



Број/Број: 01/4-50-1-4-42/09
Сарајево/Sarajevo, 17. 03. 2009.

З А П И С Н И К

са 42. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 16. 03. 2009. године, у времену од 13.00 до 14.30 часова

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Јукић, Адем Хускић, Салко Соколовић, Бајазит Јашаревић, Саво Ерић и Драго Калабић
Сједници није присуствовао Златко Лагумџија, члан Комисије.

Сједници су такође присуствовали: Ранко Шакота, помоћник министра за трезор, и Влатко Дуганџић, помоћник министра за буџет из Министарства финансија и трезора БиХ, Никола Деретић, предједавајући Управног одбора, и Садија Хоџић, финансијски директор из БХРТ-а, Ахмет Турчиновић, предсједник, и Предраг Црногорац, замјеник предсједника Синдиката ГП-а, Јуре Билић, предсједник Управног одбора, и Муневера Радовић, технички секретар СДПС-а, Амер Тоцкић, предсједник Синдиката графичких, издавачких и медијских радника БиХ, Мухамед Хрловић, директор Штампарије „БЛИЦ ДРУК“, Зоран Бркић, виши стручни сарадник у Одјелу за односе с јавношћу Секретаријата ПСБиХ, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији.

Од представника медија сједници су присусутвовали: Јасна Фатаховић из "Ослобођења" и Хатка Незиревић из БХТ1.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање записника са 37, 38, 39. и 40. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ – прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Разматрање Извјештаја о финансијском пословању Радио-телевизије БиХ у 2007. години (сачинилац: менаџмент БХРТ-а);
4. Разматрање Извјештаја о раду Министарства финансија и трезора БиХ за 2008. годину;
5. Текућа питања:
 - а) Допис Синдиката графичких, издавачких и медијских радника БиХ у вези са изработом Предлога закона о јавним набавкама, запримљен 29. 01. 2009. године;
 - б) Допис Самосталног синдиката државних и полицијских службеника и запослених у институцијама БиХ, судској власти и јавним установама БиХ у

вези са примјеном Закона о порезу на доходак запослених у институцијама БиХ, запримљен 29. 01. 2009. године;

- ц) Допис Синдиката Граничне полиције у вези са Одлуком Савјета министара БиХ о висини, начину и поступку остваривања права на накнаду за превоз на посао и превоз са посла у институцијама БиХ, запримљен 25. 02. 2009. године.

Прије усвајања дневног реда, интервенцију за његову измјену имао је Драго Калабић.

Драго Калабић имао је дилему да ли тачка 3. и подтачка ц) тачке 5. дневног треба да буду предмет разматрања на сједници. У прилог томе навео је да Извјештај о финансијском пословању БХРТ-а за 2007. није усвојио Управни одбор БХРТ-а, те да је Комисија у погледу тог извјештаја раније заузела став, а у вези са подтачком ц) тачке 5. дневног реда навео је да коначну оцјену треба дати Савјет министара БиХ.

Предсједавајући Комисије упозорио је на допис Колегијума Представничког дома, којим се од ове комисије и Комисије за саобраћај и комуникације захтијева да поново разматра Извјештај о финансијском пословању БХРТ-а за 2007. уз присуство релевантног представника Управног одбора БХРТ-а, те да извијести Дом о заузетом ставу и предложеним одговарајућим мјерама. Подржао је став о скидању с дневног реда 3. тачке, док је у погледу подтачке ц) тачке 5. дневног реда рекао да је потребно да Комисија да одређене смјернице или закључке, јер Савјет министара БиХ није поступио у складу са законском роком од 60 дана за израду подзаконских аката Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ и није сачинио анализу његове примјене у законом одређеном року од шест мјесеци.

Саво Ерић такође је рекао да треба скинути са дневног реда тачку 3, предлагајући да Управни одбор БХРТ-а припреми извјештај о финансијском пословању за 2008. па да се онда истовремено разматрају ова два извјештаја.

Велимир Јукић указао је на бесмисленост разматрања документа који није усвојило надлежно тијело БХРТ-а, док тачку везану за Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ Комисија треба да отвори и усмјери у одговарајућем правцу.

Никола Деретић, предсједавајући Управног одбора БХРТ-а, представио је новог финансијског директора БХРТ-а, те замолио да Комисија одреди рок у којем ће БХРТ доставити Извјештај о финансијском пословању за 2008. годину, као и рок за достављање Плана санације и консолидације сачињеног на основу реално процијењеног финансијског стања БХРТ-а.

