



Број/Број: 02/3-50-1-14-2-7/07
Сарајево/Сарајево, 06.09.2007. године

ЗАПИСНИК

са 7. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане 06.09.2007. године, са почетком у 11.50 часова

ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ: Душанка Мајкић, Хазим Ранчић, Адем Ибрахимпашић, Божо Рајић и Драго Љубичић.

ОДСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ: Илија Филиповић.

ОСТАЛИ ПРИСУТНИ: из Министарства финансија и трезора БиХ замјеник министра Фуад Касумовић; помоћник министра Закира Муратовић; помоћник министра за планирање буџета Влатко Дуганчић и стручни савјетник Нада Матла; из Института за акредитовање БиХ шеф Опште и финансијске службе Алија Крџалић; у име Канцеларије за разматрање жалби председавајући Канцеларије Амир Пилав; из Комисије за очување националних споменика Мирела Мулалић-Хандан и сарадник у Комисији Јесенка Дракулић; у име Управе за заштиту здравља биља БиХ директор Милан Зековић; у име Фонда за повратак БиХ директор Млађен Божовић; из Комисије за концесије замјеник предсједника Миломир Рамовић; из Службе за послове са странцима замјеник директора Изет Низам; из Архива БиХ замјеник директора Шабан Захировић; из Агенције за промоцију страних инвестиција у БиХ секретар Веско Дрљача и помоћник директора Славица Корица; у име Института за стандардизацију БиХ директор Горан Тешановић; у име Института за интелектуално власништво БиХ директор Лидија Вигњевић; из Дирекције за европске интеграције руководиоца Службе за заједничке и опште послове Јелка Грбић; из Одбора државне службе за жалбе члан Одбора Ениса Хаџагић; из Високог судског и тужилачког савјета шеф Одјела за администрацију и финансије Татјана Главоњић; из Спољнотрговинске коморе замјеник генералног секретара Здравко Маринковић; у име Агенције за осигурање у БиХ директор Самир Омерхоџић; у име Агенције за статистику БиХ директор Зденко Милиновић; из Суда БиХ помоћник генералног секретара Крунослав Јелић; у име Агенције за јавне набавке БиХ директор Ћинита Фочо; у име Дирекције за имплементацију пројекта ЦИПС директор Синиша Маџан; у име Државна регулаторна комисија за електричну енергију – ДЕРК председавајући Комисије Мирсад Салкић; из Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине шеф Одјела за рачуноводство и финансије Јадранка Кораћ; из Правобранилаштва БиХ правобранилац Драгица Милетић; из Институције омбудсмена за људска права БиХ омбудсмен Мариофил Љубић; из Агенције за надзор над тржиштем БиХ замјеник директора Давор Палинић; у име Канцеларије за законодавство БиХ директор Драган Подинић; из Тужилаштва БиХ секретар Ерна Филиповић; у име Канцеларије за ревизију институција БиХ генерални ревизор Миленко Шего и замјеник генералног ревизора Драган Кулина; из Министарства правде БиХ секретар Јусуф Халилагић; из Дневног листа

"Ослобођење" новинар Дарко Омерагић; приправник у Одјелу за рачуноводство и финансије Драгана Цицовић и стручни сарадник за припрему заједничких сједница у Заједничкој служби Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ Алма Тајић.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

