

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Зajедничка комисија за административне послове



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**

Zajednička komisija za administrativne poslove
Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove

Број/Број: 03/5-50-14-11-7,6/12
Сарајево/Sarajevo, 31. 1. 2012.

IZVJEŠĆE

**o radu Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine za razdoblje od 7. 7. do 31. 12. 2011. godine**

Sarajevo, siječnja 2012. godine

Na temelju članka 50. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09) i članka 44. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove podnosi domovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

Izvješće
o radu Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine za razdoblje od 7. 7. do 31. 12. 2011. godine

I. UVODNE NAPOMENE

Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zajedničko povjerenstvo) konstituirano je 7. 7. 2011. godine.

Od konstituiranja do 31. 12. 2011. godine Zajedničko povjerenstvo zakazalo je i održalo 6 sjednica.

II. ORGANIZACIJA RADA ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA

Nakon održavanja 2. sjednice Zajedničkog povjerenstva predsjedatelj i njegovi zamjenici održali su sastanak na kojem je dogovoren način rada Zajedničkog povjerenstva u idućem razdoblju. Utvrđeno je da, analogno poslovnica domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predsjedatelj i njegovi zamjenici čine Kolegij Zajedničkog povjerenstva pa je na osnovi toga zaključeno da Kolegij Zajedničkog povjerenstva treba prije zakazivanja sjednice razmotriti prispjeli materijal za razmatranje na sjednicama i utvrditi koje su točke spremne za raspravu, odnosno koji materijal ispunjava uvjete za razmatranje na sjednici. U pravilu, sjednicama Kolegija Zajedničkog povjerenstva nazoči tajnik Zajedničke službe sa svojim suradnicima, ovisno o temi koja je na dnevnome redu. Na temelju toga je zaključeno da Kolegij Zajedničkog povjerenstva utvrđuje prijedlog dnevnoga reda za sjednicu Zajedničkog povjerenstva.

Kolegij Zajedničkog povjerenstva održao je 7 sjednica. Na sjednicama su razmotreni prispjeli materijali za raspravu na sjednicama Zajedničkog povjerenstva, a točkama koje su bile sporne posvećena je posebna pozornost, pa su one prije zakazivanja sjednice razmatrane na dvjema sjednicama Kolegija Zajedničkog povjerenstva kako bi materijal za raspravu na sjednici bio stručno i kvalitetno pripremljen.

Utvrđivanje prijedloga dnevnoga reda na sjednicama Kolegija Zajedničkog povjerenstva nije ništa novo, već predstavlja nastavak prakse uspostavljene u prethodnom mandatu, čime se željelo prekinuti s praksom dostavljanja materijala za važna pitanja u zadnjem trenutku, stavljanja nepripremljenog materijala na dnevni red, što neminovno mora utjecati na kvalitetu rada Zajedničkog povjerenstva ali i kvalitetu akata koje ono donosi.

Kolegij Zajedničkog povjerenstva ocijenio je da postoji potreba za donošenjem Poslovnika o radu Zajedničkog povjerenstva, kojim bi se uredila pitanja koja nisu uređena poslovnica domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili koja su nedovoljno uređena pa otvaraju put različitim tumačenjima. Članovi Zajedničkog povjerenstva podržali su njegovo donošenje. Usvojen je Nacrt poslovnika uz zaključak Zajedničkog povjerenstva prema kojem je potrebno obaviti raspravu i nakon dobivanja eventualnih sugestija utvrditi prijedlog i uputi Zajedničkom povjerenstvu. Ta aktivnost je u tijeku.

Kolegij Zajedničkog povjerenstva također je, kao i u prethodnom sazivu, prepoznao potrebu za učinkovitim radom i rješavanjem statusnih pitanja zastupnika i izaslanika u iznimnim slučajevima kada nije moguće održati sjednicu Zajedničkog povjerenstva, kako bi se izbjeglo kršenje propisa ili kad situacija nalaže žurno donošenje odluke, te je predložio Zajedničkom povjerenstvu donošenje zaključka kojim se ovlašćuje da u takvim situacijama donosi odluke koje će se verificirati na idućoj sjednici Zajedničkog povjerenstva. Na taj način omogućeno je nesmetano ostvarivanje prava i poštivanje zakonskih propisa, ali i učinkovito obavljanje poslova iz nadležnosti Zajedničkog povjerenstva kao kolegijalnog tijela. Zajedničko povjerenstvo donijelo je navedeni zaključak.

