



Broj/Број: 03/1-50-1-9-7/07
Sarajevo/Сарајево, 8.10.2007.

Z A P I S N I K

7. sjednice Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH, održane 8.10.2007, u vremenu od 9 do 10 sati

Sjednici su bili nazočni članovi Zajedničkog povjerenstva: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Slobodan Šaraba, Adem Huskić, Mirko Okolić i Dušanka Majkić.

Odsutnost su pravdali: Vinko Zorić, Drago Kalabić, Sulejman Tihić i Ivo Miro Jović.

Sjednici su bili nazočni predstavnici predlagatelja akata, kao i gosti:

- Munib Isaković iz Ministarstva sigurnosti BiH;
- Ermin Pešto iz Ministarstva sigurnosti BiH;
- Christian Haupt i Jasna Dragičević iz Misije OEES-a u BiH;
- Lejla Hadžihasanović iz Stožera NATO-a u Sarajevu;
- Dragica Hinić, tajnica Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH, i Jovica Katić, stručni suradnik.

Sjednicom je predsjedao Branko Zrno.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Verificiranje Zapisnika 6. sjednice Zajedničkog povjerenstva;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
4. Tekuća pitanja:
 - a) Izvješće o posjetu Parlamentu i Ministarstvu obrane Republike Austrije;
 - b) Poziv RACVIAC-a Zajedničkom povjerenstvu za sudjelovanje na Seminaru o temi: "Demokratski nadzor oružanih snaga", od 29. do 31. 10. 2007. godine,
 - c) Poziv Ministarstva obrane BiH za sudjelovanje na Seminaru o temi: «Individualni partnerski akcijski plan (IPAP)», od 15. do 17. 10. 2007. godine;
 - d) Razno.

Adem Huskić predložio je dopunu dnevnog reda u točki 4. uvrštenjem podtačke d) – Razno - kako bi prezentirao određena neriješena pitanja koje bi Zajedničko povjerenstvo uputilo nadležnim institucijama BiH radi davanja odgovora, te sugerirao da se ona razmatraju na nekoj od sljedećih sjednica Povjerenstva.

Mirko Okolić istaknuo je da je načelno protiv dodavanja novih točaka na sjednicama, jer se ne može pripremiti za adekvatnu i kvalitetnu raspravu o njima.

Nakon kraće rasprave, članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su prihvatili prijedlog Adema Huskića, te je u sklopu točke 4. dodana podtočka d).

Ad-1. Verificiranje Zapisnika 6. sjednice Zajedničkog povjerenstva

Članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su usvojili Zapisnik 6. sjednice, bez primjedaba.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Rasprava o Prijedlogu zakona - prva faza u povjerenstvu

Branko Zrno dao je riječ predstavniku predlagatelja Zakona iz Vijeća ministara BiH radi davanja uvodnih napomena.

Munib Isaković, predstavnik Ministarstva sigurnosti BiH, pojasnio je da su se ovim izmjenama i dopunama Zakona željele otkloniti određene nejasnoće, nedorečenosti i smetnje za učinkovitu primjenu odredaba ovoga Zakona. U vezi s tim, odredbom članka 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH, u dijelu u kojem se nabrajaju sredstava prisile, dodani su i "službeni psi".

Odredbom članka 2. izvršena je izmjena članka 33. Zakona, koji se odnosi na obradbu osobnih podataka, a dodani su novi članci kojima se detaljnije, odnosno preciznije reguliraju pitanja kakva su: obradba osobnih podataka u policijske svrhe, korištenje osobnih podataka, prava nositelja podataka, obradba osobnih podataka umrlih, te objava osobnih podataka.

Odredbom članka 3. pojašnjena je i precizirana odredba koja se odnosi na način popune slobodnih radnih mjesta policijskih službenika u činu mlađeg inspektora, s namjerom da se način popune slobodnih radnih mjesta za čin mlađeg inspektora učini operativnijim.

Izmjenama članaka 48. i 63. Zakona, predviđeno je imenovanje Povjerenstva za izbor i obavljanje probnog rada, radi stvaranja uvjeta za učinkovito sprovođenje izbora kandidata za policijske službenike.

Naglasio je kako su u vezi s navedenim izmjenama i dopunama Zakona obavljene konzultacije s ovlaštenim predstavnicima policijskih agencija, te je obavljeno usuglašavanje i s predstavnicima međunarodnih organizacija koje nadziru rad i pružaju stručnu pomoć policijskom agencijama u BiH (OHR, EUPM), kao i stručnim institucijama BiH u određenim područjima.