- 1) Усвајање Записника са 6. сједнице Комисије;
- 2) Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину;
- 3) Разматрање ревизорских извјештаја за 2006. годину, и то:
 - Агенције за јавне набавке БиХ;
 - Агенције за надзор над тржиштем БиХ;
 - Дирекције за европске интеграције БиХ;
 - Дирекције за имплементацију пројекта ЦИПС;
 - Дирекције за спровођење реструктурирања полиције;
 - Фонда за повратак БиХ;
 - Института за акредитовање БиХ;
 - Парламентарне скупштине БиХ;
 - Правобранилаштва БиХ;
 - Суда БиХ;
 - Тужилаштва БиХ;
 - Канцеларије за законодавство БиХ;
 - Високог судског и тужилачког савјета БиХ;
- 4) Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ-**прва фаза**;
- 5) Разматрање Анализе рјешења у Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине који је Савјет министара 14.06.2007. године доставио у парламентарну процедуру са предложеним побољшањима текста наведеног предлога закона- реализација Закључка са 6. сједнице Дома народа-материјал Канцеларије за жалбе;
- 6) Разматрање мјера за унапређење рада Агенције за јавне набавке БиХ;
- 7) Разматрање Информације Канцеларије за разматрање жалби:
 - а) о предузетим активностима на превазилажењу проблема у раду Канцеларије за разматрање жалби и план мјера за превазилажење организационих проблема-реализација Закључка са 6. сједнице Дома народа,
 - б) план мјера за рјешавање жалби у Канцеларији за разматрање жалби,
- 8) Разматрање Предлога закона о измјени Закона о административним таксама, предлагач: Савјет министара БиХ-**друга фаза**;
- 9) Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, предлагач Савјет министара БиХ – **друга фаза**;
- 10) Разматрање шестомјесечног финансијског извјештаја Канцеларије за ревизију за 2007. годину;
- 11) Разматрање Нацрта буџета Канцеларије за ревизију за 2008. годину;
- 12) Разматрање Извјештаја о раду ФИПА-е, по закључку 6. сједнице Комисије;
- 13) Обавјештење Савјета министара БиХ – реализација Закључка са 5. сједнице Комисије;

Седму сједницу Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ отворила је предједавајућа Душанка Мајкић, која је предложила дневни ред и позвала присутне да дају предлоге, примједбе или сугестије на предложени дневни ред.

С обзиром да није било предлога, примједба или сугестија за допуно дневног реда, предложени дневни ред са предложеном измјеном усвојен је једногласно.

Ад. - 1. Записник са 6. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ усвојен је једногласно, без примједба.

Ад. – 2. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је предједавајућа Душанка Мајкић. Додатно образложење уз ову тачку дневног реда дао је Влатко Дуганчић.

У дискусији о овој тачки дневног реда учествовали су: Адем Ибрахимпашић, Хазим Ранчић, Божо Рајић, Драго Љубичић, Мирсад Салкић, предједавајући Државне регулаторне комисије за електричну енергију – ДЕРК; Ениса Хаџагић, члан одбора Одбора државне службе за жалбе; Мирела Мулалић-Хандан из Комисије за очување националних споменика; Драгица Милетић, правобранилац БиХ; Горан Тешановић, директор Института за стандардизацију БиХ; Лидија Вигњевић, директор Института за интелектуално власништво БиХ; Миломир Рамовић, замјеник предједника Комисије за концесије; Татјана Главоњић, шеф Одјела за администрацију и финансије у Високом судском и тужилачком савјету; Влатко Дуганчић, помоћник министра за планирање буџета у Министарству финансија и трезора БиХ; Шабан Захировић, замјеник директора у Архиву БиХ; Мариофил Љубић, омбудсмен за људска права БиХ; Зденко Милиновић, директор Агенције за статистику БиХ; Изет Низам, замјеник директора Службе за послове са странцима; Самир Омерхоџић, директор Агенције за осигурање у БиХ; Милан Зековић, директор Управе за заштиту здравља биља БиХ, и Драган Подинић.

На основу Извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину, и разговора са представницима институција Босне и Херцеговине које су имале извршење буџета од 32% до 73% **Комисија је констатовала да постоје одређене неправилности које се огледају у сљедећем:**

- **пословне активности** већине буџетских корисника нису биле усклађене са планираним утрошком буџетских средстава;
- **нереална пројекција буџета** у односу на планиране активности појединих буџетских корисника имала је за посљедицу **стварање неискоришћених средстава у укупном износу од 44.605.221 КМ, која су се могла ефикасније искористити за друге потребе;**
- **динамика запошљавања** код већине буџетских корисника није била реална и планирање је вршено на основу потпуне имплементације планираног броја запослених, а не на реално могућој динамици запошљавања;
- **око 40 институција Босне и Херцеговине није остварило планирани буџет,** односно искористило средства у намјене за које су планирана, а то се морало одразити и на извршење њихових Уставом БиХ и законима утврђених обавеза;