Budući da je Zajedničko povjerenstvo kolegijalno tijelo, Kolegij Zajedničkog povjerenstva je, u cilju rasterećenja rada Zajedničkog povjerenstva donošenjem pojedinačnih akata koje pripremaju stručne službe Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na osnovi općih akata Zajedničkog povjerenstva, predložio zaključak kojim se ovlast za donošenje pojedinačnih rješenja prenosi na predsjedatelja Zajedničkog povjerenstva, što je Zajedničko povjerenstvo i prihvatilo. Pojedinačna rješenja verificiraju se na idućoj sjednici Zajedničkog povjerenstva i to je jedna od novina u njegovom radu.

Zajedničko povjerenstvo ocijenilo je, kako bi se u idućem razdoblju olakšao rad Zajedničkog povjerenstva u obavljanju redovitih aktivnosti, bilo bi dobro održati sastanak s članovima kolegija obaju domova radi razmatranja određenih pitanja koja se tiču nadležnosti Zajedničkog povjerenstva i uspostave suradnje na onim područjima u kojima se aktivnosti kolegija domova i Zajedničkog povjerenstva dodiruju ili prepliću.

Sve poslove za Zajedničko povjerenstvo obavlja Ured tajnika Zajedničkog povjerenstva. Ured tajnika, sukladno Pravilniku o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-7-251/06 od 6. 4. 2006. godine, u suradnji s Kolegijem Tajništva: organizira i prati izradu svih akata Parlamentarne skupštine koje donosi Zajedničko povjerenstvo; priprema mišljenja o aktima koje dostavljaju organizacijske jedinice na usvajanje Zajedničkom povjerenstvu; brine da organizacijske jedinice u zakonom propisanim rokovima Zajedničkom povjerenstvu dostavljaju izvješća o izvršenju proračuna Parlamentarne skupštine; prati izradu prijedloga proračuna Parlamentarne skupštine i priprema ga za razmatranje u Zajedničkom povjerenstvu; brine o pravovremenom i istinitom informiranju Parlamentarne skupštine o izvršenju proračuna Parlamentarne skupštine; prati izradu godišnjih izvješća o utrošku sredstava klubova i iskazanih potreba klubova, te koordinira pripremu materijala za razmatranje na sjednici itd.

Na ove poslove raspoređena su dva izvršitelja.

III. ODZIV ČLANOVA ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA SJEDNICAMA

Nazočnost članova Zajedničkog povjerenstva sjednicama u navedenom razdoblju izraženo u postotcima iznosi 79,17%. Od toga pojedinačna nazočnost sjednicama izražena u postotcima je za:

- 5 članova 100%;
- 3 člana 83,33%;
- 1 člana 66,67%;
- 2 člana 50,00%;
- 1 člana 33,33%.

Iako je visok postotak nazočnosti sjednicama, ipak postoje određeni problemi kod njihovog zakazivanja. Naime, pokazalo se da pojedinim članovima ne odgovara zakazivanje sjednica u poslijepodnevnim satima, kao i zakazivanje sjednica u stankama zasjedanja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. To su bili termini u kojima je do sada jedino bilo moguće osigurati kvalitetan kvorum za rad.

Imajući u vidu navedeno, ovo je jedno od pitanja koje će trebati rješavati u idućem razdoblju kako bi se omogućio učinkovit i nesmetan rad Zajedničkog povjerenstva.

IV. NADLEŽNOSTI ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA PO POSLOVNICIMA OBAJU DOMOVA

Sukladno nadležnostima Zajedničkog povjerenstva utvrđenim člankom 58. Poslovnika Zastupničkog doma ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09) i člankom 52. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), u navedenom razdoblju Zajedničko povjerenstvo je:

1. razmatralo sljedeće opće akte:

- 1.1. Prijedlog izmjena i dopuna Pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-6-500/10 od 26. 7. 2011. godine,
- 1.2. prijedloge podzakonskih akata koje je dostavilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine te Vijeću ministara i Ministarstvu financija i trezora Bosne i Hercegovine i dostavilo svoje primjedbe na:
 - Prijedlog pravilnika o uvjetima i načinu korištenja službenih vozila;
 - Prijedlog pravilnika o reprezentaciji i darovima;
 - Prijedlog pravilnika o korištenju službenih mobilnih i službenih fiksnih telefona;
 - Prijedlog odluke o načinu i postupku ostvarivanja prava zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine na naknadu za službeno putovanje;
 - Prijedlog odluke o načinu i postupku ostvarivanja prava zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine na troškove smještaja, naknadu za odvojeni život i naknadu za privremeni raspored.

