



Број/Број: 03-50-1-1034-1-6/09
Сарајево/Sarajevo, 17. 9. 2009.

ZAPISNIK

konstituirajuće sjednice Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održane 14. 9. 2009. godine

Konstituirajuću sjednicu Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH sazvao je Mate Miletić, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora, u svojstvu članova, nazočili su: Amela Bašić – prva zamjenica predsjednika, Borislav Radić – drugi zamjenik predsjednika, Danica Beriћ, Ermin Pešto, Marijan Milićević i Hamida Karčić, te Aida Kreho - privremena tajnica Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Sjednici su također bili nazočni: Medina Delalić – Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Dijana Šatara i Catharina De Lange – Ured visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu.

Sjednica Odbora započela je u 13 sati.

Nakon što je konstatiran kvorum, predložen je sljedeći

DNEVNI RED

1. Konstituiranje Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH;
2. Razmatranje Nacrta poslovnika o radu Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH;
3. Tekuća pitanja.

Dnevni je red jednoglasno usvojen.

Ad-1. Konstituiranje Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH

Nakon što je otvorio sjednicu, predsjednik Odbora Mate Miletić podsjetio je članove Odbora da je 2008. stupio na snagu Zakon o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine, kojim je uz ostalo predviđeno i uspostavljanje Odbora za žalbe građana, kao neovisnog tijela Parlamentarne skupštine BiH. Također je podsjetio na odluku Parlamentarne skupštine BiH iz srpnja 2009. kojom su imenovani predsjednik, njegovi zamjenici te članovi Odbora za žalbe građana.

Na taj način je Odbor za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH službeno konstituiran.

Ad-2. Razmatranje Nacrta poslovnika o radu Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH

Predsjednik Odbora predložio je članovima Nacrt poslovnika o radu Odbora za žalbe građana, te ih pozvao da daju svoje prijedloge, primjedbe i sugestije u svrhu izrade što kvalitetnijeg teksta poslovnika o radu. U skladu s tim, otvorena je rasprava.

➤ Ermin Pešto predložio je u tekstu preambule, ispred riječi: „Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine“, dodati riječi: „na prijedlog Odbora za žalbe građana“, smatrajući kako se tako jasnije ukazuje na činjenicu da je Odbor predlagatelj poslovnika o radu.

Amela Bašić, prva zamjenica predsjednika, smatrala je nepotrebnim navesti Odbor za žalbe građana kao predlagatelja u preambuli poslovnika. Naime, u preambuli je kao pravna osnova naveden članak 14. stavak (2) Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine, iz kojega jasno proizlazi da je predlagatelj poslovnika Odbor za žalbe građana.

Uslijedila je rasprava u kojoj su sudjelovali svi članovi Odbora, nakon čega je predsjednik Odbora zamolio članove da glasuju o oba prijedloga.

Prvo je obavljeno glasovanje o prijedlogu g. Pešte, koji nije dobio potrebnu većinu (dva glasa „za“, pet „protiv“ i bez glasova „suzdržan“).

Potom je obavljeno glasovanje o prijedlogu gđe Bašić, koji je prihvaćen (pet glasova „za“, dva „protiv“ i bez glasova „suzdržan“).

➤ Predložena je izmjena naziva Poglavlja I. *Uvodne napomene* tako da glasi: „Opće odredbe“.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Gđa Bašić predložila je u članku 1. (Predmet Poslovnika) preciznije definirati predmet poslovnika, tako da članak 1. glasi: „*Ovim Poslovníkom o radu Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Odbor) utvrđuju se postupak i način rada Odbora u mjeri u kojoj nisu propisani Zakonom kojim se osniva, stručna i administrativna podrška, način osiguravanja sredstava za rad, te druga pitanja koja se odnose na rad odnosno način sazivanja sjednica, predsjedanje sjednicama, evidentiranje, zaduživanje predmeta, raspravljanje i odlučivanje, potpisivanje akata, vođenje zapisnika kao i druga pitanja koja se odnose i značajna su za rad Odbora*“.

Članovi Odbora suglasili su se da sva navedena pitanja trebaju biti regulirana poslovníkom, ali je preciziranje tih pitanja u samome predmetu suviše opširno.

