

**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI / ZASTUPNIČKI DOM
DOM NARODA / ДОМ НАРОДА**



**Zajednička komisija za odbrambenu/obrambenu
i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom
odbrambenih/obrambenih i sigurnosnih
struktura na nivou/razini BiH**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
ДОМ НАРОДА**

**Заједничка комисија за одбрамбену и
безбједносну политику и надзор над радом
одбрамбених и безбједносних структура
на нивоу БиХ**

Broj/Број: 4/1-50-1-149-8/04
Sarajevo/Сарајево: 23.06.2004. godine

ZAPISNIK

Osme sjednice Zajedničke komisije Parlamentarne skupštine BiH za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou BiH koja je održana u 23.06. 2004. godine u vremenu od 11,30 do 13,30 .

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije: Zoran Spasojević, Šefik Džaferović, Branko Zrno, Seada Palavrić, Osman Brka, Momčilo Novaković, Adem Huskić i Vinko Zorić.

Sjednici nisu prisustvovali: Halid Genjac, Boško Šiljegović, Mirko Blagojević i Anto Spajić.

Sjednici su prisustvovali gosti : zamjenici ministra odbrane BiH Marina Pendeš i Enes Bećirbašić, Sead Delić, vojni savjetnik člana Predsjedništva BiH, Christian Haupt iz OSCE-a, te ekspert Parlamenta FBiH Neven Kazazić.

Pored navedenih, sjednici su prisustvovali, Dragica Hinić, privremeni sekretar Zajedničke komisije i Željko Grubešić, ekspert za pomoć u radu Zajedničke komisije.

Sjednicom je predsjedavao Zoran Spasojević.

Za raspravu na sjednici predložen je slijedeći

DNEVNI RED:

1. Razmatranje Prijedloga zakona o učestvovanju pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, državnih službenika i ostalih zaposlenih u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inostranstvu (predlagač: poslanik Momčilo Novaković);
2. Informiranje o potpisanim sporazumima o vojnoj saradnji sa SAD-a i R Francuskom (izvjestioci: ministar i zamjenici ministra odbrane BiH);
3. Razmatranje Prijedloga odluke o utvrđivanju kandidata za generalske pozicije u Vojsci FBiH i Vojsci RS (predlagač: Predsjedništvo BiH);
4. Tekuća pitanja.

Treća tačka dnevnoga reda ubačena je naknadno, uz jednoglasnu saglasnost članova Komisije, obzirom da je Odluka Predsjedništva BiH dostavljena u toku zasjedanja Komisije.

Na prijedlog Šefika Džaferovića pod tačkom razno prihvaćeno je informiranje vezano za prethodnu odluku Predsjedništva BiH o utvrđivanju liste kandidata za generalske pozicije u institucijama odbrane BiH, a odnosi se na stambenu situaciju g-dina Sifeta Podžića.

Potom je predloženi dnevni red usvojen jednoglasno.

Ad.1. Razmatranje Prijedloga zakona o učestvovanju pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, državnih službenika i ostalih zaposlenih u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inostranstvu

Zoran Spasojević ukratko je informirao da je Prijedlog zakona o učestvovanju pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, državnih službenika i ostalih zaposlenih u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inostranstvu podnio poslanik Momčilo Novaković, da je Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma dostavila mišljenje, te da su Seada Palavrić i Nenad Mišić uložili amandmane na tekst Zakona. Ovi amandmani dostavljeni su članovima Komisije na samoj sjednici. Predlagač zakona Momčilo Novaković istaknuo je na početku da će se očitovati po informiranju predstavnika Vijeća ministara BiH odnosno Ministarstva odbrane BiH o predloženom zakonu. Marina Pendeš potom je informirala da je Ministarstvo odbrane BiH svoje pozitivno mišljenje nakon dobijanja mišljenja iz Predsjedništva BiH, uputilo 17.06.2004. godine Vijeću ministara BiH, te da nema saznanja da li je Vijeće ministara svoje mišljenje dostavilo Parlamentu. Iako je mišljenje na prijedlog zakona pozitivno, Ministarstvo odbrane navelo je određene manjkavosti koje se tiču npr. prava i obaveza, statusa kategorija obuhvaćenih zakonom, finansiranja i sl. Nadležni odbor Vijeća ministara BiH razmatrao je to mišljenje, nakon čega je predloženo g-dinu Novakoviću da povuče Prijedlog zakona obzirom da će Vijeće ministara na slijedećoj sjednici predložiti svoj zakon ili mogućnost da se odgodi razmatranje predloženog zakona, kako bi se amandmanima djelovalo na Zakon da bi bio prihvatljiv.

