



Број/ Број : 02/2-50-1-23-38/09

Сарајево/ Сарајево: 15.2.2010. године

ZAPISNIK

38. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije

Doma naroda

Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održane 11.2.2010.

Sjednicu Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) sazvala je predsjedavajuća Komisije Alma Čolo.

Sjednici Komisije su, u svojstvu članova, prisustvovali: Alma Čolo, Adem Ibrahimpašić, Slobodan Šaraba, Božo Ljubić i Branko Zrno, te Nenad Pandurević, sekretar, i Dobrinka Savić, stručni saradnik u Komisiji. Opravdano odsutna bila je Dušanka Majkić.

Sjednici su, u svojstvu predlagača i izvjestilaca, prisustvovali: Rudo Vidović, ministar, Kojo Koprivica, pomoćnik ministra, i Milanka Sudžum, šef odsjeka u Ministarstvu komunikacija i prometa BiH, Dušan Nešković i Dragiša Mekić, pomoćnici ministra, Seid Uzunović i Šefika Tutundžić, šefovi odsjeka u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Dag Đumrukčić, ministar-savjetnik, i Edin Šehić, šef odsjeka u Ministarstvu vanjskih poslova BiH, Miroljub Krunić, pomoćnik ministra, i Meliha Ferhatbegović, šef odsjeka u Ministarstvu finansija i trezora BiH, Hajrija Dautović, viši stručni saradnik u Ministarstvu civilnih poslova BiH, Snežana Akulović, savjetnik direktora u Upravi za zaštitu zdravlja bilja BiH, Igor Gavran, projekt-menadžer u Vanjskotrговинској комори BiH, Adnan Kadribašić, stručni savjetnik u Agenciji za ravnopravnost spolova, Vanja Mihalj, stručni saradnik za korporativne odnose u Philip Morris BH d.o.o., Irina Smirnov, ekonomski savjetnik u Delegaciji EU u BiH, Nedim Hogić, pravni savjetnik u USAID-u, Jelena Despot, OHR, te Zoran Brkić, viši stručni saradnik u Sektoru za odnose s javnošću u PSBiH.

Sjednica Komisije počela je u 12 sati.

Nakon što je konstatirala da postoji kvorum, predsjedavajuća Komisije Alma Čolo predložila je izmjene u dnevnom redu koji je dostavljen u pozivu za sjednicu. Obavijestila je prisutne da Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini nije prošao drugu fazu na sjednici Predstavničkog doma, odnosno da je izjašnjavanje odgođeno, te je predložila da se ovaj prijedlog zakona skine s dnevnog reda. Dalje je upoznala članove Komisije sa zahtjevom Ministarstva komunikacija i prometa BiH da se u dnevni red sjednice uvrsti razmatranje Prijedloga zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prijevozu u Bosni i Hercegovini. Podsjetila je da je Ministarstvo uputilo Prijedlog zakona u parlamentarnu proceduru sa zahtjevom za razmatranje po skraćenom postupku. Međutim, iako se u skraćenom postupku rokovi u oba čitanja skraćuju, zbog činjenice da se zahtjev predlagača za skraćeni postupak prethodno razmatra na sjednici doma pa teko onda slijede prvo i drugo čitanje, u praksi skraćena procedura uglavnom traje duže.

Ministar komunikacija i prometa BiH Rudo Vidović dao je obrazloženje u vezi sa zahtjevom za razmatranje Prijedloga zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prijevozu u Bosni i Hercegovini. Rekao je da je došlo do nesporazuma u vezi s postupkom razmatranja Prijedloga zakona, te da je, zbog ubrzavanja postupka, prijedlog Ministarstva, umjesto skraćenog postupka, da se razmatra po redovnom postupku i uvrsti u dnevni red današnje sjednice. Naglasio je da se radi o veoma značajnom zakonu čije je donošenje jedan od uslova pridruživanja Evropskoj uniji te da je određen rok, 16.6.2010., od kada sva vozila koja se prvi put registriraju u BiH moraju imati digitalni tahograf. Zbog toga je potrebno u najkraćem roku provesti proceduru usvajanja predloženog zakona.

Članovi Komisije jednoglasno su podržali prijedlog predsjedavajuće Komisije da se tačka 5. dnevnog reda razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini skine s dnevnog reda a da se umjesto toga kao nova tačka 5. dnevnog reda uvrsti razmatranje Prijedloga zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prijevozu u Bosni i Hercegovini. Nakon toga, predsjedavajuća je za sjednicu predložila sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 37. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o duhanu BiH (druga komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH;
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine (druga komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH;