Ermin Pešto predložio je iz postojeće formulacije izbrisati riječi: „načela rada, struktura i nadležnosti Odbora“.

Članovi Odbora raspravom su utvrdili prijedlog članka 1. (Predmet Poslovnika), koji glasi:

„Član 1.

(Predmet Poslovnika)

Ovim se Poslovníkom uređuju način i postupak rada, način sazivanja sjednica, način odlučivanja i druga pitanja značajna za rad Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Odbor).“.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Predloženo je brisati članak 2. (Načela rada Odbora), budući da načela jasno proizlaze iz Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine. Umjesto toga g. Pešto predložio je člankom 2. definirati sjedište Odbora i pečat koji će Odbor rabiti. U skladu s tim predloženo je da članak 2. glasi:

„Članak 2.

(Sjedište Odbora i pečat)

(1) Odbor ima sjedište u Sarajevu i zasjeda u zgradi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a po potrebi može održati sjednicu i na drugom mjestu.

(2) Odbor ima svoj pečat. Oblik i sadržaj pečata utvrđen je Zakonom o pečatu institucija Bosne i Hercegovine, a način uporabe i čuvanja pečata bit će utvrđen posebnom odlukom Odbora.“

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

U raspravi o ovome članku članovi Odbora jednoglasno su odlučili potrebnim uputiti dopis Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine uz zahtjev za izradu pečata Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

➤ Ermin Pešto predložio je izmjenu naziva Poglavlja II. tako da glasi: „Ustrojstvo i nadležnosti Odbora“, budući da potpunije opisuje pitanja koja su regulirana tim poglavljem.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Imajući u vidu nužnost preciznijeg definiranja stavka (3) članka 14. Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine, kojim se propisuje pružanje stručne i administrativno-tehničke podrške Odboru od Zajedničke službe Parlamentarne skupštine BiH, članovi Odbora odlučili su u članak 4. (Ustrojstvo Odbora) Nacrta poslovnika dodati nove st. (3) i (4) koji glase:“

(3) Administrativno-tehničku i stručnu pomoć Odboru pruža osoba koju ovlasti Zajednička služba Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

(4) Osoba iz stavka (3) ovoga članka zadužena je za:

- a) otvaranje interne dostavne knjige putem koje će se upisivati i raspoređivati predmeti;*
- b) otpremu pošte;*
- c) arhiviranje predmeta;*
- d) arhiviranje svih materijala bitnih za rad Odbora;*
- e) snimanje sjednica diktafonom i vođenje zapisnika;*
- f) vođenje odgovarajućih evidencija i baze podataka o pristiglim žalbama.“*

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

U skladu s navedenim predsjednik je predložio uputiti dopis Tajništvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s molbom za, u što je moguće kraćem roku, osiguranje adekvatnih prostorija za rad i čuvanje materijala Odbora. Također je predložio uputiti dopis tajniku Zajedničke službe uz zahtjev za određivanje osoba koje će Odboru pružati stručnu i administrativno-tehničku podršku, te donošenje rješenja za tu osobu prema kojem bi ona bila ovlaštena otvarati poštu upućenu Odboru za žalbe građana. Oba su prijedloga jednoglasno prihvaćena.

➤ Amela Bašić predložila je u članku 6. (Dužnosti predsjednika Odbora) zamijeniti mjesta toč. a) i b). Nakon rasprave u kojoj su sudjelovali svi članovi Odbora, također je

predloženo brisanje st. (2) i (3), budući da su dužnosti predsjednika jasno definirane stavkom (1) te ih nema potrebe daljnje razrađivati.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Amela Bašić predložila je u članku 7. (Odsutnost predsjednika), kojim se propisuje tko obavlja dužnost predsjednika u slučaju njegove odsutnosti, dodati novi stavak (2) kojim će biti propisano da zamjenici imaju sve dužnosti kao i predsjednik Odbora u slučaju njegove odsutnosti, osim predstavljanja rada Odbora i obavljanja ostalih aktivnosti u Parlamentarnoj skupštini BiH. Međutim u raspravi o ovome pitanju zaključeno je da zamjenici imaju i obavljaju sve dužnosti koje ima i predsjednik Odbora. Stoga je Hamida Karčić predložila na kraju stavka (1) brisati točku, upisati zarez i dodati riječi: „sa svim pravima i dužnostima predsjednika“, tako da članak 7. (Odsutnost predsjednika) glasi:

„Članak 7.

