



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
PREDSTAVNIČKI DOM

Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil

Broj/Broj: 01/5-50-1-12-19/04

Sarajevo/Capajevo: 31.1.2005. godine.

Z A P I S N I K

19. sjednice Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil, održane 17.1.2005. godine, s početkom u 11,00 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su:

- g. Elmir Jahić, predsjedavajući Komisije,
- gdr. Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedavajućeg Komisije,
- g-đa Ruža Sopta, član Komisije,
- g. Selim Bešlagić, član Komisije
- g-đa Marija Perkanović, član Komisije.,
- G-đa Senija Kapetanović, član Komisije.

Sjednici nisu prisustvovali: g. Martin Raguž, prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije; g-đica Nadžida Mlačo, član Komisije i g. Muhamed Altić, član Komisije.

Od gostiju, sjednici su prisustvovali: g. Mirsad Ćeman, predlagач prijedloga zakona; dr. Slobodan Nagradić, pomoćnik ministra za ljudska prava i izbjeglice BiH; Ramo Sulić predsjedavajući Udruženja decertificiranih policajaca (UDCP); Jan Zlatan Kulenović i Đurđica Zuberović ispred Omladinske informativne agencije Bosne i Hercegovin; Merima Zupčević ispred OHR-a; Žana Filipović ispred Radija «Slobodna Evropa» i Svjetlana Todorović ispred TV Pink.

Za sjednicu je usvojen sljedeći:

Dnevni red:

- 1. Usvajanje zapisnika 18. sjednice Komisije,**
- 2. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina,**
- 3. Utvrđivanje izvještaja o posjeti članova Komisije Međunarodnom krivičnom sudu za ratne zločine počinjene na području bivše Jugoslavije (ICTY),**
- 4. Utvrđivanje Orientacionog radnog plana za 2005. godinu.**
- 5. Razmatranje predstavke decertificiranih policajaca Federacije BiH**
- 6. Razmatranje predstavke Omladinske informativne agencije**
- 7. Tekuća pitanja**

Ad. – 1. Usvajanje zapisnika 18. sjednice Komisije

Nakon usvajanja dnevnog reda, predsjedavajući Komisije g. Elmir Jahić predložio je raspravu i usvajanje zapisnika 18. sjednice. Nije bilo rasprave o zapisniku s 18. sjednice Komisije.

Kako nije bilo rasprave o ovoj tačci dnevnog reda, predsjedavajući Komisije je predložio glasanje, pa je Komisija jednoglasno usvojila zapisnik 18. sjednice Komisije.

Ad. – 2. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina

U uvodnom izlaganju za drugu tačku dnevnog reda predsjedavajući Komisije g. Elmir Jahić podsjetio je prisutne o dosadašnjem kretanju ovog zakona u parlamentarnoj proceduri. On je ukazao na činjenicu da je grupa poslanika Predstavnicičkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i to: g. Martin Raguž, g. Mirsad Ćeman i g. Selim Bešlagić dostavila Parlamentarnoj skupštini BiH 3.12.2004. godine Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina (u dalnjem tekstu: Prijedlog zakona). U zaglavlju dopisa stajalo je da je predлагаč zakona i poslanik g. Nikola Špirić, ali on nije potpisao akt predlaganja zakona, pa nije ni predлагаč. U zaglavlju akta stajalo je ime i poslanika g. Miloša Jovanovića koji je bio i potpisnik zakonske inicijative, ali je on kasnije, 15.12.2004. godine, aktom broj 01-02-3-86/04, povukao svoj potpis. Predsjedavajući Komisije je dalje istakao da je, u skladu s članom 84.1. Poslovnika Predstavnicičkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”; broj 20/00) predsjedavajući Predstavnicičkog doma PS BiH dostavio Mišljenje Ustavno-pravne komisije o Prijedlogu zakona. Ustavno-pravna komisija Predstavnicičkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 36. sjednici održanoj 16.12.2004. godine razmatrala je Prijedlog zakona i dostavila 17.12.2004. godine Mišljenje kojim je utvrdila postojanje valjanog ustavno-pravnog osnova za donošenje Zakona. Isto tako, predsjedavajući je istakao da je do sjednice Komisije, amandmane dostavio poslanik Momčilo Novaković. Zatim je predsjedavajući predložio raspravu o Prijedlogu zakona, prije svega o principima predloženog zakona, kao što je navedeno u članu 87. Poslovnika.

U raspravi o principima predloženog Prijedloga zakona učestvovalo je nekoliko diskutanata.

G. Mirsad Ćeman, jedan od predлагаča Prijedloga zakona istakao je da je inicijativu za ovaj prijedlog zakona podnijela Asocijacija građanskih inicijativa. On je kratko ukazao za najbitnije dijelove prijedloga zakona, posebno apostrofirajući pitanje nastanka Vijeća nacionalnih manjina kao što je predviđeno Zakonom o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina. Predložio je da se prihvati Prijedlog zakona. Nakon ove diskusije uslijedila je diskusija g. Selima Bešlagića, takođe jednog od podnosioca Prijedloga zakona.

G-đa Marija Perkanović se u diskusiji prvo pitala da li postoji legitimet ove inicijative jer je u početku navedeno pet poslanika, a svelo se na tri. Ona smatra da se treba sačiniti novi prijedlog od strane ovih postojećih predлагаča, a o sadašnjem prijedlogu ne treba se uopće raspravljati. Njen prijedlog podržao je i dr. Tihomir Gligorić.