4. Razmatranje Prijedloga zakona o zaštiti novih sorti bilja u Bosni i Hercegovini (druga komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH;
5. Razmatranje Prijedloga zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u dtumskom prijevozu u Bosni i Hercegovini (prva komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH;
6. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radio-televizijskom sistemu BiH (prva komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH;
7. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radio-televizijskom servisu BiH (prva komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH;
8. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunikacijama (prva komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH;
9. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine (prva komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH;
10. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini (prva komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH;
11. Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Sporazuma između Ministarstva vanjskih poslova BiH i Federalnog ministarstva evropskih i međunarodnih poslova Republike Austrije o saradnji u oblasti razvoja;
12. Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Federativne Republike Brazil o oslobađanju od viza za nosioce diplomatskih, zvaničnih ili službenih pasoša;
13. Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Ugovora o kreditu za Projekat izgradnje postrojenja za desumporizaciju gorivnih plinova za Termoelektranu Ugljevik između Japanske agencije za međunarodnu saradnju i Bosne i Hercegovine;
14. Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Ugovora o zajmu i projektu između KFW, Frankfurt na Majni, i Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i Grada Banje Luke - Vodosnabdijevanje i kanalizacija u Gradu Banjoj Luci (komponenta 1: Vodosnabdijevanje);
15. Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Ugovora o finansiranju i projektu između KFW, Frankfurt na Majni, i Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i Grada Banje Luke - Gradski sistem vodosnabdijevanje i odvođenja otpadnih voda u Gradu Banjoj Luci (komponenta 2: Sistemi za odvođenje otpadnih voda);
16. Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Sporazuma o zajmu između Bosne i Hercegovine, koju predstavlja Ministarstvo finansija i trezora BiH, i Mađarske izvozno-uvozne banke za projekat - Tretman otpadnih voda u općini Tuzla;
17. Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Češke Republike o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprečavanju utaje poreza u odnosu na poreze na dohodak i imovinu;

18. Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Amandmana na Ustav Međunarodne organizacije rada iz 1997. godine;
19. Razmatranje informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH:
- Kalendar španskog predsjedavanja EU;
 - Nova Evropska komisija – Javna rasprava i saslušanje u Evropskom parlamentu – Catherine Ashton, potpredsjednik Evropske komisije i visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku, Brisel, 11.1.2010.;
 - Posjeta predsjedavajućeg Predsjedništva BiH Željka Komšića Berlinu, od 11. do 13.1.2010.;
 - Informacija o izlaganju predsjedavajuće Odbora ministara Vijeća Evrope Micheline Calmy-Rey, ministrice vanjskih poslova Švicarske, tokom prvog dana zasjedanja Parlamentarne skupštine Vijeća Evrope, od 25. do 28.1.2010.;
 - Informacija o zaključku sa sastanka Vijeća Evropske unije za vanjske poslove, Brisel, 25.01.2010, o Operaciji ALTHEA;
20. Razmatranje Prijedloga orijentacionog plana rada Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda PSBiH za 2010. godinu;
21. Tekuća pitanja.

Predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno.

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika 37. sjednice Komisije

Zapisnik 37. sjednice Komisije usvojen je jednoglasno.

Ad. 2. Razmatranje Prijedloga zakona o duhanu BiH (druga komisijska faza), predlažać: Vijeće ministara BiH

Predsjedavajuća Komisije Alma Čolo podsjetila je prisutne na dosadašnju proceduru ovog zakona u Parlamentarnoj skupštini BiH. Istakla je da je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlažać, dostavilo Prijedlog zakona o duhanu BiH Parlamentarnoj skupštini BiH, 30.9.2009., radi razmatranja po osnovnom zakonodavnom postupku i dodala da se Prijedlog zakona razmatra u drugoj komisijskoj fazi, tj. radi dostavljanja izvještaja Domu naroda. Komisija je razmatrala Prijedlog zakona u prvoj komisijskoj fazi na 34. sjednici, održanoj 10.11.2009., i jednoglasno podržala principe Prijedloga zakona a Dom naroda razmatrao je i usvojio Prijedlog zakona u prvom čitanju na 38. sjednici, održanoj 13.11.2009. Dalje je podsjetila na pismo Delegacije EU u Sarajevu u kojem se navodi da su pojedine odredbe Prijedloga zakona (posebno članovi 32. i 35.) diskriminirajuće prema uvoznim duhanskim proizvodima i nekompatibilne s Privremenim sporazumom, CEFTA Sporazumom, kao i budućim obavezama BiH u svjetlu pristupanja WTO-u. Podsjetila je također da je na prijedlog Komisije Kolegij Doma naroda pismo Delegacije Evropske unije uputio Vijeću ministara i Direkciji za evropske integracije radi dostavljanja mišljenja.

Predsjedavajuća je dalje informirala prisutne da je Direkcija za evropske integracije u svom odgovoru iznijela stav da smatra da bojazan koju iznosi Delegacija Evropske unije u svom dopisu nema osnova, a da Vijeće ministara BiH još uvijek nije dostavilo svoj odgovor iako je prošlo više od mjesec dana od dostavljanja dopisa Kolegija Doma naroda. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, kao resorno nadležno ministarstvo, uputilo je Vijeću ministara BiH prijedlog mišljenja na pomenuto pismo Delegacije EU, ali ga ono još nije razmatralo. Na kraju je podsjetila da je Predstavnički dom PSBiH usvojio Prijedlog zakona na 64. sjednici, sa šest amandmana, a da su u Domu naroda u toku amandmanske faze amandmane uložili Dušanka Majkić i Slobodan Šaraba. Dušanka Majkić uložila je tri amandmana i sva tri identična su onim usvojenim u Predstavničkom domu. Slobodan Šaraba uložio je ukupno šest amandmana, od kojih su tri identična amandmanima usvojenim u Predstavničkom domu, dok su tri amandmana potpuno nova i za njih je dostavljeno mišljenje Vijeća ministara BiH u kojem je konstatirano da nijedan od tri uložena amandmana nije prihvatljiv za predlagača zakona.

