



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
PREDSTAVNIČKI DOM
Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil

Broj/Број: 01/5-50-1-12-23/04
Sarajevo/Сарајево: 1.4.2005. godine.

Z A P I S N I K

23. sjednice Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil, održane 18.3.2005. godine, s početkom u 10,00 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su:

- g. Selim Bešliagić, član Komisije,
- g-đa Senija Kapetanović, član Komisije,
- g-đica Mlaćo Nadžida. član Komisije
- g-đa Marija Perkanović, član Komisije,.
- g. Muhamed Altić, član Komisije.

Sjednici nisu prisustvovali: g. Elmir Jahić, predsjedavajući Komisije, g. Martin Raguž, prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije, dr. Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedavajućeg Komisije i g-đa Ruža Sopta, član Komisije.

Od gostiju, sjednici Komisije su prisustvovali g. Safet Pašić i g. Mariofil Ljubić, ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine, kao i Slobodan Nagrađić, pomoćnik ministra za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

Kako sjednici Komisije nije prisustvovao predsjedavajući g. Elmir Jahić, prisutni članovi Komisije su se dogovorili da sjednicom predsjedava g. Selim Bešliagić.

Selim Bešliagić, u svostvu privremenog predsjedavajućeg komisije predložio je, a Komisija prihvatila slijedeći

D n e v n i r e d:

- 01. Usvajanje zapisnika 21. i 22. sjednice Komisije,**
- 02. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina,**
- 03. Specijalni izvještaj Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine izrađen u vezi žalbi stranaka koje se odnose na rad Vijeća ministara BiH-saradnju Vijeća ministara BiH s Ombudsmenom za ljudska prava BiH,**
- 04. Pismo advokatske firme Wilmer Kutler Pickering-Hale and Dorr koja zastupa šest osoba koje se nalaze u pritvoru u vojnoj bazi SAD u zalivu Gvantanamo na Kubi,**
- 05. Zaključci sa seminara o pitanjima državljanstva i apatridije od 9-10 novembra 2004. godine te izbor predstavnika u Koordinacionu grupu**
- 06. Tekuća pitanja**

Ad. – 1. Usvajanje zapisnika 21. i 22. sjednice Komisije

Nakon usvajanja dnevnog reda, Selim Bešliagić je predložio raspravu i izjašnjenje o zapisnicima Komisije s 21. i 22. sjednice. G-đica Nadžida Mlaćo je iskazala primjedbu za

zapisnik s 21. sjednice Komisije ističući da je ona na toj sjednici bila, što je prihvaćeno kao ispravka. Drugih diskusija o zapisnicima nije bilo.

Kako nije bilo drugih diskusija, Komisija je usvojila zapisnike s 21. i 22. sjednice, uz primjedbu da je g-đica Nadžida Mlaćo bila prisutna na 21. sjednici Komisije.

Ad. – 2. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina

U uvodnom izlaganju za tačku dnevnog reda, privremeni predsjedavajući **g. Selim Bešliagić** je predložio da sekretar Komisije da određene napomene, a nakon toga otvara raspravu o Prijedlogu zakona.

Dr Zijad Hasić, sekretar Komisije je istakao da je ovo treći put da se odlaže rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina. On je ukazao na obraćanja Komisije upućena Vijeću ministara BiH i nemogućnošću Vijeća ministara da nam dostavi svoje očitovanje o Prijedlogu zakona. Kolegij Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH nam je produžavao rokove do sada za izjašnjenje o Prijedlogu zakona u komisijskoj fazi. On smatra da se Komisija treba očitovati o ovom Zakonu.

Dr. Slobodan Nagradić, pomoćnik ministra u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH je uskazao na određeni pisani materijal o ovom Prijedlogu zakona, ali je to materijal koji je sačinilo njegovo ministarstvo, a ne Vijeće ministara BiH.

