



Broj: 05/2-50-15-28-33/23
Sarajevo, 23. 10. 2023.

Z A P I S N I K

33. sjednice Odbora za žalbe građana na rad policijskih službenika u policijskim tijelima Bosne i Hercegovine

Sjednica je održana 23. 10. 2023, s početkom u 17 sati.

Prisutni članovi Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH: Boris Buha, predsjednik, Vjekoslav Vuković, prvi zamjenik predsjednika, Semir Šut, drugi zamjenik predsjednika, Tihomir Marinčić, Hana Korać, Miroslav Janjić i Merima Šenderović.

Ostali prisutni: Amra Mraković iz SIPA-e, Janko Knežević i Radoslav Brkić iz Granične policije BiH, te Alma Tajić-Kurto, sekretarka Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH.

Sjednicu je sazvao i njome predsjedavao Boris Buha, predsjednik Odbora za žalbe građana.

Za sjednicu je predložen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Usvajanje Zapisnika 32. sjednice Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH;
2. Razmatranje žalbi na rad policijskih službenika Državne agencije za istrage i zaštitu:
 - a) žalba broj: 05/2-50-17-645/23 od 15. 3. 2023. i Obavještenje Državne agencije za istrage i zaštitu o provedenom internom postupku, broj: 16-08-04-1-8202-113/23 od 7. 8. 2023,
 - b) žalba broj: 05/2-50-17-1679/23 od 28. 7. 2023. i Obavještenje Državne agencije za istrage i zaštitu o provedenom internom postupku, broj: 16-08-34-3-6108-4/23 od 29. 9. 2023;
3. Razmatranje žalbi na rad policijskih službenika Granične policije BiH:
 - a) žalba broj: 05/2-50-17-61/23 od 5. 1. 2023. i Dopuna Izvještaja Granične policije BiH o izvršenim preliminarним provjerama, broj: 17-07-34-7-607/23 od 13. 9. 2023¹,
 - b) žalba broj: 05/2-50-17-1065/23 od 10. 5. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarним provjerama, broj: 17-07-34-7-4081/23 od 20. 6. 2023,
 - c) žalba broj: 05/2-50-17-1572/23 od 17. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarним provjerama, broj: 17-07-34-7-6263/23 od 18. 9. 2023,
 - d) žalba broj: 05/2-50-17-1680/23 od 28. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarним provjerama, broj: 17-07-34-7-6386/23 od 11. 9. 2023,

¹ Zaključak Odbora, broj: 05/2-50-15-28-27,6/23 od 25. 4. 2023.

- e) žalba broj: 05/2-50-17-1581/23 od 18. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-6391/23 od 18. 8. 2023,
- f) žalba broj: 05/2-50-17-1602/23 od 19. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-6384/23 od 29. 9. 2023,
- g) žalba broj: 05/2-50-17-1724/23 od 31. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o provedenom internom postupku, broj: 17-07-34-7-6756/23 od 19. 9. 2023,
- h) žalba broj: 05/2-50-17-1811/23 od 17. 8. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7178/23 od 29. 9. 2023,
- i) žalba broj: 05/2-50-17-1877/23 od 29. 8. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7386/23 od 19. 9. 2023,
- j) žalba broj: 05/2-50-17-1781/23 od 10. 8. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7029/19 od 25. 9. 2023,
- k) žalba broj: 05/2-50-17-1963/23 i Informacija Granične policije BiH o preduzetim mjerama, broj: 17-07-34-7-7626/23 od 11. 9. 2023,
- l) žalba broj: 05/2-50-17-1987/23 i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7632/23 od 12. 9. 2023,
- m) žalba broj: 05/2-50-17-2064/23 i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7861/23 od 25. 9. 2023;
- 4. Informacija Granične policije BiH, broj: 17-07-04-3-330-22/23 od 3. 10. 2023, u vezi sa Zaključkom Odbora, broj: 05/2-50-15-28-32,5/23 od 19. 9. 2023;
- 5. Informacija Granične policije BiH, broj: 17-07-34-7-6654/23 od 2. 10. 2023, o ishodu disciplinskog postupka u predmetu po žalbi građanke M. B, broj: 05/2-50-17-1881/23 (Zaključak Odbora, broj: 05/2-50-15-28-32,4/23 od 19. 9. 2023);
- 6. Tekuća pitanja.

Predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno, bez dodatnih prijedloga za dopunu.

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika 32. sjednice Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH

Zapisnik 32. sjednice Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH usvojen je jednoglasno, bez primjedbi.

