



Број/Број: 03/1-50-1-9-12-3/08  
Сарајево/Sarajevo, 23.01.2008.

## ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ ЗА 2007. ГОДИНУ

### 1. Уводне напомене

Рад Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ (у даљем тексту: Заједничка комисија) заснован је на одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", број 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07) и Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", број 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07), а њена надлежност регулисана је чланом 54. Пословника Представничког дома, односно чланом 48. Пословника Дома народа.

Заједничка комисија је од конституисања до данас активно радила на спровођењу обавеза утврђених пословницима, као и обавеза које је сама утврдила, о чему подноси Извјештај о раду за 2007. годину, у складу са чланом 50. Пословника Представничког дома и чланом 44. Дома народа.

### 2. Активност Заједничке комисије током 2007. године

Током 2007. године Заједничка комисија је одржала 11 сједница, укључујући и конститутивну сједницу, која је одржана 21. 03. 2007. године. Заједничка комисија је разматрала различите активности. Најзначајније од њих су законодавне активности, оне које се односе на разматрање и усвајање осталих аката, као и оне које је Комисија сама иницирала или учествовала у њима на основу иницијативе других организација.

#### а. Законодавне активности

Чланови Заједничке комисије су у току 2007. године разматрали укупно шест предлога закона, од којих су усвојили два закона, за један предлог закона утврђено је негативно комисијско мишљење, а за један негативан извјештај. У парламентарној процедури-комисијској фази преостало је разматрање два предлога закона..

Законе су предлагали Савјет министара БиХ, те посланици, односно делегати у Парламентарној скупштини БиХ. Ради јасноће извјештаја, сви предлагачи су посебно назначени поред предложених закона.

#### *1 - Предлози закона усвојени у обје комисијске фазе*

1. Предлог закона о измјени Закона о служби у Оружаним снагама БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ);

2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о полицијским службеницима БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ)

### ***II - Предлози закона усвојени у првој, а одбијени у другој комисијској фази***

1. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту (предлагач: Савјет министара БиХ)

### ***III – Предлози закона који нису усвојени у првој комисијској фази***

1. Предлог закона о полицијској структури у БиХ (предлагачи: посланици Драго Калабић и Бранко Докић)

*Напомена: Мишљење Заједничке комисије о Предлогу закона о полицијској структури у БиХ Представнички дом, на 19. сједници, одржаној 28.12.2007. године, није усвојио, те Комисија треба да изради ново комисијско мишљење, у складу са чланом 107(3) Пословника ПД-а.*

### ***IV – Предлози закона који су у процедури***

1. Предлог закона о допунама Закона о одбрани БиХ (предлагачи: посланик Момчило Новаковић и делегат Слободан Шараба);
2. Предлог закона о измјенама Закона о учешћу припадника Оружаних снага Босне и Херцеговине, полицијских службеника, државних службеника и осталих запосленика у операцијама подршке миру и другим активностима у иностранству (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Предлог закона о полицијској структури у БиХ (предлагачи: посланици Драго Калабић и Бранко Докић), израда новог комисијског мишљења.

## **б. Активности везане за разматрање и усвајање осталих аката**

### ***I – Акти разматрани у комисијској фази***

У току 2007. године Заједничка комисија је разматрала низ аката који немају законодавни карактер. У извјештајном периоду, разматрала је, усвојила и упутила у даљу парламентарну процедуру следеће акте:

1. Извјештај о учешћу припадника Оружаних снага, полицијских и државних службеника Босне и Херцеговине у операцијама подршке миру за период од 01. 03. 2006. до 31. 08. 006. године, са закључком Предсједништва БиХ (предлагачи: Предсједништво БиХ и Министарство иностраних послова БиХ);
2. Извјештај о учешћу припадника Оружаних снага, полицијских и државних службеника Босне и Херцеговине у операцијама подршке миру за период од 01. 09. 2006. до 28. 02. 2007. године (предлагач: Министарство иностраних послова БиХ);
3. Извјештај о учешћу припадника Оружаних снага, полицијских и државних службеника Босне и Херцеговине у операцијама подршке миру за период од 01. 03. 2007. до 31. 08. 2007. године, са закључком Предсједништва БиХ (подносилац: Предсједништво БиХ);

