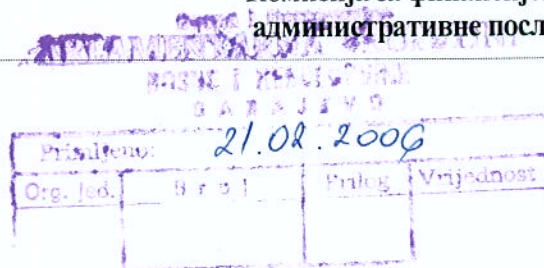




Број/Број: 02/3-50-1-14-37/06
Сарајево/Sarajevo, 08.02.2006.



ЗАПИСНИК

са 37. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане у просторијама институција Босне и Херцеговине дана 08.02.2006. године, са почетком у 10.00 часова.

ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Ружа Стојановић, Осман Брка, Велимир Јукић и Мустафа Памук.

ОДСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Горан Милојевић и Бранко Зрно.

ОСТАЛИ ПРИСУТНИ: Вељко Обреновић, шеф Одсека за финансије, испред Министарства иностраних послова БиХ; Ранко Шакота, помоћник министра, испред Министарства финансија и трезора БиХ, и Амила Ибрахимовић, испред ОЕБС-а.

Тридесет седмој сједници Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине БиХ председавала је Ружа Стојановић, председавајућа Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине БиХ.

За сједницу је предложен следећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 36. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине БиХ;
2. Разговор са одговорним лицима из:
 - Министарства финансија и трезора БиХ;
 - Министарства иностраних послова БиХ;
3. Извјештај Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине БиХ о разматраним извјештајима Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ;

4. Текућа питања.

Тридесет седму сједницу Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине БиХ отворила је предједавајућа Ружа Стојановић и предложила дневни ред те позвала присутне да се изјасне о њему, односно да дају своје примједбе, предлоге и сугестије.

С обзиром да није било предлога, примједба и сугестија, предложени дневни ред дат је на гласање. Присутни су једногласно усвојили предложени дневни ред, те приступили његовом разматрању по утврђеним тачкама.

Ад. – 1. Констатовано је да на 5. страни Записника закључак који се односи на Министарство комуникација и транспорта БиХ треба да гласи:

ЗАКЉУЧАК

Препоручује се Министарству комуникација и транспорта БиХ да преиспита транспарентност додјеле ЦЕМТ дозвола и надзора над радом Комисије за додјелу ЦЕМТ дозвола.

Записник са 36. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине БиХ са наведеном исправком закључка усвојен је једногласно.

Ад. – 2. Министарство финансија и трезора БиХ

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Ружа Стојановић, осврнувши се кратко на Извјештај о ревизији Министарства финансија и трезора БиХ за 2004. и налаз и препоруке Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ.

Овлашћени представник овог министарства Ранко Шакота, у вези са наведеним извјештајем, истакао је да је учињено доста на побољшању комуникације са буџетским корисницима. Неке од препорука из објективних разлога нису реализоване, као нпр. кадровско попуњавање овог министарства, јер је пуни капацитет Министарства планиран тек за три године с обзиром на буџетска средства, али и ту су учињени помаци па је Министарство донијело потребна акта и планирало да запосли 140 лица у овој години, с тим да ће и даље остати проблем флукуације кадрова у овом министарству. Питање неангажованих средстава сукцесије најмање зависи од овог министарства. Министарство је иницирало измјене и допуне Закона о сукцесији, с тим што треба имати у виду да оно не одлучује о намјени тих средстава. Постојала је законска одредба у Закону о извршењу буџета институција БиХ која се могла двојачко тумачити, па је то отклоњено у новом Предлогу закона о извршењу буџета институција БиХ који је тренутно у парламентарној процедури. Ревизија је требала провјерити како су коришћена средства за пројекат Стари мост-Мостар, с обзиром да је Министарство пребацило средства граду Мостару, који је њима располагао. Инвестициона конференција имала је организациони одбор који је био дужан да поднесе извјештај, али с обзиром да није био прецизан, сачињен је други извјештај, који је отклонио неке нејасноће. Питање интерних контрола је нешто ново и требаће доста времена да заживи у пракси.