Momčilo Novaković naglasio je da ne želi povući Prijedlog zakona, te da je on već obavio određene konsultacije s ministrom odbrane BiH radi poboljšanja teksta Zakona, koje se realiziraju putem amandmana Nenada Mišića. Obzirom da su amandmani dostavljeni na samoj sjednici i da ih ima više, predložio je da se rasprava o amandmanima odgodi za narednu sjednicu.

Zoran Spasojević je predložio da g-din Novaković pokuša zajedno sa ministrom odbrane BiH i predstavnicima Vijeća ministara BiH usaglasiti sve nejasnoće i prijedloge, kako bi do naredne sjednice dobili zajednički prijedlog zakona.

Momčilo Novaković saglasio se s prijedlogom za konsultacije s ministrom odbrane i predstavnicima Vijeća ministara, ali je istaknuo da ne želi ići u proceduru s novim prijedlogom zakona.

Šefik Džaferović mišljenja je da na ovoj sjednici članovi Komisije nisu spremni raspravljati o Prijedlogu zakona obzirom na uloženi veliki broj amandmana. Također, Vijeće ministara BiH nije ispoštovalo obavezu utvrđenu Poslovnikom da dostavi mišljenje o Prijedlogu zakona, a postoje i informacije da Vijeće ministara priprema prijedlog zakona slične sadržine.

Branko Zmo, Osman Brka i Adem Huskić, pozdravljajući inicijativu g-dina Novakovića, bili su također mišljenja da na ovoj sjednici nema uslova za raspravu o Prijedlogu zakona koji dotiče dijelom pitanje nadležnosti drugih institucija, a da je na samoj sjednici Komisije dostavljen veliki broj amandmana.

Seada Palavrić, uz čestitke predlagaču za njegovu inicijativu, mišljenja je da bi se na ovoj sjednici mogla obaviti eventualno opća rasprava. Predložila je da predlagač zakona razmotri pitanje odnosa entitetskih i Ministarstva odbrane BiH, da eventualno prilagodi naziv zakona, da razmotri mogućnost ubacivanja u zakon poglavlja koje će regulirati pitanja prava i dužnosti institucija i države BiH. Tek potom mogla bi se obaviti rasprava o amandmanima.

Momčilo Novaković istaknuo je da je saglasan s prijedlogom g-đe Palavrić, te je naveo da je u tom smijeru obavio konsultacije s ministrom odbrane BiH. Ove konsultacije rezultirale su amandmanima Nenada Mišića koje je on predao na samoj sjednici. Potom je naglasio da je svjestan činjenice da usvajanje ovog zakona treba istovremeno pratiti izmjene Zakona o odbrani BiH zbog preklapanja nadležnosti Predsjedništva BiH i Parlamentarne skupštine BiH u odlučivanju. Stoga je mislio predložiti izmjene Zakona o odbrani BiH sa zahtjevom za razmatranje po članu 105.

Poslovnika.

Marina Pendeš istaknula je da je Vijeće ministara planiralo dostaviti u proceduru sličan zakon, ali je čekalo da Predsjedništvo donese odgovarajuće zaključke na osnovu izvještaja Interresorne grupe. U

međuvremenu je g-din Novaković u proceduru dostavio navedeni prijedlog zakona, tako da po njenom mišljenju nema ničije krivice što Vijeće ministara nije dostavilo svoj prijedlog zakona. G-din Novaković je također prihvatio da se izjašnjavanje o njegovom prijedlogu zakona odgodi u skladu s odredbama Poslovnika, kako bi se u međuvremenu nastojala postići saglasnost o određenim pitanjima.

Zoran Spasojević po okončanoj raspravi je, uzimajući u obzir date prijedloge za poboljšanje teksta zakona, predložio zaključak da predlagač zakona zajedno s Vijećem ministara BiH i predlagačima amandmana, usaglasi tekst Prijedloga zakona, te da se u cilju realiziranja ovog zaključka od Kolegija Predstavničkog doma zatraži produženje roka za razmatranje Prijedloga zakona, u skladu s članom 84.2. Poslovnika.

Ovaj zaključak članovi Zajedničke komisije usvojili su jednoglasno.

Ad.2. Informiranje o potpisanim sporazumima o vojnoj saradnji sa SAD-a i R Francuskom

Enes Bećirbašić informirao je o potpisanim Sporazumom sa Francuskom i Sporazumom sa predstavnikom oružanih snaga Vlade SAD-a. Sporazum sa SAD-a osigurava pomoć državi BiH u visini od 15 miliona dolara i pomoć u materijalnim resursima. SAD namjeravaju finansirati Centar za krizna situacije koji treba biti u funkciji svih institucija BiH u vanrednim situacijama kakve su npr. poplave, požari, itd.

Članovi Zajedničke Komisije su primili k znanju predmetne sporazume bez primjedbi.

