



Број/Број: 03/1-50-1-9-22/08
Сарајево/Sarajevo, 03. 06. 2008.

З А П И С Н И К

**са 22. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ
Парламентарне скупштине БиХ,
одржане 03. 06. 2008. године, у времену од 9.00 до 10.15 часова**

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Бранко Зрно, Шефик Џаферовић, Слободан Шараба, Јозо Крижановић, Хазим Ранчић, Мирко Околић, Драго Калабић, Иво Миро Јовић, Душанка Мајкић и Адем Хускић.

Одсуство са сједнице оправдали су Сулејман Тихић и Винко Зорић.

Сједници су присуствовали и гости, као и представници Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ:

- Ермин Пешто, Министарство безбједности БиХ,
- Алма Ахмедбеговић и Весна Вилис, ЕУПМ,
- Лејла Диздаревић и Лејла Хацихасановић, Штаб НАТО-а у Сарајеву,
- Јасна Драгичевић, Мисија ОЕБС-а у БиХ,
- Сенад Златар, Маја Рибар и Јелена Сесар, ОХР,
- Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, Жељко Грубешкић, савјетник у Заједничкој комисији за одбрану и безбједност БиХ, и Јовица Катић, стручни сарадник.

Сједници је предсједавао Бранко Зрно, предсједавајући Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ. Како није било предлога за измјену и допуну, једногласно је усвојен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД:

1. Усвајање Записника са 20. сједнице Заједничке комисије;
2. Разматрање Предлога закона о граничној контроли - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о полицијским службеницима БиХ - друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Разматрање закључака са 26. сједнице Представничког дома у вези са Информацијом о стању безбједности у БиХ за 2007. годину ради израде цјеловитог предлога закључака;
5. Текућа питања:
 - а) Позив за присуство округлом столу о теми: „Грађански и парламентарни надзор

- над сектором безбједности“, 13. 06. 2008. године, Бањалука (организатор: Форум за безбједност и демократију и Фридрих Еберт Штифтунг);
- б) Посјета граничном прелазу Зупци-Ситница (Требиње), 11. 06. 2008. године;
- ц) Позив за учешће на радионици Министарства одбране БиХ за припрему прописа у области одбране, Брчко, 09-13. 06. 2008. године.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 20. сједнице Заједничке комисије

Комисија је једногласно усвојила Записник са 20. сједнице Заједничке комисије.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о граничној контроли - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Бранко Зрно подсјетио је присутне да се Заједничка комисија након прошле сједнице обратила Колегијуму Представничког дома захтјевом за продужење рока за достављање мишљења о предлогу овог закона. Као разлог за такав захтјев навео је да су Комисији своје примједбе на овај закон доставили представници Граничне полиције БиХ и Центра за демократску контролу оружаних снага (ДЦАФ) из Женеви. Стога је одлучено да Заједничка комисија у року од 20 дана од предлагача затражи и добије мишљење о свим датим примједбама. У овом периоду чланови Заједничке комисије боравили су и у радној посјети институцијама власти Швајцарке Конфедерације, где су имали прилику да разговарају са представницима ДЦАФ-а, од којих су добили и званичне примједбе у вези са овим законом.

Ермин Пешто, у име предлагача, истакао је да је Министарство безбједности БиХ послало ДЦАФ-у званични допис за одржавање састанка на којем би се настојао ријешити спор настао у вези с овим законом, али да до сада није била заинтересована њихова страна. Министарство безбједности је 27. 05. 2008. године доставило своје коментаре на примједбе које су на поменути закон дали представници ДЦАФ-а. Неке примједбе ДЦАФ-а уопште нису биле аргументовано образложене нити поткријељене ширим коментарима. Навео је и да је у контакту са представником Граничне полиције БиХ који је учествовао у анализи текста Закона и давању коментара заједно са представницима ДЦАФ-а. Имајући у виду да је између Министарства безбједности и ДЦАФ-а потписан Споразум о сарадњи у области граничне безбједности, затражили су да се убудуће представници овог министарства укључе у активности ДЦАФ-а, а поготово у областима које се односе на „Правну реформу“ и „Едукацију и обуку“, како се овакве ствари убудуће не би понављале. Што се тиче примједба ДЦАФ-а, сматра да се оне могу сврстати у неколико одвојених цјелина, како је навео у наставку.

