a u BiH.

Cilj održavanja ovoga seminara bio je upoznati članove Povjerenstva i predstavnike sigurnosnih institucija BiH s odredbama i primjenom Zakona o zaštiti tajnih podataka.

2. Seminar o temi: „ Obavještajno-sigurnosna agencija BiH u procesu euro-atlantskih integracija,,

Seminar je održan u hotelu „Pahuljica,, na Vlašiću, a sudjelovali su: članovi Povjerenstva, predstavnici OSABiH na čelu s glavnim ravnateljem i glavnim inspektorom, te predstavnici Misije OESS-a u BiH. Uz ostalog je zaključeno potrebnim uspostaviti suradnju između sigurnosnih institucija i agencija u BiH na putu euro-atlantskih integracija, te i ubuduće organizirati ovakve seminare.

3. Okrugli stol o temi: „Mediji i parlamentarni nadzor obavještajnog sektora u BiH,, Osim članova Zajedničkog povjerenstva, na ovom su skupu sudjelovali predstavnici: sredstava informiranja u BiH, NATO-a, Misije OESS-a i nevladinog sektora. Cilj održavanja okruglog stola bio je upoznati predstavnike medija s nadležnostima Povjerenstva, kao i o temeljnim pojmovima vezanim uz rad obavještajnih službi i demokratskim nadzorom nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Također, skup je održan s ciljem stvaranja povjerenja građana u institucije parlamentarnog nadzora nad sigurnosno-obavještajnim službama.

Uz navedeno, Ured tajnika održao je više predavanja o parlamentarnom nadzoru nad obavještajnim službama u području sigurnosti u BiH, i to :

- na seminarima Misije OESS-a u BiH održanim u Sarajevu i Banjoj Luci o temi: «Kodeks ponašanja»,
- polaznicima temeljnog obavještajnog tečaja OSABiH u Centru za obuku OSABiH u Banjoj Luci,
- polaznicima vojno-obavještajnog tečaja u Domu OSBiH u Sarajevu.

Također, članovi Povjerenstva i Ureda tajnika sudjelovali su na više različitih seminara u zemlji i inozemstvu o temi demokratskog nadzora, sigurnosti i obrane, upravljanja državom, europskim integracijama i sl.

VII. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Na temelju pozitivnih iskustava iz protekle godine, Povjerenstvo se i u 2008. godini posebice posvetilo pitanjima međunarodne suradnje, kao jednom od prioriteta svoga djelovanja.

U vezi s tim realizirane su sljedeće aktivnosti:

a) SASTANAK S NOVIM RAVNATELJEM ODJELA ZA SIGURNOSNU SURADNJU MISIJE OESS-A U BIH

Održan je sastanak s ravnateljem Odjela za sigurnosnu suradnju Misije OESS-a u BiH Urlichom Heiderom. Konstatirano je da je dosadašnja suradnja OESS-a i Zajedničkog povjerenstva bila vrlo dobra te ju je i ubuduće potrebno nastaviti i jačati. Također je naglašeno da će Misija OESS-a i dalje podržavati rad Zajedničkog povjerenstva organiziranjem studijskih putovanja, financiranjem promidžbenog materijala i zajedničkim organiziranjem programa obuke.

b) SASTANAK S PREDSTAVNICIMA VELEPOSLANSTVA SAD-A

S predstavnicima Veleposlanstva SAD-a razgovarano je o suradnji Povjerenstva s odgovarajućim odborima Američkoga kongresa.

Dogovoreno je da će predstavnici Veleposlanstva SAD-a u Sarajevu poduzeti odgovarajuće aktivnosti u cilju organiziranja mogućih sastanaka i suradnje s odgovarajućim odborima.

