



Broj: 01/1-50-1-85-43/05

Sarajevo: 31.03.2005.

Z A P I S N I K

sa 43. sjednice Ustavno - pravne komisije

Sjednica je održana 31.03.2005. godine sa početkom u 13,00 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije:

- | | |
|----------------------|----------------------|
| 1. Mirsad Ćeman, | 5. Momčilo Novaković |
| 2. Tihomir Gligorić, | 6. Petar Kunić |
| 3. Beriz Belkić, | |
| 4. Ivo Miro Jović, | |

Članovi Komisije Seada Palavrić, Martin Raguž i Nijaz Duraković nisu prisustvovali sjednici iz opravdanih razloga.

Sjednici su prisustvovali u ime Vijeća ministara BiH: Emir Demirović, Kojo Koprivica Izet Bajrampašić, Jakub Finci i Zlatko Akšamija.

Takođe su bili prisutni poslanici Jozo Križanović, Selim Bešlagić, Senija Kapetanović, Sead Avdić i Branka Todorović, sekretar Predstavničkog doma.

Sjednici je prisustvovao sekretar Komisije Milan Zjajić i student stažista Jasmina Sazdovski.

Mirsad Ćeman je pozdravio prisutne i predložio sljedeći:

D N E V N I R E D

1. Verificiranje Zapisnika sa 41. sjednice održane, 15.02.2005. godine,
2. Prijedlog zakona o željeznicama Bosne i Hercegovine, predlagač Vijeće ministara BiH,
3. Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH, predlagač Administrativna komisija PD,
4. Prijedlog Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predlagač Privremena komisija,
5. Prijedlog zakona o duvanu BiH, predlagači Selim Bešlagić, Jozo Križanović i Zlatko Lagumdžija
6. Prijedlog zakona o prenosu poslova medijacije na udruženje medijatora, predlagač Mirsad Ćeman,
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, predlagač Vijeće ministara BiH,
8. Ostala pitanja.

Članovi Komisije dnevni red jednoglasno prihvatili.

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika sa 41. sjednice održane, 15.02.2005. godine,

Bez primjedbi, Komisija je jednoglasno verificirala Zapisnika sa 41. sjednice održane, 15.02.2005. godine,

Ad. 2. Prijedlog zakona o željeznicama Bosne i Hercegovine, predlagač Vijeće ministara BiH,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona o željeznicama Bosne i Hercegovine,
2. Ustavni osnov sadržan je u članu III/1. h) i i) i članu IV/4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagač,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u dalju proceduru.

Ad. 3. Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH, predlagač Administrativna komisija PD,

Ustavno-pravna komisija, kao nadležna komisija sa dva glasa "za", tri glasa "protiv" i jednim "uzdržanim" glasom, nakon iscrpne dugotrajne opće rasprave i rasprave o principima, uz konstataciju da u međuvremenu nije bilo novih amandmana, osim ranije uložених amandmana poslanika Ćemana, uzevši u obzir sve prethodno od dostavljanja Prijedloga zakona u proceduru:

1. Nije podržala principe predloženog zakona,
2. Konstatirala da se nisu stekli uslovi za nastavak zakonodavne procedure o Prijedlogu zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

3. Konstatirala da je neophodno zakonom, a ne privremenim odlukama, kao što je još uvijek slučaj, regulirati ovu oblast, ne isključujući mogućnost, odnosno potrebu da se jedinstvenim zakonom iz ove oblasti obuhvati Predsjedništvo BiH, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, ali i drugi korisnici koji plate i druge naknade iz osnova radnog odnosa primaju iz Budžeta (uprave, agencije, zavodi, komisije, službe itd).

4. Ocijenila da pri tome treba imati u vidu kako su regulirana prava i dužnosti članova i zaposlenih u drugim institucijama Bosne i Hercegovine kao što su Centralna banka BiH, sudovi itd.

5. Ocijenila da pozitivna, primjenjiva iskustva zemalja Evropske unije i zemalja u okruženju treba koristiti, ali u okviru mogućnosti, koje Bosna i Hercegovina ima.

