

Na osnovu člana 31., a u vezi s članom 43. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), Komisija za vanjsku trgovinu i carine Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 31. sjednici, održanoj 26. februara 2014. godine, u s v o j i l a je

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA VANJSKU TRGOVINU I CARINE za 2013. godinu

Uvodne napomene

Komisija za vanjsku trgovinu i carine Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) stalno je radno tijelo. Njena nadležnost regulirana je članom 43. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Poslovnik Predstavničkog doma).

Broj i struktura članova Komisije, dužnosti, organizacija rada, sazivanje sjednica, donošenje odluka, saradnja s drugim komisijama i tijelima, metoda rada, kao i procedure koje prate osnovne odredbe o zakonodavnim aktivnostima Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Predstavnički dom) regulirane su odredbama Poslovnika Predstavničkog doma.

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu PSBiH, koji se primjenjuje od 1.2.2012., u Uredu sekretara Komisije zaposlena su dva izvršioca - državna službenika: sekretar Komisije - diplomirana pravica Emira Češljarić i stručni savjetnik u Komisiji - diplomirani ekonomista Radomir Marjanović.

Opći i posebni poslovi koje obavlja Ured sekretara Komisije regulirani su čl. 21. i 29. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu PSBiH.

POGLAVLJE I.

Odjeljak A. Interna organizacija i procedure

Prema planu aktivnosti Predstavničkog doma iz okvira nadležnosti Komisije, koju određuje Kolegij Predstavničkog doma, predsjedavajući Komisije, u saradnji sa sekretarom, organizira i zakazuje sjednicu s prijedlogom dnevnog reda.

Planovi aktivnosti Komisije i njenih članova utvrđuju se prema orijentacionom radnom planu Predstavničkog doma i orijentacionom radnom planu Komisije za tekuću godinu.

Članovi Komisije, također, iniciraju i predlažu donošenje zakona i izmjena i dopuna zakona, na osnovu procedure utvrđene Poslovníkom.

Aktivnosti na sjednicama praćene su zapisnićki. Zapisnici se saćinjavaju na osnovu tonskog snimka, a prema usvojenim taćkama dnevnog reda, prema utvrđenoj poslovnićkoj proceduri i metodologiji. U saradnji s predsjedavajućim i ćlanovima Komisije, utvrđuje se konaćan tekst zapisnika i dostavlja na lektoriranje na jezike u sluźbenoj upotrebi u BiH. Sjednice Komisije otvorene su za javnost, ako Komisija ne odlući drugaćije.

Također, sjednicu prati zaposleni u Sektoru za odnose s javnošću Sekretarijata PSBiH koji nakon sjednice, u najkraćem roku, saćinjava saopćenje o realiziranim taćkama usvojenog dnevnog reda, postavlja ga na veb-stranicu PSBiH i šalje medijima.

Mišljenja i izvještaje koje Komisija podnosi Predstavnićkom domu priprema sekretar Komisije, u saradnji s predsjedavajućim, a po potrebi i sa ostalim ćlanovima Komisije kada to nalaźu odrećeni prijedlozi izmjena i dopuna zakona ćiji su oni predlaćaći, te se, ako je potrebno, amandmanski djeluje i tehnićki doraćuje tekst.

Odjeljak B. Rezultati rada Komisije

Komisija je u okviru svoje nadleźnosti u 2013. godini na 11 sjednica razmatrala **ukupno 34 redovne taćke** dnevnog reda, od ćega:

- dva prijedloga izmjena i dopuna zakona,
- sedam izvještaja,
- dvije informacije,
- dvije poslanićke inicijative,
- informaciju, odnosno odgovor Vijeća ministara BiH na inicijativu.

Pod šest taćaka- Tekuća pitanja – na sjednicama Komisija je razmatrala 15 podtaćaka, usvojila pet zaključka, te na osnovu diskusija i analiza zauzela stavove, usvojila prijedloge i dala mišljenja.

U okviru redovnih taćaka dnevnog reda Komisija je usvojila devet zaključaka koji su realizirani.