(Odsutnost predsjednika)

Ako je predsjednik Odbora, iz opravdanih razloga, spriječen nazočiti sjednici Odbora ili obavljati dužnosti u određenom razdoblju, zamjenjuje ga prvi zamjenik predsjednika, a u slučaju spriječenosti i prvog zamjenika, dužnosti predsjednika obavlja drugi zamjenik predsjednika, sa svim pravima i dužnostima predsjednika.“

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Borislav Radić predložio je u članku 8. (Zakazivanje sjednice Odbora) objediniti odredbe st. (1) i (3), tako da se stavak (1) mijenja i glasi: „(1) Sjednice Odbora, uključujući i konstituirajuću sjednicu, saziva predsjednik Odbora, u dogovoru sa zamjenicima i članovima Odbora.“

Članovi Odbora također su odlučili u članku 8. razdvojiti odredbu prijašnjeg stavka (4), koji postaje stavak (3), u dva posebna stavka te iza riječi: „Članovima Odbora se“ dodati zarez i riječi: „u pravilu“, dok ostatak teksta ostaje nepromijenjen. Članovi su odlučili u članak 8. dodati novi stavak (5) kojim će se precizirati rok za dostavljanje materijala u slučaju sazivanja sjednice Odbora u roku kraćem od pet dana. Sukladno tome, u članku 8. st. (4) i (5) glase:

„(4) Članovima Odbora se, u pravilu, pravovremeno dostavlja materijal koji je u vezi s dnevnim redom.

(5) U slučajevima postojanja razloga iz stavka (3) ovoga članka, materijal se dostavlja članovima Odbora neposredno prije održavanja sjednice.“

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Članovi Odbora odlučili su u članak 9. (Poziv za sjednicu) dodati novi stavak (2) kojim će se precizirati da dnevni red utvrđuje predsjednik Odbora u dogovoru sa zamjenicima predsjednika. U skladu s predloženim novi stavak (2) glasi: „(2) *Dnevni red utvrđuje predsjednik Odbora u dogovoru sa zamjenicima predsjednika*“.

Ermin Pešto predložio je u prijašnjem stavku (2), koji je postao stavak (3), brisati riječi: „Tajništvu Parlamentarne skupštine BiH“, jer je smatrao potrebnim propisati da protokoliranje, čuvanje i arhiviranje materijala ne može obavljati Odjel pisarnice Parlamentarne skupštine BiH, već navedene poslove treba obavljati osoba zadužena za pružanje administrativno-tehničke i stručne pomoći Odboru. U skladu s navedenim g. Radić predložio je da stavak (3) glasi: „(3) *Poziv za sjednicu i druge materijale Odbora protokolira, čuva i arhivira Odbor, uz stručnu i administrativno-tehničku podršku ovlaštene osobe iz članka 3. stavak (3) ovoga Poslovnika.*“.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Imajući u vidu potrebu preciznijeg definiranja obveznih dijelova zapisnika te preciziranja načina označavanja zapisnika koji sadrži tajne podatke, predložena je izmjena članka 10. kako slijedi:

**„Članak 10.
(Zapisnik)“**

- (1) *O tijeku sjednice vodi se zapisnik.*
- (2) *Zapisnik sadrži sljedeće podatke: redni broj sjednice, dan i sat početka i svršetka sjednice, ime predsjedatelja sjednicom, imena nazočnih i nenazočnih članova Odbora, imena osoba koje po pozivu nazoče sjednici, dnevni red, zaključke po pojedinim tačkama i rezultate glasovanja.*
- (3) *Zapisnik Odbora potpisuju predsjednik Odbora i zapisničar.*
- (4) *Zapisnik koji sadrži tajne podatke označava se u skladu s odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka.*
- (5) *Svaki član Odbora ima pravo iznijeti primjedbe na zapisnik, te tražiti da se njegova izjava unese ili izuzme iz zapisnika.*“

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Hamida Karčić predložila je u članku 11. (Odlučivanje) izmjenu st. (1) i (2), odnosno preuzimanje točne formulacije iz Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine, tako da glase:

„(1) Korum čine četiri člana Odbora.

