



Број/Број: 02/3-50-1-24-36,2/09  
Сарајево/Sarajevo, 30. 09. 2009.

### ЗАПИСНИК

са 36. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане 30. 09. 2009. године, с почетком у 11.10 часова

**ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ:** Душанка Мајкић, Адем Ибрахимпашић, Божо Рајић, Илија Филиповић и Хазим Ранчић.

**ОДСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ:** оправдано одсутан Драго Љубичић.

**ОСТАЛИ ПРИСУТНИ:** Амир Пилав - председавајући Канцеларије за разматрање жалби БиХ, Алма Малиновић – директор Ревсара д.о.о.; Гордана Бајрамовић – овлаштени ревизор Ревсара д.о.о.; Марија Путица – председавајућа Управног одбора БХРТ-а; Душан Вржина - замјеник директора Архива БиХ; Миленко Шего - генерални ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ; Драгољуб Ковинчић – Замјеник генералног ревизора Канцеларије за ревизију институција БиХ; Марко Јуриш – члан колегијума директора Института за нестале особе; Мерсеј Смајловић - директор Меморијалног центра Сребреница; Ранко Шакота И влатко дуганчич – помоћници министра у Министарству финансија и трезора БиХ; Јелена радовић – стручни сарадник за књиговодство Канцеларије за законодавство; Драгица Лакић – шеф Јединице за материјално финансијске послове Кацеларије координатора за реформу јавне управе; Обхођаш Елма – водитељ финансија Институције Омбудсмена за људска права; Маја Стокић – директор Агенције за предшколско, основно и средње образовање; Весна Вишњић – председавајућа Одбора државне службе за жалбе; Којо Копривица – помоћник министра у Министарству комуникација и транспорта; Веселка Јеремић – шеф одсјека у Министарству комуникација и транспорта; Јелена Черемичић – стручни савјетник за финансије у Дирекцији за економско планирање; Бранка Грубишић – помоћник директора у Агенцији за безбједност Хране; Петар Ковачевић – директор Агенције за заштиту личних података; Јовица Бошњак – замјеник директора Државне регулаторне агенције за радијацијску и нуклеарну безбједност; Деливоје Ћерић и Фикрет Гачановић – чланови савјета Агенције за поштански саобраћај, Нино Ћорић – председавајући савјета Агенције за поштански саобраћај; Нада Ловрић - помоћник министра у Министарству правде БиХ; Оливера Ђурић – секретар Тужилаштва БиХ; Зденка Томић – шеф материјално финансијског одјела Тужилаштва БиХ; Милад Зековић – директор Управе БиХ за заштиту здравља биља; - директор Фонда за повратак; Самир Мушовић - члан тима DFID-а, Лада Мујкић и Ивана Смиљанић - асистент за буџет и финансије пројекта USAID-а, Стевен Твиди – експерт пројекта USAID-а, Игор Петковић - савјетник замјеника председавајућег Дома народа Душанке Мајкић; Зоран Бркић - виши стручни сарадник за информисање у Сектору за односе с јавношћу Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ и стручни сарадник у Комисији за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ Драгана Цицовић.

За сједницу је предложен сљедећи

## ДНЕВНИ РЕД

- 1) Усвајање Записника са 35. сједнице Комисије за финансије и буџет;
- 2) Разматрање Нацрта буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2010. годину;
- 3) Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза за 2008. годину;
- 4) Разматрање Извјештаја о ревизији извршења Буџета институција БиХ за 2008. годину;
- 5) Разматрање Извјештаја о обављеној ревизији финансијских извјештаја Радио–телевизије Босне и Херцеговине на дан 31.12. 2008. годину.

Тридесет шесту сједницу Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ отворила је Душанка Мајкић и предложила дневни ред те позвала присутне да дају евентуалне предлоге, примједбе или сугестије.

С обзиром да није било предлога, примједба или сугестија за допуну дневног реда, предложени дневни ред усвојен је једногласно.

### **Ад. – 1. Усвајање Записника са 35. сједнице Комисије за финансије и буџет**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић, те упитала да ли неко има примједбу на Записник са 35. сједнице Комисије.