- велики број институција Босне и Херцеговине недовољно пажње поклања планирању, о чему говоре и многи ревизорски извјештаји, јер само је **26 од 58 буџетских корисника остало у границама одобреног буџета за 2006. годину**, а то је **45.808.581 КМ или 7,2 % од укупно одобреног буџета Босне и Херцеговине;**
- на основу одлука Савјета министара БиХ, а мимо сагласности Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, реструктурирано је готово **84 милиона** више од планираног и од Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине одобреног буџета;
- **31 институција Босне и Херцеговине прекорачила је расположиви и од Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине одобрени буџет за 30.024.744 КМ;**
- директни трансфери са Јединственог рачуна трезора већи су за **2,5 пута** од планираних и од Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине одобрених средстава;
- укупна резервисања већа су за **3,64 пута** од планираних;
- да је чланом 15. Закона о финансирању институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 61/04) предвиђено да се **уравнотежење буџета** врши само у случајевима повећања расхода или умањења прихода који настану у фискалној години због ванредних прилика или измјена прописа, а што значи да се само у том случају измјене и допуне буџета подносе Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине. У осталим случајевима Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине нема никакву контролу над буџетом, јер не постоји законска обавеза Савјета министара БиХ да ребаланс буџета доставља Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине на одобравање. Дакле, ребаланс буџета врши Савјет министара БиХ, без знања и сагласности Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине;
- Босна и Херцеговина је јединствена по томе што у њеном законодавству не постоји термин "ребаланс", а Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине одузета је уставна надлежност одобравања прекорачења и контроле буџетских расхода;
- промјене структуре и усклађивања буџета без јавног објављивања и усвајања од Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине не пружају рационалне оквире потрошње и омогућавају **покриће прекорачења трошкова** на појединим ставкама буџета у оквиру укупно одобреног буџета;
- буџетски корисници су често од Министарства финансија и трезора БиХ тражили прерасподјелу унутар појединих буџетских ставки којима су се најчешће **умањивали издаци за плате (због непопуњавања планирног запошљавања), а повећавали остали расходи;**
- Министарство финансија и трезора БиХ није прецизно уредило планирање и извршење више програма посебних намјена, тако да су предложени програми касније умањени или неки од њих потпуно елиминисани;

- одобрена средства за програме посебне намјене, на основу одобрења за реструктурирање, дијелом су коришћена за текуће и капиталне издатке, што је последица непостојања одобрене структуре расхода за те програме.

Након исцрпне расправе о појединостима Извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину, Комисија за финансије и буџет:

1. једногласно је прихватила Извјештај о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину како га је предложило Предсједништво Босне и Херцеговине, и предложила Дому народа његово усвајање.

С обзиром на уочене неправилности, Комисија за финансије и буџет предложила је Дому народа да донесе сљедеће:

ЗАКЉУЧКЕ:

- 1. Налаже се Министарству финансије и трезора БиХ да предузме неопходне мјере с циљем унапређења процеса планирања, контроле и извршења буџета.**
- 2. Налаже се Савјету министара БиХ да у року од 30 дана од пријема овог закључка у парламентарну процедуру достави приједлог измјена и допуна законских прописа којим ће се регулисати:**
 - Да се уравнотежење буџета спроводи ребалансом, на начин и по поступку за доношење буџета.
 - Да је Министарство финансија и трезора БиХ дужно полугодишње извјештавати Парламентарну скупштину Босне и Херцеговине о донесеним одлукама за реструктурирање расхода у оквиру укупног износа одобреног у буџету за појединог буџетског корисника.
 - Да је Савјет министара БиХ дужан тромјесечно извјештавати Парламентарну скупштину Босне и Херцеговине о употреби буџетске резерве.
- 3. Задужује се Комисија за финансије и буџет Дома народа да због неиспуњавања плана запошљавања у институцијама Босне и Херцеговине обави јавно саслушање у вези с радом Агенције за државну службу БиХ и о томе обавијести Парламентарну скупштину Босне и Херцеговине.**

Ад. – 3. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић.

У расправи о овој тачки дневног реда учествовали су: Ђинита Фочо, директор Агенције за јавне набавке БиХ; Давор Палинић, замјеник директора Агенције за надзор над тржиштем БиХ; Јелка Грбић, руководилац Службе за заједничке и опште послове у Дирекцији за европске интеграције; Сениша Мацан, директор Дирекције за имплементацију пројекта ЦИПС; Млађен Божовић, директор Фонда за повратак БиХ; Алија Крџалић, шеф Опште и финансијске службе у Институту за акредитовање БиХ; Јадранка Кораћ, шеф Одјела за

рачуноводство и финансије Парламентарне скупштине БиХ; Драгица Милетић, правобранилац БиХ; Крунослав Јелић, помоћник генералног секретара Суда БиХ; Ерна Филиповић, секретар Тужилаштва БиХ; Душанка Мајкић, која је посебно истакла проблем ревизије грантова код Високог судског и тужилачког савјета БиХ; Драган Кулина, замјеник генералног ревизора; Фуад Касумагић, Адем Ибрахимпашић, Миленко Шего; Татјана Главоњић, шеф Одјела за администрацију и финансије у Високом судском и тужилачком савјету; Божо Рајић, Драго Љубичић, Хазим Ранчић и Драган Подинић.