Predsjedavajuća je dalje naglasila da se, u skladu s odredbama Poslovnika, prvo glasa o uloženim amandmanima a onda o tekstu Prijedloga zakona u cjelini, tj. sa usvojenim amandmanima, te otvorila raspravu.

Uvodno obrazloženje dao je Dušan Nešković, predstavnik resornog ministarstva. Istakao je da je stav Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH u vezi s čl. 32. i 35. Prijedloga zakona identičan stavu Direkcije za evropske integracije, te da smatra da su navodi iz pisma Delegacije EU neosnovani i da apsolutno ne ulaze u suštinu ovog zakona, nego da se prije svega radi o predviđanjima šta bi se moglo kasnije desiti. Primjedbe i na jedan i na drugi član smatra neosnovanim a Ministarstvo je stanovišta da zakon treba da ide u proceduru, jer je BiH jedina zemlja u regionu koja nema zakon o duhanu. Istakao je da je Zakon o duhanu koncipiran da stvori, odnosno ujednači jedinstvene uslove na tržištu, da uspostavi standarde i na neki način potencira domaću proizvodnju. Istakao je da je količina duhana u BiH od 2005. godine sa 4.500 tona proizvodnje pala u 2008. godini na 3.000 tona, a da je u ovoj godini drastično još smanjena, na svega nešto preko 2.000 tona. Dalje je rekao da se, kad se pogledaju odnosi uvoza i izvoza, može vidjeti da na svakih 110 KM uvezene robe iz EU, duhanskih roba izvozimo samo jednu KM, dok sa zemljama CEFTA mi izvozimo jednu KM a uvozimo šest KM. Mišljenje Ministarstva je da je ovaj zakon potreban Bosni i Hercegovini, da on treba da regulira određene standarde na tržištu te da bude pokretač proizvodnje.

Alma Čolo postavila je pitanje predstavniku resornog ministarstva, koje se odnosi na iskazani stav u dostavljenom mišljenju, gdje se kaže da: „Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, s ciljem osiguranja identičnih mogućnosti za korištenje domaćeg i uvoznog duhana, predlaže da se razmotri dalji status Amandmana II. na član 32. st. 2. i 3.

kojim se „broj 50“ zamjenjuje „brojem 60“ usvojenog u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH“.

Dušan Nešković je, odgovarajući na pitanje, rekao da je stav Ministarstva takav da smatra da je ranije rješenje iz zakona bolje, odnosno da Ministarstvo predlaže da se zadrži omjer domaćeg i uvoznog duhana 50:50 %, te da i takav omjer također može da bude od velike koristi domaćoj proizvodnji.

Adem Ibrahimpašić naveo je da susjedne zemlje Srbija i Hrvatska imaju ovakve odredbe u svojim zakonima o duhanu deset godina te da su, na osnovu ovakvih zakona, akcize poredali u tri nivoa, pa je na naše cigarete pet puta veća akciza. Istakao je da je uvoz cigareta 127 miliona, a izvoz je 16 miliona, tako da gubitak iznosi oko 110 miliona. Zbog svega toga rekao je da apsolutno podržava donošenje ovog zakona i da smatra da nije bilo potrebno nikakvo odgađanje zbog pisma iz Evropske unije.

Predsjedavajuća Komisije pročitala je zadnji stav koji je potpisala direktorica Direkcije za evropske integracije u svom dopisu: „Direkcija za evropske integracije smatra da bojazan koju izražava delegacija EU u svom dopisu ne može biti povezana s procesom usklađivanja zakonodavstva, tim prije što se u Zakonu o akcizama eksplicitno izražava obaveza svakog budućeg preuzimanja odredbi komunitarnog prava“. Zaključila je da Direkcija preporučuje donošenje zakona i smatra da on nije u suprotnosti sa zakonodavstvom EU. Istakla je da postoje nadležne institucije u BiH koje opslužuju Parlamentarnu skupštinu BiH i da njihova mišljenja treba da budu relevantna i da one treba da otklone sve eventualne nesaglasnosti koje stoje pred Parlamentarnom skupštinom BiH u procesu donošenja zakona.

Nakon rasprave, Komisija je pristupila izjašnjavanju o amandmanima Dušanke Majkić koji su identični amandmanima uloženim u Predstavničkom domu:

Amandman I.

U članu 29. u stavu (1) riječi: „pravna lica“ zamjenjaju se riječima: „privredna društva“.

Komisija su jednoglasno prihvatila Amandman I.

Amandman II.

U članu 32. u stavovima (2) i (3) broj “50%” zamjenjuje se brojem “60%”.

Komisija, s dva glasa “protiv”, dva glasa “za” i jednim “suzdržanim”, nije prihvatila Amandman II.

Amandman III.

U članu 35. u stavu (2) riječi: „tj. stavljanja u promet“ brišu se.

Komisija je jednoglasno prihvatila Amandman III.