U daljnjoj diskusiji u kojoj su učeće uzeli g-đa Marija Perkanović, Muhamed Altić i privremeni predsjedavajući g. Selim Bešliagić konstatirano je da je očitovanje prezentirano od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, a ne od Vijeća ministara BiH. Bez obzira što se o Prijedlogu zakona očitovalo resorno ministarstvo, za Komisiju je važno očitovanje Vijeća ministara BiH. Na kraju, Komisija je jednoglasno donijela zaključak da se o Prijedlogu zakona očituje Vijeće ministara BiH, te da se zatim zakaže sjednica Komisije, a od Kolegija zatraži novo prolongiranje roka donošenja Izvještaja Komisije.

Ad. - 3. Specijalni izvještaj Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine izrađen u vezi žalbi stranaka koje se odnose na rad Vijeća ministara BiH-saradnju Vijeća ministara BiH s Ombudsmenom za ljudska prava BiH

Privremeni predsjedavajući Komisije g. Selim Bešliagić je u uvodu za ovu tačku dnevnog reda koja se tiče Specijalnog izvještaja Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine izrađen u vezi žalbi stranaka koje se odnose na rad Vijeća ministara BiH-saradnju Vijeća ministara BiH s Ombudsmenom za ljudska prava BiH (u daljnjem tekstu: Specijalni izvještaj) predložio da sekretar Komisije dr Zijad Hasić da par napomena.

Dr Zijad Hasić, sekretar Komisije ukazao je na odredbu člana 40. Poslovnika Predstavničkog doma prema kojoj postoji obaveza Komisije da razmatra izvještaje koji se tiču povreda ljudskih prava a koje dostavljaju institucije ombudsmena. Želeći da čuje i drugu stranu koja je vezana za Specijalni Izvještaj, Komisija je tražila da se o njemu izjasni i Vijeće ministara, ali do danas ono nije stiglo. Ukazao je na mogućnost da se o izvještaju raspravlja i zauzme stav, kao i mogućnost da se sačeka očitovanje Vijeća ministara o tome.

U diskusiji koja je uslijedila učestvovali su gosti i članovi Komisije.

G. Mariofil Ljubić, ombudsman za ljudska prava BiH je istakao da svrha izvještaja nije bila kritikovati rad Vijeća ministara. Specijalnim izvještajem se ukazuje na mnoštvo predmeta koji

se nalaze pred Institucijom ombudsmena, a koji se ne mogu raditi jer Vijeće ministara ili njegova ministarstva ne reaguju na zahtjeve Institucije ombudsmena. Založio se za to da se Komisija što prije izjasni o ovom izvještaju jer su oni sada u fazi izrade godišnjeg izvještaja za 2004. godinu, pa će ovaj izvještaj biti deplasiran.

G. Safet Pašić, ombudsman za ljudska prava BiH u svom obraćanju istakao je činjenicu da je Specijalni izvještaj poslan na više adresa, a da se o njemu očituje samo ova Komisija, kao i Ustavno-pravna komisija Doma naroda. Izvještaj pokazuje stanje predmeta pred Institucijom i probleme njihovog rješavanja, ali ukazuje i na stanje u Instituciji ombudsmena i potrebi za poboljšanjem uslova u oba ova segmenta. On je ukazao na specifičan položaj Institucije te teške uslove njenog rada (skučen prostor, nedovoljno finansiranje, osipanje kvalitetnog kadra i sl). Predložio je da Komisija brzo uzme u razmatranje Specijalni izvještaj.

Privremeni predjedavajući Komisije g. Selim Bešliagić istakao je potrebu da se o Specijalnom izvještaju odredi i Vijeće ministara, a nakon toga odredit će se i Komisija.

Gđa Marija Perkanović smatra da Specijalni izvještaj pokreće dva osnovna pitanja: odnos Vijeća ministara prema predmetima stranaka koje su se obratile Instituciji ombudsmena i drugo pitanje je odnos Vijeća ministara i njegovih resornih ministarstava, prije svega Ministarstva finansija i trezora za obaveze prema Instituciji. Vezano za ovaj drugi problem, ona traži da se Ministarstvo finansija i trezora očituje o odlukama koje je donijela Parlamentarna skupština za finansiranje Institucije ombudsmena.

