



Broj/Број: 01/1-50-1-26-22/04.
Sarajevo/Сарајево: 25.02.2004.

Z A P I S N I K
sa 22. sjednice Ustavno - pravne komisije

Sjednica je održana 25.02.2004. godine s početkom u 10,00 sati.

Sjednici su prisustvovali svi članovi Komisije:

- | | |
|-----------------------|----------------------|
| 1. Mirsad Čeman, | 6. Seada Palavrić, |
| 2. Beriz Belkić, | 7. Martin Raguž, |
| 3. Tihomir Gligorić, | 8. Nijaz Duraković i |
| 4. Ivo Miro Jović, | 9. Petar Kunić. |
| 5. Momčilo Novaković, | |

Pojedini članovi su ranije morali napustiti sjednicu.

Sjednici su prisustvovali Zorka Pudar i Dragan Podinić u ime Vijeća ministara BiH.

Sjednici je prisustvovao sekretar Komisije Milan Zjajić i student stažista Nevena Golijanin.

Mirsad Čeman je pozdravio goste i članove Komisije i istakao da se u odnosu na prijedlog dnevnog reda iz poziva za sjednicu, na zahtjev Muniba Jusufovića skida sa dnevnog reda Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudu BiH, te mijenja riječ Rezolucija u tački 8. u riječ "Zaključak", pa je predložio sljedeći:

D N E V N I R E D

1. Verifikacija Zapisnika sa 19. sjednice, održane 15.12.2003. godine i 21. sjednice održane 30.01.2004. godine,
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, predlažać Vijeće ministara BiH,
3. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zastavi BiH, predlažać Vijeće ministara BiH
4. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj himni BiH, predlažać Vijeće ministara BiH,
5. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o grbu BiH, predlažać Vijeće ministara BiH
6. Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH, predlažać Adminstrativna komisija PD PS BIH
7. Prijedlog Zaključka o potrebi izrade Kodeksa jedinstvenih nomotehničkih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine,
8. Izjašnjenje na zahtjev Ustavnom sudu BiH za ocjenu ustavnosti pojedinih odredbi Zakona o imunitetu BiH ("Službeni glasnik BiH 32/02),
9. Prijedlog zakona o postupku medijacije, predlažać Vijeće ministara BiH,
10. Ostala pitanja.

Predloženi dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

Ad. 1. Verifikacija Zapisnika sa 19. sjednice, održane 15.12.2003. godine i 21. sjednice održane 30.01.2004. godine,

Bez primjedbi, Zapisnici sa 19. i 21. sjednice su jednoglasno verifikovani.

Ad. 2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, predlađač Vijeće ministara BiH,

Nakon iscrpne opće i rasprave o pojedinostima, Ustavno-pravna komisija je kao nadležna komisija:

1. Jednoglasno podržala principe predloženog zakona.
2. Konstatirala da su amandmane uložili poslanici Vinko Zorić, Tihomir Gligorić, Mirsad Ćeman i Momčilo Novaković. Većinom glasova su prihvaćeni sljedeći amandmani:

Amandman I

Član 1. Prijedloga zakona se briše.

Amandman II

U članu 2. na kraju teksta se dodaju riječi: "i zamjenicima".

Amandman III

Član 3. Prijedloga zakona se briše

Amandman IV

U članu 4. stav 2. iza riječi: "Pravobranilac za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine" dodaju se riječi: "i Parlamentarnoj skupštini kojoj je dužan najmanje jednom godišnje podnijeti izvještaj"

Amandman V

U članu 5. iza riječi: "razrješava pravobranilac" dodaju se riječi: "sa zamjenicima".

3. Većinom glasova prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, kako ga je predložilo Vijeće ministara BiH sa usvojenim amandmanima i
4. Konstatirala da je predloženi zakon neophodno donijeti.

U smislu odredbi člana 89. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenuje se predsjedavajući Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 3. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zastavi BiH,

Nakon opće i rasprave o pojedinostima, Ustavno-pravna komisija je kao nadležna komisija:

1. Jednoglasno podržala principe predloženog zakona,
2. Konstatirala da nema uložениh amandmana,
3. Jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zastavi Bosne i Hercegovine, kako ga je predložilo Vijeće ministara BiH i
4. Konstatirala da je predloženi zakon neophodno donijeti.

U smislu odredbi člana 89. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenuje se predsjedavajući Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 4. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj himni BiH,

Nakon opće i rasprave o pojedinostima, Ustavno-pravna komisija je kao nadležna komisija:

1. Jednoglasno podržala principe predloženog zakona,
2. Konstatirala da nema uložениh amandmana,
3. Jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj himni Bosne i Hercegovine, kako ga je predložilo Vijeće ministara BiH i
4. Konstatirala da je predloženi zakon neophodno donijeti.

U smislu odredbi člana 89. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenuje se predsjedavajući Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 5. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o grbu BiH.

Nakon opće i rasprave o pojedinostima, Ustavno-pravna komisija je kao nadležna komisija:

1. Jednoglasno podržala principe predloženog zakona,
2. Konstatirala da nema uložениh amandmana,
3. Jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o grbu Bosne i Hercegovine, kako ga je predložilo Vijeće ministara BiH i

4. Konstatirala da je predloženi zakon neophodno donijeti.

U smislu odredbi člana 89. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenuje se predsjedavajući Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 6. Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH, predlažak Administrativna komisija PD PS BiH,

Nakon otvaranja razvila se široka rasprava u kojoj su učestvovali svi članovi Komisije. Istaknuta je potreba za zakonskim regulisanjem ove materije, što je i zaključak Predstavničkog doma, ali i intenzivna negativna medijska kampanja, kao i neprimjerena intervencija Savjeta ministara i Udruženja parlamentaraca. Ukazano je takođe da Prijedlog zakona reguliše neka pitanja koja treba rješavati odlukama Administrativne komisije. Na kraju je jednoglasno zaključeno da se rasprava o ovom Prijedlogu zakona odgodi i da se u međuvremenu pokušaju naći modaliteti korekcije teksta Prijedloga zakona sa Administrativnom komisijom. Sekretar Komisije je upozorio članove da je rok za podnošenje izvještaja Domu istekao za ovaj zakon 15.01.2004., a za Okvirni zakon o restituciji 27.07.2003. godine.