Nakon izjašnjavanja o amandmanima Dušanke Majkić, predsjedavajuća je predložila da se Komisija izjasni o amandmanima Slobodana Šarabe. Naglasila je da je uložio ukupno šest amandmana, od čega su tri amandmana identična amandmanima usvojenim u Predstavničkom domu, a druga tri su potpuno nova. Tri amandmana uložena su 26.11.2009., a sljedeća tri 18.12.2009.

S jednim glasom “za”, tri glasa “protiv” i jednim “suzdržanim glasom”, članovi Komisije odbili su sljedeće amandmane Slobodana Šarabe, uložene 26.11.2009.godine:

Amandman I.

U članu 9. iza stava 1. dodaje se stav 2. koji glasi:

Obavezuju se domaće fabrike da svake godine iskažu potrebne količine za domaćim tipovima duhana za narednu godinu najkasnije do 31.12. posebno za svaki tip duhana.

Amandman II.

Iza člana 27. dodaje se novi član 27a. koji glasi:

1. Svaki proizvođač (fizičko ili pravno lice) ima pravo na premiju. Premiju proizvođač ostvaruje za svaki kilogram proizvedenog i isporučenog sirovog duhana tipa virdžinija, berlej i hercegovački ravnjak.
2. Sredstva potrebna za premije osigurati će se opterećenjem svake kutije cigareta (proizvedene ili uvezene u BiH) sa 0,03 KM. Sredstva će se uplaćivati na poseban račun i služiti će isključivo ovoj namjeni.
3. Ministarstvo će, u saradnji s entitetskim ministarstvima poljoprivrede i predstavnicima udruženja proizvođača (entitetske grupacije za proizvodnju i preradu duhana), donijeti pravilnik o uslovima i načinu ostvarivanja premije.

Amandman III.

U članu 32. stavovi (2) i (3) mijenjaju se i glase:

Stav 2:

U grupu A spadaju cigarete sa ili bez filtera pakovane u meko pakovanje i koje sadrže najmanje 50% domaćih duhana od čega 45% čini virdžinija, 45% berlej i 10% hercegovački ravnjak, u čemu je najmanje 25% donjeg branja ili na njima zasnovanih surogata domaćeg porijekla (duhanska folija i tehnološki obrađeno rebro), a koje su proizvedene i prvi put stavljene u promet na teritoriju Bosne i Hercegovine.

Stav 3:

U grupu B spadaju cigarete s filterom pakovane u tvrdo pakovanje i koje sadrže najmanje 50% domaćih duhana od čega 45% čini virdžinija, 45% berlej i 10% hercegovački ravnjak, u čemu je najmanje 15% donjih branja ili na njima zasnovanih surogata domaćeg porijekla (duhanska folija i tehnološki obrađeno rebro), a koje su proizvedene i prvi put stavljene u promet na teritoriju Bosne i Hercegovine.

Komisija je jednoglasno prihvatila sljedeće amandmane Slobodana Šarabe, uložene 18.12.2009. godine:

Amandman I.

U članu 45. stav (1) tačka c) iza riječi: „ako ne omogućiti“ dodaju se riječi: „organizatoru proizvodnje i“.

Amandman II.

U članu 45. stav (1). tačka f) riječi: „imalac radnje“ zamjenjuju se riječima: „proizvođač duhana“.

Amandman III.

U članu 49. iza riječi: „koja se bave djelatnostima“ dodaje se riječ „proizvodnje“.

Nakon provedene rasprave, u skladu s članom 104. stav (4) Poslovnika Doma naroda, Komisija je, s četiri glasa „za“, bez glasova „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom, prihvatila Prijedlog zakona o duhanu Bosne i Hercegovine sa usvojenih pet amandmana, te predložila Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH njegovo usvajanje.

U skladu s odredbama člana 107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Komisija je za izvjestioca na sjednici Doma odredila Almu Čolo, predsjedavajuću Komisije.

Ad. 3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovina (druga komisijska faza), predlađač: Vijeće ministara BiH

Predsjedavajuća Komisije Alma Čolo je na početku informirala prisutne da je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlađač, dostavilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine Parlamentarnoj skupštini BiH, 17.11.2009., radi razmatranja po osnovnom zakonodavnom postupku. Prijedlog zakona razmatra se u drugoj komisijskoj fazi, tj. radi dostavljanja izvještaja Domu naroda. Dalje je napomenula da je Komisija razmatrala Prijedlog zakona u prvoj komisijskoj fazi na 37. sjednici, održanoj 18.1.2010., i većinom glasova podržala principe Prijedloga zakona a Dom naroda razmatrao je i usvojio Prijedlog zakona u prvom čitanju na 42. sjednici, održanoj 21.1.2010. Prisutne je podsjetila da je Predstavnički dom usvojio Prijedlog zakona u drugom čitanju na 71. sjednici, održanoj 3.2. i 10.2.2010., s jednim amandmanom.

Predsjedavajuća je konstatirala da je na Prijedlog zakona u toku amandmanske faze, u skladu s članom 103. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, amandman uložio delegat Slobodan Šaraba.