Записник са 35. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ усвојен је једногласно, без примједба.

### **Ад. – 2. Разматрање Нацрта буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2010. годину**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. У расправи су учествовали: Душанка Мајкић, Миленко Шего, Божо Рајић и Адем Ибрахимпашић.

Присутни су једногласно донијели

#### **ЗАКЉУЧАК**

Одобрава се Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2010. годину.

### **Ад. – 3. Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза за 2008. годину**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. У расправи су учествовали: Душанка Мајкић, Ранко Шакота, Миленко Шего, Божо Рајић, Хазим Ранчић, Адем Ибрахимпашић, Којо Копривица, Оливера Ђурић, Нада Ловрић, Марко Јуриш, Јелена Черемичић и .

Комисија за финансије и буџет је, расправљајући о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2008. годину, уочила да:

**- је Буџет институција БиХ за 2008. годину износио 1.186.357.560 КМ, од чега 924.426.842 КМ чине укупни приходи, а 261.930.718 КМ приходи за сервисирање спољног дуга;**

- укупно остварени приходи у 2008. години износе 874.112.058 КМ или 105% у односу на приходе планиране у Буџету;

-у структури прихода, највећи удио имају приходи од индиректних пореза, у износу од 675.000.000 КМ или 100% у односу на приходе планиране у Буџету;

-укупно оставрени расходи у 2008. години износе 839.908.874 КМ или 80% у односу на планиране у Буџету;

-се у структури остварених расхода, на буџетске кориснике односи 814.719.796 КМ или 97% укупног расхода;

-разлика између укупног оствареног прихода и расхода за 2008. годину износи 34.203.184 КМ и распоређује се у буџет за 2009. годину;

**-да се на основу прегледа извршења буџета институције могу сврстати у четири групе, и то:**

1) **прва група** - 14 институција које имају највећи проценат извршења буџета, од 90% до 100%, а то су:

1. Служба за послове са странцима - 100%	30.000
2. Министарство спољне трговине и економских односа БиХ - 99%	58.632
3. Гранична полиција - 99%	465.873
4. Централна изборна комисија - 98%	158.053
5. Обавјештајно-безбједносна агенција - 98%	538.439
6. ФИПА-Агенција за промоцију страних инвестиција - 97%	167.577
7. Министарство одбране БиХ - 96%	13.645.843
8. Државна агенција за истраге и заштиту – СИПА - 96%	2.077.348
9. Суд БиХ - 95%	546.197
10. Центар за уклањања мина - 95%	418.677
11. Предсједништво БиХ - 90%	818.460
12. Уставни суд БиХ - 90%	502.802
13. РАК- Регулаторна агенција за комуникације - 90%	849.301
14. Управа за индиректно опорезивање - 90%	8.232.463

**У односу на планирани буџет, наведеним институцијама остало је неутрошено 28.509.665 КМ, а имају 1230 запослених мање од планираног броја.**

2) **друга група** - 17 институција које имају проценат извршења буџета од 80% до 90%, а то су:

1. Служба за заједничке послове - 89%	1.328.091
2. Институт за акредитовање - 89%	95.105

3. Комисија за очување националних споменика - 88%	245.449
4. Институт за метрологију - 88%	254.829
5. Парламентарна скупштина БиХ - 86%	2.465.611
6. Генерални секретаријат Савјета министара БиХ - 86%	457.605
7. Агенција за индентификациона документа –ЦИПС - 86%	2.844.634
8. Институт за интелектуално власништво - 86%	204.279
9. Агенција за осигурање - 86%	85.616
10. Министарство безбједности БиХ - 85%	1.284.821
11. Агенција за државну службу - 85%	183.957
12. Агенција за статистику - 83%	484.655
13. Министарство за људска права и избјеглице - 82%	1.382.249
14. Канцеларија за ревизију институција БиХ - 82%	465.749
15. Фонд за повратак-удружена средства - 82%	94.407
16. Министарство иностраних послова БиХ - 81%	11.277.624
17. ДЕРК-Државна регулаторна комисија за електричну енергију - 80%	410.926