- од 72 достављене примједбе, један дио њих није уопште суштинског карактера и односи се на безначајне ствари, а то су примједбе које се односе на употребу скраћеница у тексту Закона, нпр. умјесто ГПБиХ, користити неку другу скраћеницу, итд;
- седам примједба односи се на одредбе које прописују пренос оружја преко државне границе и питања о кретању и задржавању пловила, забране ограничења пловидбе итд., што се не може прихватити, из разлога што у БиХ тренутно нису усвојени закони из поменутих области;
- један дио примједба типа „текст контрадикторан и недоследан“, затим „нема потребе по таквој одредби“, „цијели члан је неконзистентан“ и „није јасно шта ово значи“ итд. уопште није адекватно образложен и описан је коментарима. На овакве примједбе Министарство не може дати квалитетне коментаре јер нису квалитетно образложени,
- осврћући се на одредбе члана 17. Закона навео је да се овдје не ради о испуњавању стандарда ЕУ у области граничне контроле, већ искључиво о питањима која се рјешавају унутар државе, и то је ствар међусобног договора надлежних органа у БиХ. Што се тиче члана 42. који прописује питања заштитног подручја, Министарство сматра да се овом одредбом не онемогућава кретање у заштитном подручју и овом

одредбом се само покушава онемогућити обављање радњи које су забрањене, али то не значи да је кретање забрањено;

- поједине примједбе, као оне које су дате као коментар на члан 3, а у вези са чланом 12, уопште нису тачне и потпуно су погрешно интерпретиране. Овдје се потпуно погрешно доводи у контекст питање издавања граничних одобрења са питањем отварања привремених граничних прелаза;
- и на крају је истакао да један дио примједба који указује на усклађивање текста закона са одредбама Schengen Border Code, према оцјени Министарства безбједности, завређују пажњу, и мишљења су да је њих, као и неке друге примједбе које се не позивају на поменути акт, потребно детаљно анализирати и евентуално уградити у текст Закона.

Закључујући своје излагање, навео је да је став Министарства безбједности да се подрже принципи овог закона, при чему би Министарство преузело обавезу да заједно са представницима ДЦАФ-а, члановима Радне групе који су радили на изради текста овог закона, те представницима Комисије за одбрану и безбједност у наредном периоду, кроз амандмане угради основане примједбе које се на њега односе.

Хазим Ранчић предложио је да Комисија на овој сједници подржи принципе Закона, те да се усвоји закључак да се сва рјешења која се сматрају прихватљивим у примједбама достављеним од ДЦАФ-а и ГПБиХ, као и са предлозима Министарства безбједности, преточе у амандмане који би били предложени у другој фази, као амандмани чији би подносилац била Комисија за одбрану и безбједност.

Душанка Мајкић истакла је да је ријеткост да је број примједба већи од броја чланова закона, као што је то у овом случају. То значи да није урађен квалитетан Предлог закона, те да због тога не треба подржати његове принципе. Навела је да је Закон урађен на брзину, те да се о њему није изјаснила Дирекција за европске интеграције БиХ. Изразила је жаљење што сједници Комисије не присуствује министар безбједности, наводећи да он тиме свјесно дезавуише чланове Комисије. Истакла је да може уважити примједбе које је чула од представника Министарства, али не може занемарити примједбе директора Граничне полиције БиХ.

Слободан Шараба изразио је незадовољство што је приликом израде Закона изостала неопходна сарадња, што је утицало на квалитет текста. Навео је да у Предлогу закона није поклоњена довољна пажња рјешавању питања одржавања граничних прелаза. Због тога, као и због чињенице да постоје 72 примједбе на основни текст, он не може подржати Предлог закона.

