

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Комисија за финансије и буџет



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Комисија за финансије и буџет
Повјеренство за финансије и прораčун

Број/Број: 01/4-50-3-4-32/13
Сарајево/Sarajevo, 29.1.2013. godine

IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA FINANSIJE I BUDŽET
PREDSTAVNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA 2012. GODINU

Januar 2013. godine

SADRŽAJ:

I. Uvodne napomene	3
II. Statistički podaci o radu Komisije	3
III. Aktivnosti Komisije	
a) Zakonodavne aktivnosti Komisije	3
b) Aktivnosti Komisije vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata 	5
c) Ostale aktivnosti Komisije i radni sastanci	7
IV. Proces revizije	8
V. Akti Komisije	9
VI. Saradnja Komisije s drugim institucijama i organizacijama	9
VII. Rezime.....	10

I. Uvodne napomene

Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) stalna je komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Rad Komisije zasnovan je na odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Sl.glasnik BiH", br.33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), a njena nadležnost regulirana je članom 44. Poslovnika.

Komisija ima devet članova, a u Uredu sekretara Komisije trenutno su zaposlena dva državna službenika (sekretar i stručni savjetnik).

II. Statistički podaci o radu Komisije

Komisija je aktivno radila na provođenju obaveza utvrđenih Poslovníkom, kao i obaveza predviđenih u Orijentacionom radnom planu Komisije za 2012. godinu.

Komisija je održala ukupno 18 sjednica (od 13. do 30. sjednice):

-	13. sjednica	25.1.	9 tačaka dnevnog reda
-	14. sjednica	15.2.	6 tačaka dnevnog reda
-	15. sjednica	13.3.	5 tačaka dnevnog reda
-	16. sjednica	28.3..	6 tačaka dnevnog reda
-	17. sjednica	24.4.	5 tačaka dnevnog reda
-	18. sjednica	8.5.	3 tačke dnevnog reda
-	19. sjednica	22.5.	4 tačke dnevnog reda
-	20. sjednica	5.6.	3 tačke dnevnog reda
-	21. sjednica	5.7.	1 tačka dnevnog reda
-	22. sjednica	17.7.	4 tačke dnevnog reda
-	23. sjednica	4.9.	5 tačaka dnevnog reda
-	24. sjednica	16.10.	5 tačaka dnevnog reda
-	25. sjednica	31.10.	5 tačaka dnevnog reda
-	26. sjednica	12.11.	5 tačaka dnevnog reda
-	27. sjednica	4.12.	5 tačaka dnevnog reda
-	28. sjednica	6.12.	1 tačka dnevnog reda
-	29. sjednica	6.12.	1 tačka dnevnog reda
-	30. sjednica	18.12.	2 tačke dnevnog reda

III. Aktivnosti Komisije

a) Zakonodavne aktivnosti Komisije

Članovi Komisije su u periodu januar – decembar 2012. godine razmatrali ukupno 12 prijedloga zakona, od kojih su 11 usvojili u obje komisijske faze, a jedan prijedlog zakona nije usvojen u prvoj komisijskoj fazi.

Zakone su predlagali: Predsjedništvo BiH, Vijeće ministara BiH, zajedničke komisije i poslanici.
Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

1. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost (predlagač: poslanica Aleksandra Pandurević);
2. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine (predlagač: Zajednička komisija za administrativne poslove);
3. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (predlagač: Zajednička komisija za administrativne poslove);
4. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o unutrašnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine (predlagač: poslanica Ismeta Dervoz);
7. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH);
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka (predlagači: poslanici Nermina Zaimović-Uzunović i Niko Lozančić);
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
11. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagač: Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova);
12. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH).

Prijedlozi zakona usvojeni u obje komisijske faze:

1. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o unutrašnjoj reviziji institucija BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (predlagač: Zajednička komisija za administrativne poslove);
4. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH (predlagač: Zajednička komisija za administrativne poslove);
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji institucija BiH (predlagač: poslanica Ismeta Dervoz);
6. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH);

7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
8. Prijedlog zakona o finansiranju političkih stranaka (predlagači: poslanici Nermina Zaimović-Uzunović i Niko Lozančić);
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
10. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH).
11. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (predlagač: Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova).