POGLAVLJE II. SJEDNICE KOMISIJE

Odjeljak A. Opći podaci o sjednicama Komisije i prisustvo sjednicama

U izvještajnom periodu za 2013., tj. od 29.1. do 23.12.2013., Komisija je u okviru svoje nadleźnosti odrźala 11 sjednica, i to:

- 20. sjednica odrźana je 29.1.2013.** - prisustvovalo osam ćlanova, sjednica trajala jedan sat;
- 21. sjednica odrźana je 12.2.2013.** - prisustvovalo sedam ćlanova, sjednica trajala 20 minuta;
- 22. sjednica odrźana je 26.2.2013.** - prisustvovalo sedam ćlanova, sjednica trajala

jedan sat;

23. sjednica održana je 17.4.2013. - prisustvovalo sedam članova, sjednica trajala dva sata;

24. sjednica održana je 16.7.2013. - prisustvovalo sedam članova, sjednica trajala jedan sat;

25. sjednica održana je 18.7.2013. - prisustvovalo osam članova, sjednica trajala 5 minuta;

26. sjednica održana je 27.8.2013. - prisustvovalo osam članova, sjednica trajala jedan sat i 30 minuta;

27. sjednica održana je 17.9.2013. - prisustvovalo osam članova, sjednica trajala dva sata;

28. sjednica održana je 22.10.2013. - prisustvovalo sedam članova, sjednica trajala 45 minuta;

29. sjednica održana je 14.11.2013. - prisustvovalo devet članova, sjednica trajala dva sata;

30. sjednica održana je 23.12.2013. - prisustvovalo šest članova, sjednica trajala 15 minuta.

Nije bilo odgađanja sjednica Komisije zbog nedostatka kvoruma.

Sjednice su u prosjeku trajale sat i 5 minuta, a prisustvo članova sjednicama Komisije izraženo u procentima iznosi 83,3% u odnosu na devet članova koliko ih ima Komisija.

POGLAVLJE III.

Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti

Komisija je u izvještajnom periodu razmatrala dva prijedloga zakona koje je u parlamentarnu proceduru uputilo Vijeće ministara BiH, i to:

1. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti novih sorti bilja u Bosni i Hercegovini**, predlagač: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 9.1.2013. Komisija je dostavila Predstavničkom domu Mišljenje o principima Prijedloga zakona i Izvještaj bez podnesenih amandmana.

Zakon je usvojen na 43. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 28.2.2013., i na 19. sjednici Doma naroda, održanoj 16.4.2013., u identičnom tekstu i objavljen je u „Službenom glasniku BiH“, broj 32/13.

2. **Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini**, predlagač: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 20.9.2013. Komisija je dostavila Predstavničkom domu Mišljenje o principima Prijedloga zakona i Izvještaj sa usvojenim amandmanom.

Zakon je usvojen na 57. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 20.11.2013.

Odjeljak B. Aktivnosti u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata

U izvještajnom periodu Komisija je razmatrala i dostavila Kolegiju Predstavničkog doma mišljenja o zauzetom stavu u vezi sa sljedećim materijalima:

- Izvještaj o radu Komisije za vanjsku trgovinu i carine za 2012. godinu, razmatran na 20. sjednici Komisije, usvojen na 46. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 28.3.2013.
- Izvještaj o radu Upravnog odbora Izvozno-kreditne agencije Bosne i Hercegovine za 2012. godinu, razmatran na 23. sjednici Komisije, usvojen na 47. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 18.4.2013.
- Izvještaj iz oblasti poljoprivrede za Bosnu i Hercegovinu za 2012.godinu, razmatran na 26. sjednici Komisije sa usvojena tri zaključka, Predstavnički dom usvojio na 52. sjednici, održanoj 29.8.2013.
- Izvještaj o radu Vijeća ministara za 2012. godinu iz nadležnosti Komisije, razmatran na 26. sjednici Komisije, usvojen na 50. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 18.7.2013.
- Godišnji izvještaj o realizaciji vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme, proizvoda dvojne i posebne namjene za 2011. i Izvještaj o izdatim ispravama za vanjskotrgovinski promet oružja, vojne opreme, proizvoda dvojne i posebne namjene za 2012., razmatran na 24. sjednici Komisije s dva zaključka, usvojen na 50. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 18.7.2013.
- Izvještaj iz oblasti poljoprivrede za BiH za 2012. – realizacija zaključaka 52. sjednice Predstavničkog doma, razmatran na 26. sjednici Komisije, usvojen zaključak o usvojenom izvještaju s predloženim rokovima izvršenja tri zaključka na 53. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 19.9.2013.
- Peti izvještaj o realizaciji mjera za poboljšanje uslova poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji - završni izvještaj s Planom aktivnosti zaštite domaće proizvodnje u kontekstu CEFTA-e, razmatran na 29. sjednici Komisije, usvojen na nastavku 57. sjednice Predstavničkog doma, održane 5.12.2013.

