



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1648/09
Sarajevo, 12.6.2009. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 15-06-2009			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-15-50/09			

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 90. sjednici održanoj 11.6.2009. godine, utvrdilo je odgovor na zastupničko pitanje koje je Rifat Dolić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, postavio na 50. sjednici ovog doma održanoj 1.4.2009. godine.

U pravitku dostavljamo odgovor uz molbu da isti uručite zastupniku.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK

Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1648/09
Sarajevo, 11.6.2009. godine

Rifat Dolić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 50. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 01. travnja 2009. godine, postavio je sljedeće zastupničko pitanje:

„Da li je istina da je BiH u 2008. godini za odobrene kredite koji nisu stavljeni u korištenje, na ime redovne i zatezne kamate, napravila za BiH dodatnu obavezu od 18 miliona eura, i ako je ovo bar blizu istine, ko je za to odgovoran, šta ste poduzeli i šta poduzimate, ili šta ćete poduzeti prema odgovornim za ovakvo nedopustivo ponašanje?“

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 90. sjednici, održanoj 11. 06. 2009. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

Ministarstvo financija i trezora BiH vrši servisiranje obveza na temelju vanjskog duga, odnosno alikvotnih dijelova čiji su nositelji entiteti, Distrikt Brčko i institucije BiH, a sukladno planu otplate kredita. Pri ovome se napominje da Ministarstvo financija i trezora BiH, prije plaćanja, vrši usuglašavanje pripadajućih obveza s entitetima i Distriktom Brčko, te se po dobivenim suglasnostima na izvršeni obračun daje nalog Centralnoj banci BiH za plaćanje inokreditoru.

Ovo tim prije što su za **realizaciju projekata, tj. implementaciju sredstava po odobrenim kreditima, zaduženi krajnji korisnici kredita, prvenstveno u entitetima i to putem resornih ministarstava ili za to određenih PIU jedinica (jedinice za implementaciju projekata).**

U okviru obveza koje se plaćaju na temelju kreditnih zaduženja po dospijeću, osim glavnice i kamate, plaćaju se i servisni troškovi (service charge), troškovi na neiskorištena sredstva (commitment fee), troškovi na odobrena sredstva (front and fee), te provizije.

Commitment fee obračunava većina inokreditora (EBRD, WB i drugi kreditori). Visina sredstava koja se plaćaju ovisi prije svega od ugovorenog datuma efektivnosti, ali i prirode projekta kao i dinamike kojom krajnji korisnici (u entitetima prvenstveno) troše sredstva koja su im na raspolaganju.

Commitment fee u Europskoj banci za obnovu i razvitak (EBRD) iznosi 0,5 %. Također, generalnim uvjetima ove banke definiran je i front and fee (jednokratna provizija) u iznosu od 1% zajma, a plaća se uglavnom po proglašenju efektivnosti kredita. U Svjetskoj banci (WB) commitment fee je maksimalno 0,5%, odnosno kreće se u rasponu od 0% – 0,5%. Kod Svjetske banke visina ove stope ovisi od procjene održivosti duga koju Svjetska banka radi za svaku zemlju, a izvršni direktori WB-a donose odluku o promjeni stope. Tako je kod Svjetske banke Bosna i Hercegovina do sada plaćala commitment fee po stopi: 0% (1996. – početak 2003.); 0,50% (kraj 2003. i početak 2004.); 0,35% (kraj 2004. i početak 2005.); 0,30% (kraj 2005. i početak 2006.); 0,20% (kraj 2006. i početak 2007.); 0,10% (kraj 2007. i kraj 2008.) i 0% (početak 2009.).

Ugovoreni commitment fee kod KFW-a je 0,25%; Raiffeisen banke 0,35%; BAWAG-a 0,3%, itd.

Trošak definiran kao “**commitment fee**” je trošak koji se obračunava na neiskorištena a odobrena sredstva i kao takav je (uglavnom) ugrađen u standardne uvjete poslovanja inokreditora.