Садика Хоџић, финансијски директор БХРТ-а, изјаснила се да Извјештај о финансијском пословању БХРТ-а за 2008. годину може бити сачињен до краја марта., а Санациони план до краја мјесеца 2009. године.

Бајазит Јашаревић сугерисао је да се предложени дневни ред сједнице не мијења, те да се у оквиру 3. тачке дневног реда, на основу претходне расправе, утврде закључци Комисије.

Након краће расправе, одлучено је да се дневни ред не мијења, те је једногласно усвојен у онако како је предложен.

Ад. - 1. Усвајање записника са 37, 38, 39. и 40. сједнице Комисије

Записници са 37, 38, 39. и 40. сједнице Комисије усвојени су једногласно, без примједба.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ – прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

I комисијска фаза

У уводним напоменама, **предсједавајући Комисије** рекао је да је Савјет министара БиХ 25. 02. 2009. године доставио Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ (у даљем тексту: Предлог закона) у парламентарну процедуру на

разматрање по основном законодавном поступку, а затим је позвао предлагача да образложи Предлог закона.

Влатко Дуганчић, помоћник министра за буџет, навео је да се Предлогом закона мијењају и допуњују одредбе постојећег Закона о финансирању институција БиХ настале примјеном Закона о Фискалном савјету БиХ, Закона о интерној ревизији, Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, Закона о уплатама на Јединствени рачун и расподјели прихода и других закона, а све с циљем системског уређења финансирања институција БиХ. Министарство финансија и трезора БиХ је у посљедње три-четири године спроводило реформу финансирања институција БиХ (реформу буџетског процеса) и у том процесу јавила се потреба за интервенцијом у дијелу Закона о финансирању институција БиХ прије свега ради стварања претпоставки програмског буџетирања и бржег протока буџетског процеса (усвајање прелиминарног нацрта буџета). Указао је на проблем кашњења усвајања буџета институција БиХ у посљедње двије године, гдје је излаз био привремено финансирање. Предлогом измјена и допуна мијења се члан 5. Закона о финансирању институција БиХ на начин да основ за усвајање Документа оквирног буџета сада чини средњорочни оквирни план прихода и расхода, који усваја Фискални савјет с циљем убрзања буџетског процеса. Такође, предложеним измјенама и допунама закона усклађују се буџетски календари и рокови буџетских календара на свим нивоима власти с циљем стварања програмског буџетирања.

Лазар Продановић навео је да је Уставноправна комисија Представничког дома утврдила постојање уставног основа за Предлог закона, те отворио расправу о овом предлогу закона.

Изјашњавање о принципима Предлога закона

Будући да у расправи нико није узео учешће, предсједавајући Комисије је затражио изјашњавање чланова Комисије о принципима Предлога закона, те констатовао да је Комисија са седам гласова „за“ и једним гласом „уздржан“ усвојила Предлог закона у првој комисијској фази, те га упутила у даљу законодавну процедуру.

Ад. - 3. Разматрање Извјештаја о финансијском пословању Радио-телевизије БиХ у 2007. години (сачинилац: менаџмент БХРТ-а)

У смислу расправе вођене приликом усвајања дневног реда сједнице, у оквиру ове тачке Комисија није разматрала Извјештај о финансијском пословању Радио-телевизије БиХ у 2007. години, који је сачинио менаџмент БХРТ-а, али је у вези с њим утврдила и једногласно усвојила **два закључка** те их упутила Представничком дому на усвајање. Закључци гласе:

„1. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ тражи од менаџмента и Управног одбора Радио-телевизије БиХ да до краја априла 2009. године сачине и доставе извјештаје о финансијском пословању Радио-телевизије БиХ за 2007. и 2008. годину.

2. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ тражи од Управног одбора Радио-телевизије БиХ да до краја априла 2009. године достави Представничком дому план санације и консолидације Радио-телевизије БиХ.“

Ад. - 4. Разматрање Извјештаја о раду Министарства финансија и трезора БиХ за 2008. годину

У уводу ове тачке дневног реда **предсједавајући Комисије** навео је да је Савјет министара БиХ, 12. 02. 2009. године, доставио Парламентарној скупштини БиХ Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину у којем су обједињени појединачни извјештаји о раду министарстава Босне и Херцеговине за 2008. годину.