Predstavci Veleposlanstva SAD-a također su izrazili spremnost na suradnju i dali punu podršku daljnjem radu Povjerenstva.

c) POSJET STOŽERU NATO-A U SARAJEVU

Jedan od preduvjeta koji BiH treba ispuniti za prijam u NATO i EU je i uspostava učinkovitog civilnog (demokratskog) nadzora nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Povjerenstvo je posjetilo Glavni stožer NATO-a u Sarajevu i razgovaralo sa zapovjednikom generalom Whitmanom i njegovim stožerom. Predstavnici NATO-a podržali su inicijativu Povjerenstva za uspostavu suradnje te izrazili punu podršku njegovom daljnjem radu, najavivši mogućnost organiziranja studijskog posjeta Stožeru NATO-a u Bruxellesu.

d) POSJET PARLAMENTU REPUBLIKE SLOVENIJE

Republika Slovenija i njeni predstavnici imali su značajnu ulogu u reformi obavještajnog sektora u BiH. Zakoni kojima se uređuje ovo područje u BiH slični su zakonima u Sloveniji, a tranzicijsko razdoblje koje je Slovenija prošla tek stoji pred BiH. Članovi Zajedničkog povjerenstva posjetili su Parlament i obavještajno-sigurnosne institucije Republike Slovenije. Na brojnim su sastancima razmijenjena iskustva i izneseni prijedlozi za suradnju na polju demokratskog nadzora nad obavještajnim sektorom.

e) PRIJAM IZASLANSTVA DRŽAVNOG SIGURNOSNOG TIJELA SLOVAČKE

U sklopu posjeta izaslanstva Slovačke Republike Bosni i Hercegovini, Povjerenstvo je primilo izaslanstvo Državnog sigurnosnog tijela Slovačke Republike. Razgovarano je o iskustvima dviju zemalja u području zaštite tajnih podataka i obvezama koje BiH treba ispuniti na putu euro-atlantskih integracija. Dogovoren je i posjet Slovačkoj Republici.

f) POSJET STOŽERU I PARLAMENTARNOJ SKUPŠTINI NATO-A (BRUXELLES)

U organizaciji Stožera NATO-a u BiH, izaslanstvo Povjerenstva posjetilo je sjedište NATO-a u Bruxellesu i Zapovjedništvo za operacije u Monsu. Razgovarano je o obvezama BiH koje treba ispuniti kao članica programa Partnerstvo za mir i aktivnostima u okviru priprema za ulazak u NATO.

g) SASTANAK S VELEPOSŁANIKOM NORVEŠKE

Povjerenstvo je održalo sastanak s veleposlanikom Kraljevine Norveške u BiH, N.J.E. Janom Bratom. Iskazan je značajan interes Norveške za reformu obavještajnog sektora u BiH. Veleposlanik je ukratko upoznao Povjerenstvo s dosadašnjom pomoći koju je Kraljevina Norveška pružila OSABiH, a razgovarano je i o rezultatima posjeta Povjerenstva Norveškoj u protekloj godini. Zaključeno je da će se ubuduće raditi na jačanju suradnje, s ciljem postizanja što učinkovitijeg parlamentarnog nadzora .

h) POSJET SLOVAČKOJ REPUBLICI

U sklopu međuparlamentarne suradnje, Povjerenstvo je posjetilo Parlament, Državno sigurnosno tijelo i Obavještajnu službu Slovačke Republike. Razmijenjena su iskustva u području parlamentarnog nadzora, a posebice o radu Slovačkog državnog sigurnosnog tijela. Predstavnici Slovačke dali su punu podršku BiH u provedbi Zakona o zaštiti tajnih podataka, iskazujući spremnost za pružanje pomoći u cilju ispunjavanja uvjeta za prijam u EU i NATO.

i) SASTANAK S VELEPOSŁANIKOM NORVEŠKE U TESLIĆU

Kao nastavak započetih razgovora o suradnji s Norveškom, u Banji Vrućici kod Teslića održan je radni sastanak s veleposlanikom Kraljevine Norveške u BiH, N.J.E Janom Bratom. Na sastanku je razgovarano o daljnjoj suradnji Povjerenstva i Kraljevine Norveške. Veleposlanik je izrazio naročito zanimanje za pripremu Konferencije o nadzoru obavještajnih službi u BiH.

j) SASTANAK S VOJNO-POLITIČKIM SAVJETNIKOM ZAPOVJEDNIKA NATO-A U BIH

Održan je sastanak s vojno-političkim savjetnikom zapovjednika Stožera NATO-a u BiH, g. Rohanom Maxwellom. Na sastanku je govoreno o dosadašnjoj i budućoj suradnji Povjerenstva i NATO-a. Pozitivnim je ocijenjen rad Povjerenstva i dana puna podrška njegovom budućem radu.