Adem Ibrahimpašić zatražio je da, u skladu s članom 103. stav (2) Poslovnika Doma naroda, Komisija odobri ulaganje novih amandmana na sjednici. Dodao je da on želi da uloži novi amandman jer smatra da se u članu 1. Prijedloga zakona pod rednim brojem 2. koji se odnosi na prirodno i umjetno krzno i proizvode od krzna radi o gotovom proizvodu a ne o repromaterijalu. Da bi se spriječile zloupotrebe, tj. uvoz gotovih proizvoda od krzna bez carine, kao što su npr. bunde, smatra da se ovaj dio člana 1. treba brisati.

Komisija je jednoglasno odobrila ulaganje novih amandmana u skladu s članom 103. stav (2) Poslovnika Doma naroda, tako da je delegat Adem Ibrahimpašić uložio sljedeći amandman:

Amandman I.

U Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi tačka 2. briše se.

Stav resornog ministarstva o uloženom amandmanu iznijela je Šefika Tutundžić, šef Odsjeka za carinsku tarifu u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH. Istakla je da je Ministarstvo uradilo detaljne analize, na osnovu podataka Uprave za indirektno oporezivanje i dodatnih pojašnjenja Udruženja tekstila, obuće i kože u BiH i ocijenilo da se radi o opravdanom zahtjevu. Naglasila je da se radi o jagnjećem krznu koje se uvozi kao repromaterijal za izradu gornjih djelova obuće, te da ga uvozi samo jedna firma, „Brkić-trade“ iz Odžaka samo za specijalne narudžbe radi izvoza.

Božo Ljubić podsjetio je da je, prilikom razmatranja Prijedloga zakona u prvom čitanju, ukazao na potrebu da još dvije tarifne oznake koje se odnose na proizvode od aluminija budu obuhvaćene ovim izmjenama i dopunama Zakona. Dodao je da se radi i repromaterijalu i da se uvozi izvan zemalja potpisnica CEFTA-e i članica Evropske unije. Naglasio je da je prijedlog dostavljen od strane Aluminijskog kombinata preko Privredne komore, ali da, na žalost, nije stigao pripremiti amandmane. Pitao je da li je moguće da amandmane uloži na sjednici Doma naroda, prilikom razmatranja Prijedloga zakona u drugom čitanju.

Odgovorila je Alma Čolo i istakla da poslovnička mogućnost postoji, ali da to mora odobriti Kolegij Doma naroda.

Na diskusiju Bože Ljubića osvrnuo se i Igor Gavran, predstavnik Vanjskotrgovinske komore BiH. Istakao je da su predstavnici Komore obilazili kompanije i zajedno s predstavnicima Ministarstva prikupljali zahtjeve. Dodao je da Vanjskotrgovinska komora nije dobila zahtjev o kojem je govorio Božo Ljubić. Međutim, ako je zahtjev utemeljen, smatra da svakako treba da bude upućen u proceduru, ali u ovom trenutku ne bi trebalo usporavati i odugovlačiti usvajanje ovog prijedloga zakona. Istakao je da smatra da je ovakav prijedlog zakona dobar i da je veoma potreban bosanskohercegovačkoj privredi.

Nakon obrazloženja predstavnice Ministarstva, delegat Adem Ibrahimpašić odustao je od uloženog amandmana, a pristupilo se izjašnjavanju o amandmanu delegata Slobodana Šarabe. Komisija je jednoglasno usvojila sljedeći amandman:

Amandman I.

U članu 1. u naslovu TARIFNI ANEKS – TARIFNE KVOTE – žive životinje, meso i jestivi klanični proizvodi“, u koloni „Ostali uslovi“ tekst st. 6., 7., i 8. mijenja se i glasi:

„Vijeće ministara BiH, u zavisnosti od situacije na domaćem tržištu, u konsultacijama s Vanjskotrgovinskom komorom, te privrednim komorama entiteta, može predlagati promjene pojedinih navedenih omjera. Saglasnost daje Parlamentarna skupština BiH.

Vijeće ministara BiH može, uz saglasnost Parlamentarne skupštine BiH, maksimalno dva puta godišnje ponoviti utvrđene kvote za pojedine tarifne oznake na osnovu dokaza o opravdanosti te odluke za privredu BiH.

Roba koja se stavlja u slobodan promet, uz korištenje uvoznih tarifnih kvota, podliježe carinskom nadzoru krajnje upotrebe. Između uvoznika i prerađivača ne može biti posrednika“.

Nakon glasanja o amandmanu, u skladu s članom 104. stav (4) Poslovnika Doma naroda, Komisija je jednoglasno prihvatila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine sa usvojenim amandmanom, te predložila Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH njegovo usvajanje.

U skladu s odredbama člana 107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Komisija je za izvjestioca na sjednici Doma odredila Almu Čolo, predsjedavajuću Komisije.