Ad.3. Razmatranje Prijedloga odluke o utvrđivanju kandidata za generalske pozicije u Vojski FBiH i Vojsi RS

Zoran Spasojević informirao je da je u međuvremenu Presjedništvo BiH dostavilo u parlamentarnu proceduru odluku o utvrđivanju kandidata za generalske pozicije u Vojski FBiH i Vojsi RS-e. Potom je otvorena diskusija u kojoj su učestvovali Šefik Džaferović, Vinko Zorić, Momčilo Novaković, Seada Palavrić i Zoran Spasojević.

Šefik Džaferović istaknuo je da su kandidati iz predmetne odluke Predsjedništva prošli sve potrebne provjere SFOR-a, Ministarstvo odbrane BiH itd. On će dati punu podršku prijedloga kandidata, čime će se omogućiti popuna čelnih pozicija u Zajedničkoj komandi BiH. Naveo je da se ovaj postupak ne treba politizirati, a u tom kontekstu može na ovoj sjednici dostaviti cjelokupnu dokumentaciju vezanu za raspravu s prethodne sjednice kada je diskutovano o imenovanju Sifeta Podžića na mjesto načelnika Zajedničke komande BiH. Iz ove dokumentacije jasno je vidljivo da nema nikakvih prepreka za imenovanje g-dina Podžića i da je postupao u potpunosti u skladu sa zakonom. Stoga je naglasio da svi trebaju biti principijelni prilikom ovih imenovanja.

Momčilo Novaković naglasio je da on ima primjedbe na imenovanje g-dina Podžića koje su principijelnog karaktera, te da će glasati protiv svakog kandidata koji koristi tuđu imovinu.

Uvjerenja je da ni za kandidate iz nove predložene odluke nije izvršena provjera stambenog prostora.

Za Vinka Zorića ni jedna odluka o imenovanju kandidata nije sporna i on će glasati za njih, s tim da je mišljenja da se nova predložena odluka sastoji faktički od šest odluka obzirom da se radi o šest kandidata. On je to istaknuo i prilikom rasprave o prethodnoj odluci na Domu, a i sada, da bi se o svim kandidatima trebalo glasati pojedinačno, a on nema primjedbi i glasaće za sve predložene kandidate.

Seada Palavrić mišljenja je da se radi o jednoj, a ne više odluka i da ima utisak da neko ne želi da proces imenovanja «prođu» bošnjački kandidati. Smatra da je g-din Podžić koristi predmetni stan potpuno zakonito, i da obje odluke treba podržati u potpunosti.

Vinko Zorić je potom istaknuo da je on mišljenja da pak neko ne želi da hrvatski kandidati budu imenovani i da ne stoji izjava g-de Palavrić.

Momčilo Novaković kategorično je odbio sve insinuacije da je protiv imenovanja bošnjačkih i hrvatskih kandidata i istaknuo da ne želi razmišljati na takav način. Na ovoj sjednici Komisije će podržati prijedlog nove odluke Predsjedništva BiH, s tim da izražava rezervu u slučaju da se utvrdi u narednom periodu da neko od ovih kandidata koristi tuđu imovinu. Tako je glasao i prošli put, a glasaće i sada, jer je to problem moralne prirode i ostaje pri mišljenju da čelni ljudi institucija odbrane BiH moraju biti u potpunosti «čisti» u svakom pogledu.

Zoran Spasojević istaknuo je da u radu Zajedničke komisije nije bilo niti će biti diskriminacije prema ni jednom kandidatu po osnovu nacionalnosti. Predložio je da se o predloženoj Odluci Predsjedništva BiH glasa u cjelini, jer je tako koncipirana.

Potom su članovi Zajedničke komisije usvojili pojedinačnu Odluku jednoglasno.

Ad.4. Tekuća pitanja

a) Šefik Džaferović upoznao je članove Zajedničke komisije o sadržini dokumentacije koju je dobio od g-dina Sifeta Podžića, istaknuvši da se on već i u Domu principijelno izjasnio o ovom slučaju. Suština je da nema nezakonitosti u korištenju stana od strane g-dina Podžića jer nema niti jedna odluka organa uprave ili suda kojom bi njemu bilo naloženo da napusti stan. Istaknuo je da je pored cjelokupne dokumentacije kojom raspolaže g-din Podžić (Odluke o dodjeli stana, ugovor o korištenju stana, dokaz da prethodni korisnik nije podnio zahtjev za povrat stana, ugovor o otkupu stana, itd.), g-din Podžić dostavio i potpisanu izjavu kojom pod punom moralnom, materijalnom i krivičnom odgovornošću izjavljuje da će predmetni stan napustiti istog momenta ukoliko bude donesena takva odluka od strane relevantnog organa.