У дискусији о овој тачки дневног реда учествовали су: Осман Брка, који је предложио да Ранко Шакота по примједбама из ревизорског извјештаја информисе присутне шта је урађено у овом министарству. Уз остало, осврнуо се и на улогу ММФ-а, рекавши да је у Хонгконгу чуо примједбе представника 30 држава који су навели како функционише ова институција и WTO, с тим да оне нису напредовале у развоју већ назадовале, те је у складу с тим упитао помоћника министра да ли могу наши преговарачи разговарати на равноправној основи са ММФ-ом, рекавши да је стекао дојам да они у тим преговорима нису вјешти. Ранко Шакота се осврнуо на ревизорски извјештај и допунио своје излагање рекавши да запошљавање кадрова представља дуг процес; да је Министарство донијело низ аката у вези с интерном контролом, али да ће требати доста времена да она заживи код буџетских корисника. У вези са средствима од сукцесије, образложио је законска рјешења предлога измјена и допуна Закона о сукцесији и захтјева фирми из намјенске производње, што је проблем учинило сложенијим и условило немогућност постизања споразума о расподјели средстава. Нагласио је да су средства депонована, што доноси камате, тако да је у овом случају Министарство поступило у складу са својим овлашћењима те да та средства сигурно неће ићи за отпремнине у складу са спровођењем реформи у неким институцијама БиХ, пошто су исплаћене из Буџета БиХ. О тим средствима и каматама брине Централна банка БиХ, која је агент Министарства финансија и трезора БиХ. Образложио је улогу ММФ-а у вези са усмјеравањем средстава у потрошњу, па тако и средстава од сукцесије у развојне програме. Истакао је да је питање финансирања документације за Коридор 5ц управо ријешено са ММФ-ом. Навео је и да постоји акциони план у вези са интерним контролама, с обзиром на препоруке ЕУ. Нагласио је намјенску структуру Програма посебних намјена и у вези с тим законска рјешења у предложеном Закону о извршењу буџета институција БиХ, као и обавезу подношења извјештаја овог министарства најкасније до 30.06.2006. године. У вези са ПДВ-ом, рекао је да ће ово министарство имати праве показатеље тек након првог квартала. Велимир Јукић је питао шта је Савјет министара БиХ учинио у вези са питањем средстава од сукцесије, нагласивши да је проблем у квалитетном управљању тим средствима, колико је оправдано користити та средства за текуће послове или спровођење реформи, те како се обрачунава камата на та средства. Затим је поменуо Коридор 5ц и изјаву Савјета министара БиХ да не може почети израда документације јер нема средстава, а свима је било јасно да то треба да финансира држава. Истакао је да је питање плата буџетских корисника у институцијама БиХ најлошије ријешено. Тражио је објашњење у вези са примјеном ПДВ-а, те да ли Министарство има о томе било какве информације. Ружа Стојановић је подсјетила на законску обавезу по којој ово министарство треба тромјесечно да извјештава домове о извршењу буџета, те истакла да је у раду овог министарства примијећено доста помака у односу на налаз ревизије. Мустафа Памук нагласио је нелогичност да се средства од сукцесије држе у иностранству те да се слаже да њихова конверзија представља ризик, али и да сматра да та средства морају бити ангажована у земљи зато што Буџет БиХ нема развојне компоненте. Истакао је и важност схватања ревизорских извјештаја и настојање ове комисије да се сагледају проблеми како би се могло радити на њиховом отклањању. Сложио се да су интерне контроле проблем и да доста ствари није ријешено код буџетских корисника, истакавши да је то определијелило ову комисију да прати отклањање неправилности у складу са препорукама ревизије. Навео је да у земљи има одређених неслагања о неким питањима, те да службеници најчешће подржавају мишљење ММГ-а. Питао је кад ће Министарство озбиљно приступити изради закона о платама у институцијама БиХ.

Након дискусије о овој тачки дневног реда, присутни су једногласно усвојили

ЗАКЉУЧАК

Предлаже се Министарству финансија и трезора БиХ да сагледа могућност ангажовања средстава од сукцесије у развојне програме у Босни и Херцеговини и на

основу тога, у складу са законом, покрене потребне процедуре пред надлежним органима.

Тражи се од Министарства финансија и трезора БиХ поновно покретање активности на доношењу Закона о измјенама и допунама Закона о намјени и коришћењу дијела имовине коју је Босна и Херцеговина добила по споразуму о питањима сукцесије ("Сл. гласник БиХ", број 11/02).

Тражи се од Министарства финансија и трезора БиХ да убрза активности на изради нацрта закона о платама и накнадама у институцијама БиХ.

Обавезује се Министарство финансија и трезора БиХ да комплетира документацију о утрошку донаторских средстава Програма посебне намјене "Стари мост-Мостар" и Донаторске конференције Мостар и о томе информише Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

б) Министарство иностраних послова БиХ

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Ружа Стојановић, осврнувши се кратко на Извјештај о ревизији Министарства иностраних послова БиХ за 2004. и налаз и препоруке Канцеларије за ревизију послова институција БиХ.