Nakon diskusije o Specijalnom izvještaju, Komisija je donijela slijedeći zaključak:

- Komisija traži i od Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine informaciju o finansiranju Institucije ombudsmena Bosne i Hercegovine, zasnovanu na Zakonu o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 19/02), Zakonu o izmjenama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH («Službeni glasnik BiH» , broj 35/04 koji se primjenjuje retroaktivno od 1.1.2004. godine, te internih akata Institucije ombudsmena Bosne i Hercegovine o plaćama zaposlenih donešenih na osnovu Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH, slično kao kod finansiranja Ustavnog suda BiH.

- O Specijalnom izvještaju Institucije ombudsmena Komisija će sačetakati očitovanje Vijeća ministara, te zatim odrediti se o ovoj problematici.

Ad. – 4. Pismo advokatske firme Wilmer Kutler Pickering-Hale and Dorr koja zastupa šest osoba koje se nalaze u pritvoru u vojnoj bazi SAD u zalivu Gvantanamo na Kubi

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, privremeni predjedavajući Komisije g. Selim Bešliagić podsjetio je prisutne da se ovoj Komisiji obratila advokatska firma Wilmer Kutler Pickering-Hale and Dorr koja zastupa šest osoba koje se nalaze u pritvoru u vojnoj bazi SAD u zalivu Gvantanamo na Kubi. Predložio je da sekretar Komisije da nekoliko uvednih napomena o ovom predmetu.

Dr Zijad Hasić, sekretar Komisije je u kazao na postojanje pisma advokatske firme Wilmer Kutler Pickering-Hale and Dorr koja zastupa šest osoba koje se nalaze u pritvoru u vojnoj bazi SAD u zalivu Gvantanamo na Kubi. On je posjetio članove Komisije da se stranka Dizdarević Nada obraćala Komisiji za pomoć u oslobađanju njenog supruiga i tzv. «Alžirske grupe» koja se nalazi u vojnoj bazi Gvantanamo. Podsjetio je da Komisija ima potkomisiju koja je radila na ovom predmetu te predložio raspravu o ovom pitanju. Sekretar Komisije je podsjetio da se Nada Dizdarević obraćala Komisiji 1.12.2004. i 16.3.2005.godine.

Selim Bešliagić je predložio da se potkomisija očituje o ovim predmetima te objedinjeno izvijesti Komisiju o svome stavu.

Marija Perkanović je predložila da se provjere državljanstva članova «Alžirske grupe» jer možda oni pripadaju grupi onih koji su morali po Dejtonskom sporazumu napustiti BiH.

Nakon diskusije, na prijedlog Selima Bešliagića, zaključeno je jednoglasno:

Materijale advokatske grupe i obraćanja Nađe Dizdarević treba da ponovo analizira Potkomisija, koja, između ostalog treba da provjeri da li su članovi «Alžirske grupe» državljani Bosne i Hercegovine. U tom smislu posebno provjeriti okolnosti koje se tiču tačke 22. Pisma Advokatske firme Wilmer Kutler Pickering-Hale and Dorr koja zastupa šest osoba koje se nalaze u pritvoru u vojnoj bazi SAD u zalivu Gvantanamo na Kubi.

Ad. – 5. Zaključci sa seminara o pitanjima državljanstva i apatridije od 9-10 novembra 2004. godine te izbor predstavnika u Koordinacionu grupu

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, privremeni predsjedavajući g. Selim Bešliagić je predložio da sekretar Komsije dr. Zijad Hasić da nekoliko uvodnih napomena.

Dr Zijad Hasić istakao je da je Ministarstvo civilnih poslova Sektor za državljanstvo i putne isprave obratilo se Komisiji molbom da se delegiraju određeni predstavnici u tijelo koje bi se bavilo pitanjem državljanstva. To tijelo činili bi predstavnici određenih državnih organa, a tu bi participirali predstavnici i Parlamentarne skupštine BiH.

Nakon uvodnog izlaganja uslijedila je diskusija.

Selim Bešliagić se interesirao da li je ova Komisija vezana za Komisiju za državljanstvo koja je ranije formirana a raspravlja pitanja državljanstva lica poslije donošenja Dejtonskog sporazuma.