**У односу на планирани буџет, наведеним институцијама остало је неутрошено 23.565.607 КМ, а имају 155 запослених мање у односу на планирани број.**

**3) трећа група** - 11 институција које имају проценат извршења буџета од 70% до 80%, а то су:

1. Канцеларија за ветеринарство -79%	821.185
2. Дирекција за цивилно ваздухопловство -79%	1.517.337
3. Агенција за рад и запошљавање -78%	350.900
4. Комисија за концесије -78%	260.065
5. Министарство финансија и трезора БиХ-77%	1.550.792
6. Институт за стандардизацију -77%	344.635
7. Конкурентијски савјет БиХ-76%	328.483
8. Правобранилаштво БиХ -76%	228.222
9. Агенција за надзор над тржиштем -76%	170.021
10. Министарство цивилних послова БиХ – 75%	4.375.479
11. Агенција за јавне набавке -72%	275.123

**У односу на планирани буџет, наведеним институцијама остало је неутрошено 10.222.595 КМ, а имају 103 запослена мање у односу на планирани број.**

**4) четврта група** - 25 институција које имају проценат извршења буџета од 0-70%, а то су:

1. Министарство комуникација и транспорта БиХ - 68%	2.281.753
2. Тужилаштво БиХ - 68%	2.794.926
3. Канцеларија за разматрање жалби - 68%	337.654
4. Канцеларија координатора за реформу јавне управе - 68%	538.474
5. Канцеларија омбудсмена за људска права - 67%	584.681
6. Дирекција за европске интеграције - 67%	1.208.034
7. Високи судски и тужилачки савјет - 65%	6.394.927
8. Министарство правде БиХ - 64%	4.884.643
9. Архив БиХ - 62%	286.223

10. Институт за нестала лица -62%	2.451.417
11. Одбор државне службе за жалбе -58%	179.405
12. Агенција за заштиту личних података -53%	221.957
13. Агенција за безбједност хране -51%	1.433.621
14. Канцеларија за законодавство - 50%	399.954
15. Управа за заштиту здравља биља - 49%	914.593
16. Институција омбудсмена за заштиту потрошача - 48%	339.849
17. Агенција за развој високог образовања и осигурања квалитета - 46%	313.540
18. Агенција за поштански саобраћај - 41%	816.031
19. Дирекција за економско планирање -31%	2.879.104
20. Фонд за повратак-удружена средства -30%	40.123.597
21. Комисија за имовинске захтјеве расељених лица БиХ - 25%	233.971
22. Агенција за радијацијску и нуклеарну безбједност - 11%	661.245
23. Меморијални центар Сребреница -5%	637.129
24. Центар за информације и признавање докумената из области високог образовања - 3%	341.193
25. Агенција за предшколско, основно и средње образовање - 0%	670.701

У односу на планирани буџет, наведеним институцијама остало је **неутрошено 71.928.622 КМ**, а имају 269 запослених мање у односу на планирани број.

Дакле, планирана а неутрошена средства буџета за 2008. годину износе:

- прва група институција (90% до 100%)	28.509.665 КМ
- друга група институција (80% до 90%)	23.565.607 КМ
- трећа група институција (70% до 80%)	10.222.242 КМ
- четврта група институција (0% до 70%)	71.928.622 КМ
<b>СВЕ УКУПНО:</b>	<b>134.226.136 КМ</b>

а све укупно институције Босне и Херцеговине имају 1691 запослених мање у односу на планирани број.

На основу Извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2008. годину и разговора са представницима институција Босне и Херцеговине које су имале извршење буџета од 0% до 70%, **Комисија је констатовала да:**

- **пословне активности** већине буџетских корисника нису биле усклађене са планираним утрошком буџетских средстава;
- **нереална пројекција буџета** у односу на планиране активности појединих буџетских корисника имала је за посљедицу **стварање неискоришћених средстава у укупном износу од 134.226.136 КМ, која су се могла ефикасније искористити за друге потребе;**
- **динамика запошљавања** код већине буџетских корисника није била реална и планирање је вршено под претпоставком потпуне реализације запошљавања планираног броја лица, а не према реално могућој динамици запошљавања;

- **је кашњење са усвајањем Буџета за 2008.годину** имало за последицу његово лошије извршење.