Ad. 2. Razmatranje žalbi na rad policijskih službenika Državne agencije za istrage i zaštitu:

- a) žalba broj: 05/2-50-17-645/23 od 15. 3. 2023. i Obavještenje Državne agencije za istrage i zaštitu o provedenom internom postupku, broj: 16-08-04-1-8202-113/23 od 7. 8. 2023.
- b) žalba broj: 05/2-50-17-1679/23 od 28. 7. 2023. i Obavještenje Državne agencije za istrage i zaštitu o provedenom internom postupku, broj: 16-08-34-3-6108-4/23 od 29. 9. 2023.

Izjavitelj u okviru ove tačke dnevnog reda bio je Tihomir Marinčić, koji je izložio činjenice iz predmeta.

Nakon rasprave, Odbor za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH zaključio je da u postupanju policijskih službenika Državne agencije za istrage i zaštitu i nadležnih tijela u ovim predmetima nisu utvrđene nepravilnosti niti povrede relevantnih zakona.

Ad. 3. Razmatranje žalbi na rad policijskih službenika Granične policije BiH:

- a) žalba broj: 05/2-50-17-61/23 od 5. 1. 2023. i Dopuna Izvještaja Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-607/23 od 13. 9. 2023.²
- b) žalba broj: 05/2-50-17-1065/23 od 10. 5. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-4081/23 od 20. 6. 2023.
- c) žalba broj: 05/2-50-17-1572/23 od 17. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-6263/23 od 18. 9. 2023.
- d) žalba broj: 05/2-50-17-1680/23 od 28. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-6386/23 od 11. 9. 2023.
- e) žalba broj: 05/2-50-17-1581/23 od 18. 7. 2023. i Izvještaja Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-6391/23 od 18. 8. 2023.
- f) žalba broj: 05/2-50-17-1602/23 od 19. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-6384/23 od 29. 9. 2023.
- g) žalba broj: 05/2-50-17-1724/23 od 31. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o provedenom internom postupku, broj: 17-07-34-7-6756/23 od 19. 9. 2023.
- h) žalba broj: 05/2-50-17-1811/23 od 17. 8. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7178/23 od 29. 9. 2023.
- i) žalba broj: 05/2-50-17-1877/23 od 29. 8. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7386/23 od 19. 9. 2023.
- j) žalba broj: 05/2-50-17-1781/23 od 10. 8. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7029/19 od 25. 9. 2023.
- k) žalba broj: 05/2-50-17-1963/23 i Informacija Granične policije BiH o preduzetim mjerama, broj: 17-07-34-7-7626/23 od 11. 9. 2023.
- l) žalba broj: 05/2-50-17-1987/23 i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7632/23 od 12. 9. 2023.
- m) žalba broj: 05/2-50-17-2064/23 i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7861/23 od 25. 9. 2023.

U okviru ove tačke dnevnog reda Odbor za žalbe građana razmatrao je 13 žalbi na rad i postupanje policijskih službenika Granične policije BiH, zajedno sa izvještajima Granične policije BiH o provedenom internom postupku, odnosno izvršenim preliminarnim provjerama.

U raspravi izjaviteljica za predmet pod tačkom a) bila je Hana Korać, za predmete pod tač. b), c) i d) Boris Buha, za predmete pod tač. e) i f) Vjekoslav Vuković, za predmete pod tač. g), h) i i) Semir Šut, za predmete pod tač. j), k) i l) Merima Šenderović, te za predmet pod tačkom m) Miroslav Janjić.

² Zaključak Odbora, broj: 05/2-50-15-28-27,6/23 od 25. 4. 2023.

Nakon rasprave, Odbor za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH zaključio je da u postupanju policijskih službenika Granične policije BiH i nadležnih tijela u predmetima pod a), b), c), d), e), f), h), i), j), k), l) i m) nisu utvrđene nepravilnosti niti povrede relevantnih zakona.

U okviru predmeta pod g) utvrđeno je da je bilo kršenja službene dužnosti u postupanju policijskog službenika Granične policije BiH, kako je to i konstatirano u izvještaju Granične policije BiH, te je protiv odgovornog policijskog službenika proveden disciplinski postupak, o čijem ishodu je Granična policija BiH već dostavila informaciju Odboru.

Ad. 4. Informacija Granične policije BiH, broj: 17-07-04-3-330-22/23 od 3. 10. 2023, u vezi sa Zaključkom Odbora, broj: 05/2-50-15-28-32,5/23 od 19. 9. 2023.

Odbor za žalbe građana primio je k znanju navedenu informaciju Granične policije BiH.

Ad. 5. Informacija Granične policije BiH, broj: 17-07-34-7-6654/23 od 2. 10. 2023, o ishodu disciplinskog postupka u predmetu po žalbi građanke M. B, broj: 05/2-50-17-1881/23 (Zaključak Odbora, broj: 05/2-50-15-28-32,4/23 od 19. 9. 2023)

Odbor za žalbe građana primio je k znanju navedenu informaciju Granične policije BiH.