Овлашћени представник овог министарства Вељко Обреновић, у складу са наведеним извјештајем, рекао је да Министарство функционише од 1993. године, што треба имати у виду кад је ријеч о вођењу књиговодства према некадашњим и данашњим законима. Преласком на ИСФУ систем унијета су почетна стања, с тим да многа питања нису ријешена и као таква унијета су у њега, а нерјешавању неких питања допринијела је флукуација кадрова у рачуноводству, као и чињеница да је рачуноводствене послове 1998. водио Одсјек цивилних послова, а ревизија има примједбе управо за наведене периоде. Упоредио је ревизорски извјештај из 2002. године у којем је ревизија навела да није могла дати мишљење са извјештајем из 2004. године, у којем је ревизија навела да Министарство реално исказује своје пословоње. Рекао је да има неријешених питања из 2004. године, али да Министарство ради на томе да се истраже настале трансакције како би се довеле до краја у рачуноводственом смислу. Истакао је такође разлику између пријашњих и данашњих књижења и чињеницу да су аконтације правдане, али је начин књижења упитан. Радам на отклањању утврђених неправилности и провјером документације стара потраживања знатно су смањена као и обавезе. Истакао је да је урађена нова систематизација радних мјеста и постигнута ажурност 100%. Као проблем нагласио је инвентурне комсије у ДКП мрежи с обзиром на профил кадрова у њима. Осврнуо се и на плаћање закупа за представништва у иностранству и чињеницу да Министарство финансија и трезора БиХ касни са уплатом средстава, те на набавку опреме за конференције, рекавши да су имали сагласност Министарства финансија и трезора БиХ за набавку компјутера. Истакао је да су примједбе на ИТ систем ријешене пројектом ЦИПС, па је на основу тога закључио да се у овом министарству пуно тога урадило по ревизорским извјештајима.

У дискусији о овој тачки дневног реда учествовали су: Велимир Јукић, који је истакао да је за ово министарство важна интерна контрола, те упитао шта је урађено на њеном јачању, с обзиром да су неке дестинације већ неколико пута означене као проблематичне, па сматра да се Министарство треба усмјерити на побољшање њиховог рада. Нагласио је да треба успоставити контролу и прави надзор над средствима у ДКП мрежи, те упитао да ли би било рационалније да се смањи ДКП мрежа на начин да једно представништво покрива веће подручје. Османа Брку интересовала је политика Министарства с обзиром да је највећа ставка у трошковима закуп те питао да ли се планира куповина властитих објеката за смјештај амбасада Босне и Херцеговине јер му се чини боље рјешење да држава плаћа кредит за купљени објекат него закуп за изнајмљени простор. Предложио је да Вељко Обреновић ово пренесе Министарству као сугестију Комисије. Вељко Обреновић је рекао да су до истог

закључка дошли у Министарству, али да је тај аранжман одгодио ММФ те да је Закон о спољним пословима урађен у нацрту али га је њихов колегијум вратио на дораду. Истакао је значај интерних контрола, те да Министарство има своју интерну ревизију која контролише рад ДКП мреже у иностранству. Нагласио је да стара потраживања нико не смије да пресијече и да су се они у вези с тим консултовали са Судом БиХ, Правобранилаштвом БиХ и другим органима, али нико од њих није понудио рјешење. Ранко Шакота упознао је присутне да постоји предлог да се на ургентим локацијама купе објекти за смјештај представништва Босне и Херцеговине.

Након дискусије о овој тачки дневног реда присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Препоручује се Министарству иностраних послова БиХ да сагледа могућност трајног рјешавања проблема пословног простора ДКП мреже помоћу програма куповине објеката за смјештај представништва Босне и Херцеговине у иностранству и на основу тога покрене иницијативу пред надлежним органима.

Тражи се од Министарства иностраних послова БиХ да убрза активности у вези с припремом Предлога закона о спољним пословима и његовог достављања у парламентарну процедуру.