Ad. 4. Razmatranje Prijedloga zakona o zaštiti novih sorti bilja u Bosni i Hercegovini (druga komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH

Predsjedavajuća Komisije dala je uvodno obrazloženje u kojem je istakla da je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagač, dostavilo je Prijedlog zakona o zaštiti novih sorti bilja u Bosni i Hercegovini Parlamentarnoj skupštini BiH, 1.12.2009., radi razmatranja po osnovnom zakonodavnom postupku, te da se Prijedlog zakona razmatra u drugoj komisijskoj fazi, tj. radi dostavljanja izvještaja Domu naroda. Dalje je podsjetila da je Komisija razmatrala Prijedlog zakona u prvoj komisijskoj fazi na 37. sjednici, održanoj 18.1.2010., i većinom glasova podržala principe Prijedloga zakona, a Dom naroda razmatrao je i usvojio Prijedlog zakona u prvom čitanju na 42. sjednici, održanoj 21.1.2010. Podsjetila je da je Predstavnički dom usvojio Prijedlog zakona u drugom čitanju na 71. sjednici, održanoj 3. i 10.2.2010., bez amandmana.

Nakon uvodnog obrazloženja, predsjedavajuća Komisije otvorila je raspravu.

Snežana Akulović, savjetnik direktora u Upravi BiH za zaštitu zdravlja bilja, upoznala je članove Komisije o tehničkoj grešci koja je naknadno primjećena u tekstu prijedloga zakona. U članu 22. u kojem stavovi treba da budu poredani od broja 1 do 6 a ne od 1 do 7, kako je sada. Naglasila je da je u pitanju tehnička greška koja treba biti ispravljena.

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača, pristupilo se glasanju, te je Komisija jednoglasno prihvatila Prijedlog zakona o zaštiti novih sorti bilja u Bosni i Hercegovini u predloženom tekstu, te predlaže Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH njegovo usvajanje.

Zaključeno je da je potrebno otkloniti tehničke greške i izvršiti nomotehničku obradu teksta u skladu s Jedinim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH.

Za izvjestioca na sjednici Doma naroda imenovana je Alma Čolo, predsjedavajuća Komisije.

Ad. 5. Razmatranje Prijedloga zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prijevozu u Bosni i Hercegovini (prva komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH

Ministar Rudo Vidović, nakon što se zahvalio na uvrštavanju ovog prijedloga zakona u dnevni red, dao je uvodno obrazloženje. Naglasio je da je zakon o digitalnom tahografu važan zbog toga što je on preuzeta obaveza u Sporazumu o stabilizaciji i

pridruživanju kao i zbog poboljšanja sigurnosti saobraćaja. Dalje je rekao da je zakon obiman i da se na njemu puno radilo, te da su u radu učestvovala entitetska ministarstva, predstavnici Brčko Distrikta, bivšeg CIPS-a i Vanjskotrgovinske komore. Ono što je važno, zbog čega je potrebno da ide hitno, jeste Sporazum o radu posade na vozilima u međunarodnom prijevozu. Obaveza prijevoznika je da sva vozila koja se od 16.6. budu registrirala, kao i sva druga, nakon isteka registracije, imaju digitalni tahograf. Naglasio je da to podrazumijeva određene aktivnosti donošenja podzakonskih akata da bi se napravila i ta mreža izdavanja kartica digitalnog tahografa kako bi se autoprijevoznici u BiH na vrijeme organizirali u tom smislu.

Nakon obrazloženja, članovi Komisije jednoglasno su podržali principe Prijedloga zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prijevozu.

Za izvjestioca na sjednici Doma naroda imenovana je Alma Čolo, predsjedavajuća Komisije.

Ad. 6. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom sistemu BiH (prva komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH

Ad. 7. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom servisu BiH (prva komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH

Ad. 8. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunikacijama (prva komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH

Predsjedavajuća je predložila da se sva tri prijedloga zakona razmatraju zajedno, s obzirom da je navedena materija predmet reguliranja Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini, te da se u konkretnom slučaju radi o usklađivanju s pomenutim zakonom.

Uvodno obrazloženje dao je Rudo Vidović, ministar komunikacija i prometa BiH. Rekao je da se radi o zaključku Vijeća ministara BiH, od 2.4.2009., koje je zadužilo Ministarstvo da uradi izmjene i dopune ova tri zakona koja upravo podrazumijevaju usklađivanje sa Zakonom o ravnopravnosti spolova BiH, a sve skupa se radi na prijedlog Agencije za ravnopravnost spolova BiH. Istakao je da su zakoni prošli prvo i drugo čitanje u Predstavničkom domu, te predložio članovima Komisije da daju pozitivno mišljenje kako bi se i u Domu naroda završila zakonska procedura. Naglasio je da ovo može biti podsticaj i za druga ministarstva koja su zadužena za usklađivanje zakona iz svoje nadležnosti sa Zakonom o ravnopravnosti spolova BiH.

Nakon obrazloženja, članovi Komisije jednoglasno su podržali principe;

- *Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom sistemu BiH*
- *Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom servisu BiH*
- *Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunikacijama*

Za izvjestioca na sjednici Doma naroda imenovana je Alma Čolo, predsjedavajuća Komisije.

Ad. 9. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine (prva komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH

Uvodne napomene o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine dala je predsjedavajuća Komisije. Istakla je da je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagač, dostavilo Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine Parlamentarnoj skupštini BiH, 6.1.2010., radi razmatranja po osnovnom zakonodavnom postupku. Prijedlog zakona razmatra se u skladu s članom 98. Poslovnika, tj. radi dostavljanja Domu naroda mišljenja o principima predloženog zakona.