Након дискусије о ревизорским извјештајима за 2006. годину за 13 институција, Комисија за финансије и буџет донијела је сљедеће закључке, и то:

- Агенција за јавне набавке БиХ

ЗАКЉУЧАК

Налаже се Агенцији за јавне набавке БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тачки 1.1. и тачки 1.2. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Агенцији за јавне набавке БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

- Агенција за надзор над тржиштем БиХ

ЗАКЉУЧАК

Налаже се Агенцији за надзор над тржиштем БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тачки 2.1. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Агенцији за надзор над тржиштем БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

- Дирекција за европске интеграције БиХ

ЗАКЉУЧАК

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине скреће пажњу Дирекцији за европске интеграције БиХ на обавезу отклањања уочених недостатака у тач. 3.1, 3.2. и 3.3. ревизорског извјештаја за 2006. годину и тражи да се даље ради на јачању и доградњи система интерних контрола и досљедно примјењује Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Дирекцији за европске интеграције БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

- **Дирекција за имплементацију пројекта ЦИПС**

ЗАКЉУЧАК

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине скреће пажњу Дирекцији за имплементацију пројекта ЦИПС на обавезу отклањања уочених недостатака у тач. 3.1, 3.2, 3.3, 3.4. и 3.5. ревизорског извјештаја за 2006. годину и тражи да се даље ради на јачању и доградњи система интерних контрола и досљедно примјењује Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Дирекцији за имплементацију пројекта ЦИПС да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

- **Фонд за повратак БиХ**

ЗАКЉУЧАК

Налаже се Фонду за повратак БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тачки 3.1. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Фонду за повратак БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

- **Институт за акредитовање БиХ**

ЗАКЉУЧАК

Налаже се Институту за акредитовање БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 3.1. и 3.2. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Институту за акредитовање БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

- **Парламентарна скупштина БиХ**

ЗАКЉУЧАК

Налаже се Парламентарној скупштини БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 2. и 3. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Парламентарној скупштини БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

- Правобранилаштво БиХ

ЗАКЉУЧАК

Налаже се Правобранилаштву БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 3.1. и 3. 2. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Правобранилаштву БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

- Суд БиХ

ЗАКЉУЧАК

Налаже се Суду БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 3.1. и 3. 2. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Суду БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

- Тужилаштво БиХ

ЗАКЉУЧАК

Налаже се Тужилаштву БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 3.1. и 3. 2. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Тужилаштву БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

- Канцеларија за законодавство БиХ

ЗАКЉУЧАК

Налаже се Канцеларији за законодавство БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 3.1, 3. 2. и 3.3. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Канцеларији за законодавство БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет констатовала је да су у институцијама које нису добиле позитивно мишљење ревизори уочили озбиљне пропусте, погрешке и слабости, те су

им из тих разлога дали укупно **233 препоруке**. Највећи број препорука односи се на коментаре ревизије да:

1. није успостављен ефикасан систем интерних контрола и контролних поступака,
2. не постоје правилници и процедуре којима се регулише ова област,
3. није унапријеђено планирање и праћење буџета и годишњи ребаланс,
4. попис средстава и обавеза није у потпуности завршен,
5. набавке робе и услуга нису вршене у складу са Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06 и 70/06),
6. накнаде за рад у комисијама нису у складу са Одлуком Савјета министара БиХ о критеријумима за одређивање новчане накнаде па негдје прелазе износ од 50% плате,
7. превелики путни трошкови, коришћења службених возила без оправданог разлога, посебно у Предсједништву Босне и Херцеговине,
8. алкавост у вођењу путних налога и лошег стања у ДКП мрежи.