Ad. 6. Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda Miroslav Janjić zatražio je mišljenje članova Odbora za žalbe građana u vezi s učešćem predstavnika pravosudnih institucija Bosne i Hercegovine u radu Odbora.

Nakon rasprave, Odbor za žalbe građana jednoglasan je bio u tome da je Odbor za žalbe građana nezavisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH, osnovano Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 36/08). Istim zakonom osnovani su i Nezavisni odbor, te Odbor za žalbe policijskih službenika.

Za imenovanje Odbora za žalbe građana zakonski uslov je, između ostalog, da „najmanje pet članova moraju biti diplomirani pravnici“. Isti uslov propisan je i za članove Odbora za žalbe policijskih službenika, koje je nezavisno tijelo Vijeća ministara BiH, a koje kao drugostepeni organ odlučuje po žalbama policijskih službenika protiv odluka koje su donijela policijska tijela BiH u pogledu statusa policijskog službenika.

Što se tiče Nezavisnog odbora, kao nezavisnog tijela Parlamentarne skupštine BiH, uslov za izbor i imenovanje je samo da ima visoku stručnu spremu, bez određenja vrste visoke stručne spreme. Članovi Nezavisnog odbora biraju se između ostalih i „između predstavnika pravosudnih institucija (...)“, dok je za članove Odbora propisano da se „biraju između uglednih i uvažanih građana koji nisu zaposleni u policijskim tijelima BiH“.

Dakle, uslovi za imenovanje Odbora za žalbe građana, koji ima sedam članova, jeste da najmanje njih pet budu diplomirani pravnici, da budu ugledni i uvaženi građani, te da nisu zaposleni u policijskim tijelima, što je uz druge opće uslove postavljeno kao jedina zabrana za biranje člana Odbora.

Odbor za žalbe građana imenuju oba doma Parlamentarne skupštine BiH nakon što ad hoc komisija, koju formira Parlamentarna skupština BiH od članova oba doma Parlamentarne skupštine BiH, provede konkursnu proceduru.

Trenutni saziv Odbora za žalbe građana kao nezavisnog tijela policijske strukture BiH, u sastavu:

1. Boris Buha, predsjednik,
2. Vjekoslav Vuković, prvi zamjenik predsjednika,
3. Semir Šut, drugi zamjenik predsjednika,
4. Hana Korać, članica,
5. Tihomir Marinčić, član,
6. Miroslav Janjić, član, i
7. Merima Šenderović, članica,

imenovan je na 16. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 3. 2. 2021, i na 15. sjednici Doma naroda, održanoj 10. 2. 2021. („Službeni glasnik BiH“, broj 10/21).

Prilikom izbora i imenovanja članova Odbora za žalbe građana, članovi Parlamentarne skupštine BiH imaju na raspolaganju sve biografije kandidata, te prilikom izbora i imenovanja navedenog saziva Odbora nije istaknuta ni jedna primjedba na sastav Odbora.

Tim činom Parlamentarna skupština BiH jasno je izrazila svoj stav u pogledu učešća predstavnika pravosudnih funkcija u radu Odbora za žalbe građana, pri čemu se termin „ugledni i uvaženi građani“ svakako odnosi i na nosioce pravosudnih funkcija.

Odbor za žalbe građana odlučuju po žalbama građana na postupanje policijskih službenika BiH te u tom pravcu vrši provjere da li su unutrašnje istrage policijskih tijela BiH provedene u skladu s propisanim procedurama, te da li su zaključci izvedeni u skladu s važećim zakonskim i podzakonskim propisima. Na osnovu analize svih dostavljenih činjenica, Odbor za žalbe građana odlučuje da li su ili ne žalbe građana osnovane.

Učešće predstavnika pravosudnih institucija u radu Odbora za žalbe građana od izuzetne je važnosti, a posebno sa aspekta ocjene dokaza koji jesu ili nisu izvedeni, te procjene njihove međusobne povezanosti u pogledu izvođenja mišljenja da li je žalba građanina osnovana.

Na sjednicama Odbora, koje se uvijek održavaju izvan radnog vremena, procjenjuje se pravna osnovanost svake iznesene činjenice iz izvještaja, te nerijetko traži izvođenje dodatnih dokaza kako bi se tačno i potpuno utvrdio tok događaja i postupanja policijskih službenika koji su osnov za podnošenje žalbi građana.

Shodno navedenom, Odbor za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH, jednoglasno ističe značaj učešća Miroslava Janjića u radu Odbora, kao predstavnika pravosudnih institucija, a što je svojom odlukom o imenovanju potvrdila i Parlamentarna skupština BiH.

Na kraju, Odbor za žalbe građana utvrdio je termin održavanja 34. sjednice.

Sjednica je završena u 18.20 sati.

Sekretarka
Odbora za žalbe građana
Alma Tajić-Kurto

Predsjednik
Odbora za žalbe građana
Boris Buha