4. Одлука о продужењу мандата јединица Оружаних снага за уништавање неексплодираних убојних средстава у операцији подршке миру "Ирачка слобода" (предлагач: Предсједништво БиХ);
5. Одлука о утврђивању кандидата за генералске позиције у Оружаним снагама БиХ (предлагач: Предсједништво БиХ);
6. Информативно разматрање Ажуриране листе земаља под ембаргом УН-а и ЕУ на извоз НВО (сачинилац – Министарство иностраних послова БиХ);
7. Информативно разматрање Предлога британских дипломата за рјешавање проблема децертификованих полицајаца БиХ (сачинилац – Стална мисија БиХ при УН-у и Министарство иностраних послова БиХ);
8. Информација са састанка представника Заједничке комисије са парламентарцима и парламентарним извјештачима СР Њемачке;
9. Информација са састанка представника Заједничке комисије и Бруса Меклејна, савјетника главнокомандујућег Штаба НАТО-а у БиХ;
10. Информација о присуству представника Заједничке комисије испраћају пете ротације јединица ОСБиХ за уништавање НУС-а у Ирак;
11. Информација о безбједносној провјери;
12. Информација о стању безбједности у БиХ за 2006. годину (предлагач: Министарство безбједности БиХ);
13. Информација Граничне полиције БиХ о стању у овој институцији достављена по закључку Заједничке комисије (сачинилац: Гранична полиција)
14. Информација о сједници Савјета Фондације женевског центра за безбједносну политику (ГЦСП) (сачинилац: Министарство иностраних послова БиХ);
15. Информација Штаба НАТО-а у Сарајеву о Нацрту закона о заштити и спашавању људи и материјалних добара од природних и других несрећа у БиХ (сачинилац: Канцеларија савјетника за политичка питања Штаба НАТО-а у Сарајеву);
16. Информација о неовлашћеној производњи и стављању у промет опојних дрога у БиХ у периоду 2005. и 2006. године, са тенденцијама за првих шест мјесеци 2007. године (сачинилац: Министарство безбједности БиХ);
17. Информација о издатим дозволама за промет оружја, војне опреме и производа двојне намјене у 2006. години (подносилац: Министарство спољне трговине и економских односа БиХ);
18. Резолуција Европског парламента о наводном ЦИА коришћењу европских земаља за пребацивање и незаконито затварање лица (подносилац - Министарство иностраних послова БиХ);
19. Иницијатива за додјелу почасног држављанства БиХ Кристијану Хаупту, Иницијатива за продужење рада у Мисији ОЕБС-а у БиХ за Кристијана Хаупта;
20. Оријентациони радни план Заједничке комисије за 2007. годину;
21. План попуне упитника Партнерског акционог плана изградње одбрамбених институција ПАРП-а;
22. Разматрање Захтјева генерал-мајора Хајрудина Грабовице;
23. Допис предсједавајућег Представничког дома Бериза Белкића Заједничкој комисији за одбрану и безбједност, по захтјеву адвоката Фарука Балијагића;
24. Захтјев Одбора за безбједност НСРС-а за достављање информације о питањима спровођења Закона о одбрани БиХ и Закона о служби у ОСБиХ, као и закона из области безбједности;
25. Петиција-захтјев за додјелу тузланске касарне "Хусеин-капетан Градашчевић" Универзитету у Тузли (подносилац: Удружење грађана);
26. Закључак Дома народа од 16. 10. 2007. године са захтјевом Заједничкој комисији да припреми информацију о стању безбједности у БиХ за потребе одржавања ванредне заједничке сједнице оба дома Парламентарне скупштине БиХ о теми: "Безбједносна и политичка ситуација у БиХ",

27. Разматрање актуелних питања у области одбране на иницијативу Министарства одбране БиХ;
28. Расправа о достављеним одговорима надлежних министарстава на питања постављена на 7. сједници Заједничке комисије, одржаној 08. 10. 2007. године

## ***II – Акти чије разматрање није окончано у комисијској фази***

Пред Заједничком комисијом је у процедури остало разматрање захтјева за аутентично тумачење законских одредаба достављених из Министарства безбједности БиХ, Граничне полиције и Министарства одбране БиХ, с обзиром да о овим захтјевима процедуру треба претходно да спроведе Уставноправна комисија и свој извјештај заједно са мишљењем Савјета министара БиХ достави Заједничкој комисији као надлежној комисији.