Након исцрпне расправе о појединостима Извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2008. годину, Комисија за финансије и буџет:

1. **једногласно је прихватила Извјештај о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2008. годину како га је предложило Предсједништво Босне и Херцеговине, те предлаже Дому народа његово усвајање.**

С обзиром на уочене неправилности, Комисија за финансије и буџет предлаже Дому народа да донесе слjedeће:

#### **ЗАКЉУЧКЕ:**

1. **Налаже се Министарству финансија и трезора БиХ да предузме неопходне мјере с циљем унапређења процеса планирања, контроле и извршења Буџета и да о предузетим мјерама обавијести Комисију за финансије и буџет.**
2. **Скреће се пажња Министарству финансије и тезора БиХ да је дужно поштовати одредбе члана 22. став 2. Закона о финансирању институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 61/04) и редовно Парламентарној скупштини БиХ достављати шестомјесечне извјештаје о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ.**
3. **Дом народа тражи од Савјета министара БиХ да поштује законске рокове за израду предлога закона о буџету институција БиХ за наредну годину.**
4. **Дом народа тражи од Савјета министара БиХ да у што краћем року достави предлог закона о буџету институција БиХ за 2010. годину Предсједништву БиХ, како би овај закон био што прије упућен у парламентарну процедуру.**

У складу са одредбама члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца је именована предсједавајућа Комисије Душанка Мајкић.

#### **Ад. – 4. Разматрање Извјештаја о ревизији извршења Буџета институција БиХ за 2008. годину**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Додатно образложење дао је Миленко Шего. У расправи су учествовали: Душанка Мајкић, Хазим Ранчић, Божо Рајић и Адем Ибрахимпашић.

**Канцеларија за ревизију институција БиХ оцијенила је Извјештај о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине за 2008. годину са резервом, уз сљедеће примједбе:**

- Раније препоруке на основу извршене ревизије Извјештаја о Буџету за 2007. годину нису биле у потпуности реализоване током 2008. године (тачка 2. Извјештаја);
- Реализација буџета није системски уређена доношењем свих подзаконских аката у складу са Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ којим би се јединствено уредила правила и стандарди потрошње (тачка 3.2. Извјештаја);
- Функција одговарајућих анализа и надзора над извршењем буџета и даље недостаје у Министарству (тачка 3.3. Извјештаја);
- Министарство није у потпуности вршило контролу исправности финансијских извјештаја која подразумијева међусобну повезаност података из свих табела Извјештаја о буџету (тачка 3.4. Извјештаја);
- Министарство није извршило свеобухватан попис новчаних средстава, односно није објединило све расположиве податке о стању новчаних средстава, те сравнило податке по попису са подацима исказаним у Главној књизи трезора и утврдило разлоге евентуалних неслагања (тачка 3.5.1. Извјештаја);
- Унос обавеза у Главну књигу трезора вршен је и након прописаног крајњег рока за унос података, што је имало за посљедицу касније затварање Главне књиге трезора и кашњења у предаји финансијских извјештаја буџетских корисника (тачка 3.6. Извјештаја);
- Информациони систем Министарства није унапријеђен у односу на претходну годину, а услуге имплементације и одржавања софтвера за централизован обрачун плата нису обновљене у складу са правилима о јавним набавкама (тачка 3.6. и 3.7. и 3.8. Извјештаја);
- Укупни приходи и расходи буџета по Извјештају о буџету нису усаглашени са приходима и расходима исказаним у Главној књизи трезора са 31.12.2008. године (тачка 4.2. и 4.3. Извјештаја);
- Министарство није кроз систем главне књиге трезора обезбиједило тачно исказивање финансијских резултата текуће године, акумулираног вишка прихода над расходима, нити књижење њиховог распореда (тачка 4.4. Извјештаја).