U smislu odredbi člana 89. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenuje se predsjedavajući Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 4. Prijedlog Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predlagač Privremena komisija,

Ustavno-pravna komisija je, kao nadležna komisija, nakon opće i rasprave o pojedinostima jednoglasno:

1. Podržala principe predloženog Poslovnika,
2. Konstatirala da su amandmane uložili: Seada Palavrić, Senija Kapetanović, Komisija za vanjsku trgovinu i carine, Martin Raguž, Komisija za ljudska prava, imigracije, izbjeglice i azil, Zajednička bezbjedonosno obavještajna komisija za nadzor nad radom Obavještajno bezbjedonosne agencije Bosne i Hercegovine i Ljiljana Milićević.

Komisija je vodila raspravu i usvojila sljedeće amandmane:

AMANDMAN I

Iza člana 9. Prijedloga poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dodaje se podnaslov "Pravo na slobodu izražavanja" i novi član 10. koji glasi:

"član 10

Poslanik ima pravo na slobodu izražavanja.

Poslanik ima dužnost baviti se pitanjima od političkog i javnog interesa.

Pravo i dužnost iz prethodnih stavova ovog člana poslanik ostvaruje za govornicom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na javnim skupovima organiziranim od strane vlasti ili nevladinih organizacija, te putem sredstava javnog informiranja."

Sadašnji članovi 10, 11. i 12. Prijedloga poslovnika postaju članovi 11, 12. i 13.

AMANDMAN II

U članu 11. stav (2) iza riječi "Dom" dodaje se tekst koji glasi:

"na prijedlog Kolegija Doma"

AMANDMAN III

U članu 13. stav (1) mijenja se i glasi:

"(1) U skladu sa Ustavom BiH i zakonom, poslanik neće biti pozvan na krivičnu i građansku odgovornost za bilo koje djelo izvršeno u okviru svojih dužnosti u Parlamentarnoj skupštini BiH."

AMANDMAN IV

U članu 19. stav (1) tačka a) iza riječi "dužnosti" treba dodati slijedeći tekst:

"te izradu prijedloga kriterija kojim se reguliraju prava i obaveze poslanika na profesionalnom radu."

AMANDMAN V

U članu 24. u stav (2) u drugoj rečenici tekst: "koji je predsjedavao sjednicom", mijenja se i glasi: "koji predsjedava sjednicom."

AMANDMAN VI

U članu 29. stav (3) u drugom redu tekst: "Zajednička komisija za administrativne poslove propisuje uslove za javni konkurs, raspisuje i provodi javni konkurs i predlaže Domu listu stručnjaka, uz konsultacije sa nadležnim komisijama." zamjenjuje se tekstem:

"Javni konkurs raspisuju i provode stručne službe Sekretarijata PSBiH na osnovu kriterija koje je utvrdila Zajednička komisija za administrativne poslove."

U istom članu dodaje se stav (4) koji glasi:

"Zajednička komisija za administrativne poslove utvrđuje i predlaže Domu listu stručnjaka usaglašenu sa nadležnim komisijama."

AMANDMAN VII

U članu 32. stav (2) mijenja se i glasi:

"(2) Ako mjesto predsjedavajućeg komisije ili jednog od njegovih zamjenika ostane upražnjeno, komisija određuje jednog od svojih članova da privremeno popuni upražnjeno mjesto i o tome obavještava Dom."

AMANDMAN VIII

U članu 39. iza tačke e) dodaje se tačka f) koja glasi:

"f) Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova."

AMANDMAN IX

Iza člana 44. dodaje se novi član 44.a koji glasi:

"član 44. a)

- (1) Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova razmatra pitanja koja se odnose na:
 - a) pitanja u vezi sa ostvarivanjem jednakosti među spolovima u BiH – posebno u vezi sa unapređivanjem statusa žena u BiH;
 - b) poticanje aktivnosti u institucijama BiH na provođenju Platforme za akciju Pekinške deklaracije (Četvrta svjetska konferencija o ženama 1995.) u 12 kritičkih sfera;
 - c) poticanje i koordinaciju aktivnosti s entitetskim parlamentima na unapređivanju statusa žena i provođenju Platforme za akciju Pekinške deklaracije;
 - d) razmatranje predloženih zakona i drugih propisa sa stanovišta jednakosti spolova i sprečavanja diskriminacije žena;
 - e) razmatranje prijedloga dokumenata i izvještaja institucija BiH koji se odnose na ostvarivanje jednakosti spolova i provođenja Platforme za akciju Pekinške deklaracije u cjelini; odnosno po pojedinim oblastima;
 - f) razmatranje pripreme za učešće delegacija BiH na međunarodnim skupovima kad se razmatra provođenje Pekinške deklaracije (UN Pakt stabilnosti i sl.)
- (2) Komisija razmatra i druga pitanja u vezi sa ostvarivanjem jednakosti spolova."