Naime, na ugovorom rezervirane kredite kod banaka, a koji nisu “povučeni“, plaća se commitment fee. Pojednostavljeno, osnovica za obračun predstavlja razliku između odobrenih i povučenih sredstva. Što je više “povlačenja” kredita – osnovica za obračun tog troška se smanjuje, a najviše se plaća u prvim obračunskim razdobljima zbog malo ili nimalo povučenih sredstava. Obračunava se na ostatak nepovučenih sredstava i fakturira na ugovorene datume dospjeća kamate.

Dakle, ne radi se o zateznim kamata ili penalima, već o redovnim troškovima definiranim generalnim uvjetima kreditora, odnosno međunarodnim kreditnim ugovorima.

Plaćeni troškovi na neangažirana sredstva (commitment fee) za razdoblje 1996. – 2008. godina

Cijeneći značaj dinamike realizacije projekata, odnosno dinamike angažiranja („povlačenja“) odobrenih sredstava, te troškova na „neangažirana“ sredstava, daje se analitički pregled plaćenih ukupnih troškova na neangažirana sredstva, a po odobrenim kreditima u razdoblju od 1996. zaključno s 2008. godinom.

godine	u konvertibilnim markama
1996.	0
1997.	0
1998.	500.416
1999.	498.206
2000.	219.311
2001.	143.796
2002.	516.883
2003.	1.063.632
2004.	2.578.993
2005.	1.662.946
2006.	2.633.484
2007.	2.552.924
2008.	4.462.517
(1996. – 2008.)	
Ukupno	16.833.107

Analiza isplate predmetnih troškova u iznosu od 4.462.517 KM tijekom 2008. godine pokazuje da je 90,5%, ili 4.034.942 KM plaćeno prema EBRD-u, dok je prema Svjetskoj banci plaćeno 222.387 KM, Španjolskoj – Talgo 57.340 KM, Austriji 51.660 KM i KFW-u 92.494 KM. Po raspoloživim informacijama najveći dio plaćenih troškova pripada projektu Željeznice II zbog usporenog „povlačenja sredstava“ uvjetovanog kašnjenjem procedure izbora konzultanta za izradu projektne dokumentacije. Usporena „povlačenja sredstava“ uočena su i na projektu „Sarajevska zaobilaznica“ zbog kašnjenja glavnih projekata i elaborata za eksproprijaciju, te dugotrajnog procesa eksproprijacije. Projekt Električne energije imao je značajno kašnjenje zbog dugog procesa ratifikacije u Parlamentu Federacije BiH, te izmjene zakonske regulative u svezi s organizacijom elektroprivrednog sustava itd.

Stoga, ostaje otvoreno i opravdano pitanje dinamike „povlačenja“ kredita koja u slučaju zastoja u fazi implementacije kredita, tj. realizacije projekta, „povlači“ dodatne troškove na neangažirani dio kredita (commitment fee).

Jasno je da nepravovremeno korištenje odobrenih kreditnih sredstava, pored dodatnih troškova, rezultira potencijalnim štetama u vidu nestvaranja nove vrijednosti, kao i obračunatim, ali neuplaćenim porezima i doprinosima koji se vežu za tu vrijednost.

Imajući navedeno u vidu, Vijeća ministara BiH je u okviru mjera za ublažavanje ekonomske krize naglasilo i ovo pitanje u dijelu koji se odnosi na nastavak suradnje s međunarodnim

financijskim institucijama posebno sa Svjetskom bankom vezano za ubrzanje realizacije već odobrenih projekata. Pri tome je posebno istaknuta potreba za intenziviranjem započetih pregovora po pojedinim aranžmanima i **ubrzanja realizacije već odobrenih projekata.**

Slijedom navedenog, Ministarstvo financija trezora je 20.03.2009. godine uputilo dopis entitetima s detaljnim godišnjim izračunima ukupnih troškova na neangažirana sredstva, pregledom po inokreditorima, projektima i entitetima, a kako bi u okviru svojih ingerencija inicirali aktivnosti na pravovremenoj dinamici realizacije projekata, odnosno sagledali razloge "zastoja" dinamike realizacije određenih projekata, tj. korištenja odobrenih kredita i time umanjili ovu vrstu troškova.

U prilogu teksta dostavlja se dopis upućen entitetima s tabličnim pregledima.

