



Број/Број: 01/4-50-1-4-25/08  
Сарајево/Sarajevo, 09.06.2008.

## ЗАПИСНИК

### са 25. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

која је одржана 02.06.2008. године, у времену од 10.00 до 11.50 часова.

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Велимир Јукић, Лазар Продановић, Адем Хускић, Салко Соколовић и Бајазит Јашаревић.

Сједници нису присуствовали слjedeћи чланови Комисије: Златко Лагумџија, Драго Калабић и Саво Ерић.

Сједници су такође присуствовали: Драган Прусина, директор, Симо Јанковић, предсједник Управног одбора, Сенада Раковац, шеф рачуноводства и Нино Хасановић, уредник испред ЈПНИО Службени лист БиХ, Мартин Боуен, руководица, и Самир Мушовић, члан ДФИД тима, Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији, те Амила Ибрахимовић, сарадник на ЛСП пројекту ОЕБС-а.

Сједници је предсједавао Садик Бахтић, предсједавајући Комисије.

За сједницу је предложен слjedeћи

### ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 23. сједнице Комисије;
2. Разматрање Извјештаја о раду и финансијском пословању за 2007. годину и Плана пословања за 2008. годину (сачинилац: ЈПНИО Службени лист БиХ);
3. Разматрање дописа Ад хок комисије за припрему измјена и допуна Пословника Представничког дома, те пречишћеног текста Пословника од 09.04.2008. године;
4. Презентација ДФИД тима о теми: “ Јачање улоге комисија за финансије и буџет у буџетском процесу“;
5. Текућа питања.

Дневни ред је усвојен једногласно.

### Ад. - 1. Усвајање Записника са 23. сједнице Комисије

Записник са 23. сједнице чланови Комисије усвојили су једногласно, без примједба.

**Ад. - 2. Разматрање Извјештаја о раду и финансијском пословању за 2007. годину и Плана пословања за 2008. годину  
(сачинилац: ЈПНИО Службени лист БиХ)**

У уводу за ову тачку дневног реда **предсједавајући Комисије** навео је да је ЈПНИО Службени лист БиХ поступио по закључку Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ од 19.03.2008. године, те Парламентарној скупштини БиХ доставио 16. 04.2008. године Извјештај о раду и финансијском пословању за 2007. годину. Информисао је присутне да Извјештај није разматрао Савјет министара БиХ.

**Драган Прусина, директор ЈПНИО Службени лист БиХ** истакао је да је поступљено по закључку Представничког дома, да је Извјештај 11. 04. 2008. године послан и Савјету министара БиХ, а да му није познато због чега није разматран.

**Лазар Продановић** изнио је мишљење да је Извјештај, прије Комисије, требало да разматра Савјет министара БиХ. Предложио је скидање ове тачке дневног реда са сједнице Комисије, као и са заказане сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ. Сви чланови Комисије сложили се да се на овој сједници не разматра наведени извјештај, те усвојили закључак:

„Комисија предлаже да се на 30. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, предвиђеној за 04.06.2008. године, не разматра Извјештај о раду и финансијском пословању Јавног предузећа НИО Службени лист БиХ за 2007. годину, због неопходности претходног изјашњавања Савјета министара БиХ о наведеном извјештају.“

**Ад. - 3. Разматрање дописа Ад хок комисије за припрему измјена и допуна, те пречишћеног текста Пословника Представничког дома од 09. 04.2008. године**

У уводу ове тачке дневног реда **предсједавајући** је подсјетио да је Комисија приликом разматрања ревиозорских извјештаја за 2006. годину донијела препоруку о потреби оснивања двије нове заједничке комисије коју је упутила Представничком дому, а све с циљем ефикаснијег извршавања комисијских надлежности. Рекао је и да се наведеном препоруком захтијева измјена постојећег пословника, те да сматра да је треба упутити Ад хок комисији на разматрање, након чега је отворио расправу.

**Бајазит Јашаревић** навео је да је Комисија препоруку донијела на почетку посланичког мандата, када се очекивало да ће политичке партије постићи већи степен сарадње. Међутим, тај степен сарадње није постигнут, а чињеница је и да постојеће заједничке комисије Парламентарне скупштине БиХ имају више проблема него предности у раду. Навео је да је закључак добар, али није реалан, те изразио бојазан да се уједињавањем комисија за финансије и буџет не би постигао жељени циљ.