Muhamed Altić je istakao da je ova informacija, kojase nalazi pred Kopmisijom, siže zaključaka koji su usvojeni na seminaru kojeg su organizirali Vijeće Evrope i UNHCR. Iz zaključaka je vidljivo da entiteti trebaju svoje norme uskladiti s normama Bosne i Hercegovine. Kako Bosna i Hercegovina nema adekvatno zakonodavstvo, usklađeno s modernim zakonodavstvom Evrope i svijeta, potrebno je formirati određenu Komsiju koja bi se bavila pitanjima državljanstva.

Nakon diskusije, jednoglasno je donesen zaključak.

Marija Perkanović, član Komisije, Muhamed Altić, član Komisije i dr Zijad Hasić, sekretar Komisije delegiraju se u radno tijelo, Komisiju za državljanstvo na nivou eksperata s mandatom da učestvujući u Komisiji doprinesu donošenju novih i poboljšanju postojećih propisa o državljanstvu i apatridima.

Ad. – 6. Tekuća pitanja

Raspravljajući o ovoj tački dnevnog reda, fokus insteresiranja poslanika usmjeren je na posjete članova Komisije univerzitetima u BiH.

Selim Bešliagić je podsjetio na radni materijal koji daje projekciju posjeta univerzitetima iz BiH. U njemu su navedene slijedeće informacije:

A. SASTAV POTKOMISIJA, PLAN I ROKOVI POSJETE

Obilazak univerziteta u BiH izvršiti po slijedećoj šemi:

I grupa u sastavu:

- Elmir Jahić,
- Marija Perkanović,
- Selim Bešliagić

Grupa treba posjetiti Univerzitete u Istočnom Sarajevu, Tuzli i Pavlovićev univerzitet.

a) Univerzitet u Istočnom Sarajevu
71123 Istočno Sarajevo, Vuka Karadžića bb.

Tel. 057 340 263, fax 057 340 263.

Rektor: prof. dr. Mitar Novaković

b) Univerzitet u Tuzli

75000 Tuzla, Muharema Mizovića Fiska 6.

Tel. 035 300 500, fax 035 300 547.

Prof. dr. Izudin Kapetanović

c) Pavlovićev univerzitet

76300 Bijeljina, Slobomir, p.f. 70.

Tel. 055 231 101, fax 055 231 176.

Rektor prof. dr. Jovan Todorović

Posjetu izvršiti na način da se 11.4.2005. godine posjeti Univerzitet u Istočnom Sarajevu u 9 sati, nakon sastanka u 11 sati krenuti za Tuzlu, te u 14 sati održi sastanak u Univerzitetu Tuzla. Nakon noćenja u Tuzli, obaviti sastanak u Pavlovića univerzitetu u 10 sati narednog dana.

II grupa u sastavu:

- Martin Raguz
- Mlaćo Nadžida
- Ruža Sopta

Grupa treba posjetiti Univerzitet u Zenici, Univerzitet u Sarajevu, Univerzitet u Mostaru i Sveučilište u Mostaru

a) Univerzitet u Zenici

72 000 Zenica, Fakultetska broj 1.

Tel. 032 419 080, 032 449 420, fax 032 449 425,

Rektor prof. dr. Sabahudin Ekanović

b) Univerzitet u Sarajevu

Sarajevo, Obala Kulina bana broj 7/II

Tel. 033 207 504, fax 033 663 393

Rektor prof. dr. Hasan N Muratović

c) Univerzitet u Mostaru

88000 Mostar, Sjeverni logor bb

tel. 036 570 036, fax 036 570 032.

Rektor prof.dr. Fuad Čatović.

d) Sveučilište u Mostaru

88000 Mostar, Trg hrvatskih velikana broj 1.

Tel. 036 310 778, fax 036 320 885

Rektor prof. dr. Frano Ljubić

Posjetu izvršiti na način da se 14.4.2005. godine posjeti Univerzitet u Zenici u 9 sati, nakon sastanka u 11 sati krene za Sarajevo, te u 13 sati održi sastanak u Univerzitetu Sarajevo. Drugog dana izvršiti sastanak u Univerzitetu Mostar u 10 sati, a nakon sastanka održati sastanak u Sveučilištu u Mostaru u 14 sati narednog dana.