У складу са дописом Колегијума Представничког дома од 19. 02. 2009. године, Комисији је достављен Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину, са задужењем да размотри појединачне извјештаје о раду министарстава за која је надлежна, те Представничком дому достави мишљење о наведеним извјештајима.

У складу с тим, Комисија је била надлежна за разматрање Извјештаја о раду Министарства финансија и трезора БиХ, чији представници нису имали потребу за образлагањем Извјештаја, па је отворена расправа.

Бајазит Јашаревић истакао је да Министарство финансија и трезора БиХ припада групи министарстава која предњаче у извршавању законских обавеза. Интересовало га је да ли би се ускоро у законској процедури могао наћи Закон о акцизама, с обзиром на зрео став и јавности и стручњака о томе. Такође га је интересовало да ли Министарство финансија и трезора БиХ има стратегију за рјешавање проблема у вези са Законом о старој девизној штедњи (различита ентитетска рјешења, став Уставног суда БиХ, измјене и допуне закона, покушај пролонгирања рока верификације и др.)?

Саво Ерић навео је да би се новим Предлогом закона о јавним набавкама, који је у процедури, могли отклонити недостаци и неправилности који се понављају у ревизорским извјештајима. Мишљења је да би Савјет министара БиХ требало да разматра све законе везане за проток и расподјелу новца, како би се једним пакетом мјера могли отклонити уочени недостаци до краја посланичког мандата. Указао је на неопходност разрјешења проблема старе девизне штедње. Сматра да би у насталој рецесији требало сагледати промјене стопа ПДВ-а како би се помогло привредницима, јер ће бити касно кад се привреда угаси.

Велимир Јукић навео је чињеницу да су обвезнице за стару девизну штедњу у Републици Српској већ емитоване док у Федерацији БиХ то није случај. О том питању Уставни суд БиХ заузео је став који треба прихватити, а и парламентарна ад хок комисија задужена за ову проблематику предложиће одређена рјешења.

Указао је да ће јавност у насталим околностима од ове комисије и надлежног министарства очекивати да учине све што је могуће у оквиру постојећих уставних надлежности, како би посљедице рецесије биле што блаже.

Лазар Продановић навео је да би Министарство финансија и трезора БиХ требало да узме активну улогу у погледу Предлога закона о Гаранцијском фонду и Предлога Закона о финансијском лизингу, а посебно у измјенама и допунама Закона о систему индиректног опорезивања у дијелу отклањања ограничења за промјене стопа ПДВ-а без сагласности УОУИО, јер је по важећем закону дата супремација извршне власти над законодавном.

Ранко Шакота, помоћник министра за трезор, информисао је Комисију да је Нацрт закона о акцизама достављен Савјету министра БиХ, те да ће након разматрања у Савјету министара БиХ бити достављен у парламентарну процедуру са захтјевом за разматрање по убрзаној процедури.

У вези с питањем старе девизне штедње, изјаснио се да је Министарство финансија и трезора БиХ, у оквирима своје надлежности, понудило одређени модел рјешавања у складу са Законом о дугу, задуживању и гаранцијама БиХ, који није подржан до краја. Становиште Министарства је да се овај проблем мора рјешавати како у погледу штедње код домицилних банака тако и у погледу штедње у Љубљанској банци, што до сада уопште није рјешавано.

Промјена стопа ПДВ-а у БиХ је врло осјетљиво и тешко питање. Многе европске земље снижавају стопе ПДВ-а с циљем подстицања потражње као начина изласка из кризе. Примјена таквог модела у Босни и Херцеговини не би постигла очекиване резултате с обзиром да би се код нас подстицањем потражње повећао увоз, јер нема домаће производње. Сматра да постојећи систем ПДВ-а не би требало мијењати, а да ће Министарство отворити преговоре са ММФ-ом и Свјетском банком о превазилажењу кризне ситуације и у БиХ.

Након краће расправе, чланови Комисије једногласно су прихватили Извјештај о раду Министарства финансија и трезора БиХ за 2008. годину, те га упутили у даљу парламентарну процедуру, са предлогом Дому за усвајање.

Ад. - 5. Текућа питања

- а) Допис Синдиката графичких, издавачких и медијских радника БиХ-СГИМ-а БиХ у вези са изразом Предлога закона о јавним набавкама, запримљен 29. 01. 2009. године**

Како је допис СГИМ-е БиХ везан за нови Предлог закона о јавним набавкама, **предсједавајући** је представнике Синдиката упутио на одржану јавну расправу о Предлогу закона, у којој је требало да учествују и изнесу своје примједбе.

