



Број/Број: **03/6-50-1-12-31/10**
Сарајево/Sarajevo, 10.2.2010.

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ЉУДСКА ПРАВА,
ПРАВА ДЈЕТЕТА, МЛАДЕ, ИМИГРАЦИЈУ, ИЗБЈЕГЛИЦЕ, АЗИЛ И ЕТИКУ
ЗА ПЕРИОД
ЈАНУАР – ДЕЦЕМБАР 2009. ГОДИНЕ**

1. Уводне напомене

Заједничка комисија за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: **Заједничка комисија**) стално је радно тијело. Њена надлежност регулисана је одредбама члана 59. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09) и члана 53. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07).

Заједничка комисија је у периоду јануар – децембар 2009. године одржала четрнаест сједница, и то:

- 17. сједница 15.01.2009;
- 18. сједница 05.02.2009;
- 19. сједница 12.03.2009;
- 20. сједница 30.03.2009;
- 21. сједница 22.04.2009;
- 22. сједница 22.04.2009;
- 23. сједница 11.05.2009;
- 24. сједница 22.05.2009;
- 25. сједница 17.06.2009;
- 26. сједница 06.07.2009;
- 27. сједница 14.09.2009;
- 28. сједница 06.10.2009;
- 29. сједница 28.10.2009;
- 30. сједница 22.12.2009.

Заједничка комисија је у извјештајном периоду одржала и **четири посебне сједнице**, и то:

- 31.08.2009. посебна сједница поводом обиљежавања 30. августа, Међународног дана несталих лица;
- 17.11.2009. посебна сједница поводом обиљежавања 20. година од потписивања Конвенције о правима дјетета - „Отворени дијалог дјеце, парламентарца и представника извршне власти БиХ“;
- 09.12.2009. посебна сједница поводом обиљежавања Међународног дана дјетета, у сарадњи са Институцијом омбудсмена БиХ - „Да сам ја неко“;
- 10.12.2009. посебна сједница поводом обиљежавања 10. децембра, Међународног дана људских права.

Канцеларија секретара Заједничке комисије, у складу са чланом 8. став (3) Одлуке о оснивању Савјета националних мањина БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 38/06, 93/08 и 53/09), обављала је стручне и административне послове за потребе Савјета националних мањина БиХ.

Савјет националних мањина БиХ је у периоду јануар –децембар 2009. године одржао шест сједница, и то:

- 5. сједница 30.01.2009;
- 6. сједница 15.04.2009;
- 7. сједница 08.06.2009;
- 8. сједница 03.09.2009;
- 9. сједница 23.11.2009;
- 10. сједница 29.12.2009.
- Округли сто о теми: *„Положај националних мањина у БиХ - Уставне промјене и измјена Изборног закона“*, који је одржан 23. 06. 2009. године.

У оквиру праћења Акционог плана о образовним потребама Рома и осталих националних мањина у БиХ обављене су посјете ентитетским, односно кантоналним министарствима образовања, и то: Мостар 27.02.2009, Сарајево 17.04.2009, Тузла 16.06.2009, Бања Лука 18.06.2009, Зеница 18.11.2009. и Прњавор 03.12.2009. године.

На 10. сједници Савјета националних мањина БиХ, одржаној 29. 12. 2009. године, усвојен је Извјештај о праћењу Акционог плана о образовним потребама Рома и осталих националних мањина у БиХ.

2. Активности Заједничке комисије у периоду јануар-децембар 2009. године

а. Законодавне активности

Закон о измјенама и допунама Закона о држављанству Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ)

Савјет министара БиХ упутио је 26. 12. 2008. у парламентарну процедуру Предлог закона о измјенама и допунама Закона о држављанству Босне и Херцеговине.

Заједничка комисија, као надлежна комисија, на 17. сједници, одржаној 15. 01. 2009, разматрала је и једногласно усвојила принципе овог закона.

Заједничка комисија је на 22. сједници, одржаној 22.04.2009, разматрала Предлог закона у другој фази, те расправљала о два амандмана које је уложио посланик Сефер Халиловић.

Представнички дом усвојио је Закон о измјенама и допунама Закона о држављанству Босне и Херцеговине на 52. сједници, одржаној 29.04.2009, а Дом народа на 29. сједници, одржаној 20.05.2009. године.

Закон је објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 43/09.

Закон о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини (предлагач: Заједничка комисија за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику Парламентарне скупштине БиХ)

Заједничка комисија је на 20. сједници усвојила и као предлагач упутила у парламентарну процедуру Предлог закона о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини 30. 03. 2009. године.