**Адем Хускић** предложио је да се препорука упутити Ад хок комисији ради спровођења процедуре.

Након краће расправе закључено је да се Ад хок комисији достави препорука Комисије усвојена након разматрања извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ о финансијском пословању буџетских корисника за 2006. годину, а која гласи:

“Комисија предлаже Представничком дому да покрене активности на измјенама Пословника у правцу оснивања двије нове заједничке комисије оба дома, и то: Заједничке комисије за ревизију и Заједничке комисије за финансије и буџет. Оснивањем наведених заједничких комисија успоставила би се посебна комисија за стално праћење бројних ревизијских извјештаја, престала би и потреба за постојањем двије паралелне комисије у домовима, а што би довело до рационализације рада.“

#### Ад. - 4. Презентација тима ДФИД-а о теми: „Јачање улоге комисија за финансије и буџет у буџетском процесу“

У оквиру ове тачке дневног реда, **Мартин Боуен, руководилац тима ДФИД-а** одржао је презентацију о теми: „Јачање улоге комисија за финансије и буџет у буџетском процесу“, која се састојала од следећих теза:

- Искуства стечена на претходном ДФИД-овом пројекту
- Техничка подршка ДФИД-а комисијама за финансије и буџет
- Улога комисија за финансије и буџет у буџетском процесу
- Дискусија.

У оквиру прве тезе **Мартин Боуен, руководилац тима ДФИД-а**, навео је да је претходни ДФИД-ов пројекат „Јачање управљања јавним финансијама у БиХ“ био усмјерен на 14 министарстава финансија свих нивоа и њихове буџетске кориснике с циљем побољшања ефективности и ефикасности управљања јавним финансијама. Резултат тог пројекта су приручници о буџету државног и ентитетских министарстава финансија, као и приручник о буџету за парламентарце.

У другој тези навео је да је у априлу 2008. године Одјел за међународни развој Владе Велике Британије (ДФИД) потписао Меморандум о разумијевању са комисијама за финансије и буџет оба дома Парламентарне скупштине БиХ за пружање техничке помоћи за период од осам мјесеци у следећем:

- припреми смјерница о буџетском процесу,
- припреми смјерница о процјенама учинка, те надгледању имплементације претходних препорука,
- изради нацрта годишњег радног плана комисија,
- припреми документе за расправу о могућим побољшањима у погледу функционалности и организације.

ДФИД планира пружање дугорочне подршке с новим пројектом под називом „Јачање управљања јавним финансијама у БиХ“, који би почео у септембру 2008. године.

Затим је појаснио процес средњорочног планирања и израде буџета у БиХ, који се састоји од десет корака:

1. Достављање инструкције за буџетске кориснике
2. Финализирана средњорочна економска и фискална прогноза
3. Достављење табела прегледа приоритета буџетских корисника
4. Усвајање Документа оквирног буџета
5. Достављење инструкција за буџетске кориснике
6. Достављање захтјева буџетских корисника
7. Расправе о буџету са ресорним министарством и Савјетом министара БиХ
8. Усвајање нацрта буџета од стране Савјета министара БиХ
9. Достављање нацрта буџета и пратеће документације Парламенту
10. Усвајање буџета од стране Парламента

Такође је навео да Министарство финансија и трезора БиХ. сваке године израђује Документ оквирног буџета за трогодишњи период. Документ представља горњу границу потрошње за буџетску годину и прелиминарне процјене потрошње за наредне двије године с основним циљем поједностављења буџетског процеса. Овај документ први пут је представљен институцијама БиХ 2005. године.

У оквиру треће тезе навео је да не постоји посебан правилник нити формална процедура о улози надлежних парламентарних комисија у буџетском процесу. Министарство финансија и трезора БиХ припрема комисијама сажети приказ документације програмских буџета буџетских корисника. Истакао је да се надлежним комисијама пружа јако мало информација о очекиваним резултатима потрошње у институцијама БиХ.

Затим је навео да је тим ДФИД-а у разговорима са члановима надлежних парламентарних комисија утврдио: да крајњи рокови за буџетски процес нису усаглашени, да нема довољно времена за ревидирање буџета, да нема информација о буџетској политици или стратегији,

а информације о планираној потрошњи буџетских корисника су неадекватне, да се ребаланс буџета врши без одобрења Парламентарне скупштине БиХ, и да нема довољно кадровских и професионалних ресурса у надлежним комисијама.

Улога парламента у усвајању буџета јесте усвајање или ревидирање предложеног буџета, те прихватање фискалне стратегије коју доноси Савјет министара БиХ. У модерним демократским системима сваку потрошњу мора одобрити парламент.

Улога комисија за финансије и буџет приликом разматрања предлога буџета треба да се концентрише на процјену усаглашености с циљевима политика, испитивање алтернативних опција потрошње, процјењивање учинака потрошње, те предлагање амандмана као и заступање јавног интереса.

Предложио је јачање улоге комисије у четири кључне тачке буџетског циклуса:

- припреми дописа Савјету министара БиХ током утврђивања фискалног оквира и приоритетних политика,
- упућивању предлога Министарству финансија и трезора и Савјету министара БиХ по питању закључака Парламентарне скупштине БиХ везаних за налазе ревизије који могу утицати на буџетске предлоге,
- прегледању и анализи Документа оквирног буџета за период 2009-2011. Такође, комисије припремају допис за Министарство финансија и трезора и Савјет министара БиХ по питању: фискалне политике, приоритетне потрошње и буџетских ограничења.
- прегледању и анализи буџетске документације (предлог буџета и пратећа документација).