Амер Тоскић, предсједник СГИМ-е БиХ, навео је да јавној расправи нису присуствовали због необавијештености, те тражио да му се омогући да своје примједбе Комисији достави до краја марта 2009. године. Истакао је да се Синдикат обраћао Агенцији за јавне набавке и Канцеларији за разматрање жалби, који у погледу новог предлога закона о јавним набавкама имају супротстављене ставове

Бајазит Јашаревић је, полазећи од претпоставке да је основа дописа СГИМ-е БиХ регулисање преференцијалног третмана новим законским одредбама, цитирао члан 63. новог Предлога закона о јавним набавкама, наводећи: „Преференцијални третман за домаће понуђаче односно понуде примјењује се у мјери која ће бити дефинисана посебним правилником који ће донијети Савјет министара БиХ у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.“

Истакао је да нови предлог закона представља довољан оквир да у складу са директивама ЕУ подстиче домаћу производњу, а да ће ближе дефинисање преференцијалног третмана бити уређено подзаконским актом Савјета министара БиХ. Стога је представнике СГИМ-е БиХ упутио на Савјет министара БиХ или ресорно министарство, као адресу на коју треба да се обрате у вријеме израде подзаконског акта, како би им био омогућен максимално повољан третман за домаћу производњу.

Лазар Продановић навео је да Босна и Херцеговина мора имати закон о јавним набавкама усклађен са директивама ЕУ.

Ранко Шакота, помоћник министра за трезор, навео је да је преференцијални третман за домаће понуђаче у члану 37. важећег закона о јавним набавкама дефинисан и могућ само у мјери у којој то дозволе позаконски акти које је предлагао Савјет за јавне набавке, док је ово питање такође посебно регулисано чланом 75. Споразума о стабилизацији и придруживању, којим су децидирано предвиђене обавезе БиХ у смислу прилагођавања преференцијалног третмана у прелазном периоду, који је почео 2008. године. Преференцијални третман за домаће понуђаче је у првој години прелазног периода максимално износио 15%, те би за неких шест-седам година требало да се снизи на 0%. У вријеме преговарања о наведеном споразуму, Савјет министара БиХ је, на предлог Агенције за јавне набавке, прихватио 10% преференцијалног третмана за домаће производе у првој години, што је неповољније у односу на рјешење које је успио договорити тим БиХ у Споразуму о стабилизацији и придруживању..

Саво Ерић предложио је да медији убудуће буду обавијештени о свим законима који су процедури како би јавност била упозната тим.

Велимир Јукић навео је да представници СГИМ-е БиХ, иако нису присуствовали јавној расправи, још увијек нису закаснили да изнесу и обавијесте Комисију о својим примједбама и сугестијама у вези са Предлогом закона о јавним набавкама, те позвао представнике да то учине у року од десет дана, колико још траје амандманска фаза.

Предсједавајући Комисије закључио је ову подтачку позивом представницима СГИМ-е БиХ да доставе своје предлоге и сугестије на Предлог закона о јавним набавкама до краја амандманске фазе, тј. закључно са 26. 03. 2009. године.

б) Допис Самосталног синдиката државних и полицијских службеника и запосленика у институцијама БиХ, судској власти и јавним установама БиХ-СПДС - у вези са примјеном Закона о порезу на доходак запослених у институцијама БиХ, запримљен 29. 01. 2009. године

Јуре Билић, предсједник Управног одбора СПДС-а, навео је да је овај пут СПДС реаговао због примјене ентитетских закона о порезу на доходак којим се запослени на истом радном мјесту у институцијама БиХ доводе у неравноправан положај у погледу износа плате, с обзиром на ентитетско пребивалиште. Интересовало га је да ли се може наведена неравноправност запосленика ријешити на државном нивоу? Такође је навео да је

у јануару 2009. године ова комисија донијела закључак којим је обавезала Савјет министара БиХ да у року од мјесец дана сачине анализу примјене Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, за коју СПДС нема сазнање да ли је уопште сачињена, а у чијој изради Синдикат није укључен.