Prijedlog zakona odbijen u prvoj komisijskoj fazi:

1. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost (predlagač: poslanica Aleksandra Pandurević).

b) Aktivnosti Komisije vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata

U 2012. godini Komisija je razmatrala niz akata koji nemaju zakonodavni karakter, od kojih posebno treba istaknuti sljedeće:

1. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: "Upravljanje troškovima zakupa za rad i smještaj institucija BiH" (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
2. Prijedlog orijentacionog radnog plana Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma za period januar-decembar 2012. godine (sačinilac: Ured sekretara Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma);
3. Izvještaj o radu Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma za 2011. godinu (sačinilac: Ured sekretara Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma);
4. Izvještaj o finansijskoj reviziji Sekcije BiH na svjetskoj izložbi EXPO-2010 u Šangaju za 2010. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
5. Zahtjev Sindikata granične policije za hitno pokretanje procedure za izmjenu Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, od 30.1.2012. (sačinilac: Sindikat granične policije);
6. Dopis USAIDPSP u BiH, od 9.3.2012, vezano za nastavak saradnje s Komisijom za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH;
7. Izbor prvog i drugog zamjenika predsjedavajućeg Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma PSBiH;
8. Izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Stambeno zbrinjavanje povratnika“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
9. Godišnji izvještaj Centralne banke BiH za 2011. godinu (sačinilac: Centralna banka BiH);
10. Finansijski izvještaji Centralne banke BiH za 2011. godinu (sačinilac: Centralna banka BiH);
11. Izvještaj o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2011. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

12. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2011. godini (sačinilac: Ured za razmatranje žalbi);
13. Dopis samostalnog sindikata državnih i policijskih službenika i zaposlenika u institucijama BiH, sudskoj vlasti i javnim ustanovama BiH, od 14.5.2012.;
14. Tromjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31.3.2012. godine (sačinilac: Ureda za reviziju institucija BiH);
15. Dopis Sindikata Direkcije za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine i Sindikata Državne agencije za istrage i zaštitu, od 24.5.2012, te dopisa Sindikata Granične policije, od 22.5.2012.;
16. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2011. godini, s dopunom Izvještaja od 19.6.2012. (sačinilac: Ured za razmatranje žalbi);
17. Prijedlog plana Komisije za razmatranje revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH u 2011. godini (sačinilac: Ured sekretara Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma);
18. Informacije o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2011. (sačinilac: Vijeće ministara BiH);
19. Revizorski izvještaji o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2011. godinu koje su imale revizorsko “negativno mišljenje” i “mišljenje s rezervom”:
 - a) Ministarstvo vanjskih poslova BiH-izvjestilac Emir Kabil;
 - b) Ministarstvo odbrane BiH-izvjestilac Boško Tomić;
 - c) Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH-izvjestilac Anto Domazet,
 - d) Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH-izvjestilac Niko Lozančić,
20. Dopis Centra za promociju civilnog društva, od 18.5.2012;
21. Revizorski izvještaji o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2011. godinu koje su imale revizorsko “mišljenje s rezervom uz isticanje predmeta”:
 - a) Uprava za indirektno oporezivanje BiH-izvjestilac Salko Sokolović,
 - b) Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH-izvjestilac Darko Babalj,
 - c) Predsjedništvo BiH-izvjestilac Mladen Ivanković Lijanović,
 - d) Parlamentarna skupština BiH-izvjestilac Amir Fazlić,
 - e) Ured za veterinarstvo BiH-izvjestilac Saša Bursać;
22. Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH za 2013. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
23. Šestomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.6.2012. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH).
24. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011. godinu i zaključka Predsjedništva BiH (podnosilac: Predsjedništvo BiH);
25. Izvještaj o finansijskoj reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija BiH za 2011. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
26. Godišnji finansijski izvještaj Fonda za reformu javne uprave za 2011. godinu (sačinilac: Ured Kordinatora za reformu javne uprave);
27. Incijativa poslanika Senada Šepića, koja glasi: „Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH obavezuje Vijeće ministara BiH da iz sredstava tekuće rezerve i iz drugih grantova predviđenih za finansiranje institucija kulture od značaja za BiH osigura iznos na nivou iz 2010. godinu za rad ovih institucija“.
28. Zbirno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2011. s prijedlogom zaključaka i prilozima 1., 2., 3. i 4. koji čine jedinstvenu cjelinu sa Zbirnim mišljenjem (sačinilac: Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma)