Комисија је утврдила да се примједбе Канцеларије за ревизију институција БиХ у неким институцијама понављају из године у годину, и то:

- Предсједништво БиХ,
- Министарство финансија и трезора БиХ,
- Министарство цивилних послова БиХ,
- Институција омбудсмена за људска права БиХ,
- СИПА-е, и
- ФИПА-е.

Комисија је мишљења да ревизија не смије бити сама себи циљ, јер задатак ревизионе институције је да изврши увид у начин располагања јавним средствима, предложи мјере и упуту извјештаје Парламентарној скупштини БиХ, Савјету министара БиХ и Тужилаштву БиХ ако налази ревизора упућују да постоје и таква дјела која могу бити предмет његове истраге.

Комисија сматра да је потребна енергична акција свих институција Босне и Херцеговине, и то првенствено Парламентарне скупштине БиХ и Савјета министара БиХ да би се поправила финансијска дисциплина у институцијама Босне и Херцеговине.

Комисија за финансије и буџет размотрила је 25. извјештаја од којих је:

- a. 5 институција добило позитивно мишљење,
- b. 14 институција позитивно мишљење са скретањем пажње,
- c. 1 институција позитивно мишљење са истицањем предмета, и
- d. 5 институција мишљење са резервом.

На основу мишљења и налаза Канцеларије за ревизију институција БиХ, Комисија је након разматрања ревизорских извјештаја о пословању наведених институција закључком обавезала 20 институција Босне и Херцеговине да у року од **30 дана обавијесте Комисију за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.**

Комисија за финансије и буџет сматра да треба посебно похвалити и нагласити транспарентност рада, те усклађеност пословања са важећим законским прописима и савјесно располагање буџетским средствима сљедећих институција Босне и Херцеговине:

- Агенције за државну службу БиХ;
- Централне банке БиХ – спољни дуг;
- Државне регулаторне комисије за електричну енергију – ДЕРК;
- Комисије за имовинске захтјеве расељених лица и избјеглица;
- Одбора државне службе за жалбе БиХ.

Комисија је препоручила Канцеларији за ревизију институција БиХ да приликом вршења претходне ревизије институција Босне и Херцеговине изврши провјеру реализације закључака Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ.

Приликом разматрања ревизорског извјештаја Високог судског и тужилачког савјета БиХ, Комисија за финансије и буџет утврдила је да је ова институција добила позитивно мишљење са скретањем пажње, с тим да Канцеларија за ревизију институција БиХ, због ограничења у обиму ревизије за реализоване грантове подршке (донације) и набављену опрему из дијела донација која је приказана у Билансу стања као власништво Високог судског и тужилачког савјета БиХ, није у могућности да изрази мишљење о ревизији с обзиром да је у уговорима о грантовима (донацијама) истакнуто да ревизију врши независна ревизија и да она мора бити извршена у складу са захтјевима из уговора о гранту.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, након разматрања ревизорских извјештаја наведених буџетских корисника је:

1. **једногласно прихватила извјештаје Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине, па предлаже Дому народа њихово усвајање.**

Комисија за финансије и буџет предложила је Дому народа да донесе сљедеће:

ЗАКЉУЧКЕ

1. Дом народа Парламентарне скупштине БиХ јавно **похваљује и истиче** транспарентност рада, усклађеност пословања са важећим законским прописима и савјесно располагање буџетским средствима сљедећих институција Босне и Херцеговине:

- Агенције за државну службу БиХ
- Централне банке БиХ – спољни дуг
- Државне регулаторне комисије за електричну енергију - ДЕРК
- Комисије за имовинске захтјеве расељених лица и избјеглица
- Одбора државне службе за жалбе БиХ.

2. **Налаже се Савјету министара БиХ** да одмах приступи законском регулисању рада Дирекције за имплементацију пројекта ЦИПС, односно рјешавању питања организације и руковођења Дирекцијом за имплементацију пројекта ЦИПС.

3. **Задужује се Савјет министара БиХ** да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка са донаторима Високог судског и тужилачког савјета БиХ ријеша питање

тумачења одредаба уговора којим се њихове донације искључују из надлежности Канцеларије за ревизију институција БиХ и о учињеном обавијести овај дом.

4. Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине **скреће пажњу Савјету министара БиХ** да је дужан приликом закључивања уговора са донаторима и зајмодавцима водити рачуна о одредбама члана 11. став (2) тачка а) Закона о ревизији институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 12/06).