Представнички дом усвојио је Закон о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини на 62. сједници, одржаној 14. 10. 2009, а Дома народа на 37. сједници, одржаној 19. 10. 2009. године.

Закон је објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 84/09.

Закон о забрани дискриминације (предлагач: Савјет министара БиХ)

Савјет министара БиХ упутио је 11. 05. 2009. године у парламентарну процедуру Предлог закона о забрани дискриминације (у даљем тексту: Предлог закона).

Заједничка комисија је на 24. сједници, одржаној 22. 05. 2009, разматрала и једногласно прихватила принципе Закона о забрани дискриминације, те Предлог закона упутила у даљњу законодавну процедуру.

Представнички дом усвојио је Закон о забрани дискриминације на 57. сједници, одржаној 08. 07. 2009, а Дом народа на 33. сједници, одржаној 23. 07. 2009. године.

Закон је објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 84/09.

Закон о противминском дјеловању у Босни и Херцеговини (предлагач: Савјет министара БиХ)

Колегијум Представничког дома је, на основу члана 101. став (2) Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, 09. 06. 2009, одредио Заједничку комисију као надлежну за разматрање Предлога закона о противминском дјеловању у Босни и Херцеговини, предлагача Савјета министара БиХ.

Поступајући по наведеном, Заједничка комисија одржала је 25. сједницу 17. 06. 2009. године, али због кашњења предлагача закона и каснијег недостатка кворума није могла разматрати предложени закон у првој фази и доставити мишљење о принципима закона у року.

На захтјев Заједничке комисије, у складу са чланом 104.а Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07), продужен је рок за достављањем мишљења о принципима Предлога закона о противминском дјеловању у Босни и Херцеговини, до наредне сједнице Представничког дома, односно 08. 07. 2009. године.

Заједничка комисија је на 30. сједници, одржаној 22.12.2009, разматрала Предлог закона у складу са чланом 112. став (3) Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, с обзиром да Представнички дом на 62. сједници, одржаној 14.10.2009, није прихватио негативан извјештај Заједничке комисије и вратио наведени предлог закона Заједничкој комисији ради поновног разматрања и достављања новог извјештаја.

Након расправе, у којој је изнесено више конкретних примједба и предлога, Заједничка комисија је, са осам гласова „за“ и једним гласом „уздржан“, усвојила закључак којим предлагаје Заједничком колегијуму оба дома ПСБиХ да одобри улагање амандмана на Предлог закона о противминском дјеловању у складу са чланом 118. став (3) Пословника Представничког дома и чланом 112. став (3) Пословника Дома народа (нови аспекти и усаглашавање два или више предлога о којима се води расправа), односно одгађање процедуре разматрања и усвајања предложеног закона, док се не разјасне нови аспекти.

Предлог закона о измјенама и допунама Закона о несталим лицима (предлагач: Заједничка комисија за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику Парламентарне скупштине БиХ)

Дом народа на 39. сједници, одржаној 15. 12. 2009. године, није усвојио закон (прво читање).

Предлог ревидиране стратегије Босне и Херцеговине за спровођење Анекса VII Дејтонског мировног споразума (предлагач: Савјет министара БиХ)

Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ је на 50. сједници, одржаној 1. априла 2009, усвојио закључак којим је одгодио изјашњавање о Предлогу ревидиране стратегије Босне и Херцеговине за спровођење Анекса VII Дејтонског мировног споразума, а закључке предложене у расправи доставио Заједничкој комисији да их, заједно са предлагачем Стратегије, усагласи и након тога Дому достави предлог усаглашених закључака.

Поступајући по наведеном, Заједничка комисија је на 22. сједници, одржаној 22. 04. 2009, разматрала закључке које су у расправи предложили посланици Садик Ахметовић, Ремзија Кадрић, Јозо Крижановић, Саво Ерић, Денис Бећировић и Милорад Живковић, као и закључак Министарства за људска права и избјеглице БиХ, предлагача Стратегије.

Након расправе, Заједничка комисија је, са осам гласова „за“ и два гласа „против“, усвојила Предлог ревидиране стратегије Босне и Херцеговине за спровођење Анекса VII Дејтонског мировног споразума са сљедећим закључком:

Министарство за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине сачиниће Акциони план за период 2009 – 2014 за приступ правима из Анекса VII, укључујући и права која се односе на избор пребивалишта, накнаду за имовину која се не може вратити и остала права, те предложити домовима Парламентарне скупштине БиХ да усвоје Предлог ревидиране стратегије Босне и Херцеговине за спровођење Анекса VII Дејтонског мировног споразума, са овим усаглашеним закључком.

