



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
PREDSTAVNIČKI DOM

Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil

Broj: 01/5-011-34/03

Sarajevo, 30.01.2003 godine.

Z A P I S N I K

Sa 2. sjednice Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil održane 30.01.2003. godine sa početkom u 11 sati.

Drugo sjednici Komisije prisustvovali su:

- Elmir Jahić, predsjedavajući Komisije,
- Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedavajućeg Komisije,
- Munib Jusufović, član Komisije
- Miloš Jovanović, član Komisije
- Selim Bešlagić, član Komisije,
- Muhamed Altić, član Komisije.

Odsustvovali su: Martin Raguž prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije (sjednica PS VE) i Nadžida Mlaćo, član Komisije (javila telefonom za izostanak-snijeg i loše stanje na cestama).

Sjednici su prisustvovali i predstavnici Ministarstva za ljudska prava Bosne i Hercegovine: pomoćnik ministra Amira Džajić i stručni saradnik Ruzmira Tihić-Kadrić.

Za sjednicu je usvojen slijedeći:

D n e v n i r e d:

- 01. Usvajanje zapisnika sa prve sjednice Komisije,**
- 02. Rasprava o prijedlogu Zakona o matici iseljenika Bosne i Hercegovine,**
- 03. Rasprava o prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH**
- 04. Utvrđivanje Orijentacionog plana rada Komisije u 2003. godini,**
- 05. Tekuća pitanja.**

Ad – 1 Usvajanje zapisnika sa 1. sjednice Komisije.

Nakon usvajanja dnevnog reda, predsjedavajući Komisije Elmir Jahić je predložio diskusiju i usvajanje zapisnika sa 1. sjednice. O zapisniku nije bilo rasprave.

Kako nije bilo rasprave, predsjedavajući Komisije je predložio usvajanje zapisnika, pa je Komisija jednoglasno usvojila zapisnik sa 1. sjednice Komisije.

Ad – 2 Rasprava o prijedlogu Zakona o Matici iseljenika Bosne i Hercegovine

U uvodnom izlaganju za drugu tačku dnevnog reda, predsjedavajući Elmir Jahić je ukazao na osnovne aktivnosti koje su se do sada odvijale po pitanju Prijedloga zakona o Matici iseljenika Bosne i Hercegovine. On je ukazao na okolnost da je Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljem tekstu: Komisija) dobila je 31.12.2002. godine akt broj: 01-02-1115/02 iz kojeg je vidljivo da je Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao nadležnu komisiju za Prijedlog zakona o Matici seljenika BiH (u daljem tekstu: Zakon), odredio ovu komisiju. Uz obavijest priložen je i tekst Prijedloga zakona. Ujedno je predsjedavajući dodao da je, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH aktom broj 01/1-011-1330/02 dana 30.12.2002. godine dala mišljenje o prijedlogu Zakona i jednoglasno utvrdila da postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje navedenog zakona i smatra da se ponuđeni tekst može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u dalju zakonodavnu proceduru.

U diskusiji koja je uslijedila, raspravljalo se o principima, načelima i normama (članovima) predloženog zakona, kao i uloženom amandmanu. Amandman je uložio predsjedavajući Komisije Elmir Jahić. On je amandman pročitao i tražio od prisutnih članova da se o njemu izjasne. U diskusiji o zakonu i amandmanu, uzeli su učešće svi prisutni članovi Komisije.

Diskutovali su i predstavnici Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.

G-đa Amira Džajić je istakla da je pri izradi Prijedlog zakona vršena konsultacija i razgovor sa maticama koje već rade i egzistiraju, kao i sa iseljenicima širom svijeta. Smatra da su korektno izvršili sve pripreme za donošenje ovog zakona i da su ga dobro napravili.

Đ-đa Ruzmira Tihić-Kadrić je istakla da je tekst Zakona dobar, da ga treba podržati jer on traži promjene i u ovoj sferi pa će integrirati postojeće matice i poboljšati brigu države prema svojim građanima u inozemstvu.

Što se tiče ponuđenog amandmana, predstavnici Ministarstva su podržali amandman ističući da je uložen u pravo vrijeme. U pripremi zakona je načinjena greška kod određivanja organa za registraciju Matice iseljenika. Nakon što je zakon krenuo u proceduru, stiglo je tumačenje da se registracija Matice BiH ne može izvršiti u Ministarstvu za civilne poslove jer Matica nije udruženje građana, pa ga treba registrirati kod drugog organa, najvjerojatnije kod suda. Na upit kod kojeg suda se treba registrirati ova organizacija, predstavnici Ministarstva nisu znali odgovor, ali su predložili da to bude kod Suda BiH. Istakli su da ne znaju da li ovaj sud može vršiti registriranje ovih organizacija.