- Prilog 1. Zbirnog mišljenja - Mišljenje Komisije o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2011. s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem sa isticanjem predmeta“;
- Prilog 2. Zbirnog mišljenja - devet pojedinačnih mišljenja Komisije o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2011. s utvrđenim „negativnim mišljenjem“, „mišljenjem s rezervom“ i „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“;
- Prilog 3. Zbirnog mišljenja - Pregled najčešće identificiranih nalaza pri reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH u periodu od 2009. do 2011. godine;
- Prilog 4. Zbirnog mišljenja - Pregled ponavljanja određenih nalaza revizije kod određenih budžetskih korisnika za period od 2009. do 2011.;
- 29. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: “Višegodišnja kapitalna ulaganja institucija BiH“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 30. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: “Upravljanje voznim parkom u institucijama BiH“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 31. Devetomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.9.2012. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 32. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period januar - juni 2012. godine (podnosilac: Predsjedništvo BiH);
- 33. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2011. godini, s dopunama Izvještaja o radu od 19.6. i 31.10.2012. (sačinilac: Ured za razmatranje žalbi);
- 34. Dopis Saveza gluhih i nagluhih Bosne i Hercegovine, od 30.10.2012.;
- 35. Dopis USAID PARE projekta, od 19.11.2012.

d) Ostale aktivnosti Komisije i radni sastanci

Članovi Komisije su u periodu januar – decembar 2012. godine učestvovali u radu nekoliko seminara i drugih sastanaka na inicijativu određenih domaćih i međunarodnih institucija, kao i na vlastitu inicijativu, od kojih su najznačajniji bili:

- 1) Stručno savjetovanje o temi: ”Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH”, održano 28.2.2012. u Parlamentarnoj skupštini BiH na kojem su učestvovali član Komisije Mladen Ivanković Lijanović i sekretar Komisije.
- 2) Međunarodna konferencija o temi: „*ULOGA PARLAMENTA U PROCESU ODLUČIVANJA O PRIORITETIMA: SMANJENJE JAVNE POTROŠNJE TROŠKOVA ILI STIMULIRANJE EKONOMIJE*“, održana 3.3. 2012. u Narodnoj skupštini Republike Srbije, u Beogradu, na kojoj su učestvovali predsjedavajući i drugi zamjenik predsjedavajućeg Komisije, te sekretar Komisije. Konferenciju je organizirala Narodna skupština Republike Srbije u saradnji s Fondacijom 'Friedrich Ebert' i Institutom ekonomskih nauka. Domaćin konferencije bila je Gordana Čomić, potpredsjednica Skupštine Republike Srbije. Učesnici su bili članovi parlamenta, uključujući i predsjedavajuće i članove parlamentarnih komisija za privredu i finansije, eksperte i savjetnike iz parlamenta, naučnike koji predstavljaju zemlje Zapadnog Balkana kao i međunarodne organizacije.
- 3) Konferencija o temi: „Implikacije ulaska Hrvatske u Evropsku uniju na Bosnu i Hercegovinu”, održana 26.3.2012., u Parlamentarnoj skupštini BiH na kojoj su

učestvovali članovi Komisije Boško Tomić i Mladen Ivanković Lijanović, te sekretar Komisije.

- 4) Rukovodstvo i članovi Komisije Mladen Ivanković Lijanović i Salko Sokolović, te sekretar Komisije, 29.3.2012. u Parlamentarnoj skupštini BiH održali su radni sastanak s predstavnicima Švedskog državnog ureda za reviziju na kojem se razgovaralo o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji institucija BiH, predlagača poslanice Ismete Dervoz.
- 5) Seminar o temi: „Prezentacija praksi revizije učinka i postupanja s revizorskim izvještajima u svijetu“ u organizaciji Švedskog državnog ureda za reviziju na kojem je učestvovao član Komisije Salko Sokolović, 15.5.2012., u Sarajevu.
- 6) Radionica o temi: „Izgradnja integriteta: Analiza troškova i dobiti“, u organizaciji Misije OSCE-a u BiH, održana 20. i 21. 6.2012. u Butmiru, Sarajevo, na kojoj je učestvovao sekretar Komisije.
- 7) Seminar za sekretare radnih tijela parlamenata Bosne i Hercegovine o temi: „Ususret ostvarenju profesionalnih standarda: jačanje uloge, poboljšanje kvaliteta rada i poticanje saradnje“, u organizaciji Misije OSCE-a u BiH, održan od 25.9. do 27.9.2012., na Jahorini, na kojem je učestvovao sekretar Komisije.
- 8) Druga regionalna konferencija Regionalne mreže parlamentarnih odbora za ekonomiju i finansije zemalja zapadnog Balkana o temi: „JAČANE ULOGE PARLAMENATA I VLADA U PROMOVIRANJU KONKURENTNOSTI I EKONOMSKOG RASTA U ZEMLJAMA ZAPADNOG BALKANA“, održana od 26.10. do 28.10. 2012. u Miločeru, Crna Gora, na kojoj su učestvovali prvi zamjenik predsjedavajućeg i sekretar Komisije.
- 9) Radionica o temi: rodno odgovorno budžetiranje, održana 13. i 14.11.2012., na Jahorini, u organizaciji UN Women, Agencije za ravnopravnost spolova BiH, Gender centra FBiH i Gender centra RS-a, na kojoj su učestvovali prvi zamjenik predsjedavajućeg i sekretar Komisije.