### **ц. Активности које је Заједничка комисија сама иницирала и остале активности**

1. Заједничка комисија је на сопствену иницијативу обавила посјете институцијама БиХ из области одбране и безбједности ради сагледавања стања у овим институцијама, евентуалним проблемима са којим се сусрећу у раду и начину за њихово превазилажење, како би допринијели побољшању опште безбједности и побољшању система одбране у Босни и Херцеговини у периоду транзиције. Реализоване су посјете:

- Министарству одбране БиХ,
- испраћаји ротација јединица ОСБиХ за уништавање НУС-а у Ирак;
- Главној канцеларији Граничне полиције БиХ и теренским канцеларијама у Вишеграду и Градишкој;
- Оперативној команди ОСБиХ у Бутмиру;
- Тренинг центру за операције подршке миру – ПСОТЦ, Бутмир;
- 5. пјешадијској бригади ОСБиХ у Тузли;
- Команди логистике ОСБиХ у Добоју;
- 6. пјешадијској бригади ОСБиХ у Бањој Луци;
- Војној бази "Орао" у Тузли, приликом церемоније примопредаје базе;
- Локалним структурама Цивилне заштите у Требињу.

Сви наведени сусрети и разговори резултирали су одређеним искуствима. Наиме, Заједничка комисија је ову врсту парламентарног надзора искористила да сагледа проблеме са којим се сусрећу припадници наведених институција, те настојала да их превазиђе предлагањем одређених закључака домовима Парламентарне скупштине БиХ. Домови су потом све предложене закључке усвајали, а велики број тих закључака је у међувремену и реализован.

Поред одлазака на терен, Заједничка комисија је на своју иницијативу позивала и саслушала низ представника ресорних министарстава о одређеним темама које су у датом тренутку биле актуелне.

2. У току 2007. године Заједничкој комисији су се обраћали:

- Брус Меклејн, савјетник главнокомандујућег Штаба НАТО-а у БиХ и
- Ханс Јохан Витхауер, командант ЕУФОР-а у БиХ.

3. Чланови Заједничке комисије присуствовали су одређеном броју семинара, радионица и других скупова, који су наведени у наставку:

- Семинар Центра Ц. Маршал из БиХ о теми: "Реформа правног и безбједносног сектора у БиХ и земљама западног Балкана", Сарајево;

- Семинар Штаба НАТО-а у Сарајеву о "ПфП/НАТО Споразуму о статусу снага (СОФА)", Неум;
- Љетни семинар Центра Ц. Маршал за безбједносне студије и ДЦАФ-а из Женева за учешће експерата на љетном семинару у области напредних безбједносних студија, Гармиш-Партенкирхен, Њемачка;
- Семинар о теми: "Демократска контрола оружаних снага", Загреб - Ракитје, (организатор: RACVIAC);
- Семинар о индивидуалном партнерском акционом плану (ИПАП), Сарајево,
- Семинар ПСОТЦ-а о управљању кризним ситуацијама, Бутмир;
- Семинар о теми: "Компјутерски криминал – нове пријетње", Загреб – Ракитје, (организатор: РАЦВИАЦ);
- Семинар о теми: "Европска безбједносна и одбрамбена политика (ЕСДП) и Босна и Херцеговина", Сарајево (организатор: Центар за безбједносне студије);
- 7. цетињски парламентарни форум;
- Округли сто о теми: "Босна и Херцеговина и Партнерство за мир – нове вриједности и безбједно окружење", Бања Лука;
- Радионица о теми: "Законодавни оквир, надлежности и планови институција БиХ у области одбране и безбједности", Неум;
- Радионица Министарства безбједности БиХ за израду Нацрта закона о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних и других несрећа у БиХ, Сарајево;
- Радионица УНДП-ја у БиХ о теми: "Уништавање малог оружја и муниције", Мостар,
- Радионица о теми: "Стање у области наоружања и муниције у Босни и Херцеговини", Јахорина (организатор радионице: Заједничка комисија, УНДП и ОЕБС);
- Модул о теми: "Парламентарне перспективе у области одбрамбене и безбједносне политике ЕУ" (позив Министарства иностраних послова БиХ), Сарајево;
- Радионица Министарства одбране БиХ о теми: "Функционисање ВОР-а и информисање о документима из те области", Неум;
- Радионица о теми: "Предлози буџета институција из одбрамбеног и безбједносног сектора на нивоу БиХ за 2008.годину", Витез (организатор: Заједничка комисија у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у БиХ);
- Конференција о теми: "Цивилно-војни одговори у борби против тероризма", Сарајево;
- Конференција о теми: "Научене лекције у области руковођења одбрамбеним ресурсима", Љубљана, (позив Центра Ц. Маршал у БиХ);
- Семинар за полазнике курса Сигурносне политике БиХ (Министарство сигурности БиХ и ОСЦЕ), Сарајево;
- Семинар за парламентарне савјетнике земаља ЈЕ (организатор: Заједничка комисија у сарадњи с ДЦАФ-ом), Сарајево.

