



Број /Broj: 02/3-50-1-24-29,2/09
Сарајево/ Sarajevo, 01. 04. 2009.

ЗАПИСНИК

са 29. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане 01. 04. 2009. године, с почетком у 11.10 часова

ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Душанка Мајкић, Драго Љубичић, Адем Ибрахимпашић, Илија Филиповић и Хазим Ранчић.

ОДСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: оправдано одсутан Божо Рајић.

ОСТАЛИ ПРИСУТНИ: замјеници генералног ревизора Канцеларије за ревизију институција БиХ Божана Трнинић и Џевад Некић, помоћници министра у Министарству финансија и трезора БиХ Влатко Дуганчић и Миленко Лекић, директор Агенција за државну службу Невен Акшамџија, економски савјетници у ОХР-у Енида Хаџимуратовић и Маја Рибар, виши стручни сарадник за информисање у Сектору за односе с јавношћу Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ Зоран Бркић и стручни сарадник у Комисији за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ Драгана Цицовић.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

- 1) Усвајање записника са 27. и 28. сједнице Комисије за финансије и буџет;
- 2) Усвајање Записника са 1. заједничке сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа и Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ;
- 3) Разматрање Предлога закона о фискалним касама, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ – прво читање;
- 4) Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ – прво читање;
- 5) Разматрање Годишњег финансијског извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2008. годину;
- 6) Разматрање Извјештаја о активностима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2008. годину;
- 7) Разматрање Извјештаја о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину;

- 8) Разматрање Оријентационог радног плана Комисије за 2009. годину;
- 9) Разматрање Одговора Министарства финансија и трезора БиХ према Закључку Дома народа број: 02-50-1-16-24/09 од 04. 02. 2009. године, којим је тражено да Министарство финансија и трезора БиХ достави План попуњавања упражњених радних мјеста;
- 10) Разматрање Одговора Управног одбора Електропреноса БиХ – Електропријеноса БиХ А.Д. Бања Лука број: УО-545/08 од 10.02.2009.године;
- 11) Информација о одговору на захтјев Ад хок комисије за припрему измјена и допуна као и пречишћеног текста Пословника Дома народа за достављање мишљења.

Двадесет девету сједницу Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ отворила је Душанка Мајкић и предложила дневни ред те позвала присутне да дају евентуалне предлоге, примједбе или сугестије.

С обзиром да није било предлога, примједба или сугестија за допуну дневног реда, предложени дневни ред усвојен је једногласно.

Ад. – 1. Усвајање записника са 27. и 28. сједнице Комисије за финансије и буџет

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић и констатовала да су записници написани исцрпно, те упитала да ли неко има примједбе на записнике са 27. и 28. сједнице Комисије.

Хазим Ранчић упитао је зашто се записници достављају само на ћирилици и српском језику, а не на језицима у службеној употреби у БиХ. Истакао је да су два закључка у записнику са 27. сједнице противуставна и противзаконита, и то на 3. страници Закључак број 2 који гласи: "Дом народа тражи да се приступи спровођењу Закона о РТВ систему и успостављању корпорације" и Закључак број 4 који гласи: "Дом народа позива грађане да уредно плаћају РТВ претплату." Према Уставу и позитивним прописима, закони које усвоји Парламентарна скупштина БиХ и објави их у одговарајућем службеном гласилу, протеком рока како је то прописано у закону, ступају на снагу и производе правно дејство. Комисија није надлежна да одлучује хоће ли или неће спроводити било који закон, јер се тако ставља изнад Парламента и Устава. Ова комисија је себи дозволила луксуз да одлучује хоће ли или неће у овом случају бити примјењиван Закон о РТВ систему. Овакав став у записнику доводи до неуставне и противпословничке позиције ове комисије, за шта она нема надлежност. Ниједан одбор или комисија у било којој држави не могу ставити ван снаге било који закон.

Душанка Мајкић објаснила је да се на основу закључка Колегијума Дома народа записници достављају члановима комисија на језику предсједавајућег, па се тако записници Уставноправне комисија достављају на хрватском језику, записници Комисије за царине, саобраћај и комуникација на босанском језику, а записници Комисије за финансије и буџет на српском језику. Истакла је да је наведене закључке предложио Хазим Ранчић на 27. сједници и о њима се гласало па зато морају бити наведени у записнику. Нагласила је да не треба предлагати закључке који се односе на законску регулативу, али закључци су предложени на сједници и за то сносе одговорност сви чланови Комисије.

Записник са 27. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ усвојен је једногласно.

Записник са 28. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ усвојен је једногласно, без примједба.