Momčilo Novaković mišljenja je da g-din Podžić ne treba biti u različitom i povoljnijem položaju od ostalih 700 lica koja koriste vojne stanove. Svjestan je da je materija vojnih stanova regulirana raazličito zakonima u RS i FBiH. Također, svjestan je činjenice da g-din Podžić nije nezakonito uselio u stan, ali ističe da je problem neusaglašenost postojećih entitetskih zakona i da to pitanje treba biti riješeno pred Ustavnim sudom BiH. Mišljenja je da na čelne pozicije u sistemu odbrane BiH moraju biti imenovana lica koja nemaju nikakvu mrlju jer se ne radi o običnim vojnicima. Prihvata pojašnjenje g-dina Džaferovića i želi da se ovakvo obrazloženje uputi Domu.

Šefik Džaferović predložio je potom da Komisija donese zaključak da se dokumentacija kojom raspolaže, proslijedi svim poslanicima Predstavničkog doma.

Ovaj zaključak nije podržan tako da je ostavljena mogućnost da g-din Džaferović lično kao član Zajedničke komisije proslijedi dokumentaciju Kolegiju Doma koji će odlučiti o daljoj distribuciji.

b) Izvještaj sa službenog puta na kome su boravili Branko Zrno i Dragica Hinić, radi prisustvovanja seminaru “Vojno-politička sigurnosna pitanja i mogućnosti za regionalnu saradnju u Jugoistočnoj Evropi”, u organizaciji “RACVIAC” Regionalnog centra za kontrolu naoružanja i pomoći pri provođenju, koji je se održan u vremenu od 24. do 26. maja 2004. godine u Zagrebu, članovi Zajedničke komisije usvojili su jednoglasno.

c) Osman Brka izrazio je pohvale za organizaciju puta i boravka u Banja Luci 22.06.2004. godine organiziranog radi posjete Ministarstvu odbrane RS-e, Generalštabu Vojske RS-e i jednoj vazduhoplovnoj jedinici.

Christian Haupt je također potvrdio uspješnost obavljene posjete ističući da se na ovaj način razvijaju odnosi povjerenja i saradnje institucija odbrane BiH-e i entiteta. U tu svrhu već je organizirana posjeta Ministarstvu odbrane BiH, a planirana je i naredna posjeta Ministarstvu odbrane FBiH. Radi poboljšanja dalje saradnje svih učesnika, predložio je da se zapisnici sa Zajedničke komisije kao i entitetskih komisija za odbranu međusobno proslijeđuju, te šalju i pozivi za sjednice Zajedničke komisije predsjedavajućim entitetskih komisija.

d) Seada Palavrić istaknula je zabrinutost postojanjem informacija u štampi o mogućim terorističkim napadima prilikom ceremonije otvaranja Starog mosta u Mostaru. Kako su te informacije došle od direktora policije FBiH ona je predložila slijedeći zaključak: Zahtjeva se od direktora policije Federacije BiH da ovoj komisiji odmah dostavi Informaciju sa odgovarajućom argumentacijom o saznanjima da će biti izvedeni terorističkih napadi prilikom održavanja manifestacije vezane za otvaranje Starog mosta u Mostaru, te da se o svim takvim i sličnim saznanjima inače ima upoznati ova komisija prije nego takva saznanja dopiju u medije. Također, članovi Zajedničke komisije mole i predstavnike Evropske policije u BiH da pruže Komisiji sva saznanja kojim raspolažu u vezi sa konkretnim slučajem eventualnih terorističkih napada u Mostaru prilikom otvaranja Starog mosta, obzirom da EP-a najtješnje sarađuje s policijama oba entiteta i pretpostavljamo raspolaže potrebnim informacijama. Članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili predloženi zaključak.

e) Branko Zrno izrazio je nezadovoljstvo postupanjem Ministarstva vanjskih poslova BiH koje je isključilo predstavnike Parlamentarne skupštine BiH iz delegacije Bosne i Hercegovine koja treba prisustvovati na Samitu NATO-a u Istanbulu, 28. i 29. 06.2004. godine. Predložio je stoga slijedeći zaključak:

Zahtjeva se od Ministarstva vanjskih poslova BiH da Zajedničkoj komisiji za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou BiH odmah dostavi informaciju ko je i sa kojim obrazloženjem odlučio da u sastavu delegacije neće biti niti jedan član Parlamentarne skupštine BiH kao najvišeg zakonodavnog organa države Bosne i Hercegovine. Po dostavljanju informacije članovi Zajedničke komisije odlučiće o preduzimanju odgovarajućih mjera.

Predloženi zaključak usvojen je jednoglasno.

Zapisnik sačinila:
Dragica Hinić

Privremeni predsjedavajući
Zajedničke komisije:
Zoran Spasojević