



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
PREDSTAVNIČKI DOM
Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil

Broj/Број: 01/5-50-1-12-22/04
Sarajevo/Сарајево: 15.3.2005. godine.

Z A P I S N I K

22. sjednice Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil, održane 10.3.2005. godine, s početkom u 9,00 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su:

- g. Elmir Jahić, predsjedavajući Komisije,
- gdr. Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedavajućeg Komisije,
- g-đica Mlaćo Nadžida, član Komisije
- g-đa Ruža Sopta, član Komisije,
- g. Selim Bešlagić, član Komisije
- g-đa Marija Perkanović, član Komisije,.
- g-đa Senija Kapetanović, član Komisije,
- g. Muhamed Altić, član Komisije.

Sjednici nije prisustvovao g. Martin Raguž, prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije.

Od gostiju, sjednici Komisije su prisustvovali g. Mirsad Ćeman, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Davorin Semenik, savjetnik i Milorad Pandurević, pomoćnik ministra civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

Predsjedavajući Komisije je predložio a Komisija prihvatila slijedeći

D n e v n i r e d:

- 1. Utvrđivanje Prijedloga autentičnog tumačenja odredbi Zakona o državljanstvu Republike Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik RBiH», broj 18/92, 27/93, 13/94, 15/94, i 26/96 – prečišćeni tekst 30/96)**

Ad. – 1. Utvrđivanje Prijedloga autentičnog tumačenja odredbi Zakona o državljanstvu Republike Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik RBiH», broj 18/92, 27/93, 13/94, 15/94, i 26/96 – prečišćeni tekst 30/96)

Nakon usvajanja dnevnog reda, predsjedavajući Komisije g. Elmir Jahić u uvodnom izlaganju za tačku dnevnog reda upoznao je prisutne o razlozima brzog zakazivanja i održavanja ove sjednice Komisije. On je podsjetio prisutne da je Kolegij Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao mjerodavnu Komisiju za Zahtjev Komisije za razmatranje statusa osoba naturaliziranih poslije stupanja na snagu Ustava Bosne i Hercegovine do stupanja na snagu Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Komisija za državljanstvo) za tumačenje Zakona o državljanstvu BiH, odredio ovu komisiju aktom broj 01-50-1-141/04 od 2. juna 2005. godine.

Isto tako, predsjedavajući Komisije je ukazao na doneseno Mišljenje Ustavno-pravne komisije Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine od 30.9.2005.

godine, iz kojeg je vidljivo da je Ustavno-pravna komisija na svojoj 32. sjednici održanoj 27.7.2005. godine razmatrala zahtjev Komisije za državljanstvo te utvrdila sljedeće:

1. Zahtjev za autentično tumačenje je podnesen 2.3.2004 godine, što znači prije usvajanja Zaključka o autentičnom tumačenju zakona, drugih propisa i općih akata od strane Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,

2. Zahtjev je podnesen od strane subjekta ovlaštenog članom 1.2 Zaključka,

3. Navedene odredbe Zakona o državljanstvu R BiH nisu sasvim jasne. Analizirajući stav 5. člana 9. Zakona o državljanstvu Republike Bosne i Hercegovine, prema standardima i metodologiji tumačenja pravne norme (jezičko, logičko, historijsko, ciljno, sistematsko i td.) Ustavno-pravna komisija je ocijenila da se ova zakonska odredba može različito razumijevati.

Nejasna norma proizvodi neefikasnost pravnog sistema i povredu prava i interesa na koje se odnosi. Zakonodavac je dužan otkloniti takve razlike.

4. U skladu s članom 1.5 Zaključka o autentičnom tumačenju zakona, drugih propisa i općih akata Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil Predstavničkog doma dužna je utvrditi Prijedlog autentičnog tumačenja.

Nakon prezentacije ovog akta, predsjedavajući Komisije je prezentirao i akt Vijeća ministara BiH broj 06-07-280/2-05 od 9.3.2005. godine kojim se prihvata Mišljenje Ministarstva civilnih poslova u vezi tumačenja Zakona o državljanstvu BiH, akt broj 01/1-30-79/05 od 22.2.2005. godine. Ovim aktom, Ministarstvo civilnih poslova BiH daje sljedeće mišljenje:

A. Vijeće ministara BiH, polazeći od uočenog problema, formiralo je Komisiju za razmatranje statusa lica naturaliziranih poslije stupanja na snagu Ustava BiH i prije stupanja na snagu Zakona o državljanstvu BiH. Zadatak Komisije jasno je utvrđen čl.2. Odluke o osnivanju Komisije-razmatranje statusa lica naturalizovanih u navedenom periodu.

B. Komisija Vijeća ministara BiH treba da riješi pitanje statusa naturalizovanih lica u skladu sa mandatom koji je Komisiji povjeren.