Ад. – 2. Усвајање Записника са 1. заједничке сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа и Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Расправе о овој тачки дневног реда није било.

Записник са 1. заједничке сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа и Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ усвојен је једногласно, без примједаба.

Ад. – 3. Разматрање Предлога закона о фискалним касама, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ – прво читање

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић и констатовала да предлагач закона није присутан те предложила да се ова тачка скине са дневног реда 29. сједнице.

Присутни су једногласно прихватили овај предлог, па је **изјашњавање о Предлогу закона о фискалним касама одгођено за наредну сједницу Комисије.**

Ад. – 4. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ – прво читање

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Додатно образложење дао је Влатко Дуганчић, који је рекао да се овим измјенама и допунама мијењају и допуњују одредбе Закона о финансирању институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 12/06) које су произашле из примјене Закона о Фискалном савјету БиХ, Закона о интерној ревизији институција БиХ, Закона о уплатама на јединствени рачун трезора, Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ и других закона, а с циљем системског рјешавања финансирања институција Босне и Херцеговине. Министарство финансија и трезора је, у складу саДФИД-овим пројектом јачања управе јавним финансијама, спроводило реформу буџетског процеса и стигло до завршне фазе, а да би процес био завршен, потребно је законско рјешење. То се посебно односи на Документ оквирног буџета. У складу са чланом 5. Закона о финансирању институција БиХ, Документ оквирног буџета усваја Одбор Документа оквирног буџета, што представља уско грло јер резултира касним усвајањем буџета, па је овим измјенама и допунама то промијењено те Документ оквирног буџета сада усваја Фискални савјет кроз глобални оквир фискалног биланса и политика.

Душанка Мајкић подсјетила је да су домови Парламентарне скупштине доносили закључке који се односе на одлуке о реструктурирању буџета и одлуку о коришћењу буџетске резерве. Парламентарна скупштина на почетку године усваја буџет и на крају године добије извјештај о извршењу буџета, а у међувремену нема утицаја на реструктурирање и трошење буџетске резерве јер Министарство финансија и трезора не доставља шестомјесечне извјештаје. Дом народа донио је закључак који гласи: "Министарство финансија и трезора дужно је да полугодишње извјештава Парламентарну скупштину о донесеним одлукама о реструктурирању расхода у оквиру укупног износа одобреног буџетом за поједине буџетске кориснике". Овај закључак није уведен као законска обавеза, као ни закључак који гласи: "Савјет министара дужан је да тромјесечно извјештава Парламентарну скупштину о употреби буџетске резерве." Зато је потребно амандмански дјеловати на чланове Закона који се односе на реструктурирање буџета и буџетску резерву јер Парламентарна скупштина има право да зна како се троше буџетска средства.

Влатко Дуганчић рекао је да је доношење одлуке о употреби буџетске резерве у надлежности Савјета министара БиХ, уз достављање мишљења Министарство финансија и трезора, о чему се доставља полугодишњи и годишњи извјештај Парламентарној скупштини.

Душанка Мајкић констатовала је да шестомјесечни извјештај није достављен Парламентарној скупштини БиХ.

Након исцрпне расправе о принципима, Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је:

- 1) једногласно прихватила принципе Предлога закона;
- 2) текст Предлога закона упутила у даљу законодавну процедуру.

У складу са одредбама члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, за извјестиоца је именована предсједавајућа Комисије Душанка Мајкић.

Ад. – 5. Разматрање Годишњег финансијског извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2008. годину

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Расправе о овој тачки дневног реда није било.

Присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Прима се к знању Годишњи финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2008. годину.

Ад. – 6. Разматрање Извјештаја о активностима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2008. годину

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Расправе о овој тачки дневног реда није било.

Присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Прима се к знању Извјештаја о активностима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2008. годину.

Ад. – 7. Разматрање Извјештаја о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину

Душанка Мајкић подсјетила је присутне да у складу са чланом 156. став (1) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, Савјет министара БиХ подноси Дому Извјештај о раду најмање једном годишње. Међутим, Савјет министара до сада није достављао извјештај о раду. Извјештајем о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину обухваћен је извјештај о раду девет министарстава. Колегијум Дома народа је на 24.