Дом народа на 31. сједници, одржаној 18. 06.2009. године, није усвојио Предлог ревидиране стратегије Босне и Херцеговине за спровођење Анекса VII Дејтонског мировног споразума (предлагач: Савјет министара БиХ).

Извјештај о раду Државне комисије за ревизију одлука о натурализацији страних држављана у БиХ за период од 01. 01. 2008. до 16. 02. 2009.

На 22. сједници, одржаној 22. 04. 2009, Заједничка комисија је, у својству надлежне комисије и уз присуство предлагача, разматрала Извјештај о раду Државне комисије за ревизију одлука о натурализацији страних држављана у БиХ (у даљем тексту: Државна комисија) за период од 01. 01. 2008. до 16. 02. 2009.

У расправи, Заједничка комисија једногласно је усвојила те предложила Представничком дому и Дому народа Парламентарне скупштине БиХ да усвоје наведени извјештај са закључком Заједничке комисије.

Одлука о измјени Одлуке о оснивању Савјета националних мањина Босне и Херцеговине (предлагач: Заједничка комисија за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику Парламентарне скупштине БиХ)

Одлука о измјени Одлуке о оснивању Савјета националних мањина Босне и Херцеговине објављена је у „Службеном гласнику БиХ“, број 53/09.

Одлука о измјенама и допунама Одлуке о именовању Савјета националних мањина Босне и Херцеговине (предлагач: Заједничка комисија за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику Парламентарне скупштине БиХ)

Одлука о измјенама и допунама Одлуке о именовању Савјета националних мањина Босне и Херцеговине објављена је у „Службеном гласнику БиХ“, број 53/09.

Иницијатива посланика Момчила Новаковића

На 22. сједници, одржаној 22. 04. 2009, Заједничка комисија, у својству надлежне комисије, разматрала је Иницијативу посланика Момчила Новаковића у вези с разматрањем плаћаја те мјера за побољшање плаћаја грађана БиХ који су били запослени и настањени у Републици Хрватској, а у периоду од 1991. до 1995. године отпуштени с посла и протјерани у Босну и Херцеговину.

У расправи, Заједничка комисија једногласно је прихватила Иницијативу посланика Момчила Новаковића те предложила домовима да усвоје наведену иницијативу са закључком Заједничке комисије.

Резолуција о унапређењу заштите породице у Босни и Херцеговини, предлагачи: посланик Адем Хускића и делегат Хилмо Неимарлија

На 24. и 25. сједници, одржаним 22. 05. 2009. и 17. 06. 2009, Заједничка комисија, у својству надлежне комисије, разматрала је Предлог резолуције о заштити породице, предлагача посланика Адема Хускића и делегата Хилме Неимарлије, и једногласно прихватила Предлог резолуције те предложила домовима њено усвајање.

Стратегија превенције и борбе против насиља у породици у БиХ за период од 2009. до 2011. године

На 25. сједници, одржаној 17. 06. 2009, Заједничка комисија, у својству надлежне комисије, разматрала је и једногласно подржала Стратегију превенције и борбе против насиља у породици у БиХ за период од 2009. до 2011. године, те предложила Дому народа да усвоји Стратегију, са закључком Заједничке комисије.

Правилник за спровођење Кодекса понашања за посланике и делегате у Парламентарној скупштини БиХ (предлагач: Заједничка комисија за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику Парламентарне скупштине БиХ)

У складу са чланом 23. став (4) Кодекса понашања за посланике и делегате у Парламентарној скупштини БиХ („Службени гласник БиХ“, број 100/08), Заједничка комисија доставила је Заједничкој комисији за административне послове на сагласност Правилник за спровођење Кодекса понашања за посланике и делегате у Парламентарној скупштини БиХ.