Naglasila je da je, shodno odredbama člana 98. stav (2), zatraženo i dobiveno mišljenje Direkcije za evropske integracije BiH u kojem je, između ostalog, navedeno da je „Analizom usklađenosti Prijedloga zakona sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije utvrđeno da su predložene izmjene usaglašene djelimično s uredbom Evropskog parlamenta i Vijeća 450/2008/EZ, od 23. aprila 2008., kojom se utvrđuje Carinski kodeks Zajednice“. U mišljenju se dalje konstatira da je predlagač naveo u dostavljenom uporednom prikazu da će se potpuno usklađivanje izvršiti izmjenama više zakona koji reguliraju postupak indirektnog oporezivanja.

Nakon kraće rasprave o proceduri u Predstavničkom domu, Komisija je jednoglasno podržala principe Prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine.

Komisija je, također jednoglasno, odlučila predložiti Domu naroda da, prilikom usvajanja Prijedloga zakona u prvom čitanju, donese i sljedeći zaključak: *“S obzirom da Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH još nije završio proceduru usvajanja Prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine, produžava se amandmanska faza za ovaj prijedlog zakona do 48 sati prije održavanja sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH na kojoj će biti razmatran”*.

Za izvjestioca na sjednici Doma naroda imenovana je Alma Čolo, predsjedavajuća Komisije.

Ad. 10. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini (prva komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH

Uvodne napomene dala je predsjedavajuća Komisije, istakavši da je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagač, dostavilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini Parlamentarnoj skupštini BiH, 19.1.2010., radi razmatranja po osnovnom zakonodavnom postupku. Naglasila je da se Prijedlog zakona razmatra u skladu s članom 98. Poslovnika, tj. radi dostavljanja Domu naroda mišljenja o principima predloženog zakona, te da je Predstavnički dom usvojio Prijedlog zakona u prvom čitanju na 71. sjednici, održanoj 3.2. i 10. 2.2010.

Dalje je dodala da je, shodno odredbama člana 98. stav (2), zatraženo i dobiveno mišljenje Direkcije za evropske integracije BiH u kojem se, između ostalog, konstatira da je Prijedlog zakona djelimično usklađen s relevantnim pravnim aktima komunitarnog prava te da donošenje ovog zakona predstavlja i ispunjenje jednog od prioriteta Evropskog partnerstva za BiH (EP3.KP.095- približiti zakone u oblasti drumskog saobraćaja *acquis communautaire*).

Predstavnik predlagača ministar Rudo Vidović dao je obrazloženje o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini. Rekao je da je Predstavnički dom, na prijedlog Komisije, prihvatio prijedlog da se 18.2.2010. organizira javna rasprava o ovoj temi, bez obzira što je on usaglašen i s entitetskim ministarstvima, s prometnim fakultetima, sa asocijacijama, auto-školama, auto-klubovima, udruženjima invalidnih lica itd. Razlog za donošenja ovog zakona je poboljšanje postojećeg zakona koji se pokazao kao manjkav. Istakao je da se od 2006. godine radilo na usaglašavanju izmjena i dopuna koje će poboljšati ovaj zakon. Dodao je da je zakon jako obiman i važan i da ima mnogo novina, te je predložio članovima Komisije da podrže principe ovog zakona, a u drugoj fazi, ako to smatraju potrebnim, mogu uložiti amandmane.

Članovi Komisije su nakon kraće rasprave, u kojoj su učestvovali Alma Čolo i Slobodan Šaraba, jednoglasno podržali principe Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini.

Komisija je, također jednoglasno, odlučila predložiti Domu naroda da, prilikom usvajanja Prijedloga zakona u prvom čitanju, donese i sljedeći zaključak: "S obzirom da Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH još nije završio proceduru usvajanja Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini, produžava se amandmanska faza za ovaj prijedlog zakona do 48 sati prije održavanja sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH na kojoj će biti razmatran".

Za izvjestioca na sjednici Doma naroda imenovana je Alma Čolo, predsjedavajuća Komisije.

Ad.11.Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Sporazuma između Ministarstva vanjskih poslova BiH i Federalnog ministarstva evropskih i međunarodnih poslova Republike Austrije o saradnji u oblasti razvoja;

Ad.12.Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Federativne Republike Brazil o oslobađanju od viza za nosioce diplomatskih, zvaničnih ili službenih pasoša;

Ad.13.Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Ugovora o kreditu za Projekat izgradnje postrojenja za desumporizaciju gorivnih plinova za Termoelektranu Ugljevik između Japanske agencije za međunarodnu saradnju i Bosne i Hercegovine

Ad.14.Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Ugovora o zajmu i projektu između KFW, Frankfurt na Majni, i Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i Grada Banje Luke - Vodosnabdijevanje i kanalizacija u Gradu Banjoj Luci (komponenta 1: Vodosnabdijevanje);

Ad.15.Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Ugovora o finansiranju i projektu između KFW, Frankfurt na Majni, i Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i Grada Banje Luke - Gradski sistem vodosnabdijevanje i odvođenja otpadnih voda u Gradu Banja Luci (komponenta 2: Sistemi za odvođenje otpadnih voda);