PLACENI IZNOSI NA IME TAKSE NA NEPOVUČENA SREDSTVA U PERIODU 1998-2008.
DIO ZA FEDERACIJU BOSNE I HERCEGOVINE

U BAM

EBRD	UGOVORENO*	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	1998-2008
		474 TRANSPORT	22.709.786 USD	294.984	98.239	22.377	39.342	16.705	32.794	15.628	1.173		
599 ELEKTR.ENERGIJA	18.691.318 DEM	47.548	74.222	32.104	1.604								155.478
676 TELEKOMUNIKACIJE	21.134.820 DEM		120.996	56.045	23.123	3.437							203.602
891 ELEKTR.ENERGIJA 2	41.554.182 EUR					165.417	485.345	407.511	357.801	316.378	241.766	165.686	2.139.903
944 ŽELJEZNICE	12.542.358 EUR					116.355	119.086	111.277	62.185	47.918	29.701	5.999	492.522
31788 REGIONALNI PUTEVI	38.592.100 EUR									720.969	380.927	311.045	1.412.941
35806 EL.ENERGIJA 3	38.000.000 EUR										590.328	288.573	878.902
35418 ŽELJEZNICE 2	42.000.000 EUR											1.030.165	1.030.165
35288 VAZD.SAOBRAČAJ	0 EUR												0
36876 KANALIZ.BIJELJINA	0 EUR												0
37543 REKONSTR.PUTEVA	45.000.000 EUR												0
		342.532	293.457	110.526	64.070	301.914	637.225	534.416	421.159	1.085.265	1.242.723	2.341.333	539.865
													7.374.619
WB-IDA													
31910 LOKALNI RAZVOJ	7.567.712 XDR	0	0	0	0	0	0	70.695	22.807	0	0	0	93.502
36720 UPR.ČVR.OTPADOM	13.177.333 XDR	0	0	0	0	0	0	108.649	68.850	70.170	21.862	16.642	286.172
32690 KULTUR.NASLJEDE	2.931.422 XDR	0	0	0	0	0	0	14.766	2.908	0	0	0	17.674
32020 ZDRAVSTVO	4.883.696 XDR	0	0	0	0	0	0	4.691	6	0	0	0	4.697
32570 IZVOZ.PODR.PODUZ.	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34000 VODA ZA MOSTAR	9.082.067 XDR	0	0	0	0	0	0	41.428	9.807	57	0	0	51.292
33510 OBRAZOVANJE 3	5.300.000 XDR	0	0	0	0	0	0	23.137	1.969	0	0	0	25.105
34660 TRG.I TRANS.OLAKŠ.	8.699.983 XDR	0	0	0	0	0	0	6.950	841	-33	0	0	7.758
33850 PONOVO ZAPOSŁJA.	7.980.000 XDR	0	0	0	0	0	0	38.771	211	0	0	0	38.982
34390 SOTAC	1.418.708 XDR	0	0	0	0	0	0	11.577	349	0	0	0	11.926
35340 STRUJA 3	1.559.905 XDR	0	0	0	0	0	0	159.030	47.369	23.935	5.614	3.914	239.862
35330 LOKAL.INICIJATIVE 2	10.121.875 XDR	0	0	0	0	0	0	51.350	11.696	118	0	0	63.164
35310 TEH.POM.U PRIVAT.	1.786.103 XDR	0	0	0	0	0	0	92.728	60.952	49.271	15.674	0	218.625
35380 RAZVOJ OPŠTINA	9.899.865 XDR	0	0	0	0	0	0	62.722	29.425	10.654	36	3.768	106.605
36260 UPR.CESTOM I SIG.	15.451.069 XDR	0	0	0	0	0	0	151.499	63.890	16.256	2.800	742	235.186
36450 PRILAG.POSŁ.AMBIJ.	21.180.000 XDR	0	0	0	0	0	0	142.700	97.844	83.372	26.489	4.411	354.816
36080 KR. ZA PRIV.SEKTOR	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
37420 RAZVOJ MALE POLJ.	4.810.000 XDR	0	0	0	0	0	0	54.308	32.401	22.868	3.733	1.841	115.151
37790 RAZVOJ I ZAŠT.ŠUMA	3.210.000 XDR	0	0	0	0	0	0	17.791	13.587	10.433	3.741	2.810	48.362
37780 ŠITAP	2.275.594 XDR	0	0	0	0	0	0	28.997	21.899	16.342	8.463	2.109	77.811
39250 EK.UPR.ŠTRUKT.PRIL.	4.000.000 XDR	0	0	0	0	0	0	0	85.707	78.965	25.608	190.280	
39270 II PODRŠKA ZAPOSŁJ.	5.466.500 XDR	0	0	0	0	0	0	0	35.638	36.998	16.648	3.666	92.950