Први предложени кораци на јачању улоге комисија су:

- допис Савјету министара БиХ с позивом на сарадњу и захтјевом за поштовање буџетских рокова,
- дописи буџетским корисницима уз обавјештење о скором разматрању њихових програмских буџета и захтијевање побољшања квалитета информација које се достављају на увид,
- усвајање амандмана на Закон о финансирању институција БиХ,
- израда нацрта смјерница за комисије с циљем подршке њиховој улози при разматрању и анализи буџета.

На крају презентације информисао је чланове Комисије да је нацрт првог дописа председавајућег Комисије према Савјету министара БиХ и Министарству финансија и трезора БиХ већ припремљен, те им достављен на одобрење.

Након презентације отворена је дискусија.

**Адем Хускић** навео је да је Комисија до сада у буџетском поцесу имала пасивну функцију, зог чега се сваке године буџет усвоји у кратком року и изван законом одређених рокова. Рекао је да би се све парламентарне комисије морале укључити у креирање буџета надлежног министарства, наводећи позитивну праксу Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ и Министарства одбране БиХ.

**Садик Бахтић** истакао је да би комисије за финансије и буџет морале имати главну улогу у буџетском процесу. Подржао је предлог ДФИД-а за упућивање писама Савјету министара БиХ и Министарству финансија и трезора БиХ у којима ће се инсистирати на поштовању законских рокова у буџетском процесу, те сматра да би то могло дати одређене позитивне резултате.

**Самир Мушовић** нагласио је да је циљ ове дискусије утврђивање смјерница о буџетском и ревизионом процесу који ће остати након сарадње. Подсјетио је на четири кључне тачке за јачање улога комисија, чиме би се обезбиједило да комисије дјелују на вријеме, а не након појава одређених неправилности.

У току расправе навео је да је циљ Меморандума о разумијевању повезивање два пројекта: трогодишњег пројекта ДФИД-а са Министарством финансија и трезора БиХ и наредног

пројекта планираног у септембру 2008, обезбјеђујући могућност да комисије надзиру процесе у извршној власти.

Резултат ове сарадње биће израда водича, који би касније могао послужити за израду интерног правилника.

Осим унапређења буџетског процеса, циљ пројекта је и унапређење и обједињавање рада комисија на ревизорским извјештајима. Обрада ревизорских извјештаја је сложен посао, а прије тога ДФИД планира припрему материјала са резултатима из ревизорских извјештаја претходних година за све буџетке кориснике и његово достављање Комисији.

Информисао је да је ДФИД успоставио сарадњу са УСАИД-ом, те се нада да би овом сарадњом могао бити обухваћен већи број учесника који раде исти посао.

Навео је да је укључен у активност надлежног одбора Републике Српске за израду правног акта у сврху регулисања процедуре и заједничког приступа разматрању ревизорских извјештаја.

**Велимир Јукић** навео је да приликом припреме буџета за наредну годину нема довољно информацијама о реализацији буџета у текућој години, те у којем правцу би требало направити измјену. У току дискусије поменуо је своје учешће на семинару у организацији ДФИД-а, гдје су се изнесена искуства британског парламента у раду по ревизорским извјештајима. Истакао је да је ревизорски процес у БиХ дао добре резултате, те се нада још бољем.

**Мартин Бовен** навео је да су сви коментари добри и да би се могли уградити у планиране смјернице, које ће ДФИД доставити Комисији током јула 2008. године.

**Бајазит Јашаревић** указао је на потребу обучавања особља које ради на буџетском процесу. Није сигуран да међународна помоћ прати едукацију особља из извршне власти, чија су знања и квалификације основа за припремање и реализацију буџета, а домаћа власт не располаже довољном сумом новца за ту сврху.

#### **Ад. - 4. Текућа питања**

Након краће расправе о ревизорском процесу усвојени су закључци.

**Адем Хускић** предложио је закључак према Канцеларији за ревизију институција БиХ, који је једногласно усвојен, а гласи:

„Комисија захтијева од Канцеларије за ревизију институција БиХ да уз извјештаје о финансијском пословању институција БиХ за 2007. годину достави и податке о висини плата и других накнада које примају лица која обављају руководне и управљачке послове у институцијама БиХ по основу радног односа, као и копије докумената на основу којих се врши исплата плата и накнада.“

Такође, **предсједавајући Комисије** предложио је закључак који је једногласно усвојен, а који гласи:

„Комисија ће на своју наредну сједницу позвати представнике институција БиХ које нису доставиле информације о предузетим активностима у вези са закључцима и препорукама из извјештаја о обављеној ревизији за 2006. годину усвојених на Комисији и Представничком дому, тј. које нису поступиле по поновљеном захтјеву Комисије за достављање, од 14. 03. 2008. и 20. 03. 2008. године, с циљем њиховог саслушања у оквиру посебне тачке дневног реда.“

**Секретар Комисије**  
Жељко Космајац

**Предсједавајући Комисије**  
мр економије Садик Бахтић