G. Jusufović je u svojoj diskusiji, podržao tekst zakona i amandman g. Jahića ističući da se amandmanom treba precizirati registracija ove institucije, a ako je sada to nemoguće postići, tada se može novim amandmanom, od strane predsjedavajućeg, navesti da će se registracija izvršiti kod nadležnog organa Bosne i Hercegovine.

Tom rješenju, u svom obraćanju, prikonio se i g. Jovanović.

Predsjedavajući je prihvatio novo rješenje te povukao svoj raniji amandman a uložio odmah novi. Zatim je tražio analizu svih članova Zakona pojedinačno. Kako nije bilo drugih primjedbi, predsjedavajući je zakon stavio na glasanje.

Svi članovi Komisije su jednoglasno prihvatili tekst Zakona o Matici iseljenika BiH u prijedlogu, kao i amandman Elmira Jahića koji glasi:

AMANDMAN I

U članu 4. iza riječi «**kod**» brišu se riječi «**Ministarstva civilnih poslova i komunikacija**», umjesto njih dodaju riječi «**nadležnog organa**», a ostatak teksta ostaje nepromijenjen.

Ad – 3 Rasprava o prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH

Kao uvod u diskusiju o ovom Zakonu, predsjedavajući Elmir Jahić je u cijelosti pročitao tekst prijedloga Zakona. Ujedno je ukazao i na integralni tekst i upoređujući, od člana do člana prikazao promjene koje se zatijevaju novim izmjenama i dopunama Zakona. Predsjedavajući je istakao i okolnost da nam je dopis predsjedavajućeg Predstavničkog doma dostavljen 02.08.2002. godine, a mišljenje Ustavno-pravne komisije broj 01/1-011-922/02 dana 10.09.2002. godine, neposredno prije izbora te se sada zakon stavlja u proceduru jer su se stekli uslovi.

U diskusiji koja je uslijedila nakon uvoda, učestvovali su svi članovi Komisije.

G. Bešliagić je u svojoj diskusiji tražio da se u izmjene i dopune ovog Zakona ugrade norme koje će omogućiti da Ministarstvo za ljudska prava BiH bude stvarno najangažovaniji i najodgovorniji organ za planiranje, prijem i distribuciju donacija i drugih materijalnih sredstava namijenjenih rekonstrukciji porušenih i devastiranih izbjegličkih i prognaničkih domova.

G. Gligorić je podržao ovu ideju ističući potrebu ulaganja novog amandmana i tražeći da se potencira uloga Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice u ovom segmentu. Ovo ministarstvo treba da bude koordinator te aktivnosti i to mu treba obezbjediti.

G. Altić je, takođe, podržao ideju da se amandmanom precizira veća uloga ovog Ministarstva jer u stvarnosti primjećuje se da se donacije neravnomjerno i pogrešno selektirano dijele, a pojedini krajevi BiH ostaju zaobiđeni.

G. Jovanović je, podržavajući ovu ideju, istakao da se lokalni organi u ovoj aktivnosti bolje animiraju jer je na njima glavni posao.

G. Jusufović je istakao da su najveći problemi na lokalnim organima, na našim organima, a ne na stranim donatorima. Lokalni ljudi određuju prioritete.

Što se tiče rokova koji se pomjeraju izmjenama i dopunama ovog zakona, oni su korektni i prihvaćeno je da budu onakvi kako je navedeno u prijedlogu Zakona.

Predsjedavajući je podržao donošenje posebnog amandmana s ciljem afirmiranja Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice kroz aktivnost ne samo donošenja nego i praćenja realizacije programa i njegovog izvještavanja Parlamentarne skupštine o realizaciji programa, te ponudio tekst amandmana u slijedećem obliku:

AMANDMAN I

Član 3. prijedloga Zakona dopunjava se slijedećim tekstom:

« U članu 10. iza stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine će u saradnji sa nadležnim ministarstvima entiteta pratiti realizaciju ovog Programa i o tome obavještavati Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine»

Nakon iscrpne rasprave i konkretno ponuđenog amandmana I, članovi komisije su jednoglasno usvojili prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH sa ponuđenim amandmanom.

Ad – 4 Utvrđivanje Orijentacionog plana rada Komisije u 2003. godini

Kao uvod za ovu tačku dnevnog reda, predsjedavajući je prezentirao pismeni prijedlog Orijentacionog plana, koji je sačinjen na bazi ovlaštenja Komisije i nakon konsultacija sa odgovarajućim organizacijama koje se bave zaštitom ljudskih prava, te ga temeljito obrazložio. Ujedno je istakao da je ovo samo jedan putokaz naše aktivnosti u 2003. godini, a plan će biti dopunjavan aktivnostima koje nam još ponude: Predstavnički dom, Vijeće ministara i druge organizacije koje utiču na rad ove Komisije.

