



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
PREDSTAVNIČKI DOM

Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil

Broj/Број: 01/5-50-1-175-18/04

Sarajevo/Сарајево: 9.11.2004. godine.

Z A P I S N I K

18. sjednice Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil, održane 26.10.2004. godine, s početkom u 12,00 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su:

- g. Elmir Jahić, predsjedavajući Komisije,
- g. Martin Raguž prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije,
- gdr. Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedavajućeg Komisije,
- g-đa Ruža Sopta, član Komisije,
- g-đica Nadžida Mlačo, član Komisije
- g. Selim Bešlagić, član Komisije
- g-đa Marija Perkanović, član Komisije,.
- g. Muhamed Altić, član Komisije

Od gostiju, sjednici su prisustvovali: predstavnik Misije OSCE BiH Ilija Utmelidze; ombudsmeni BiH (g. Mariofil Ljubić, g. Safet Pašić i Vitomir Popović); iz Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH: dr. Slobodan Nagradić, pomoćnik ministra za ljudska prava i izbjeglice BiH i Rusmira Gaco, stručni savjetnik; a ispred Ministarstva finansija BiH g. Kasim Bajramović.

Za sjednicu je usvojen sljedeći:

D n e v n i r e d:

- 1. Usvajanje zapisnika 17. sjednice Komisije,**
- 2. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH,**
- 3. Razmatranje izvještaja poslanika Parlamentarne skupštine BiH o posjeti Međunarodnom krivičnom sudu za ratne zločine počinjene na području bivše Jugoslavije (ICTY),**
- 4. Tekuća pitanja**

Ad. – 1. Usvajanje zapisnika 17. sjednice Komisije

Nakon usvajanja dnevnog reda, predsjedavajući Komisije g. Elmir Jahić predložio je raspravu i usvajanje zapisnika 17. sjednice. Nije bilo rasprave o zapisniku s 17. sjednice Komisije.

Kako nije bilo rasprave o ovoj tački dnevnog reda, predsjedavajući je predložio glasanje, pa je Komisija jednoglasno usvojila zapisnik 17. sjednice Komisije.

Ad. – 2. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH

U uvodnom izlaganju za drugu tačku dnevnog reda predsjedavajući Komisije g. Elmir Jahić podsjetio je prisutne o dosadašnjem kretanju ovog zakona u parlamentarnoj proceduri. On je ukazao na činjenicu da je Komisija primila 28.7.2004. godine akt predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine broj: 01-02-3-25-1/04, iz kojeg je vidljivo da je Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na 42. sjednici održanoj 27.7.2004. godine razmatrao i usvojio zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Zakona po hitnom postupku u skladu s članom 104. Poslovnika. On je podsjetio da je Komisiji dostavljen i Izvještaj predsjedavajućeg i prvog i drugog zamjenika predsjedavajućeg Predstavničkog doma PS BiH o postizanju međusobne saglasnosti o zahtjevu Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona po hitnom postupku, na osnovu kojeg je usvojen zahtjev za razmatranje Zakona po hitnom postupku.

Isto tako, ukazao je na okolnost da je Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, aktom broj 01/1-50-26-32/04, dana 26.7.2004. godine, dala mišljenje o Zakonu i većinom glasova utvrdila da postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona, koji je sadržan u članu III tačka 5. a) i članu IV tačka 4.a) Ustava BiH, a u skladu sa članom XIV Aneksa 6. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, kako je i naveo predlagač. Isto tako, ona je utvrdila da je ponuđeni tekst usklađen s Ustavom Bosne i Hercegovine i smatra da se ponuđeni tekst može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnju zakonodavnu proceduru. Predsjedavajući je prisutne podsjetio na okolnost da je ovaj Prijedlog zakona bio nekoliko puta na razmatranju pred Komisijom, te na sjednici Predstavničkog doma. On je istakao da je na 16. sjednici Komisije, održanoj 24.7.2004. godine, uz prisustvo predlagača, raspravljano o principima i članovima predloženog zakona. Komisija je jednoglasno podržala principe predloženog zakona. Konstatirano je da su stigli amandmani na Prijedlog zakona od poslanika: dr. Tihomira Gligorića i g-đe Ruže Sopta kao i ombudsmena za ljudska prava BiH g. Safeta Pašića, pa je i odlučeno da se rasprava o prijedlogu zakona nastavi na narednoj sjednici da bi se na pristigle amandmane i prijedloge moglo izjasniti Vijeće ministara BiH. Na sjednici Komisije 3.9.2004. godine nastavljena je rasprava o Prijedlogu Zakona. U raspravi je konstatirano da su na predloženi tekst Zakona amandmane uložili: g-đa Ruža Sopta, dr. Tihomir Glugorić (u dva dopisa), g. Jozo Križanović, g. Momčilo Novaković i g. Elmir Jahić a svoje prijedloge i sugestije je dao i ombudsmen za ljudska prava g. Safet Pašić. Nakon rasprave u kojoj su učestvovali članovi Komisije, predstavnik predlagača, kao i ombudsmeni BiH, Komisija je usvojila Prijedlog zakona s određenim amandmanima i zaključila da je predloženi zakon neophodno donijeti, te ga uputila Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u daljnju proceduru usvajanja.