Dragica Hinić istaknula je kako je neposredno prije početka ove sjednice dostavljeno Mišljenje Direkcije za europske integracije BiH o usuglašenosti Prijedloga zakona sa zakonodavstvom EU-a.

Slobodana Šarabu zanimalo je pitanje predsjedanja Povjerenstvom za izbor iz članka 48. Prijedloga zakona. **Munib Isaković** odgovorio je da tim Povjerenstvom predsjedat će član s najvišim policijskom činom, a policijsko tijelo ima pravo angažirati policijske službenike s najdužim iskustvom za rad u Povjerenstvu za izbor.

Rezultati odlučivanja

Nakon okončanja rasprave, članovi Povjerenstva jednoglasno su usvojili načela Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima, te Mišljenje uputili u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad-3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Rasprava o Prijedlogu zakona - prva faza u povjerenstvu

Branko Zrno napomenuo je da se Povjerenstvo na ovoj sjednici očituje o načelima Prijedloga zakona te zamolio predlagatelja za uvodne napomene.

Ermin Pešto objasnio je kako je ovim Zakonom predviđena, unutar nadležnosti Sipe, organizacijska jedinica za suradnju s različitim razinama međunarodne policijske saradnje, kakve su INTERPOL, EUROPOL i SECI, što je europska praksa. Do sada je ta jedinica egzistirala u sklopu INTERPOL-a. Usvajanjem ovoga Zakona - zaposlenici, imovina, uključujući i obveze, te sredstva za rad Ureda za suradnju s INTERPOL-om postaju zaposlenici, imovina i sredstva za rad Sipe. Drugo pitanje koje se rješava ovim Prijedlogom zakona je rješavanje statusa pojedinih državnih

službenika i uposlenika Sipe. Naime, zbog specifičnosti poslova koje obavljaju određeni državni službenici, a koji su neposredno vezani uz poslove koje obavljaju policijski službenici, ukazala se potreba za uređenjem radnog pravnog statusa određenog broja državnih službenika i uposlenika na način različit od predviđenog Zakonom o državnoj službi BiH i Zakonom o radu u institucijama BiH. Predviđeno je da se Pravilnikom o unutarnjem ustroju Sipe utvrdi koja su to radna mjesta, te da ravnatelj Sipe posebnom odlukom utvrdi iznos dodane novčane naknade koja bi se dodjeljivala tim državnim službenicima, odnosno uposlenicima. Također je predloženo da ubuduće javni natječaj za prijam državnih službenika provodi Sipa, umjesto Agencije za državnu službu BiH (ADS), te da ravnatelj imenuje povjerenstvo za provođenje javnog natječaja, koje bi činila tri državna službenika iz Sipe i dva iz ADS-a. Time bi se brže i učinkovitije okončavala procedura za provođenje javnog natječaja, a ravnatelj Sipe imao veći uvid u postupak provođenja natječaja i mogućnost izbora najstručnijih kadrova. Treće pitanje odnosi se na usklađivanje odredaba vezanih uz imenovanje ravnatelja i zamjenika ravnatelja Sipe s odredbama Zakona o policijskim službenicima, tako što bi ravnatelj Sipe ubuduće raspoređivao pomoćnika ravnatelja Kriminalističko-istražnog odjela i pomoćnika ravnatelja za unutarnju kontrolu, umjesto Vijeća ministara BiH kako je to do sada bilo propisano. Četvrto pitanje je pitanje "specijalne kase". Predloženo je da se sredstva posebne namjene koja se koriste u radu Sipe mogu koristiti na način kako to propiše ravnatelj, a u skladu s postojećim propisima o javnim rashodima.

Dragica Hinić istaknula je kako je i o ovom Prijedlogu zakona, neposredno prije početka ove sjednice, dostavljeno Mišljenje Direkcije za europske integracije o usuglašenosti Prijedloga zakona sa zakonodavstvom EU-a.

Adem Huskić istaknuo je da su članovi Zajedničkog povjerenstva posjetili Graničnu policiju BiH i tijekom su posjeta informirani da svi kvalitetni kadrovi prelaze iz Granične policije u Sipu zbog bolje plaće, dok se trenutačno zaposlenici Sipe žale kako nisu dobro plaćeni. Izrazio je bojazan kako se uskoro ovo Povjerenstvo može susresti i s još radikalnijim zahtjevima.

Hazim Rančić istaknuo je kako nije dobra inicijativa da se nekome u državnoj instituciji daju *ad hoc* dodatne ovlasti za davanje npr. 30% dodataka na plaću i sl., a nekome ne daju. U vezi sa specijalnom kasom, mišljenja je kako bi trebalo prije usvajanja ovog Zakona razjasniti pitanje interne i eksterne kontrole trošenja tih sredstava.