2. donijelo 68 pojedinačnih akata, i to:

- 2.1. 51 odluku - kojima se uređuju statusna pitanja zaposlenih u Parlamentarnoj skupštini BiH;
- 2.2. 3 odluke - koje se odnose na naknade plaće po osnovi teže bolesti, odnosno smrti zaposlenog ili člana njegove uže obitelji;
- 2.3. 10 odluka - koje se odnose na određene materijalne troškove;
- 2.4. 4 odluke - ostala pitanja iz nadležnosti Zajedničkog povjerenstva.

Rješavajući statusna pitanja članova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zajedničko povjerenstvo konstatiralo je da zaključci o profesionalizaciji zastupnika i izaslanika nisu usklađeni s poslovnica domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

3. donijelo 32 zaključaka, od kojih je:

- 3.1. 25 zaključaka realizirano;
- 3.2. za 4 zaključka realizacija je u tijeku, dok
- 3.3. 3 zaključka nisu realizirana.

4. razmatralo i riješilo 29 pojedinačnih zahtjeva, i to:

- 4.1. 26 zahtjeva – Zajedničko povjerenstvo riješilo je pozitivno;
- 4.2. 3 zahtjeva – Zajedničko povjerenstvo odbilo je kao neosnovana.

5. Izvršenje proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2010. i 2011. godinu

U vezi s praćenjem i izvršenjem proračuna, Zajedničko povjerenstvo razmatralo je:

- 5.1. Financijsko izvješće o izvršenju proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. do 30. 9. 2010. godine;
- 5.2. Godišnje financijsko izvješće Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2010. godine;
- 5.3. Financijsko izvješće o izvršenju proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. do 31. 3. 2011. godine;
- 5.4. Polugodišnje izvješće o izvršenju proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. do 30. 6. 2011. godine;
- 5.5. Financijsko izvješće o izvršenju proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. do 30. 9. 2011. godine.

6. Utvrđivanje Projekcije proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2012. godinu

Zajedničko povjerenstvo je, u skladu s praksom prethodnih povjerenstava, razmatralo je i utvrdilo:

6.1. Projekciju proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2012. godinu, te je usvojilo navedenu projekciju;

Sukladno zaključku Kolegija Zajedničkog povjerenstva, razgovorima u Ministarstvu financija i trezora BiH bio je nazočan član Kolegija Zajedničkog povjerenstva. O rezultatima razgovora te utvrđenoj Projekciji proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine obaviješteno je Zajedničko povjerenstvo.

Inače, pitanje nadležnosti za utvrđivanje projekcije proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine jedno je od pitanja o kojem treba razgovarati na sastanku iniciranom s kolegijima domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kako bi se imao jasan stav u čijoj je to nadležnosti.

7. razmatralo revizorsko izvješće o financijskom poslovanju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2010. godinu, i to:

Jedno od pitanja koje nije riješeno poslovnica domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a koje je Kolegij Zajedničkog povjerenstva prepoznao i kroz Nacrt poslovnika o radu Zajedničkog povjerenstva predložio, jest pitanje razmatranja izvješća o financijskom poslovanju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kada je ona u ulozi klijenta. Zauzet je stav da Zajedničko povjerenstvo treba biti uključeno u proces revizije financijskog poslovanja Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i to od dolaska revizorskog tima do prezentacije nalaza menadžmentu i to kako u prethodnoj tako i završnoj reviziji.

Kolegij Zajedničkog povjerenstva bio je nazočan završnim razgovorima s revizorskim timom o nalazima i preporukama po prethodnoj reviziji financijskog poslovanja Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Sukladno navedenom, Zajedničko povjerenstvo u idućem će razdoblju razmotriti:

- 7.1. Izvješće o financijskoj reviziji Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2010. godinu, broj: 01-16-1-775/11 od 12. 7. 2011. godine;
- 7.2. Dopise Kolegija Tajništva u vezi s preporukama revizije, i to:

- 7.2.1. Dopis, broj: 03,03/5-50-3-1114-6/10 od 15. 12. 2010. godine, u vezi s naknadama članovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine – paušal,
- 7.2.2. Dopis, broj: 03,03/5-50-3-1114-5/10 od 15. 12. 2010. godine, u vezi s korištenjem privatnih automobila u zemlji,
- 7.2.3. Dopis, broj: 03,03/5-50-3-1114-7/10 od 15. 12. 2010. godine, u vezi s preciznim definiranjem reprezentacije,
- 7.2.4. Dopis, broj: 03,03/5-50-3-1114-8/10 od 21. 12. 2010. godine, u vezi s naknadom za posjet obitelji;
- 7.3. Pismo rukovodstvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine o nalazima i preporukama prethodne revizije za 2011. godinu, broj: 03/a,03/5-50-19-1075-1/11 od 22. 12. 2011. godine.