PLAĆENI IZNOSI NA IME TAKSE NA NEPOVUČENA SREDSTVA U PERIODU 1998-2008.
DIO ZA DRŽAVNE INSTITUCIJE

UGOVORENO	EBRD										1998-2008			
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007		2008		
474 TRANSPORT	0 USD	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
599 ELEKTR.ENERGIJA	0 DEM	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
676 TELEKOMUNIKACIJE	0 DEM	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
891 ELEKTR.ENERGIJA 2	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
944 ŽELJEZNICE	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
31788 REGIONALNI PUTEVI	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35806 EL.ENERGIJA 3	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35418 ŽELJEZNICE 2	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35288 VAZD.SAOBRAČAJ	12.000.000 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
36876 KANALIZ.BIJELJINA	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	117.847	102.580	0	0	220.427
37543 REKONSTR.PUTEVA	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		0	0	0	0	0	0	0	0	117847	102580	0	0	220.428
WB-IDA														
31910 LOKALNI RAZVOJ	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
36720 UPR.ČVR.OTPADOM	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
32690 KUL.TUR.NASLJEDE	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
32020 ZDRAVSTVO	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
32570 IZVOZ.PODR.PODUZ.	8.900.000 XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34000 VODA ZA MOSTAR	- XDR	0	0	0	0	0	18	0	0	0	0	0	0	0
33510 OBRAZOVANJE 3	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34660 TRG.I TRANS.OLAKŠ.	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	18
33850 PONOVO ZAPOŠLJA.	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
34390 SOTAC	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35340 STRUJA 3	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35330 LOKAL.INICIJATIVE 2	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35310 TEH.POM.U PRIVAT.	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
35380 RAZVOJ OPŠTINA	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
36260 UPR.CESTOM I SIG.	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
36450 PRILAG.POSL.AMBIJ.	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
36080 KR. ZA PRIV.SEKTOR	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
37420 RAZVOJ MALE POLJ.	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
37790 RAZVOJ I ZAŠT.ŠUMA	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
37780 SITAP	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
39250 EK.UPR.STRUKT.PRIL.	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
39270 II PODRŠKA ZAPOŠLJ.	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

BAM

		1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	1998-2008
39540 URBAN.INFRASTRUKT	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
40470 ZDRAVST.SEKTOR	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
41970 STRUJA 4	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
41670 REGISTRA.ZEMLJIŠTA	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
40800 OBRAZOVANJE 3	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
43310 KONTR. AV.INFLUENC	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
43250 POLJ.I RURAL.RAZVOJ	- XDR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ŠPANIJA		0	0	0	0	0	0	18	0	0	0	0	18
PROJEKAT ZA VODU	- EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
NABAVKA 9 GARNITURA	- EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
AUSTRIJA		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
VODA ZA GRUDE	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
VODA ZA BRČKO	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
VODA ZA GRADIŠKU	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
VODA ZA POSUŠJE	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
VODA ZA SRBAC	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BAWAG		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
RMC SAFET MUJIĆ MEDIC.	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
KLINIČ.BOLNICA MOSTAR	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
DOM ZDRAVLA MOSTAR	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
RAIFFAISEN		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UNIVERZITET U ZENICI	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
KFW		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SANACIJA VODE SAVA REG.	0 EUR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO		0	0	0	0	0	0	18	0	0	117.847	102.580	220.446

*ODOBRENI IZNOS KREDITA UMANJEN ZA OTKAZIVANJA
1USD=1,530144
1EUR=1,95583