III grupa u sastavu:

- dr Tihomir Gligorić,
- Senija Kapetanović,
- Muhamed Altić

Grupa treba posjetiti Univerzitete u Banja Luci i Bihaću

a) Univerzitet u Banja Luci

78 000 Banja Luka, Trg srpskih vladara

Tel. 051 213 707, fax 051 315 694.

Rektor prof. dr. Dragoljub Mirjanić

b) Univerzitet u Bihaću

77100 Bihać, Kulina bana bb.

Tel. 037 220 204, fax 037 222 022.

Rektor prof. dr. Refik Šahinović

Posjetu izvršiti na način da se 7.4.2005. godine posjeti Univerzitet u Banja Luci u 13,00 sati, a noćenja, izvršiti sastanak u Univerzitetu u Bihaću u 10 sati narednog dana.

CILJEVI POSJETE

U toku posjete univerzitetima u Bosni i Hercegovini poslanici, članovi Komisije svoje interesiranje mogu usmjeriti na slijedeća pitanja:

statistički podaci:

broj studenata

broj profesora i ostalog nastavnog i radnoangažiranog kadra i zaposlenih radnika,

drugi korisni statistički podaci

nastava

Bolonjska deklaracija,

Planovi i programi fakulteta

Prolaznost studenata

finansiranje

iskustva s trezorskim poslovanjem

programi i projekti koji se ostvaruju na univerzitetima,

dodatni oblici finansiranja

studentski standard

udruživanje studenata i studentska udruženja i organizacije,

stimuliranje studenata kroz Fondove za stipendiranje studenata

školarine,

smještaj,

razmjena studenata,

ekskurzije

Nakon uvodne diskusije uslijedila je rasprava u kojoj su učestvovali ostali članovi Komisije. **Nakraju je zaključeno da se prihvata nova projekcija raspreda, s tim da se odredi termin III grupe poslije 15. aprila (15. i 16. april), jer g-đa Senija Kapetanović ne može prije toga da učestvuje u svojoj Potkomisiji. Zato je potrebno uskladiti i termin II Potkomisije.**

Poslanici su upoznati i s zaključkom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine koji se tiče posjete Haškom tribunalu u kojem je navedeno:

Zadužuje se Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil da obavi konsultacije s Ministarstvom pravde, Ministarstvom vanjskih poslova, Tužilaštvom, Sudom BiH, te da nakon toga imajući u vidu i raspravu koja je u izvještaju vođena Domu dostavi inovirani izvještaj.

Selim Bešliagić je istakao da je Izvještaj na Domu bio izvještaj Komisije urađen od strane njene Potkomisije. Zato je potrebno da Potkomisija provede postupak i svoje mišljenje dostavi Komisiji da bi Komisija mogla meritorno raspravljati o tom problemu.

Senija Kapetanović je istakla da je mandat Potkomisije bio da se promatraju ljudska prava i slobode pritvorenih osioba, a ne da Potkomisija intervjuše i razgovara o nadležnostima Suda. Što se tiče nadležnosti Suda i njegove nemogućnosti stepenovanja to nije nadležnost Komisije.

Muhamed Altić je, kao član Potkomisije objasno namjere Komisije i ciljeve njene posjete. U obilasku pritvorenika morala se izvršiti podjela Potkomisije jer je bilo za običi dosta pritvorenika, a malo članova Potkomisije i posjete su vršene ne po nacionalnom ključu nego u mješovitim timovima.

Na prijedlog Selima Bešlagića Komisija je jednoglasno donijela slijedeći zaključak:

U cilju realizacije Zaključka Predstavničkog doma potrebno je da Potkomisija koja je radila raniji Izvještaj o posjeti Haškom tribunalu, postupi u svemu prema zaključku, te nakon tioga, svoj izvještaj, s svojim zapažanjima, dostavi Komisiji.

Završavajući ovu tačku dnevnog reda, Komisija je završila svoju 23. sjednicu.

Sjednica je završena u 11,54 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika čini stenogram zapisnika kojeg je izradila Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.

SEKRETAR KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PRIVREMENI PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE

Selim Bešlagić