Predloženi su i konkretni oblici suradnje u 2009. godini, primjerice tečaj o obavještajnim službama za članove Povjerenstva u George Marshall centru u Njemačkoj.

Ističemo da je Povjerenstvo imalo veoma dobru suradnju s međunarodnim organizacijama, a posebice s predstavnicima Misije OESS-a u BiH, Glavnim stožerom NATO-a u BiH i OHR-om.

VIII. OSTALO

Osim navedenih aktivnosti, Povjerenstvo je u proteklome razdoblju kontinuirano održavalo sastanke s predstavnicima državnih institucija iz njegove nadležnosti radi praćenja stanja i sagledavanja stvarne situacije u obavještajno-sigurnosnom sektoru te primjene Zakona o zaštiti tajnih podataka. Također su održani sastanci i s predstavnicima međunarodnih institucija u zemlji (OESS, NATO, OHR).

U suradnji s Jedinicom za reformu obavještajnog sektora (IRU) Misije OESS-a u BiH, Ured tajnika pripremio je projekt aktivnosti u 2009 godini, u kojem je planiran veći broj aktivnosti, a između ostalih i organizacija Regionalne konferencije parlamentarnih tijela za nadzor obavještajnog sektora. Projekt je odobrilo Ministarstvo vanjskih poslova Kraljevine Norveške, a prijenos sredstava na račun Parlamentarne skupštine BiH bit će realiziran u siječnju 2009.

Povjerenstvo je dobilo odgovarajuću donaciju Švicarske za nabavu računala i ostale tehničke opreme potrebne za rad.

U suradnji s Misijom OESS-a u BiH i Stožerom NATO-a u BiH, Ured tajnika sačinio je prijedloge suradnje s ovim organizacijama, te su u 2009. godini planirani studijski posjeti, organiziranje seminara i izrada promidžbenog materijala.

IX. OPĆA OCJENA I ZADACI ZA IDUĆE RAZDOBLJE

U skladu s navedenim, možemo zaključiti da je Povjerenstvo u izvještajnom razdobljuu postiglo značajan napredak na uspostavi kvalitetnog i učinkovitog parlamentarnog nadzora shodno utvrđenoj nadležnosti. U radu su primjenjivana i iskustava suvremenih demokratskih zemalja dobivenih realiziranjem parlamentarne suradnje kroz uzajamne bilateralne posjete.

Naročito valja istaknuti veliki broj vlastitih inicijativa, među kojima je i prijedlog Povjerenstva za izmjene i dopune Zakona o OSABiH i Zakona o zaštiti tajnih podataka, organiziranje raznih seminara te uspostava suradnje s institucijama BiH i međunarodnim organizacijama i institucijama.

Povjerenstvo je vlastitim inicijativama poboljšalo pravne okvire, razvilo suradnju s odgovarajućim institucijama BiH i međunarodnim institucijama i organizacijama, upoznalo građane sa svojim radom i stvorilo realnu pretpostavku za učinkovit parlamentarni nadzor.

U 2008. godini Povjerenstvo nije uspostavilo suradnju i kontakte s Vijećem ministara BiH. Posebice valja naglasiti nedostavljanje Povjerenstvu zakonom propisanih materijala na razmatranje. Uzimajući u obzir važnost pojedinih materijala, poput godišnje platforme o obavještajno-sigurnosnoj politici koja je strateški planski dokument za rad OSABiH, uspostava ove suradnje mora biti jedan od prioriteta u budućem radu Povjerenstva.