U daljnjoj proceduri, Predstavnički dom na 43. sjednici održanoj 7.9.2004. godine nije prihvatio izvještaj Komisije, već je zaključio *«da se odredi novi rok od 30 dana da nadležna komisija u saradnji s Vijećem ministara, sagleda nove činjenice u vezi s Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava, te da eventualno novim amandmanima izvrši popravke Prijedloga zakona i Domu dostavi novi izvještaj»*.

Ministar Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH je 6-10.2004. godine uputio akt u kome moli odlaganje razmatranja Prijedloga zakona radi pribavljanja mišljenja Venecijanske komisije. Venecijanska Komiasija je dala svoje mišljenje 12.10.2004. godine

Predsjedavajući Komisije je podsjetio da je danas na sjednici Komisije 26.10.2004. godine nastavljena rasprava o Prijedlogu zakona. U raspravi je konstatirano da su na predloženi tekst Zakona amandmane uložili: g-đa Ruža Sopta, dr. Tihomir Gligorić (u dva dopisa) i g. Selim Bešliagić. Zatim je predložio raspravu o tekstu Prijedloga zakona.

U raspravi o Prijedlogu zakona učestvovali su svi gosti, kao i svi prisutni članovi Komisije. Tok diskusije i rasprave iskazana je u transkriptu ove sjednice koji čini sastavni dio zapisnika.

Nakon rasprave u kojoj su učestvovali članovi Komisije, predstavnik predlagača, kao i ombudsmeni BiH, Komisija je usvojila Prijedlog zakona s određenim amandmanima i to:

Amandman 1.

Član 3. briše se u cijelosti.

Amandman 2.

Član 4. briše se u cijelosti.

Amandman 3.

Član 5. briše se u cijelosti.

Amandman 4.

U članu 6. riječi «i zamjenika ombudsmena» brišu se.

Amandman 5.

Član 7. briše se u cijelosti.

Amandman 6.

Član 8. briše se u cijelosti.

Amandman 7.

Član 10. briše se u cijelosti.

Amandman 8.

U članu 11. (član 36. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH) stav 1. mijenja se i glasi:

«Ombudsmeni će u roku od mjesec dana od izbora donijeti opće akte.»

Stav 2. istog člana briše se.

Amandman 9.

Član 16. (član 41. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH) mijenja se i glasi:

«Ombudsmeni entiteta koji trenutno obavljaju ovu funkciju imat će status prijelaznih ombudsmena i zamjenika ombudsmena.

Status prijelaznih ombudsmena i zamjenika ombudsmena entiteta trajat će najduže dvije godine od dana usvajanja ovog zakona.

a) *Funkciju prijelaznog ombudsmena u Republici Srpskoj obavljat će izabrani ombudsmen Republike Srpske iz reda jednog od tri konstitutivna naroda, a funkciju zamjenika dosadašnji ombudsmeni iz reda druga dva konstitutivna naroda.*

b) *Funkciju prijelaznog ombudsmena u Federaciji Bosne i Hercegovine obavljat će također već izabrani ombudsmeni F BiH iz reda jednog od tri konstitutivna naroda, a funkciju zamjenika ombudsmena dosadašnji ombudsmeni iz reda druga dva konstitutivna naroda.*

Odluka o redosljedu obavljanja funkcija prijelaznih ombudsmena i zamjenika ombudsmena u entitetima donijet će parlamenti entiteta u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.»

Amandman 10.