Dakle, polazeći od odredaba Mirovnog sporazuma i odredaba relevantnih zakona, potrebno je riješiti pitanje statusa naturalizovanih državljana. Ovo tim prije jer je samim Ustavom regulisan kontinuitet pravnih propisa, odnosno, utvrđeno je da svi zakoni ostaju na snazi u onoj mjeri u kojoj nisu u suprotnosti sa Ustavom dok drugačije ne odredi nadležni organ vlasti BiH.

U tom smislu Komisija je mogla donijeti odgovarajuće odluke, odnosno predložiti odgovarajuća rješenja Vijeću ministara ili Parlamentarnoj skupštini BiH.

C. Ne može se tražiti od Parlamentarne skupštine BiH tumačenje o pravnoj relevantnosti određenih slučajeva prijema u državljanstvo u BiH, jer to nije zadatak Parlamenta i jer se u tom slučaju ne radi o autentičnom tumačenju zakona.

D. Komisija je dužna razmotriti status naturalizovanih lica za period naznačen u Odluci o osnivanju Komisije u skladu s pravilima struke (svi članovi komisije su pravnici), ili predložiti Vijeću ministara BiH, odnosno Parlamentarnoj skupštini BiH, izmjene propisa kojim bi se ovo pitanje razriješilo.

Nakon prezentacije navednih dokumenata, predsjedavajući Komisije je predložio rapravu o ovoj problematici.

Milorad Pandurević je istakao da Parlamentarna skupština BiH treba dati odgovor koji se traži. On je naveo podatak da je jedan broj rješenja o državljanstvu donesen iako strani državljani nisu napustili teritorij BiH. Ukoliko Parlamentarna skupština BiH ne donese autentično tumačenje, njima stoje na raspolaganju i drugi organi i tijela da pomognu u radu Komisije za državljanstvo. On navodi činjenicu da je Komisija za državljanstvo konsultativni organ.

Mirsad Ćeman je upoznao članove Komisije o razmatranu predmeta na sjednici Ustavno-pravne komisije. Komisija je bila u dilemi da li da podrži utvrđivanje autentičnog tumačenja ili ne. Na kraju se ipak opredjelila da se ono utvrdi. Ona je ovo pitanje razmatrala i na jučerašnjoj sjednici, te odlučila da sačeka mišljenje nadležne komisije. Ujedno je istakao svoj stav da veoma cijeni mišljenje Vijeća ministara BiH po ovom pitanju. Ako Vijeće ministara BiH smatra da nema osnova ulaziti u pitanje autentičnog tumačenja, on to poštuje. U tom smislu, ako se i ova Komisija opredjeli za to mišljenje, tada svoje mišljenje ne treba dostavljati Ustavno-pravnoj komisiji već direktno na Predstavnički dom.

Elmir Jahić je komparativno čitao norme Zaključka, kao i mišljenja i stava Ustavno-pravne komisije, smatrajući najprihvatljivijim stav Vijeća ministara. On je iskazao nezadovoljstvo Mišljenjem Ustavno-pravne komisije koje je isuviše opšto i bez stava o problemu.

Selim Bešlić je čitao odredbe člana 2. Ustava BiH koje se odnose na kontinuitet propisa, te povezivao slučajeve davanja državljanstva s tim, smatrajući da su sva data državljanstva od stupanja na snagu Dejtoskog sporazuma nišatava.

Marija Perkanović je podržala mišljenje Selima Bešlića ističući da Komisija mora iskazati svoj stav o ovom problemu i da mi moramo dati mišljenje.

Na kraju diskusije o ovom pitanju, predsjedavajući Komisije je sumirao rezultate diskusije, pozvao se na akt Vijeća ministara i Mišljenja vezano za tumačenje Zakona o državljanstvu Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine. godine, te formulirao slijedeće mišljenje Komisije, koje je Komisija jednoglasno prihvatila:

Komisija obavještava Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da u cijelosti podržava stav Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i njegovo mišljenje iskazano u aktu broj 06-07-280/2-05 od 9.3.2005.godine, kao i Mišljenje Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, broj 01/1-30-79/05 od 22.2.2005.

Predlažemo da Predstavnički dom Parlamentarne skupštine primi obavijest k znanju, podrži ovaj stav Komisije, te o tome obavjesti Komisiju za razmatranje statusa lica naturaliziranih poslije stupanja na snagu Ustava Bosne i Hercegovine do stupanja na snagu Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine.

Završavajući ovu tačku dnevnog reda, Komisija je završila svoju 22. sjednicu.

Sjednica je završena u 10,15 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika čini stenogram zapisnika kojeg je izradila Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.

SEKRETAR KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE

Elmir Jahić s.r.