**Канцеларија за ревизију институција БиХ поново наглашава да и даље није постигнут задовољавајући напредак у оквиру планирања и извршења буџета и трезорског пословања, што је посљедица недостатка потребних кадрова и недовољно дефинисаних разграничења одговорности између буџетских корисника и Министарства финансија и трезора БиХ. Овај проблем понавља се већ годинама, што има директне посљедице на извршење буџета.**

Министарство финансија и трезора БиХ отклонило је недостатке по шест препорука из ревизорског извјештаја за 2008. годину, а девет препорука није реализовано.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ након исцрпне расправе о појединостима Извјештаја:

1. једногласно је прихватила Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине за 2008. годину, те предлаже Дому народа његово усвајање.

С обзиром на мишљење Канцеларије за ревизију институција БиХ које је дато у ревизорском извјештају, Комисија за финансије и буџет предлаже Дому народа да донесе сљедеће:

#### ЗАКЉУЧКЕ:

- 1. Налаже се Министарству финансија и трезора БиХ да у року од 60 дана од дана пријема овог закључка достави Комисији за финансије и буџет Дома народа Програм за отклањање неправилности у пословању, утврђених ревизорским извјештајима из ранијих година, као и препорука из Извјештаја о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2008 . годину.**
- 2. Налаже се одговорним лицима Министарства финансија и трезора БиХ да одмах по пријему овог закључка приступе утврђивању превентивних мјера за отклањање утврђених неправилности и покрену поступак за утврђивање одговорности запослених за пропусте наведене у ревизорском извјештају, те да о предузетим превентивним мјерама и предузетим интерним мјерама против појединаца извијесте Комисију за финансије и буџет Дома народа најкасније до 31. 12. 2009. године.**
- 3. Обавезује се Савјет министара БиХ да, на једној од наредних сједница, размотри Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2008. годину и о заузетим ставовима обавијести Парламентарну скупштину БиХ.**

У складу с одредбама члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, за извјестиоца је именована предједавајућа Комисије Душанка Мајкић.

#### **Ад. – 5. Разматрање Извјештаја о обављеној ревизији финансијских извјештаја Радио-телевизије Босне и Херцеговине на дан 31.12. 2008. годину**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. У расправи су учествовали: Душанка Мајкић, Миленко Шего, Хазим Ранчић, Божо Рајић и Адем Ибрахимпашић.

Прије разматрања наведеног ревизорског извјештаја, генерални ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ је обавјестио чланове Комисије да је у завршној фази ревизија Финансијског извјештаја Радио-телевизије БиХ за 2008. годину, која је урађена у складу са захтјевом Комисије за финансије и буџет Дома народа са 15. сједнице од 08. 04. 2008. године (у прилогу).

С обзиром да је Комисија за финансије и буџет обавезна да разматра све ревизорске извјештаје које достави Канцеларија за ревизију институција БиХ у складу са Законом о ревизији институција БиХ, а да извјештаје комерцијалних ревизорских кућа разматра само у случају да не постоји извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ, у дискусији су предложена два закључка, од којих ни један није добио потребну већину, што захтијева изјашњавање Дома народа.



**Комисија је, са два гласа "за" и два гласа "против", упутила Дому народа сљедећа два закључка:**

1. Дом народа ће разматрати Извјештај о ревизији пословања БХРТ-а за 2008. годину, након његовог достављања од Канцеларије за ревизију институција БиХ у октобру 2009. године.
2. Дом народа тражи од Комисије за финансије и буџет да достави Извјештај о обављеној ревизији финансијских извјештаја Радио-телевизије БиХ на дан 31. децембра 2008. године, који је урадила независна ревизорска кућа "Ревсар" д.о.о. из Сарајева.

У складу са тим Дом народа треба да се изјасни о ова два закључка Комисије.

У смислу одредаба члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца је именована предсједавајућа Комисије Душанка Мајкић.

Прилог:

- Закључак Комисије за финансије и буџет Дома народа са 15 сједнице од 08.04.2008. године.

Након што је исцрпљен дневни ред, предсједавајућа 36. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, Душанка Мајкић, закључила је сједницу у 13.35 часова.

Саставни дио овог записника је транскрипт 36. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ.

Секретар  
Комисије за финансије и буџет  
Драган Багарић

Предсједавајућа  
Комисије за финансије и буџет  
Душанка Мајкић