Član 17. (član 42. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH) mijenja se i glasi:

«1. Osoblje, sredstva za rad i opremu institucija entitetskih ombudsmena preuzet će Institucija ombudsmena BiH, o čemu će do roka iz prethodnog člana donijeti poseban akt i utvrditi način preuzimanja.

2. Institucija ombudsmena BiH izvršit će raspored osoblja na odgovarajuća radna mjesta, u skladu s internim aktima.

3. Ombudsmeni BiH i entiteta će u prijelaznom periodu izvršiti racionalizaciju zaposlenog osoblja i terenskih kancelarija

4. Na radnike koji ne budu raspoređeni u skladu s prethodnim stavom, shodno će se primijeniti odredbe odgovarajućih zakona koji propisuju pravo radnika u slučaju ukidanja radnog mjesta u organima uprave.»

Amandman 11.

Član 18. (član 43. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH) mijenja se i glasi:

« Ombudsmeni BiH i entiteta će u prijelaznom periodu iz člana 16. stav 1. ovog zakona izvršiti postepenu racionalizaciju zaposleniog osoblja i terenskih kancelarija.»

Amandman 12.

Član 19. (član 44. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH) mijenja se i glasi:

«1. Finansiranje institucija u prijelaznom periodu vršit će se iz budžeta institucija BiH i budžeta entiteta, do konačnog objedinjavanja institucija u skladu s ovim zakonom.

2. Saradnja insitucija ombudsmena i entitetskih institucija je obavezujuća i dok egzistiraju mora biti redovna, a ogleda se u pripremi koordiniranih planova aktivnosti, usaglašavanju iskustava i prakse i zajedničkoj izradi inicijalnog okvira za buduće djelovanje Institucije u BiH. Sastanke koordinacije će zakazivati i voditi Institucija ombudsmena BiH.

3. Vlasti entiteta dužne su, u skladu s odredbama ovog zakona, u roku od 90 dana izvršiti usklađivanje postojećih zakona.

4. Do isteka roka utvrđenog u članu 16.stav 2. entiteti su dužni donijeti odgovarajuće zakone koji utvrđuju prestanak funkcionisanja entitetskih ombudsmena i kojim se vrši prijenos njihove nadležnosti na Instituciju ombudsmena za ljudska prava BiH.»

Nakon usvajanja amandmana, Komisija je glasala za zakon s usvojenim amandmanima, te **usvojila prijedlog zakona s gore navedenim amandmanima.**

Komisija je zaključila da je predloženi zakon neophodno donijeti, te ga je uputila Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u daljnu proceduru usvajanja.

U smislu odredbi člana 89. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi Komisija je imenovala predsjedavajućeg Elmira Jahića.

3. Razmatranje izvještaja poslanika Parlamentarne skupštine BiH o posjeti Međunarodnom krivičnom sudu za ratne zločine počinjene na području bivše Jugoslavije (ICTY),

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda predsjedavajući komisije je podsjetio članove Komisije da je delegacija Komisije boravila u službenoj posjeti Međunarodnom tribunalu (ICTY), Međunarodnom sudu pravde (ICJ) i Međunarodnom krivičnom sudu (ICC), te da je sačinila izvještaj. Predložio je diskusiju o tome.

U raspravi o ovoj tački dnevnog reda učestvovali su: Miloš Jovanović, vođa puta, kao i poslanici: Selim Bešlić, Tihomir Gligorić, Muhamed Altić, Marija Perkanović i predsjedavajući komisije. Potpune diskusije prisutnih iskazane su u transkriptu, koji je sastavni dio ovog zapisnika.

Članovi Komisije su zaključili da se Izvještaj grupe komisije prilagodi kao Izvještaj Komisije i da se na idućoj sjednici raspravlja o njemu, kao o izvještaju Komisije.

4. Tekuća pitanja

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, sekretar Komisije je prezentirao članovima komisije obraćanje stranaka s rezultatima rada na tim predstavkama. Kako postoje složene (komplicirane) predstavke građana, predložio je formiranje grupa koje bi radile na konkretnim predmetima.

Predsjedavajući Komisije je predložio da do sada formirane grupe urade dio svog posla i sačine izvještaje, a koordinacija da ide preko sekretara i članova grupe, što je Komisija prihvatila kao zaključak.

Završavajući ovu tačku dnevnog reda, Komisija je završila svoju 18. sjednicu. Sjednica je završena u 14,00 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika čini stenogram zapisnika kojeg je izradila Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.

SEKRETAR KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE

Elmir Jahić s.r.