3. Активности везане за разматрање и усвајање осталих аката

Разматрани акти

У периоду јануар-децембар 2009. године Заједничка комисија разматрала је одређене акте који нису законодавног карактера. Заједничка комисија је разматрала, усвојила и примила к знању следеће акте:

1. Оријентациони радни план Заједничке комисије за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице азил и етику Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2009. годину;
2. Захтјев заступника лица са инвалидитетом;
3. Одговор на делегатско питање Слободана Шарабе;
4. Одговор на делегатско питање Хилме Неимарлије;
5. Извјештај о раду Заједничке комисије за 2008. годину;
6. Радни план Заједничке комисије за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице азил и етику Парламентарне скупштине БиХ за 2009;
7. Препоруке УНХЦР-а Чешкој Републици поводом њеног председавања Европском унијом, бр. 01,02,03,03/11-05-11/09 од 14. 01.2009;
8. Дописа УНДП-а у вези с одржавањем састанка поводом иницијативе за оснивање Комисије за истину и помирење;
9. Захтјев за достављање мишљења Ад хок комисије за припрему измјена и допуна, као и преочишћеног текста Пословника Дома народа;
10. Допис Међународне комисије за нестала лица (ИЦМП) у вези са закључцима са XI регионалне конференције;
11. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину;
12. Писмо Европског суда за људска права у предмету (Апликација бр. 27996/06 и Апликација бр. 34836/06) Сејдић и Финци против Босне и Херцеговине;
13. Допис Омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине, бр.01,02-50-3-330-1/09 од 18. 03. 2009;
14. Допис Омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине, бр.01,02-50-3-330-1/09 од 18. 03. 2009;
15. Информација Омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине о затеченом стању у 2008. години и предузетим активностима у 2009. години;
16. Специјални извјештај Омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине, у вези са жалбама жена ради права на накнаде плата за вријеме породилског одсуства;

17. Захтјев Удружења Турака за чланство у Савјету националних мањина БиХ и Предлог одлуке о измјенама и допунама Одлуке о оснивању Савјета националних мањина;
18. Специјални извјештај Омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине, у вези са жалбама жена ради права на накнаде плата за вријеме породилског одсуства;
19. Предлог за именовање члана Управног одбора Меморијалног центра Сребреница-Поточари, спомен-обилежје и мезарје за жртве геноцида из 1995. године;
20. Предмет Комисије за заштиту људских права и слобода Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине.

Остале активности Заједничке комисије

Заједничка комисија одржала је неколико састанака с различитим организацијама и институцијама из области заштите људских права ради сагледавања питања људских права, побољшања заштите људских права, начина за превазилажење одређених кршења људских права и размјене искустава с организацијама и институцијама које се баве овим питањем.

Реализовани су сљедећи састанци и посјете:

- 29. 01. 2009. - састанак Заједничке комисије са представницима дијаспоре БиХ;
- 02. 02. 2009. - промоција књиге „Међународни парламенти“, др Луиса Марије де Пуча
- 03. 02. 2009. - сесија „Парламент за Европу“ - „Људска права и заштита мањина“;
- 05. 02. 2009. - састанак са представницима Министарства правде БиХ, Министарства правде ФБиХ, Министарства правде РС, агентом за људска права, комисијама за људска права Парламента ФБиХ - побољшање стања у затворима и измјештање форензичког одјељења затвора у Зеници;
- 12. 02. 2009. - обилазак затвора у Босни и Херцеговини, психијатријских установа и домова за социјалну заштиту: Завод за заштиту женске дјеце и омладине БиХ у Вишеграду и Казнено-поправни дом Фоча;
- 14. 03. 2009. – састанак са омбудсменима и представницима Шпанског парламента-Каталоније;
- 26. 03. 2009. – Конференција ГТФ „Економско оснажење жена у превенцији трафикинга“;
- 27. 03. 2008. – састанак са директором УНХЦР-а (Ревидирана стратегија за спровођење Анекса VII Дејтонског мировног споразума);
- 27. 03. 2009. – састанак са представницима Министарства за људска права и избјеглице БиХ представницима ИЦМП (измјене Закона о несталим лицима);
- 08. 04. 2009. – састанак са представницима ОЕБС-а (израда акта о спровођењу Кодекса);
- 09. 04. 2009. - састанак са представницима Државног збора Републике Словеније;

- 08. 06. 2009. – радионица – израда Универзалног периодичног прегледа - Извјештај УПРБиХ;
- сарадња са институцијама власти БиХ, невладиним и међународним организацијама;
- обиљежавање најзначајнијих међународних датума који се тичу надлежности Заједничке комисије.

Резиме

На основу наведених активности, може се закључити да је Заједничка комисија успјешно реализовала све постављене задатке у периоду јануар - децембар 2009. године.



Први замјеник предједавајућег Заједничке комисије

Боран Копривица