Мирко Околић навео је да је овакав закон немогуће поправити амандманима. Стога је предложио да Закон буде повучен, а да га Савјет министара и Радна група која је радила на њему дораде, размотривајући све пристигле примједбе, те након њиховог усаглашавања уграде у текст Закона, и потом га врате Комисији на поновно разматрање и усвајање након мјесец дана. Тиме би избјегли могућност да Закон буде одбијен.

Адем Хускић нагласио је да је овај закон предложио Савјет министара БиХ те навео да ће, уколико Комисија не прихвати његове принципе, то бити већ четврти пут да неки закон одбије СНСД, а из чијих редова долази председавајући Савјета министара БиХ. Овај закон оцијенио је као прихватљив, те навео да ће подржати његове принципе. Као једину примједбу навео је чињеницу да у Закону није јасно дефинисан орган који ће управљати границом.

Драго Калабић истакао је да ће СНСД подржати принципе Закона ако су сви остали чланови Комисије сагласни с тим, а јасно је да нису. Нагласио је да се стварни проблеми налазе у појединим министрима у Савјету министара, и он се тамо мора рјешавати. Од министра безбједности БиХ не може се очекивати да потроши додатно вријеме како би нашао рјешење за овакав закон. Стога је најбоље да се не прихвате његови принципи и да се упуте на поновну израду.

Јозо Крижановић истакао је, такође, да ово није први пут да се из Савјета министара достави закон који потом буде оспораван. У досадашњој расправи уопште није чуо много примједба које се односе директно на текст Закона, те замолио чланове Комисије да се разматра суштина ствари. Похвалио је анализу г. Пеште у вези са примједбама ДЦАФ-а на Закон. Констатовао је да Комисија може прихватити принципе Закона, а у амандманској фази усагласити дате примједбе.

Шефик Џаферовић резимирао је досадашњи ток расправе и истакао да се пред Комисијом тренутно налазе три различита предлога. Први је предлог г. Ранчића да се усвоје принципи Предлога закона, а да се у амандманској фази поправи постојећи текст. Други је предлог гђе Мајкић да се не прихвате принципи Закона. Трећи је предлог г. Околића да Савјет министара повуче Предлог закона, доради га, те га потом за мјесец дана достави Комисији на поновно разматрање. Ако сви чланови Комисије желе одржати Закон у процедури, онда треба упорно инсистирати да у њему буду усаглашени ставови ДЦАФ-а, Граничне полиције и Министарства безбједности. Стога је предложио да Комисија поново затражи продужење рока од Колегијума, те да неведене институције обавезе да усагласе ставове, чиме би добили прихватљив текст Предлога закона.

Бранко Зрно закључио је да се Комисија налази у ситуацији да пред собом има Закон у који, према анализи Министарства безбједности БиХ, треба додатно уградити око петнаест основаних примједба пристиглих од ДЦАФ-а и ГПБиХ. Такође, Комисија треба да се изјасни о наведеним предлозима за одлучивање о овом закону.

Одлучивање у првој комисијској фази

Чланови Комисије изјаснили су се прво о закључку који је током расправе предложио Хазим Ранчић, а затим и Шефик Џаферовић, а којим би Комисија поновно затражила продужење рока од Колегијума како би се усагласили ставови домаћих и међународних институција о Прелогу закона. Чланови Комисије, са четири гласа „за“, три „против“ и три гласа „уздржан“, без гласова „за“ представника Комисије из српског народа, нису усвојили овај закључак.

Затим су чланови Комисије, са четири гласа „за“, шест „против“ и без гласова „уздржан“, одбили принципе Предлога закона о граничној контроли.

Као разлог одбијања, наведено је да је достављен изузетно велики број примједба на текст овог закона, од којих су неке суштинског карактера и нису у складу са европским стандардима и праксама, односно Шенгенским кодексом из 2006. године и најбољим праксама земаља ЕУ у овој области. Констатована је и чињеница да приликом израде Предлога закона није постојала потребна координација и сарадња свих релевантних домаћих и међународних експертних институција, због чега је достављен низ примједба на овај закон по његовом упућивању у парламентарну процедуру.