AMANDMAN X

U članu 51. tačka b) mijenja se i glasi:

"Zajednička sigurnosno-obavještajna komisija za nadzor nad radom Obavještajno- sigurnosne agencije BiH."

AMANDMAN XI

U članu 51. u tački f) riječi: "ravnopravnost spolova" mijenjaju se riječima: "prava djeteta, mlade,".

AMANDMAN XII

U članu 53. stav (2) na kraju teksta tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju sljedeće riječi:

"kao i drugim posebnim zakonima iz kojih proističe odgovarajuća nadležnost."

AMANDMAN XIII

U članu 56. stav (1) tačka a) mijenja se i glasi:

"a) usvaja akte koji reguliraju visinu plaća i naknada za sve zaposlene u PSBiH;"

U istom članu tačka b) mijenja se i glasi:

"b) usvaja akte koji reguliraju visinu naknada za specifične materijalne troškove zaposlenika u PSBiH, donosi pojedinačne akte o plaćama i naknadama materijalnih i drugih troškova, naknadama i dnevnica za angažiranje stručnjaka i svjedoka, kao i naknadama određenih materijalnih troškova savjetnika;"

U istom članu tačka c) mijenja se i glasi:

"c) u sarasnji sa nadležnim organima oba Doma, prati i razmatra izvještaje o izvršenju Budžeta za PSBiH i o tome obavještava domove te donosi sve akte PSBiH kojima se reguliraju trošenje, odnosno korištenje sredstava utvrđenih Budžetom PSBiH;"

U istom članu tačka e) mijenja se i glasi:

"e) odlučuje o dodjeli privremenog smještaja zaposlenim u skladu sa zakonom i aktima PSBiH;"

U istom članu tačka i) mijenja se i glasi:

"i) na osnovu godišnjih izvještaja klubova o utrošku sredstava i iskazanih godišnjih potreba klubova odlučuje i godišnje izvještava Dom o preraspodjeli finansijskih sredstava, prostorija, kao i administrativnih, tehničkih i drugih usluga za rad klubova;"

U istom članu dodaje se tačka j) koja glasi:

"j) utvrđuje kriterijume za angažiranje stručnjaka i svjedoka za potrebe komisija i drugih radnih tijela Doma."

AMANDMAN XIV

U članu 57. stav (1), u nazivu Komisije riječi: "ravnopravnost spolova", mijenjaju se riječima: "prava djeteta, mlade,".

U članu 57. stav (1) tačke i), j), k), l), m) i n), mijenjaju se novim tačkama i to:

"i) razmatrati pitanja u vezi s ostvarivanjem prava djeteta – posebno poboljšanjem statusa djeteta u Bosni i Hercegovini;

j) poticanje aktivnosti u institucijama BiH na provođenju Konvencije o pravima djeteta, kao i poticanje i ostvarivanje saradnje sa komisijama entitetskih parlamenata na poboljšanju statusa djeteta i provođenje Konvencije o pravima djeteta;

k) razmatranje predloženih zakona i drugih propisa sa stanovišta prava djeteta i sprečavanje diskriminacije prava djeteta;

l) razmatranje pitanja u vezi sa ostvarivanjem prava mladih - posebno poboljšanja prava mladih u Bosni i Hercegovini;

m) poticanje aktivnosti u institucijama BiH na usvajanju i provođenju najznačajnijih međunarodnih dokumenata o pitanju mladih;

n) razmatranje prijedloga dokumenata i izvještaja institucija BiH koji se odnose na prava djeteta i na pitanja mladih, te razmatranje priprema za učešće delegacija BiH na međunarodnim skupovima kada se razmatraju pitanja prava djeteta i pitanja mladih."