IV. Proces revizije

Komisija je u okviru svoje nadležnosti razmatrala izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH o finansijskoj reviziji Sekcije BiH na svjetskoj izložbi EXPO-2010 u Šangaju za 2010. godinu. Također je razmatrala četiri revizorska izvještaja o reviziji učinka, i to:

1. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje troškovima zakupa za rad i smještaj institucija BiH“;
2. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Stambeno zbrinjavanje povratnika“;
3. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Višegodišnja kapitalna ulaganja institucija BiH“ i
4. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje voznim parkom u institucijama BiH“.

Nakon obrade finansijskog izvještaja i četiri revizorska izvještaja o reviziji učinka, Komisija je:

- izradila i usvojila pet mišljenja o revizorskim izvještajima, s prijedlogom šest zaključaka i dostavila ih Predstavničkom domu u daljnju parlamentarnu proceduru.

Komisija je, u skladu s Planom za razmatranje revizorskih izvještaja, razmatrala revizorske izvještaje o finansijskom poslovanju za 2011. godinu za 70 institucija BiH. Također je na svoje dvije sjednice obavila javna izjašnjavanja predstavnika devet institucija BiH i izradila:

- jedno Zbirno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2011. godinu s prijedlogom 13 zaključaka;
- jedno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2011. s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem sa isticanjem predmeta“ i prijedlogom jednog zaključka;
- devet pojedinačnih mišljenja o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2011. s utvrđenim „negativnim mišljenjem“, „mišljenjem s rezervom“ i „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“, te prijedlogom 186 zaključaka;
- pregled najčešće identificiranih nalaza pri reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH u periodu od 2009. do 2011. godine;
- pregled ponavljanja određenih nalaza revizije kod određenih budžetskih korisnika za period od 2009. do 2011. godine.

V. Akti Komisije

Komisija je, obavljajući poslove iz svoje nadležnosti u toku 2012. godine, izradila sljedeće akte:

- 12 mišljenja o prijedlozima zakona u prvoj komisijskoj fazi
- 11 izvještaja o prijedlozima zakona u drugoj komisijskoj fazi;
- 8 mišljenja po drugim aktima, s deset zaključaka.

Komisija je tokom rada utvrdila 16 zaključaka razmatrajući prijedloge zakona i ostale akte za koje je nadležna.

Komisija je u 2012. godini ukupno izradila: 36 mišljenja, 11 izvještaja i 222 zaključka.

Komisija je sačinila veći broj dopisa i ostalih akata neophodnih za korespondenciju s drugim institucijama i organizacijama.

VI. Saradnja Komisije s drugim institucijama i organizacijama

Komisija ostvaruje uspješnu saradnju s timom USAID-a, u okviru projekta USAID-a „Jačanje parlamenata u BiH“ i radi realizacije ciljeva projekta održala je više radnih sastanaka s predstavnicima USAID-a. Također, Komisija je održala više radnih sastanaka s predstavnicima Fondacije 'Friedrich Ebert' s ciljem organiziranja regionalne konferencije Komisija za finansije i budžet.

Komisija je nastavila saradnju s međunarodnim organizacijama OHR-om i OSCE-om.

VIII. Rezime

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u potpunosti realizirala postavljene zadatke.

Komisija će i u narednom periodu nastojati maksimalnim angažiranjem doprinosti poboljšanju cjelokupne situacije u oblastima za koje je nadležna.

Predsjedavajući Komisije
dr. Emir Kabil

Prilog:

-tabelarni prikaz održanih sjednica i prisustva članova Komisije za finansije i budžet
Predstavničkog doma PSBiH