Imajući u vidu da je Vijeće ministara BiH, sukladno Zakonu o OSABiH, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona bilo obvezno uputiti u parlamentarnu proceduru Zakon o parlamentarnom nadzoru, Povjerenstvo će, u svojstvu ovlaštenog predlagatelja, inicirati njegovu izradu.

U vezi s navednim, u idućem je razdoblju potrebno:

- uspostaviti kvalitetnu suradnju s Vijećem ministara BiH, s ciljem rješavanja pitanja nedostavljanja zakonom utvrđenih materijala;
- izraditi Zakon o parlamentarnom nadzoru u BiH;
- raditi na uspostavi bolje i djelotvornije suradnje svih institucija i agencija iz područja sigurnosti u BiH;
- provoditi zakonom utvrđene nadležnosti u cilju stvaranja učinkovitijeg nadzora nad OSABiH;
- uspostaviti bolju suradnju s ostalim institucijama u provođenju demokratskog nadzora, kakvi su: mediji, sudovi, tužiteljstva, Predsjedništvo BiH;
- nastaviti upoznavati građane o radu Povjerenstva i načinima zaštite njihovih prava, a vezano uz rad OSABiH;
- poboljšati suradnju sa Zajedničkim povjerenstvom za obranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH u cilju rješavanja pitanja iz područja nadzora od zajedničkoga interesa;
- jačati međunarodnu suradnju i razmjenu iskustava s demokratskim zemljama u području rada i nadzora obavještajnih službi;
- održavati međunarodni forum za Jugoistočnu Europu, na kojem će se ubuduće razmjenjivati iskutva i rješavati pitanja iz parlamentarnog nadzora u regiji;
- uspostaviti suradnju u području parlamentarnog nadzora nad obavještajno-sigurnosnim službama sa susjednim državama (Srbija, Hrvatska, Crna Gora);
- pružiti potrebnu pomoć Ministarstvu sigurnosti BiH, s ciljem dosljedne provedbe Zakona o zaštiti tajnih podataka i Sporazuma o sigurnosti informacija s NATO-om.

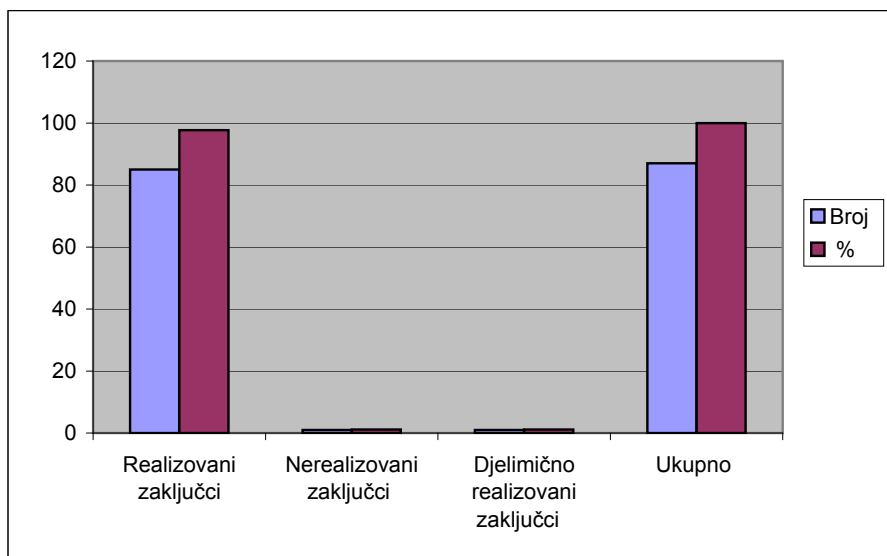
Sastavnim dijelom ovoga Izvješća su sljedeći prilozi:

1. Pregled pojedinačnog prisustva sjednicama
2. Pregled održanih sjednica,
3. Nazočnost na sjednicama
4. Pregled realizacije zaključaka
5. Broj održanih sjednica