Komisija je na 22. sjednici primila k znanju Informaciju o Izvještaju o radu Tehničkog tima Ureda za veterinarstvo BiH, sa zaključkom dostavljenim Kolegiju Predstavničkog doma.

Komisija je na 27. sjednici primila k znanju Informaciju o realizaciji zaključaka s 22. sjednice Komisije o Izvještaju o radu i teškoćama s kojima se susreće Tehnički tim za realizaciju Mape puta, s ciljem stvaranja uslova za izvoz proizvoda biljnog i životinjskog porijekla, materijal MVTEOBiH.

Također, Komisija je na 27. sjednici primila k znanju Informaciju o realizaciji zaključaka o Izvještaju iz oblasti poljoprivrede za Bosnu i Hercegovinu za 2011. godinu, materijal MVTEOBiH

Odjeljak C. Ostalo

- Orijentacioni radni plan Komisije za 2013. godinu, usvojen na 20. sjednici Komisije, dostavljen Kolegiju Predstavničkog doma 1.2.2013.
- Komisija je na 29. sjednici razmatrala dopis predsjedavajućeg Predstavničkog doma u vezi s dostavljanjem mišljenja i prijedloga za izradu orijentacionog radnog plana Predstavničkog doma PSBiH za 2014. godinu, samo za materijale za koje će Komisija biti predlagač, Komisija zaključak dostavila Kolegiju Predstavničkog doma.

Komisija je, također, razmatrala:

- **Predstavku** Apatinske pivare i Zagrebačke pivovare u vezi sa izmjenom i dopunom Zakona o akcizama u BiH, na 24. sjednici.
O zauzetom stavu obaviješten punomoćnik podnosioca predstavke.
- **Prijedlog** Robnog terminala d.o.o. Tuzla za vanjski i unutrašnji promet robe i usluga u vezi sa izmjenom i dopunom Zakona o akcizama u BiH i dva pravilnika o akciznim markicama, na 24. sjednici.
Prijedlog sa zaključkom Komisije upućen na nadležno postupanje Vijeću ministara BiH.
- **Inicijativu** poslanika **Mirsada Mešića**, podnesenu na 32. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 19.7.2012., za uvrštavanje u dnevni red tačke: **Informacija o sudbini lakokvarljivih vrsta robe oduzetih u upravnom postupku, odnosno u vezi s počinjenim prekršajima Uprave za indirektno oporezivanje BiH.**
Inicijativa podržana u skladu s odredbama Poslovnika Predstavničkog doma na 18. i 20. sjednici sa usvojenim zaključkom, koji je podržao podnosilac inicijative koji glasi: **„Članovi Komisije će u roku od 30 dana organizirati zajednički sastanak s predstavnicima UIOBiH, te dogovoriti, odnosno inicirati izmjene i dopune materijalnih propisa i podzakonskih akata kako bi bili otklonjeni nedostaci u postupanju sa svom robom oduzetom u prekršajnom postupku, a koju su carinski organi oduzeli od počinitelja prekršaja.”**
Navedeni zaključak u prisustvu podnosioca inicijative realiziran je na radnom sastanku održanom u Sarajevu, 5.3.2013., s predstavnicima UIOBiH.

Predstavnički dom na **42. sjednici**, održanoj 14.2.2013., razmatrao i usvojio inicijativu većinom glasova s predloženim zaključkom Komisije.

- Inicijativa Saše Bursaća podnesena na nastavku 49. sjednice, održane 8.7.2013., koja glasi: **„Na osnovu člana 8. Poslovnika PDPSBiH, pokrećem poslaničku inicijativu da se**

sagleda stanje na graničnim prijelazima s Hrvatskom i ustanovi da li ima problema s prelaskom građana i robe.“

Komisija je na 25. sjednici Inicijativu Saše Bursaća podržala i zaključila da je uputi u daljnju proceduru Predstavničkom domu u skladu s Poslovníkom Predstavničkog doma.