Navedeno izvješće razmatrat će se u nazočnosti predstavnika Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine te nakon toga donijeti plan i program mjera za otklanjanje uočenih nedostataka i poduzimanje odgovarajućih mjera iz nadležnosti Zajedničkog povjerenstva.

Međutim, valja naglasiti da je i ovo jedno od pitanja koje treba riješiti u razgovorima s kolegijima domova, posebice što nijednom povjerenstvu poslovnica domova Parlamentarne skupštine BiH nije dano u nadležnost da razmatra revizorska izvješća Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kad se ona nalazi u ulozi klijenta.

U okviru svog rada i nadležnosti utvrđenih poslovnica domova, Zajedničko povjerenstvo razmatralo je i druga pitanja koja su mu dostavili domovi Parlamentarne skupštine BiH odnosno stručne službe Tajništva Parlamentarne skupštine BiH.

8. sukladno ostalim poslovniciškim obvezama, Zajedničko povjerenstvo je:

- 8.1. donijelo Izvješće o radu Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2010. godine – **Izvješće usvojeno na 15. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 8. 12. 2011., i na 8. sjednici Doma naroda, održanoj 21. 12. 2011. godine;**
- 8.2. donijelo Orijentacijski radni plan Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2011. godinu;
- 8.3. donijelo Orijentacijski radni plan Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2012. godinu;

9. sukladno članku 99. Poslovnika Zastupničkog doma i članku 92. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zajedničko povjerenstvo je:

- 9.1. utvrdilo Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, te zaključilo uputiti ga Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na razmatranje po redovitom zakonodavnom postupku,
- 9.2. utvrdilo Prijedlog zakona o dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, te zaključilo uputiti ga Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na razmatranje po redovitom zakonodavnom postupku.

V. NADLEŽNOSTI ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA PREMA IZBORNOM ZAKONU BOSNE I HERCEGOVINE

Zajedničko povjerenstvo je, sukladno članku 2.5. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 23/01, 20/02, 25/02-ispravak, 4/04, 20/04, 52/05, 65/05-ispravak, 77/05, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08 i 32/10), donijelo:

1. Odluku o imenovanju u Povjerenstvo za izbor i imenovanje, broj: 03/5-50-1-11-2,3/11 od 7. 7. 2011. godine. U Povjerenstvo za izbor i imenovanje članova Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine imenovani su: Drago Kalabić, Zvonko Jurišić i Asim Sarajlić.

VI. NADLEŽNOSTI ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA PREMA ČLANKU 23. KODEKSA PONAŠANJA ZASTUPNIKA I IZASLANIKA U PARLAMENTARNOJ SKUPŠTINI BOSNE I HERCEGOVINE

Sukladno odredbama članka 23. Kodeksa ponašanja zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 100/08 i 79/11), Zajedničko povjerenstvo je:

1. dalo suglasnost na:

- 1.1 Prijedlog pravilnika o provedbi Kodeksa ponašanja zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, broj: 01,02-02-4-1276/11 od 16. 12. 2011. godine.

Sukladno odredbama navedenog akta, Zajedničko povjerenstvo nadležno je za rješavanje u drugom stupnju odnosno po žalbama zastupnika i izaslanika.

VII. NADLEŽNOSTI ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA PO ZAKONU I PODZAKONSKIM AKTIMA

Zajedničkom povjerenstvu nijedno neovisno tijelo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u proteklome razdoblju, odnosno u 2011. godini, nije dostavilo izvješće o financijskom poslovanju ili bilo koji drugi akt na razmatranje, odnosno ispunilo svoju zakonsku obvezu.

VIII. SAŽETAK

Zajedničko povjerenstvo prepoznalo je u proteklom razdoblju određene probleme koje treba riješiti kako bi mu se omogućio učinkovit i nesmetan rad u idućem razdoblju. Iz tih je razloga tražen i sastanak s kolegijima domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kako bi se definirala određena pitanja koja se tiču nadležnosti Zajedničkog povjerenstva, te uspostavila suradnja na onim područjima u kojima se aktivnosti kolegija domova i Zajedničkog povjerenstva dodiruju ili prepliću.

S obzirom na veoma kratko razdoblje rada, u ovom su izvješću navedena samo ona pitanja koja su se u radu Zajedničkog povjerenstva javila kao pitanja koja utječu na njegov rad ili ga usporavaju, a čije bi rješavanje umnogome olakšalo njegov rad. Njihovim rješavanjem Zajedničko povjerenstvo dobilo bi dovoljno prostora za bavljenje i složenijim pitanjima koja se tiču njegovih nadležnosti, kao i unapređenjem njegovog rada.

Predsjedatelj
Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove
Dragutin Rodić