(2) Sve odluke Odbora donose se većinom glasova nazočnih članova“.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ Na prijedlog g. Pešte, a nakon rasprave u kojoj su sudjelovali svi članovi Odbora, *jednoglasno je prihvaćeno* brisanje članka 12. (Tonsko snimanje sjednica), budući da nema potrebe snimati i raditi stenograme sjednica Odbora. S druge strane osobi koja vodi zapisnik dužnost je sjednice snimati diktafonom radi lakše izrade zapisnika.

➤ G. Pešto predložio je u Poglavlju IV. Nacrta poslovnika, članak 13. (Podnošenje i sadržaj žalbe građana na postupanje policijskih službenika Bosne i Hercegovine) u stavku (1) brisati riječi: „i dostavljaju preporučenom pošiljkom ili izravno Odjelu pisarnice Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine“. Također je predloženo u stavku (2) iza točke f) dodati novu točku g), koja glasi: „g) kao i druge podatke“. Nadalje je predložena izmjena stavka (3) u smislu da Odbor, ukoliko to ocijeni potrebnim, može razmatrati žalbe koje ne sadrže sve elemente iz članka 13. stavak (2). U skladu s tim stavak (3) mijenja se i glasi: „(3) *Iznimno, Odbor ima pravo razmatrati i žalbe koje ne sadrže elemente iz stavka (2) ovoga članka.*“ Nakon rasprave u kojoj su sudjelovali svi članovi Odbora, *prijedlog je jednoglasno prihvaćen.*

Nakon okončanja rasprave o članku 13. Nacrta poslovnika, predsjednik je predložio Državnoj agenciji za istrage i zaštitu i Državnoj graničnoj službi dostaviti obavijesti o konstituiranju Odbora za žalbe građana.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ G. Pešto je u raspravi o članku 14. Nacrta poslovnika predložio u stavku (1) brisati riječi: „Pravilnikom o uredskom poslovanju u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine“. Nakon rasprave, a na prijedlog gđe Bašić, članovi Odbora odlučili su riječi: „Pravilnikom o uredskom poslovanju u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine“ zamijeniti riječima: „u skladu s pravilima o uredskom poslovanju“, imajući u vidu mogućnost

primjene tzv. otvorenog pozivanja (članak 39. stavak (2) točka b) Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH).

Predloženo je u stavku (2) iza riječi: „baza podataka“ dodati riječi: „o žalbama“.

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

➤ U Nacrt poslovnika dodaje se novo Poglavlje V. (Javnost rada), te se odredba prijašnjeg članka 3, koji se i odnosi na javnost rada, uvrštava u to poglavlje. Također se dodaje novi stavak (3), koji glasi: „(3) *Predsjednik Odbora ili zamjenici predsjednika, kada ih predsjednik ovlasti, daju podatke i obavijesti o radu Odbora sredstvima javnog informiranja.*“

Prijedlog je jednoglasno usvojen.

➤ Gđa Bašić predložila je u prijašnje Poglavlje V., koje sada postaje Poglavlje VI. (Prijelazne i završne odredbe), uvrstiti dva nova članka koji, nakon tehničkog popravka i prenumeriranja članaka Nacrta poslovnika, postaju čl. 14. i 15. te glase:

„Članak 14.

(Ostala pitanja)

Odbor će svojom odlukom urediti sva administrativno-tehnička pitanja utvrđena Zakonom, a koja nisu tretirana ovim Poslovníkom.

Članak 15.

(Izmjene i dopune Poslovnika)

Izmjene i dopune ovoga Poslovnika provode se na način i u postupku kako je donesen.“

Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

Ad-3. Tekuća pitanja

Nije vođena rasprava o ovoj točki dnevnoga reda.

Sjednica Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine
okončana je u 16.30 sati.

Privremena tajnica
Odbora za žalbe građana
Aida Kreho

Predsjednik
Odbora za žalbe građana
Mate Miletić