Ad. 7. Prijedlog Zaključka o potrebi izrade Kodeksa jedinstvenih nomotehničkih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine,

Nakon iscrpne rasprave, a na osnovu člana 36. tačka 1. f) i člana 26. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 20/00), Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH na 22. sjednici, održanoj 25. februara 2004. godine, jednoglasno je odlučila da:

Uzimajući u obzir odredbe Ustava Bosne i Hercegovine, zakona i poslovnika kojima je uređena normativna djelatnost Parlamentarne skupštine, Predsjedništva, Vijeća ministara i ministarstava Bosne i Hercegovine, te organa i organizacija koje ove institucije osnivaju;

Priznajući potrebu za unificiranjem i modernizacijom tehnike izrade propisa u cilju efikasnog ispunjavanja uslova i obaveza vezanih za pristupanje Evropskoj uniji, kao i obaveza koje su preuzete na osnovu drugih međunarodnih dokumenata;

Želeći obezbijediti jačanje organizacionih jedinica u institucijama koje učestvuju u procesu izrade propisa i njihove međusobne saradnje;

Opredjeljujući se za poštivanje principa zakonitosti, transparentnosti, javnosti, odgovornosti, efikasnosti, ekonomičnosti i profesionalne stručnosti prilikom izrade propisa kako bi se postigla što veća javnost, preciznost, terminološka ispravnost i dosljednost u procesu njihovog provođenja;

Imajući u vidu nejasnoće prilikom donošenja i usklađivanja zakona koje je na privremenoj osnovi nametnuo Visoki predstavnik;

U cilju otklanjanja problema koji se javljaju kod objavljivanja i distribucije propisa donesenih od strane institucija BiH, a u skladu sa članom 137. tačka 1. i 2. Poslovnika Predstavničkog doma, predloži Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da usvoji sljedeći:

Z A K L J U Č A K

o potrebi izrade Kodeksa Jedinstvenih nomotehničkih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine

1. Pristupa se izradi Kodeksa Jedinstvenih nomotehničkih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.
2. Ovim pravilima će se razraditi:
 - unificirana tehnika izrade propisa koja će biti obavezujuća za zaposlene koji učestvuju u njihovoj izradi,
 - standardizovati metodi obrazloženja propisa u skladu sa praksom u zemljama Evropske unije,
 - organizovaniji i moderniji način pristupa donesenim propisima,
 - uređenje poslova za normativne djelatnosti i modaliteti njihove međusobne saradnje,

- pitanje lektorisanja u institucijama Bosne i Hercegovine u cilju unapređenja kvaliteta teksta i
 - terminološke dosljednosti tri službene jezičke verzije teksta.
3. Ovlašćuje se Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma da u saradnji sa Ustavno-pravnom komisijom Doma naroda, pripremi Kodeks Jedinostvenih nomotehničkih pravila iz tačke 1. i dostavi Domu na usvajanje.
 4. Kodeks Jedinostvenih nomotehničkih pravila će biti obavezujući za sve institucije Bosne i Hercegovine, preporučujući za entitetske i niže nivoe vlasti, a objaviće se u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine"
 5. Ovaj Zaključak objaviće se u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".

Ad. 8. Izjašnjenje na zahtjev Ustavnom sudu BiH za ocjenu ustavnosti pojedinih odredbi Zakona o imunitetu BiH ("Službeni glasnik BiH 32/02),

Nakon provedene rasprave, a na osnovu člana 36. tačka 1. g) i člana 25. tačka 1. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 20/00) Ustavno - pravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, na traženje Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, broj: U-24/03 od 10.02.2004. godine, povodom Zatjeva devet delegata Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za ocjenu ustavnosti člana 6. stav 2., člana 7. i člana 8. Zakona o imunitetu Bosne i Hercegovine, dajla sljedeće

M I Š L J E N J E
o ustavnosti člana 6. stav 2., člana 7. i člana 8. Zakona o imunitetu
Bosne i Hercegovine

Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH na 22. sjednici održanoj dana 25.02.2004. godine je razmatrala Zahtjev devet delegata Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za ocjenu ustavnosti člana 6. stav 2., člana 7. i člana 8. Zakona o imunitetu Bosne i Hercegovine, kojeg je na privremenoj osnovi nametnuo Visoki predstavnik 6. oktobra 2002. godine, a po hitnom postupku, što znači bez komisijske faze, istovjetan tekst je usvojila 30.09.2003. godine Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine.

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma je jednoglasno ocijenila opravdanom inicijativu i podržava pravnu argumentaciju koju je u svom zahtjevu iznijela grupa delagata Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Ad. 9. Prijedlog zakona o postupku medijacije, predlagač Vijeće ministara BiH,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona o postupku medijacije,
2. Ustavni osnov sadržan je u članu II tačka 2. Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagač i članu IV tačka 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u dalju proceduru.

Ad. 10. Ostala pitanja,

Pošto nije bilo prijedloga za ovu tačku dnevnog reda predsjedavajući je u 13,30 sati zaključio sjednicu.

SEKRETAR KOMISIJE
Milan Zjajić

PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE
Mirsad Ćeman