сједници, одржаној 05.03.2009. године, разматрао и доставио Извјештај о раду Савјета министара за 2008. годину Комисији за финансије и буџет Дома народа, са захтјевом да Комисија размотри Извјештај из своје надлежности и достави мишљење. У достављеном извјештају само је Извјештај о раду Министарства финансија и трезора из надлежности Комисије. Будући да је Комисија разматрала извјештај Министарства финансија и трезора у оквиру ревизорских извјештаја, нема потребе да разматра овај извјештај. Извјештај не садржи извјештај о раду Савјета министара нити извјештаје агенција из надлежности Комисије, и то: Агенције за јавне набавке БиХ; Агенције за унапређење страних инвестиција у БиХ и Управе за индиректно опорезивање. Сходно наведеном, овај извјештај не пружа квалитетне информације, односно достављен је као „сиров материјал“. Предложила је да се Парламентарној скупштини БиХ достави Извјештај о раду Савјета министара, а не Извјештај о раду министарства унутар Савјета министара.

Хазим Ранчић рекао је да је потребно утврдити методологију израде извјештаја Савјета министара, односно шта извјештај треба да садржи. Истакао је да треба размотрити извјештај из угла надлежности Комисије и видјети шта је урађено, упоређујући то са Програмом рада Савјета министара за 2008. годину.

Илија Филиповић рекао је да је обавеза Дома да Извјештај о раду Савјета министара разматра у року од 30 дана од дана подношења. С обзиром да је Савјет министара извјештај поднио Парламентарној скупштини БиХ 12.02.2009. године, рок од 30 дана је премашен, па је потребно обавити расправу о извјештају без обзира што не садржи извјештаје самосталних управних организација, дирекција и агенција. Након расправе треба донијети закључке и упутити их Дому, како би се на сједници Дома могло расправљати о овом извјештају и затражити од Савјета министара информација о извјештајима управних организација који недостају.

Након исцрпне расправе, Комисија за финансије и буџет Дома народа донијела је **слједеће закључке** и предлаже Дому народа Парламентарне скупштине БиХ да их усвоји:

- 1) Савјет министара БиХ обавезан је да најмање једном годишње Дому подноси извјештај о свом раду, у складу са чланом 156. став (1) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ;
- 2) Комисија сматра да достављени извјештај није Извјештај о раду Савјета министара БиХ, већ да су то појединачни извјештаји о раду министарства Босне и Херцеговине;
- 3) Са аспекта надлежности Комисије за финансије и буџет, у достављеном извјештају нема информација о раду слједећих институција:
 - Агенције за јавне набавке БиХ;
 - Агенције за унапређење страних инвестиција у БиХ;
 - Управе за индиректно опорезивање.

С обзиром да је Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину некомплетан, Комисија није у могућности да се одреди према овом извјештају и предлаже Дому народа да врати Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину на дораду.

Ад. – 8. Разматрање Оријентационог радног плана Комисије за 2009. годину

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић и објаснила да Оријентациони радни план садржи законе из надлежности Комисије, извјештаје Централне

банке, Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2008. годину, Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2008. годину као и 56 ревизорских извјештаја.

Присутни су једногласно усвојили Оријентациони радни план.

Божана Трнинић скренула је пажњу да је Канцеларија за ревизију институција БиХ планирала да обави ревизију 60 институција Босне и Херцеговине.

Душанка Мајкић затражила је да се Оријентациони радни план допуни са четири извјештаја која недостају, како би он био у складу са планом ревизије за 2009. годину Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине.

Ад. – 9. Разматрање Одговора Министарства финансија и трезора БиХ према Закључку Дома народа број: 02-50-1-16-24/09 од 04.02.2009. године, којим је тражено да Министарство финансија и трезора БиХ достави План попуњавања упражњених радних мјеста

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић и објаснила да Одговор Министарства финансија и трезора БиХ садржи план запошљавања 40 државних службеника за које је расписан конкурс.

Невен Акшамиджа објаснио је да је Министарство финансија и трезора БиХ доставило Агенцији за државну службу БиХ план запошљавања државних службеника. Агенција за државну службу расписала је конкурсе за 40 радних мјеста. Министарство финансија и трезора затражило је расписивање конкурса за још пет нових радних мјеста у 2009. години. Агенција за државну службу расписала је пет конкурса за 40 радних мјеста, и то први конкурс са роком пријаве 28.06.2008. године, други са роком пријаве 19.09.2008. године, трећи конкурс са роком пријаве 12.11.2008. године, четврти са роком пријаве 07.01.2009. године и пети конкурс са роком пријаве 12.02.2009. године. Од пет конкурса, три конкурса расписана у 2008. години у потпуности су спроведена и извршено је 14 постављења а два конкурса расписана у 2009. години још су у процедури. Конкурс расписан за помоћника министра са роком пријаве 19.09.2008. године завршен је и помоћник министра је постављен 03.03.2009. године. Конкурси који са налазе у процедури требало би да се заврше до 30. јуна 2009. године.

Присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Прима се к знању План попуњавања упражњених радних мјеста Министарства финансија и трезора БиХ.

Ад. - 10. Разматрање Одговора Управног одбора Електропреноса БиХ– Електропријеноса БиХ А.Д. Бања Лука број: УО-545/08 од 10. 02. 2009. године

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић и упознала чланове Комисије са одговором Електропреноса БиХ од 10.02.2009. године У одговору Електропреноса изнесене су тешке квалификације на рад предсједавајуће Комисије а везано за њихов захтјев за специјалну ревизију.

Хазим Ранчић рекао је да је Комисија на 27. сједници, одржаној 20.01.2009. године, разматрала Захтјев за специјалну ревизију Управног одбора Електропреноса БиХ и усвојила закључак који гласи: Комисија за финансије и буџет Дома народа затражиће аутентично

тумачење члана 11. став (3) Закона о ревизији институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 12/06) а имајући у виду Закон о оснивању компаније за пренос електричне енергије у БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 35/04). Канцеларији за ревизију институција БиХ, Управном одбору и генералном директору Електропреноса А.Д. БиХ послано је Обавјештење 29.01.2009. године у којем се наводи да су "увидом у члан 11. став (3) Закона о ревизији институција Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", број 12/06) и члан 15. став (2) Закона о оснивању компаније за пренос електричне енергије у Босни и Херцеговини утврдили да су норме јасне, тако да нема потребе тражити аутентично тумачење. Имајући у виду наведено, Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ сматра да је Канцеларија за ревизију институција БиХ правилно тумачила одредбе члана 11. став (3) Закона о ревизији институција Босне и Херцеговине, рекавши да ваш захтјев не спада у њихов домен". Овај навод није тачан јер је Комисија тражила аутентично тумачење.

Душанка Мајкић објаснила је да је након завршетка 27. сједнице, увидом у члан 15. став (2) Закона о оснивању компаније за пренос електричне енергије у Босни и Херцеговини а који гласи "Ревизију годишњих финансијских извјештаја вршиће назависна рачуноводствена фирма", констатовала да је норма јасна па нема смисла тражити аутентично тумачење.

Илија Филиповић је рекао да члан 11. став (3) Закона о ревизији институција БиХ гласи: "Надлежност Канцеларије за ревизију обухвата и компанију у којој држава има власнички удјел од 50% плус једну дионицу или више" и то је државни капитал, али због различитог тумачење норме, потребно је тражити аутентично тумачење од уставноправних комисија оба дома Парламентарне скупштине БиХ.

Божана Трнинић рекла је да члан 18. став (1) Закона о ревизији институција БиХ гласи: "Парламент или парламентарна комисија могу у било које вријеме захтијевати да Канцеларија за ревизију обави специјалну ревизију" и став (2) који гласи: "Канцеларија за ревизију одлучује да ли ће обавити ревизију из става (1) овог члана и о томе писмено обавјештава подносиоца захтјева, у складу са чланом 16. овог закона", што значи да менаџмент Канцеларије за ревизију одлучује да ли ће обавити ревизију или не, узимајући у обзир да ли је екстерну ревизију клијента обавила независна ревизорска кућа. Канцеларија за ревизију институција БиХ тражила је мишљење ентитетских канцеларија о специјалној ревизији Електропреноса и оне су се изјасниле да нису надлежне.

Адем Ибрахимпашић објаснио је да постоје само двије категорије капитала и то приватни и државни. Јасно је да капитал Електропреноса није приватни па према томе може бити само државни.

Драго Љубичић рекао је да сматра да власништво Електропреноса није дефинисано, а да су квалификације наведене у одговору Електропреноса А.Д. Бања Лука веома тешке и да за то нико не сноси одговорност.

Присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Комисија за финансије и буџет Дома народа затражиће аутентично тумачење члана 11. став (3) Закона о ревизији институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 12/06), а имајући у виду Закон о оснивању компаније за пренос електричне енергије у БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 35/04).

Ад. – 11. Информација о одговору на захтјев Ад хок комисије за припрему измјена и допуна као и пречишћеног текста Пословника Дома народа за достављање мишљења

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Расправе о овој тачки дневног реда није било.

Након што је исцрпљен дневни ред, предсједавајућа 29. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, Душанка Мајкић, завршила је сједницу у 12.45 часова.

Секретар
Комисије за финансије и буџет
Драган Багарић

Предсједавајућа
Комисије за финансије и буџет
Душанка Мајкић