U članu 57. stav (2) riječi: "ostvarivanja ravnopravnosti spolova" mijenjaju se riječima:

"prava djeteta, mladih,"

AMANDMAN XV

U članu 124. u stava (3) zadnja rečenica se briše.

Dodaje se novi stav 4. koji glasi:

"(4) Kada se prijedlog zakona razmatra u skraćenom postupku Kolegij može dodatno ograničiti dužinu trajanja diskusije, kao i ograničiti koliko puta poslanik može dobiti riječ."

Raniji stav 4. postaje stav 5.

AMANDMAN XVI

Naziv Odjeljka K. mijenja se i glasi:

"Odjeljak K. Ovlasti za ratifikaciju međunarodnih ugovora i otkazivanje ugovora"

AMANDMAN XVII

Član 129. mijenja se i glasi:

"(1) Predsjedništvo BiH, a u skladu sa Ustavom BiH i zakonom, podnosi Domu zahtjev za davanje saglasnosti za ratifikaciju ili otkazivanje ratificiranih međunarodnih ugovora, sporazuma i konvencija.

(2) Tekst međunarodnih ugovora, sporazuma i konvencija nije podložan amandmanima."

AMANDMAN XVIII

Zagrade ispred i iza podnaslova u Prijedlogu poslovnika brišu se..

3. Prihvatila tekst Prijedloga poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kako ga je predložila Privremena komisija sa usvojenim amandmanima I-XVIII

4. Konstatirala da je predloženi Poslovnik neophodno donijeti.

U smislu odredbi člana 89. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenovan je predsjedavajući Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 5. Prijedlog zakona o duvanu BiH, predlagači Selim Bešlić, Jozo Križanović i Zlatko Lagumdžija,

Nakon kraće rasprave, cijeneći da usvajanje Predloženog zakona o duvanu može značajno uticati na više privrednih grana i pravni sistem Bosne i Hercegovine, Komisija je jednoglasno odlučila da odgodi raspravu i zatraži izjašnjenje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o tekstu Prijedloga zakona o duhanu, uz molbu da se Komisiji što prije dostavi izjašnjenje kako bi bila u mogućnosti da okonča svoj rad i u skladu sa Poslovnikom podnese izvještaj Predstavičkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Shodno navedenome Komisija je zaključila i da se pismeno obrati Kolegiju doma radi produženja roka za podnošenje izvještaja.

Ad. 6. Prijedlog zakona o prenosu poslova medijacije na udruženje medijatora, predlađač Mirsad Ćeman,

Nakon iscrpne opće i rasprave o pojedinostima, Ustavno-pravna komisija je kao nadležna komisija:

1. Jednoglasno podržala principe predloženog zakona,
2. Konstatirala da nije bilo uloženi amandmana,
3. Jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga zakona o prenosu poslova medijacije na udruženje medijatora, kako ga je predložio poslanik Mirsad Ćeman i
4. Konstatirala da je predloženi zakon neophodno donijeti.

U smislu odredbi člana 89. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenuje se predsjedavajući Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, predlađač Vijeće ministara BiH,

Nakon iscrpne opće i rasprave o pojedinostima, Ustavno-pravna komisija je kao nadležna komisija:

1. Jednoglasno podržala principe predloženog zakona,
2. Konstatirala da su amandmane uložili poslanici Mirsad Ćeman, Beriz Belkić i Izet Hadžić. Komisija je većinom glasova odbacila amandmene Beriza Belkića i Izeta Hadžića, jer izlaze iz okvira ponuđenih izmjena i dopuna, a Mirsad Ćeman je odustao od predložebih amandmana.
3. Jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, kako ga je predložio Vijeće ministara i
4. Konstatirala da je predloženi zakon neophodno donijeti.

U smislu odredbi člana 89. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenuje se predsjedavajući Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 8. Ostala pitanja

Kako nije bilo drugih prijedloga za ovu tačku dnevnog reda, predsjedavajući je u 15,45 sati zaključio sjednicu, uz napomenu da će se sutra održati sastanak sa uglednim kandskim senatorom i da su svi članovi Komisije pozvani.

***Napomena:** Sastavni dio ovog zapisnika je stenogram koji sačinjava Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.*

SEKRETAR KOMISIJE
Milan Zjajić

PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE
Mirsad Ćeman