Branko Zrno je, zaključujući raspravu, rekao da će sva ova pitanja biti vjerojatno riješena donošenjem Zakona o plaćama u institucijama BiH, te pozvao zastupnike da se očituju o načelima Zakona.

Rezultati odlučivanja

Nakon okončanja rasprave, članovi Povjerenstva jednoglasno su usvojili načela Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, te Mišljenje uputili u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad-4. Tekuća pitanja

a) Izvješće o posjetu Parlamentu i Ministarstvu obrane Republike Austrije

Izvješće o posjetu Parlamentu i Ministarstvu obrane Republike Austrije usvojeno je jednoglasno.

b) Poziv RACVIAC-a Zajedničkom povjerenstvu za sudjelovanje na Seminaru o temi: "Demokratski nadzor oružanih snaga", od 29. do 31. 10. 2007. godine

Tajnica Povjerenstva Dragica Hinić zastupnike je upoznala o pozivu RACVIAC-a i Ministarstva obrane BiH za sudjelovanje jednog predstavnika Zajedničkog povjerenstva na Seminaru o temi: "Demokratski nadzor oružanih snaga", koji se održava od 29. do 31. 10. 2007. u Zagrebu, Rakitje. Zajedničko povjerenstvo jednoglasno je odlučilo kolegijima domova predložiti Vinka Zorića za sudjelovanje na ovom Seminaru.

c) Poziv Ministarstva obrane BiH za sudjelovanje na Seminaru o temi: «Individualni partnerski akcijski planu (IPAP)», od 15. do 17. 10. 2007. godine

Tajnica Povjerenstva Dragica Hinić zastupnike je upoznala o pozivu Ministarstva obrane BiH za sudjelovanje na Seminaru o temi: „Individualni partnerski akcijski plan (IPAP)», koji se održava od 15. do 17. 10. 2007. u Sarajevu.

Zajedničko povjerenstvo donijelo je odluku da ovom Seminaru nazoče Dušanka Majkić i Željko Grubešić.

d) Razno

Adem Huskić predložio je da se od određenih institucija iz područja obrane i sigurnosti zatraže informacije o stanju u tim područjima po pojedinim pitanjima i obvezama koje su, u skladu sa zakonskim propisima, već trebale ispuniti. Nakon dobivanja traženih odgovora i informacija, Zajedničko povjerenstvo bi na svojim idućim sjednicama raspravljalo o navedenim pitanjima i poduzelo daljnje korake iz svoje nadležnosti. O navedenom zahtjevu za dostavu odgovora trebalo bi informirati i kolegije domova PSBiH. Postavio je sljedeća pitanja:

1. Zašto još uvijek nije okončana procedura po Odluci o utvrđivanju kandidata na generalske pozicije, s obzirom da je ova Odluka bila predmetom rasprave na sjednici Zajedničkog povjerenstva od 29.5.2007, a potom skinuta s 10. sjednice Zastupničkog doma od 13.6.2007. zbog nepostojanja odobrenja NATO-a. Temeljem kojeg propisa osobe na generalskim položajima trenutačno rade kao v.d. generali?
2. Zašto još uvijek nije potpisan Protokol UN-a o vatrenom oružju, a trenutačno se nalazi na čekanju kod Ministarstva sigurnosti BiH?
3. Zašto još uvijek nije završen proces prijenosa pokretne i nepokretne imovine u području obrane?
4. Do kojeg je stupnja došao proces izradbe Zakona o malom oružju, s obzirom na ranije dane informacije Radne skupine za njegovu izradbu na seminaru o ovom pitanju održanom ove godine u Mostaru?
5. S obzirom na česte medijske špekulacije, potrebno je dostaviti točnu informaciju o eventualnoj prodaji oružja Iraku, odnosno je li to oružje prodano tamo gdje nije smjelo biti prodano.

Dragica Hinić predložila je ovim pitanjima dodati još dva pitanja:

1. Zašto još uvijek nije dostavljeno Izvješće o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih uposlenika u operacijama potpore miru za razdoblje od 1.3.2007. i nadalje, s prijedlogom odluke o opravdanosti i razini sudjelovanja u navedenim operacijama za iduću godinu (čl. 16. i 17. navedenog Zakona)?
2. Zašto ministar obrane BiH ne dostavlja mjesečna izvješća o pretvorbi, iako je obavezan, sukladno članku 61.(2) Zakona o obrani BiH.

Nakon kraće rasprave, članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su prihvatili navedene prijedloge.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedatelj
Zajedničkog povjerenstva
Branko Zrno