4. Обављене су посјете парламентима и надлежним тијелима из области одбране, министарствима одбране и полиције, те војним јединицама Црне Горе, СР Њемачке и Аустрије. Значајна је и посјета сједишту Штаба НАТО-а и ПС НАТО-а у Бриселу и Монсу.

Ове посјете представљају само дио активности Заједничке комисије, јер је поред ових активности њено руководство имало и низ других састанака, пријема, свечаности.

5. У посјети Заједничкој комисији у 2007. боравиле су делегације:

- a. делегација Политичког комитета Парламентарне скупштине Западноевропске уније;
- b. Одбора за безбједност Представничког дома Парламента Чешке Републике;
- c. Одбора за војна питања Бундестага;
- d. Поткомисије за безбједност и одбрану Европског парламента;
- e. Комисије за националну безбједност и одбрану Парламента Републике Литваније;
- f. Комисије за одбрану и безбједност Парламента Словачке Републике.

Осим наведених делегација, Заједничка комисија је примила у посјету и амбасадора Швајцарске у БиХ, Њ.е. др Ролфа Ленца. Ова посјета значајна је и због најављене донације Заједничкој комисији, коју Влада Швајцарске има намјеру да реализује током 2008. године.

Чланови Заједничке комисије у извјештајном периоду присуствовали су и:

- g. састанку са представницима постдипломског студија за цивилно-војне односе Морнарице Војске САД,
- h. састанку о малом и лако наоружању и муницији и његовом располагању;
- i. састанку експерата Центра Ц. Маршал о Индивидуалном партнерском акционом плану (ИПАП);
- j. дискусији о Нацрту процјене планирања и ревизије и развоја партнерских циљева за БиХ.

## Резиме

На основу наведених активности може се закључити да је пред Заједничку комисију у домену законодавних и осталих активности током 2007. године постављено доста задатака, које је она највећим дијелом реализовала.

У овом периоду нарочито вриједи истаћи самоиницијативност Заједничке комисије која је ишла у правцу побољшања свих сегмената одбране и безбједности у БиХ. Путем предлагања одређених закључака домовима Парламентарне скупштине БиХ, који су потом усвојени и великим дјелом и реализовани, Заједничка комисија утицала је на Савјет министара БиХ и његова ресорна министарства у правцу рјешавања питања значајних за даље напредовање БиХ-е ка НАТО-у и ЕУ-и.

Ту се нпр. може поменути стална иницијатива и утицај у правцу бржег рјешавања:

- k. питања вишкова наоружања и муниције,
- l. рјешавања статуса војне имовине и у том правцу евентуално додјелљивања „неперспективне имовине“ цивилним структурама и агенцијама на нивоу БиХ, као што је Гранична полиција, те рјешавање питања газдовања граничним пријелазима,
- m. остваривања адекватног статуса припадника Оружаних снага БиХ, као и припадника полицијских агенција на нивоу БиХ,
- n. питања благовременог извјештавања о учешћу припадника ОСБиХ, полицијских и других државних службеника и запосленика БиХ у мировним мисијама у иностранству, у складу са законским роковима,
- o. питања попуње Оружаних снага БиХ и Министарства одбране БиХ, те попуње недостајућих кадрова у полицијским агенцијама, евентуално лицима које су проглашене вишком у процесу транзиције у области одбране,
- p. израде адекватних информација о стању безбједности у БиХ на основу датих смјерница, као о обавези израде Стратегије за борбу против злоупотребе опојних дрога,
- q. питања израде адекватне законске регулативе у области заштите и спасавања људи и имовине од природних и других непогода.

Стални контакти и сусрети са представницима НАТО Штаба у БиХ, представницима ЕУФОР-а у БиХ, ОЕБС Мисије у БиХ, УНДП-а у БиХ, представницима амбасада у БиХ,

представницима других међународних организација и институција, представницима радних тијела парламената већег броја земаља и др., резултирали су стварањем односа истинског повјерења према Заједничкој комисији, а тиме и са Парламенту БиХ у цјелини. Стога је Заједничка комисија постала респектабилан и препознатљив чинилац у области рада за коју је надлежна и међу земљама чланицама ПФП-а, НАТО-а и ЕУ-е, што је врло битно у правцу пропагирања наше земље на даљем путу ка придруживању наведеним асоцијацијама.

Заједничка комисија ће у наредном периоду настојати максималним ангажовањем и даље доприносити побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна.

Председавајући  
Заједничке комисије  
**Бранко Зрно**