Ад. - 3. Разматрање предлога закона о измјенама и допунама Закона о полицијским службеницима БиХ - друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Бранко Зрно напоменуо је да Предлог закона Комисија разматра у другом читању, те навео да до почетка сједнице Комисије није било достављених амандмана на Закон.

С обзиром да није било расправе о Предлогу закона, одмах се прешло на одлучивање.

Одлучивање у другој комисијској фази

Комисија је једногласно, са девет гласова „за“, усвојила Предлог закона о измјенама и допунама Закона о полицијским службеницима БиХ у другом читању.

Ад. - 4. Разматрање закључака са 26. сједнице Представничког дома у вези са Информацијом о стању безбједности у БиХ за 2007. годину ради израде цјеловитог предлога закључака

Бранко Зрно напоменуо је присутне да је Представнички дом ПСБиХ примио к знању Информацију о стању безбједности у БиХ за 2007.годину, уз закључак да се закључци предложени током расправе прослиједи надлежној комисији ради разматрања и достављења Дому на усвајање цјеловитог предлога закључака. На основу тога, Заједничка комисија за одбрану и безбједност сачинила је нови предлог закључака. Затим је отворио расправу о овим предлозима закључака.

Адем Хускић навео је да закључак 1. под тачком а) и закључак 4. говоре о истом питању, с тим што је закључак број 4. нешто конкретнији, те стога сматра да закључак 1. под тачком а) треба брисати. Такође је сугерисао да се избрише закључак под бројем 7, те последња реченица 8 закључка.

Мирко Околић истакао је да је апсурдна ситуација да Представнички дом враћа Комисији закључке како би она направила цјеловит текст, умјесто да то ријеша на првој наредној сједници Колегијум Представничког дома.

Одлучивање

Након окончане расправе Комисија је једногласно прихватила и Дому предложила усвајање допуњених закључака, са усвојеним измјенама које је предложио Адем Хускић.

Ад. - 5. Текућа питања:

- а) Позив за присуство округлом столу о теми: „Грађански и парламентарни надзор над сектором безбједности“, 13. 06. 2008. године, Бањалука (организатор: Форум за безбједност и демократију и Фридрих Еберт Штифтунг)**

Заједничка комисија одлучила је да предложи колегијумима да овом округлом столу присуствују: Бранко Зрно, Иво Миро Јовић, Драго Калабић и Душанка Мајкић.

б) Посјета граничном прелазу Зупци-Ситница (Требиње), 11. 06. 2008. године

На предлог чланова Одбора за одбрану и безбједност Републике Црне Горе, Комисија је одлучила да се на граничном прелазу Зупци-Ситница код Требиња одржи сусрет са члановима овог радног тијела. Циљ сусрета је покушај да се дође до смањења непотребног администрирања представника граничних служби двију земаља и постизања боље ефикасности у њиховом раду пред престојећу туристичку сезону, као и постизања бољег разумијевања и сарадње надлежних структура у случају природних катастрофа и несрећа, а прије свега пожара који су чести у овом подручју. Позив за присуство овом састанку упућен је и министрима безбједности и директорима граничних полиција обје земље.

Комисија је одлучила да предложи колегијумима домова ПСБиХ да у реализацији овог сусрета учествују: Бранко Зрно, Адем Хускић, Мирко Околић, Слободан Шараба, Иво Миро Јовић и Драго Калабић, Драгица Хинић, Жељко Грубешић и Јовица Катић.

ц) Позив за учешће на радионици Министарства одбране БиХ за припрему прописа у области одбране, Брчко, 9-13. 06. 2008. године

Комисија је предложила Колегијуму Представничког дома ПСБиХ да овој радионици присуствује Адем Хускић.

Записник сачинила
Драгица Хинић

Предсједавајући
Заједничке комисије
Бранко Зрно