Ad.16.Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Sporazuma o zajmu između Bosne i Hercegovine, koju predstavlja Ministarstvo finansija i trezora BiH, i Mađarske izvozno - uvozne banke za projekat - Tretman otpadnih voda u općini Tuzla;

Ad.17.Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Češke Republike o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprečavanju utaje poreza u odnosu na poreze na dohodak i imovinu;

Ad.18.Razmatranje davanja saglasnosti za ratificiranje Amandmana na Ustav Međunarodne organizacije rada iz 1997. godine;

Predsjedavajuća Komisije predložila je da se međunarodni sporazumi od tačke 11.do tačke 18. dnevnog rada razmatraju zajedno istakavši da je Predstavnički dom dao saglasnost za njihovo ratificiranje na 71. sjednici , 3. i 10.2.2010. Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

Predsjedavajuća je konstatirala prisustvo predstavnika nadležnih ministarstva te s obzirom da nije bilo dodatnih pitanja *članovi Komisije jednoglasno su odlučili predložiti Domu naroda davanje saglasnosti za ratifikaciju;*

- *Sporazuma između Ministarstva vanjskih poslova BiH i Federalnog ministarstva evropskih i međunarodnih poslova Republike Austrije o saradnji u oblasti razvoja;*
- *Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Federativne Republike Brazil o oslobađanju od viza za nosioce diplomatskih, zvaničnih ili službenih pasoša;*
- *Ugovora o kreditu za Projekat izgradnje postrojenja za desumporizaciju gorivnih plinova za Termoelektranu Ugljevik između Japanske agencije za međunarodnu saradnju i Bosne i Hercegovine;*
- *Ugovora o zajmu i projektu između KFW, Frankfurt na Majni, i Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i Grada Banje Luke - Vodosnabdijevanje i kanalizacija u gradu Banjoj Luci (komponenta 1: Vodosnabdijevanje);*
- *Ugovora o finansiranju i projektu između KFW, Frankfurt na Majni, i Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i Grada Banje Luke - Gradski sistem vodosnabdijevanje i odvođenja otpadnih voda u Gradu Banjoj Luci (komponenta 2: Sistemi za odvođenje otpadnih voda);*
- *Sporazuma o zajmu između Bosne i Hercegovine, koju predstavlja Ministarstvo finansija i trezora BiH, i Mađarske izvozno-uvozne banke za projekat - Tretman otpadnih voda u općini Tuzla;*
- *Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Češke Republike o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprečavanju utaje poreza u odnosu na poreze na dohodak i imovinu;*
- *Amandmana na Ustav Međunarodne organizacije rada iz 1997. godine.*

Ad.19. Razmatranje informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH:

- **Kalendar španskog predsjedavanja EU;**
- **Nova Evropska komisija – Javna rasprava i saslušanje u Evropskom parlamentu – Catherine Ashton, potpredsjednik Evropske komisije i visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku, Brisel, 11.1.2010.**
- **Posjeta predsjedavajućeg Predsjedništva BiH Željka Komšića Berlinu, od 11. do 13.1.2010.;**
- **Informacija o izlaganju predsjedavajuće Odbora ministara Vijeća Evrope Micheline Calmy-Rey, ministrice vanjskih poslova Švicarske, tokom prvog dana zasjedanja Parlamentarne skupštine Vijeća Evrope, od 25.1. do 28.1.2010.;**
- **Informacija o zaključku sa sastanka Vijeća Evropske unije za vanjske poslove, Brisel, 25.1.2010., o Operaciji ALTHEA.**

Sjednici je prisustvovao Edin Šehić, šef odsjeka u Ministarstvu vanjskih poslova BiH.

Slobodan Šaraba postavio je pitanje predstavniku Ministarstva vanjskih poslova BiH u vezi s posjetom predsjedavajućeg Predsjedništva BiH Željka Komšića Njemačkoj, te zatražio da mu se odgovori da li se radilo o službenoj posjeti, s obzirom da su mediji drugačije to predstavili, odnosno da su pojedini članovi Predsjedništva BiH osporili da je on bio u službenoj posjeti.

Edin Šehić kazao je da je kolega iz sektora koji prati bilateralne odnose bio spriječen da dođe na sjednicu a da on ne može dati odgovor na postavljeno pitanje. Predložio je da se pitanje zapisnički konstatira a da se odgovor dostavi naknadno.

Nakon rasprave, članovi Komisije primili su k znanju informacije Ministarstva vanjskih poslova BiH, a predstavnik Ministarstva zadužen je da se odgovor delegatu Slobodanu Šarabi dostavi na narednoj sjednici Komisije.

Ad. 20. Razmatranje Prijedloga orijentacionog plana rada Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda PSBiH za 2010. godinu

Članovi Komisije jednoglasno su usvojili Prijedlog orijentacionog plana rada Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda PSBiH za 2010. godinu.

Ad.21. Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda nije bilo rasprave.

Sjednica je završena u 14 sati.

Sekretar Komisije
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, saobraćaj i komunikacije
Nenad Pandurević

Predsjedavajuća Komisije
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, saobraćaj i komunikacije
Alma Čolo