**Predsjedatelj Povjerenstva
Mr. Mirko Okolić**

PREGLED REALIZACIJE ZAKLJUČAKA

Zaključak	Broj	%
Realizovani zaključci	85	97,7011494
Nerealizovani zaključci	1	1,14942529
Djelimično realizovani zaključci	1	1,14942529
Ukupno	87	100

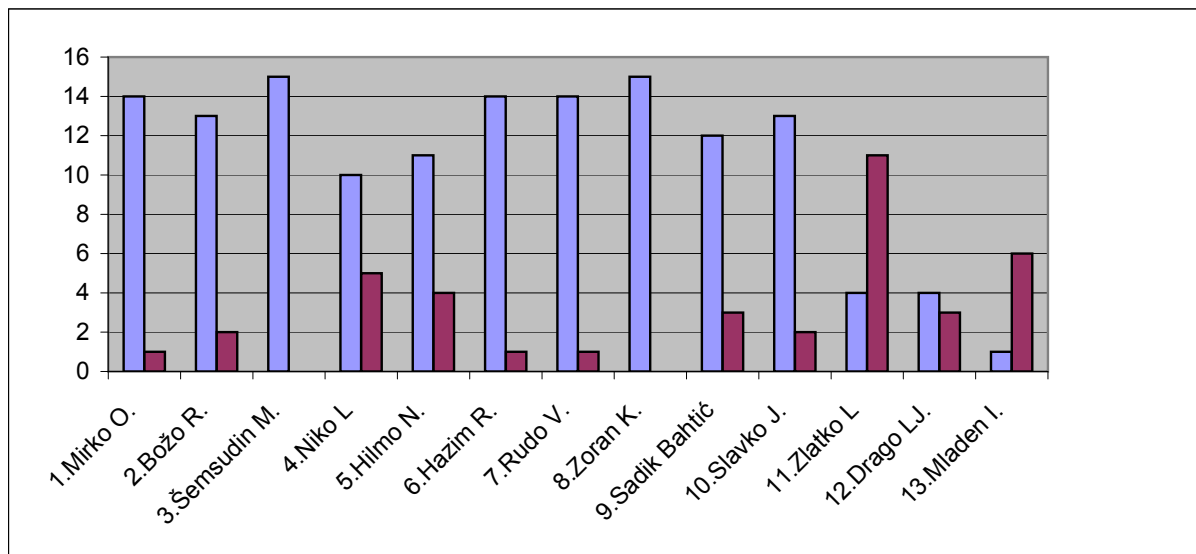


PREGLED PRISUSTVA SJEDNICAMA ZAJEDNIČKE KOMISIJE

Br.sjed	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.	Ukupno prisutan	Ukupno odsutan
Ime i prezime																	
1.Mirko O.	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	1
2.Božo R.	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	1	1	1	1	1	13	2
3.Šemsudin M.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	15	0
4.Niko L	1	0	1	1	0	0	1	1	0	1	1	1	1	1	0	10	5
5.Hilmo N.	1	1	1	1	1	1	0	0	0	1	1	1	1	0	1	11	4
6.Hazim R.	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	14	1
7.Rudo V.	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	1
8.Zoran K.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	15	0
9.Sadik Bahtić	0	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	12	3
10.Slavko J.	1	1	1	1	1	1	1	0	1	0	1	1	1	1	1	13	2
11.Zlatko L	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	11
12.Drago LJ.									1	1	1	0	0	0	1	4	3
13.Mladen I.	1	0	0	0	0	0	0									1	6

Napomena Na 8. sjednici održanoj 24.04.2008. godine umjesto Mladena Ivanića za člana Komisije imenovan je Drago Ljubičić

PREGLED PRISUSTVA SJEDNICAMA ZAJEDNIČKE KOMISIJE



<i>Legenda :</i>	
<i>Odsutan</i>	Red
<i>Prisutan</i>	Blue