Након ове тачке дневног реда, предсједавајућа је, у 15.00 часова, дала паузу од 30 минута. Сједница је настављена у 15.45 часова.

Ад. - 4. и Ад. - 5. Комисија је закључила да се 4. и 5. тачка дневног реда разматрају заједно.

Уводно излагање о овим тачкама дневног реда дала је Душанка Мајкић.

У расправи о овим тачкама учествовали су: Божо Рајић, Душанка Мајкић, Ђинита Фочо, Амир Пилав, Хазим Ранчић и Драго Љубичић.

Присутни су једногласно закључили да се данас неће изјашњавати о Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, предлагача Савјета министара БиХ.

Присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Чланови Комисије за финансије и буџет Дома народа присуствоваће Јавној расправи о Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине заказаној за 11.09.2007. године.

Ад. - 6. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић.

У расправи о овој тачки дневног реда учествовали су: Ђинита Фочо, Божо Рајић и Душанка Мајкић.

Присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Обавезује се Агенција за јавне набавке БиХ да у року од 60 дана од дана пријема овог закључка донесе нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ скреће пажњу Агенцији за јавне набавке БиХ да је дужна, приликом утврђивања услова које морају испуњавати запослени у Агенцији и филијалама, водити рачуна о кадровима које је могуће добити на тржишту рада.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ сугерише Агенцији за јавне набавке БиХ да заједно са филијалама усагласи начин предлагања и доношења одлука.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ задужује руководиоца Агенције за јавне набавке БиХ да предузме све мјере како би се зауставио одлазак људи из Агенције и филијала и попунила упражњена радна мјеста.

Ад. - 7. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Додатно образложење ове тачке дневног реда дао је Амир Пилав.

У расправи о овој тачки дневног реда учествовали су: Душанка Мајкић, Амир Пилав, који је на Записник приложио Рјешење број: 03-34-489-11/06 од 07.08.2006. године, Јусуф Халилагић, Хазим Ранчић, Божо Рајић и Ђинита Фочо.

Комисија за финансије и буџет, расправљајући о Информацији Канцеларије за жалбе, констатовала је да:

- се ради о новој институцији, која је почела са радом 31.03.2006. године;
- је извршење буџета за 2006. године у односу на планирани буџет 32%, а Капитални издаци – набавка опреме су 41 %;
- је чланом 49. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ"; број: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06 и 70/06) утврђено да је Канцеларија **самостална управна организација са статусом правног лица чије је сједиште у Сарајеву;**
- **Законом је утврђено да Канцеларијучини 6 чланова који се бирају путем јавног конкурса на начин предвиђен подзаконским актима;**
- у Канцеларији су тренутно запослени: **2 Бошњака, 1 Србин и 1 Хрват, што значи да Канцеларија ради са минималним кворумом од 4 члана још од септембра 2006. године, чиме је ова институција доведена на ивицу колапса;**
- тачком 3. Закључка Дома народа са 6. сједнице одржане 29.06.2007. године **задужен је Савјет министара БиХ** да, у складу са Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ"; број: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06 и 70/06), **предузме све активности на попуњавању радних мјеста** у Канцеларији за жалбе. **Комисија за финансије и буџет нема информација шта је Савјет министара БиХ предузео по наведеном закључку;**
- у сарадњи са експертима Програма подршке ЕУ систему јавних набавки, Канцеларија за разматрање жалби донијела је **Пословник о раду Канцеларије, који је ступио на снагу 26.12.06. године, као и Пословник о измјенама и допунама Пословника о раду Канцеларије, који је ступио на снагу 10.04.07.**
- у сарадњи са експертима Програма подршке ЕУ систему јавних набавки, **Канцеларија је припремила Предлог правилника о унутрашњој организацији,** на који је дата сагласност Програма подршке ЕУ систему јавних набавки у Босни и Херцеговини. **Министарство правде БиХ ставило је примједбу на начин избора предсједавајућег Канцеларије,** којег би требало да именује и разрјешава Савјет министара БиХ. **Савјет министара БиХ је 24.05 07. године дао сагласност на Предлог правилника о унутрашњој организацији, с тим да се у текст Правилника уграде примједбе дате у мишљењу Министарства правде БиХ. Чланови Канцеларије сматрају неприхватљивим наведене примједбе.**