Predstavnički dom je na **51. sjednici**, održanoj 25.7.2013., razmatrao i nakon rasprave jednoglasno usvojio modificirani tekst inicijative koja glasi:

„Na osnovu člana 8. Poslovníka PDPSBiH, pokrećem poslaničku inicijativu da se sagleda stanje na graničnim i malograničnim prijelazima s Hrvatskom i ustanovi da li ima problema s prelaskom građana i robe i da se predlože konkretne mjere za rješavanje eventualnih problema.“

- Komisija je na 30. sjednici, na osnovu zaključka 64. sjednice Kolegija Predstavničkog doma, održanoj 4.12.2012., razmatrala odgovor Vijeća ministara BiH dostavljen 11.11.2013. o inicijativi Saše Bursaća, usvojenoj na 51. sjednici Predstavničkog doma, te dostavila u daljnju proceduru mišljenje Predstavničkom domu.

POGLAVLJE III. Ostale aktivnosti

Odjeljak A. Sastanci Komisije

Iskoordiniran je i realiziran plan nastavka posjeta članova Komisije za održavanje šest radnih sastanaka iz djelokruga Komisije na osnovu odredbi člana 36. Poslovníka Predstavničkog doma.

Cilj održavanja radnih sastanaka bio je upoznavanje članova Komisije s načinom rada i problemima iz oblasti vanjske trgovine i carina s posebnim osvrtom na implikacije na izvoz zbog ulaska Republike Hrvatske u EU, koji su održani s predstavnicima:

- UIOBiH, Sarajevo, 5.3.2013.
- Deling d.o.o. Tuzla, 13.3.2013.
- Robni terminal d.o.o. Tuzla, 13.3.2013.
- „Biznis centar“ Jelah - Matuzići, 12.4.2013.
- Trendteks d.o.o Matuzići – Tešanj, 12.4.2013.

Komisija je na 23. i 24. sjednici primila k znanju zabilješke s održanih sastanaka.

Također Komisija je na 20. sjednici primila k znanju zabilješke s devet sastanaka, održanih 1.11.2012. s predstavnicima: **Sanitekso d.o.o.Velika Kladuša, DKS Loversana d.o.o. Cazin, Mljekare Meggle d.o.o.Bihać, i Bihaćke pivovare d.d. Bihać, te 20.11.2012. u Prijedoru, s predstavnicima: „Mire“ a.d., „Elkera“ a.d. EKP Prijedor, „Ribnjaka Sanićani, „Tropica ribarstvo”i „Mlijekoprodukta” iz Kozarske Dubice.**

POGLAVLJE IV. Interparlamentarna saradnja Komisije

U 2013. godini Komisija nije imala interparlamentarne saradnje i međunarodnih aktivnosti.

POGLAVLJE V. Saradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama

Komisija je kontinuirano saradivala s Vijećem ministara BiH, MVTEOBiH, Upravnim odborom UIOBiH, Vanjskotrgovinskom komorom BiH, Uredom za veterinarstvo BiH, Agencijom za sigurnost hrane BiH, Agencijom za nadzor nad tržištem, a po potrebi, i s drugim institucijama BiH i entiteta.

POGLAVLJE VI. OPĆA PROCJENA I SUGESTIJE

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne i ostalih aktivnosti u potpunosti realizirala postavljene zadatke za koje je kao nadležnu komisiju odredio Kolegij Predstavničkog doma.

Međutim, prema Orijentacionom radnom planu Komisije za 2013. godinu, sačinjenom na osnovu Programa rada Vijeća ministara BiH za 2013. godinu, Komisija nije razmatrala četiri zakonska prijedloga koje predlagači nisu dostavili u parlamentarnu proceduru.

Komisija je posebno saradivala s Komisijom za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda i Ustavnom pravnom komisijom Predstavničkog doma radi obavljanja redovnih poslova iz svoje nadležnosti.

Službe Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH pružale su stručnu i tehničku pomoć u radu Komisije.

U pravcu boljeg i efikasnijeg rada prilikom izrade amandmana na prijedloge zakona, obavezna je stručna pomoć Zakonodavno-pravnog sektora PSBiH. U pripremi razmatranja zakonskih projekata iz nadležnosti Komisije preporučuje se uključivanje članova Komisije u proces izrade zakonskih projekata kao i bolja saradnja s nadležnim ministarstvima, te državnim, ali i entitetskim privrednim komorama, nevladinim organizacijama i slično, što bi rezultiralo manjim brojem amandmana na prijedloge zakona.

PRILOG:

1. Tabela 1. Pregled sjednica Komisije s tačkama dnevnog reda
2. Tabela 2. Podatci o prisustvu članova Komisije sjednicama

Predsjedavajući Komisije
Borislav Bojić