Ад. – 3. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Ружа Стојановић. С обзиром да није било дискусије, дала је на гласање Извјештај о разматраним извјештајима Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ. Присутни су једногласно:

1. прихватили извјештаје Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ са сљедећим закључцима:

- a) прихватају се извјештаји Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ о ревизији буџетских корисника и обавезују се сви буџетски корисници да поступе према налазу ревизије и предузму све активности ради отклањања уочених пропуста у будућем раду;
- b) обавезује се Савјет министара БиХ да, у складу са законом и својим надлежностима, у најкраћем року предузме активности на постављању руководства Агенције за рад и запошљавање БиХ и Агенције за унапређење иностраних инвестиција у БиХ и обезбједи услове за њихов рад;
- c) обавезује се Савјет министара БиХ на успостављање боље сарадње са свим буџетским корисницима и доношење јединствених критеријума за трошење буџетских средстава на нивоу институција БиХ и начина извјештавања о њима;
- d) ради поштовања закона и законитог и намјенског трошења буџетских средстава у оквиру институција БиХ, тражи се од надлежних државних органа, прије свега Финансијске полиције и Тужилаштва БиХ, да предузму мјере у оквиру своје надлежности за буџетске кориснике, по налазима ревизије;
- e) обавезују се институције БиХ да у року од три мјесеца од пријема овог закључка извијесте Дом народа Парламентарне скупштине БиХ шта је учињено по налазима Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ;
- f) скреће се пажња Савјету министара БиХ на налаз Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ у вези са Програмом ревитализације зграде институција БиХ и тражи се да Савјет министара БиХ размотри дате предлоге и сугестије и у складу с тим предузме одговарајуће мјере;

- g) скреће се пажња Агенцији за државну службу БиХ да је дужна да усклади своје пословање са законодавством Босне и Херцеговине;
- h) Агенција за државну службу БиХ обавезна је да доноси своје нормативне акте у складу са законом у цјелини поштујући препоруке Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ;
- i) налаже се Агенцији за државну службу БиХ да у сарадњи са Канцеларијом за ревизију пословања институција БиХ у 2006. години отклони све недостатке у раду који су утврђени ревизијом пословања у 2004. години;
- j) предлаже се Дирекцији за цивилно ваздухопловство БиХ да сагледа који закони у домаћем законодавству недостају или представљају препреку за њен несметан рад, те да у складу с тим предложи Савјету министара БиХ њихово доношење или измјене и допуне;
- k) препоручује се Министарству комуникација и транспорта БиХ да преиспита транспарентност додјеле ЦЕМТ дозвола и надзора над радом Комисије за додјелу ЦЕМТ дозвола;
- l) предлаже се Министарству финансија и трезора БиХ да сагледа могућност ангажовања средстава од сукцесије у развојне програме у Босни и Херцеговини и на основу тога, у складу са законом, покрене потребне процедуре пред надлежним органима;
- m) тражи се од Министарства финансија и трезора БиХ поновно покретање активности на доношењу Закона о измјенама и допунама Закона о намјени и коришћењу дијела имовине коју је Босна и Херцеговина добила према споразуму о питањима сукцесије ("Сл. гласник БиХ", број 11/02);
- n) тражи се од Министарства финансија и трезора БиХ да убрза активности на изради Нацрта закона о платама и накнадама у институцијама БиХ;
- o) обавезује се Министарство финансија и трезора БиХ да комплетира документацију о утрошку донаторских средстава Програма посебне намјене "Стари мост-Мостар" и Донаторске конференције Мостар и о томе информише Дом народа Парламентарне скупштине БиХ;
- p) препоручује се Министарству иностраних послова БиХ да сагледа могућност трајног рјешавања проблема пословног простора ДКП мреже помоћу програма куповине објекта за смјештај представништава Босне и Херцеговине у иностранству и на основу тога покрене иницијативу пред надлежним органима;
- г) тражи се од Министарства иностраних послова БиХ да убрза активности у вези с припремом Предлога закона о спољним пословима и његовог достављања у парламентарну процедуру;

- 2. констатовали да је потребно да Дом народа Парламентарне скупштине БиХ да иницијативу Савјету министара БиХ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о комуникацијама ("Сл. гласник БиХ", број 31/03);
- 3. констатовали да се извјештаји Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ могу прихватити.

У смислу одредаба члана 83. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца је именована Ружа Стојановић, предсједавајућа Комисије за финансијске и административне послове.

Ад. – 4. Текућа питања

У оквиру ове тачке закључено је да ће се наредна сједница Комисије за финансијске и административне послове одржати 16.02.2006. године у 13.00 часова.

Након што је исцрпљен дневни ред, Ружа Стојановић, предсједавајућа 37. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, закључила је сједницу у 12.00 часова.

Привремени секретар
Комисије за финансијске и административне послове
Даворка Чаплински

Предсједавајућа
Комисије за финансијске и административне послове
Ружа Стојановић