- **14.06.07. године затражено је од Савјета министара БиХ поновно разматрање Предлога правилника о унутрашњој организацији, с тим да до данас од Савјета министара БиХ нема одговора. Ова ситуација потпуно је блокирала активности на пријему у радни однос особља предвиђеног Правилником о унутрашњој организацији.**
- **Канцеларија за ревизију институција БиХ оцијенила је са резервом пословање Канцеларије.**

С обзиром на наведено, Комисија за финансије и буџет предложила је Дому народа да донесе слjedeће:

ЗАКЉУЧКЕ

1. Задужује се Савјет министара БиХ да у оквиру својих законских надлежности предузме потребне мјере с циљем максималног убрзања поступка именовања још два члана у Канцеларији за разматрање жалби.
2. Задужује се Савјет министара БиХ да у најкраћем року извијести Дом народа шта је урађено по тачки 3. Закључка Дома народа са 6. сједнице одржане 29.06.07.год.
3. Задужује се Савјет министара БиХ да убрза поступак давања сагласности на Правилник о унутрашњој организацији Канцеларије за разматрање жалби.

Ад. – 8. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић.

Комисија за финансије и буџет Дома народа је, као надлежна комисија, у другој фази основног законодавног поступка о Предлогу закона у цјелини:

- 1. констатовала да није било амандмана на Предлог закона;**
- 2. једногласно прихватила текст Предлога закона о измјени Закона о административним таксама, те констатовала да је Закон неопходно донијети, и Дому народа предложила његово усвајање.**

Ад. – 9. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић, која је упознала присутне да је амандмане на Предлог закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње доставио Савјет министара БиХ. Након тога присутни су приступили разматрању наведених амандмана, и то:

Амандман I

У Закону о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, у члану 1. иза става (2) додају се нови ст. (3) и (4), који гласе:

"(3) Осигурање средстава за несметано измирење обавеза по основу рачуна старе девизне штедње неће бити условљавано прерасподјелом средстава јавне потрошње нити ребалансом буџета.

(4) У сврху изналажења могућности осигурања додатних средстава за измирење обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, министарства финансија ентитета и Дистрикта редовно ће сагледавати стање буџета и изналазити могућност прерасподјеле евентуалног вишка средстава буџета у сврху повољнијих услова поврата старе девизне штедње."

Досадашњи став (3) постаје став (5), а већ предложени став (4) Предлога закона постаје став (6), те досадашњи став (5) Закона постаје став (7).

У расправи о Амандману I учествовали су Божо Рајић и Фуад Касумагић.

Присутни су једногласно усвојили Амандман I.

Амандман II

(Даје се интегрална измјена члана 17. Закона)

У члану 17. став (1) мијења се и гласи:

"(1) Рок за подношење захтјева за верификацију рачуна старе девизне штедње је најмање шест мјесеци од почетка поступка верификације у складу са спроведбеним прописима ентитета и Дистрикта, док су Агенције дужне да заврше поступак верификације у року од дванаест мјесеци од наведеног почетка верификације."

Иза става (1) додаје се нови став (2) који гласи:

"(2) Изузетно од одредаба става (1) овог члана, утврђује се додатни рок за подношење захтјева за верификацију у трајању од мјесец дана, који ће се завршити најкасније до 30. септембра 2007. године, а Агенције су дужне да заврше поступак верификације најкасније до 15. децембра 2007. године."

Досадашњи став (2) постаје став (3).

О Амандману II није било расправе.

Присутни су једногласно усвојили Амандман II.

Амандман III

У члану 21. став (1) тачка а) ријечи: "до 13 година, а најкасније до 31.12.2020.," замјењују се ријечима:"до 9 година, а најкасније до 31.12.2016. године,"

У расправи о Амандману III учествовали су Фуад Касумагић и Божо Рајић.

Присутни су једногласно усвојили Амандман III.

Амандман IV

У члану 23. иза става (3) додаје се нови став (4), који гласи:

"(4) Измирење обавеза по основу рачуна старе девизне штедње има исти приоритет као и измирење обавеза по основу сервисирања спољног дуга."

Досадашњи став (4) постаје став (5).

Расправе о Амандману IV није било.

Присутни су једногласно усвојили Амандман IV.