С обзиром да Закон о порезу на доходак не постоји на државном нивоу, **Ранко Шакота** навео је да је Министарство финансија и трезора БиХ при опорезивању дохотка примијенило различите ентитетске законе којима се регулише та област и који су међусобно дисхармонизовани. Као резултат тог, јавила се поменута неравноправност међу запосленицима у институцијама БиХ. Ентитетским законским рјешењима уводе се промјене категорија, те „нето плата“ као категорија више не постоји, него само категорија „укупна примања“ и категорија „брuto плата“, из које сваки запосленик преко послодавца плаћа доприносе. Степен оптерећења бруто плате запосленика доприносима и порезима је различит, сходно томе из којег ентитета долазе. Насталу неравноправност није могуће ријешити у постојећем систему, осим ако се не почну усклађивати прописи. Државно министарство је са представницима надлежних ентитетских министарстава покренуло иницијативу, те предложило измјене одређених чланова Закона о порезу на доходак ФБиХ, како би се нашао излаз из ове ситуације.

Навео је да се слична ситуација десила и са накнадама за породичко одсуство, које су, такође сходно ентитетском пребивалишту, различите међу запосленим женама у институцијама БиХ. На трагу расправе о том проблему, у Парламенту ФБиХ покренуте су измјене и допуне закона којима се регулишу накнаде за породичко одсуство, те је предложено рјешење да и запослене са подручја ФБиХ примају 100% накнаду плате у вријеме породичког одсуства.

Навео је да је у завршној фази израда друге анализе примјене Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ. Један од уочених проблема тиче се распоређивања коефицијената за платне разреде запосленика са средњом стручном спремом које врши руководиоци институције, што је код већине институција резултирало максималним коефицијентима за запослене са овом стручном спремом. Требало би приступити измјенама и допунама закона, ради давања смјерница руководиоцима институција у вези са расподјелом коефицијената за запослене са средњом стручном спремом. Рекао је да у Закону о платама и накнадама има одређених пропуста, те навео да у Институту за нестала лица БиХ није утврђен посебан додатак за запослене. Такође, анализа ће показати да су у Уставном суду БиХ, осталим институцијама БиХ у области правосуђа, те Канцеларији за ревизију институција БиХ заобиђена нека законска рјешења у области плата и накнада.

Одговорио је да је Савјет министара БиХ законски обавезан на израду Анализе примјене Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ.

ц) Допис Синдиката Граничне полиције у вези са Одлуком Савјет министара БиХ о висини, начину и поступку остваривања права на накнаду за превоз на посао и превоз са посла у институцијама БиХ, за примљен 25. 02. 2009. године

Ахмет Турчиновић, председник Синдиката ГП-а, навео је да Савјет министара БиХ није у законском року донио подзаконске акте за обрачун накнада за одвојени живот и станарину, док је подзаконски акт за обрачун трошкова превоза донио је са закашњењем од три мјесеца. Навео је да су рјешења садржана у члану 3. Одлуке о висини, начину и поступку остваривања права на накнаду за превоз на посао и превоз са посла у институцијама БиХ релативно прихватљива у дијелу који се односи на обрачун и исплату накнада за запослене чије је мјесто рада удаљено до 80 КМ, док је начин обрачуна и исплате накнаде за превоз из става 4) истог члана изузетно неприхватљив, неодржив и дискриминаторске природе, а посебно за око 800 полицијских службеника ГП-а, који од мјеста пребивалишта до мјеста рада у просјеку путују преко 200 км, а којим припада право на мјесечну новчану накнаду у висини осам појединачних карти јавног превозника. Као посљедицу недоношења подзаконских аката у законским роковима навео је примјену досадашњи интерних правилника у институцијама БиХ. Познат му је став Савјета

министара БиХ да је направљен пропуст, те се нада да ће се наћи рјешење на обострано задовољство. Предложио је да би и Комисија требало да иницира рјешавање наведеног проблема.

Предсједавајући Комисије навео је да подржава став представника синдиката, који би морали одржати састанак са представницима Савјета министара БиХ и наведени проблем ријешити.

Ранко Шакота навео је се ово питање не односи само на ГП, него и на све друге институције у којима је рад организован у смјенама (запосленици УИО, чувари зграде итд.). Сложио се да овом проблему треба посветити пажњу и изнаћи адекватно рјешење, с тим да се морају поставити границе да накнада за превоз не може бити већа од накнаде за смјештај. Навео је да је УИО имала другачији приступ овом проблему од ГП-а, из чега се закључује да су раније постојала различита рјешења. Примјену интерних прописа до доношења подзаконских аката правдао је законском формулацијом, те навео да није сигуран да ће подзаконски акти донијети боља рјешења у односу на ова већ постојећа.

Секретар Комисије
Жељко Космајац

Предсједавајући Комисије
мр економских наука Садик Бахтић