Nakon uvoda, prisutni članovi komisije su diskutovali o njenoj strukturi.

G. Bešlagić je predlagao da se u plan uvrsti i određena aktivnost zaštite ljudskih prava i sloboda Roma.

G. Jovanović je predložio da se program dopuni sa stavkom da se u toku godine osim obilazaka kazneno-popravnih ustanova u BiH, obiđe i Haški sud i haški zatvorenici. Ovu ideju je podržao i g. Glogorić ističući da Komisijamora voditi računa i o porodicama osuđenih koji boravkom u Hagu ne mogu izdržavati svoje porodice, pa su one često u vrlo teškom položaju.

Predsjedavajući je predložio da se uključimo u obilježavanje 26. juna – međunarodnog dana za podršku žrtvama torture.

Nakon iscrpne rasprave, članovi Komisije su prihvatili Orijentacioni plan Komisije, dopunjen prijedlozima, tako da on izgleda ovako:

«Na osnovu člana 45. stav 2. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 20/00), Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj dana 30.01.2002. godine, utvrdila je

Orijentacioni radni plan Komisije za 2003. godinu.

Predviđena aktivnost Komisije u 2003. godini se zasniva na realizaciji uslova proisteklih iz prijema Bosne i Hercegovine u Vijeće Europe, realizaciji međunarodnih dokumenata kojim je vezana Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, te specifičnim aktivnostima Komisije, koje proističu iz njene nadležnosti utvrđene u članu 40. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Orijentacioni plan sadrži pregled najznačajnijih aktivnosti Komisije sa utvrđenim rokovima u 2003. godini, prema slijedećem rasporedu:

JANUAR

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja Predstavničkom domu PS BiH;

FEBRUAR

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja Predstavničkom domu PS BiH;
- sastanak sa organizacijama koje promoviraju prava Roma i sagledavanje njihovih ljudskih prava i sloboda

MART

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja Predstavničkom domu PS BiH;
- sagledavanje stanja u izbjegličkim i azilantskim centrima u Bosni i Hercegovini

APRIL

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja Predstavničkom domu PS BiH;
- komisijski obilazak devet općina u Bosni i Hercegovini i sagledavanje ostvarivanja ljudskih prava i sloboda u njima,

MAJ

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja Predstavničkom domu PS BiH;
- komisijski obilazak univerziteta u Bosni i Hercegovini i sagledavanje položaja omladine u BiH,

JUN

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja Predstavničkom domu PS BiH;
- u drugoj polovini mjeseca workshop ili okrugli sto sa slijedećim obilježjima:
 - o Tema: Istraživanja i javne rasprave pred komisijama
 - o Objekt istraživanja: trgovina ljudima
 - o Suradnja: OSCE, komisije Parlamenta Federacije BiH i Narodne skupštine
 - o Termin: druga polovina lipnja.
- Sastanak sa nadležnim organizacijama i obilježavanje 26.juna – međunarodnog dana za podršku žrtvama torture,

JUL

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja Predstavničkom domu PS BiH;

AUGUST

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja Predstavničkom domu PS BiH;

SEPTEMBAR

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja Predstavničkom domu PS BiH;

OKTOBAR

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja Predstavničkom domu PS BiH;
- u drugoj polovini mjeseca workshop ili okrugli sto sa slijedećim obilježjima:
 - o Tema: Analiza izvještaja ombudsmena
 - o Objekt istraživanja: izvještaji ombudsmena u BiH (BiH i entitetski ombudsmeni)
 - o Suradnja: OSCE, komisije Parlamenta Federacije BiH i Narodne skupštine
 - o Termin: prva polovina mjeseca,

NOVEMBAR

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja Predstavničkom domu PS BiH;
- komisijski obilasci najvažnijih kazneno-popravnih ustanova u zemlji i inostranstvu i sagledavanje ostvarivanja ljudskih prava pritvorenih osoba i osuđenika u njima,

DECEMBAR

- razmatranje zakona i drugih akata od nadležnih predlagača i dostavljanje izvještaja Predstavničkom domu PS BiH;”

Ad – 05. Tekuća pitanja.

Za ovu tačku dnevnog reda nije bilo nikakvih materijala, niti je bilo diskusije po bilo kojim pitanjima.

Ovim je završena 2. sjednica Komisije.

Sjednica je završena u 13.00. sati.

SEKRETAR KOMISIJE

Dr. Zijad Hasić

PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE

Elmir Jahić