1. Чланови Комисије усвојили су сљедеће амандмане који су постали саставни дио текста Закона:

Амандман I

У Закону о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, у члану 1. иза става (2) додају се нови ст. (3) и (4), који гласе:

"(3) Осигурање средстава за несметано измирење обавеза по основу рачуна старе девизне штедње неће бити условљавано прерасподјелом средстава јавне потрошње нити ребалансом буџета.

(4) У сврху изналажења могућности осигурања додатних средстава за измирење обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, министарства финансија ентитета и Дистрикта редовно ће сагледавати стање буџета и изналазити могућност прерасподјеле евентуалног вишка средстава буџета у сврху повољнијих услова поврата старе девизне штедње."

Досадашњи став (3) постаје став (5), а већ предложени став (4) Предлога закона постаје став (6), те досадашњи став (5) Закона постаје став (7).

Амандман II

(Даје се интегрална измјена члана 17. Закона)

У члану 17. став (1) мијења се и гласи:

"(1) Рок за подношење захтјева за верификацију рачуна старе девизне штедње је најмање шест мјесеци од почетка поступка верификације у складу са спроведбеним прописима ентитета и Дистрикта, док су Агенције дужне да заврше поступак верификације у року од дванаест мјесеци од наведеног почетка верификације."

Иза става (1) додаје се нови став (2) који гласи:

"(2) Изузетно од одредаба става (1) овог члана, утврђује се додатни рок за подношење захтјева за верификацију у трајању од мјесец дана, који ће се завршити најкасније до 30. септембра 2007. године, а Агенције су дужне да заврше поступак верификације најкасније до 15. децембра 2007. године."

Досадашњи став (2) постаје став (3).

Амандман III

У члану 21. став (1) тачка а) ријечи: "до 13 година, а најкасније до 31.12.2020.," замјењују се ријечима: "до 9 година, а најкасније до 31.12.2016. године,"

Амандман IV

У члану 23. иза става (3) додаје се нови став (4), који гласи:

"(4) Измирење обавеза по основу рачуна старе девизне штедње има исти приоритет као и измирење обавеза по основу сервисирања спољног дуга."

Досадашњи став (4) постаје став (5).

2. **једногласно прихватила текст Предлога закона са усвојеним амандманима, те констатовала да је Закон неопходно донијети, па предлаже Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине његово усвајање.**
3. **У оквиру расправе о Амандману III, Комисија за финансије и буџет закључила је да по завршетку верификације старе девизне штедње Савјет министара БиХ треба да утврди предлог фиксног рока отплате, па имајући то у виду предлаже Дому народа да донесе сљедећи**

ЗАКЉУЧАК

Обавезује се Савјет министара БиХ да након извршене верификације старе девизне штедње, на предлог Министарства финансија и трезора БиХ, утврди и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине предложи фиксни рок за отплату дуга по основу старе девизне штедње.

4. **Комисија је учила да предлагач амандмана приликом њихове израде није поштовао Јединствена правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", број: 11/05), односно није поштовао номотехничка правила, па Комисија предлаже да Дом народа донесе**

ЗАКЉУЧАК

Задужује се Одјел за израду и објављивање правних аката да, у сарадњи са представником предлагача Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње прије његовог објављивања, номотехнички усклади усвојене амандмане.

Ад. – 10. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић.

Присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Прихвата се Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ.

Ад. – 11. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић.
Присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Одобрава се Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2008. годину.

Ад. – 12. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић.

У расправи о овој тачки дневног реда учествовали су: Веско Дрљача, Славица Корица, Душанка Мајкић и Божо Рајић.

Са два гласа "за" и два гласа "уздржан" присутни нису прихватили Извјештај ФИПА-е за 2005. годину.

Ад. – 13. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић.

Присутни су примили к знању Обавјештење Савјета министара БиХ, број: 05-07-1600-30/07 од 23.07.2007. године, којом Савјета министара БиХ обавјештава Комисију за финансије и буџет да је поступио у складу са закључком Дома народа и да је позвао Амилу Омерсофтић и фра Габријела Миоча да учествују у раду Радне групе по питању старе девизне штедње.

Након што је исцрпљен дневни ред, председавајућа 7. сједнице Душанка Мајкић закључила је сједницу у 18.10 часова.

Привремени секретар
Комисије за финансије и буџет
Даворка Чаплински

Председавајућа
Комисије за финансије и буџет
Душанка Мајкић