U daljnjoj diskusiji učestvovali su: g. Selim Bešlagić i g. Elmir Jahić, kao i gost i predлагаč Prijedloga zaklona g. Mirsad Ćeman ukazujući na postojanje legitimiteta Prijedloga zakona. G. Mirsad Ćeman je istakao postojanje greške predлагаča zakona jer je finalna verzija prijedloga zakona rađena u organizaciji NGO organizacije. Tačno je da su neki od predлагаča odustali, ali postoji kontinuitet propisa jer nisu svi odustali od Prijedloga zakona. I sada se na sjednici nalaze tri predлагаča zakona, pa ovaj tekst treba ići u daljnju proceduru.

G. Jahić je predložio da g-đa Marija Perkanović formulše zahtjev prema Komisiji i da se o njenom zahtjevu glasa. Zahtjev je utvrđen u slijedećem tekstu:

“Treba preispitati validnost predлагаča zakona i da oni koji su ostali kao predлагаči podnesu novu inicijativu zakona i da se preispita datum.”

“Za” ovaj zahtjev glasala su dva člana Komisije, “protiv” su glasala tri, a “suzdržan” je bio jedan član Komisije. Ovakvim glasanjem, zahtjev g-đe Marije Perkanović nije prošao.

Predsjedavajući Komisije je tražio raspravu o principima samog teksta Prijedloga zakona. U raspravi su učestvovali članovi Komisije tražeći da se o zakonu očituje i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Na kraju je zaključeno da se traži od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da sačini svoje mišljenje o tekstu Prijedloga zakona, kao i da pribavi mišljenja entitetskih vlada i vlada kantona o obavezama koje stvara prijedlog zakona, posebno kod finansiranja obrazovanja i izdavačke djelatnosti udžbenika za nacionalne manjine. Obavljeno je glasanje o prihvatanju principa Prijedloga zakona, tako da je "za" glasalo pet članova Komisije, "protiv" nije niko glasao, a "suzdržan" je bio jedan član Komisije. Članovi komisije su prihvatili i navedeni zaključak kojeg je neposredno na sjednici saslušao predstavnik Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, te u svojoj diskusiji obećao da će poduzeti sve da se on u cijelosti provede. Ujedno je dogovorenko da se traži od Kolegija Predstavničkog doma da se rok za komisijsku fazu razmatranja Prijedloga zakona produži za 30 dana.

Ad. – 3. Utvrđivanje izvještaja o posjeti članova Komisije Međunarodnom krivičnom суду за ratne zločine počinjene na području bivše Jugoslavije (ICTY)

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda predsjedavajući Komisije je podsjetio članove Komisije o dosadašnjem razmatranju ovog pitanja pred Komisijom. On je ponovio činjenice da je delegacija Komisije boravila u službenoj posjeti Međunarodnom tribunalu (ICTY), Međunarodnom sudu pravde (ICJ) i Međunarodnom krivičnom sudu (ICC), te da je sačinila izvještaj. Predložio je diskusiju o tome.

U raspravi o ovoj tačci dnevnog reda učestvovalo je malo diskutanata.

Zaključeno je da se usvaja izvještaj o posjeti članova Komisije Međunarodnom krivičnom суду за ratne zločine počinjene na području bivše Jugoslavije (ICTY), te da se taj izvještaj proslijedi Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Ad. – 4. Utvrđivanje Orijentacionog radnog plana za 2005. godinu

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda predsjedavajući Komisije je istakao okolnost da je potrebno za 2005. godinu sačiniti Orijentacioni radni plan kojim ćemo usmjeravati našu aktivnost željenom dinamikom i u željenom smjeru. Zatražio je da sekretar Komisije, dr. Zijad Hasić prezentira prijedlog aktivnosti.

Sekretar Komisije je u kratkim crtama prezentirao prijedlog aktivnosti Komisije za 2005. godinu, napomenuvši da ako se u toku rada pojave i drugi prijedlozi, oni mogu naći svoje mjesto u Orijentacionom radnom planu.

Na kraju, Komisija je zaključila da usvaja Orijentacioni radni plan Komisije za 2005. godinu. Ujedno je tražila da se za narednu sjednicu sačini i Izvještaj o radu za 2004. godinu.

Ad. – 5. Razmatranje predstavke decertificiranih policajaca Federacije BiH

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda predsjedavajući Komisije je prisutne informirao o predstavci Udruženja decertificiranih policajaca Federacije BiH iz Bihaća, udruženja koje broji oko 500 članova i koje je ovoj Komisiji dostavilo predstavku 13.9.2004. godine. Zatražio je da predstavku dopuni i precizira zahtjeve udruženja prisutni predsjednik Udruženja g. Ramo Sulić što je ovaj i uradio. G Sulić je prezentirao stanje u svom udruženju i

po ponuđenoj predstavci. Nakon toga uslijedila je diskusija u kojoj su učestvovali g. Elmir Jahić, g. Tihomir Gligorić i g. Selim Bešlagić

Na kraju je zaključeno da je potrebno formirati potkomisiju koja će istražiti ovaj slučaj te prezentirati izvještaj Komisiji. Određeno je da u potkomisiji budu izabrani:

- g. Tihomir Gligorić,
- g-đa Ruža Sopta i
- g. Selim Bešlagić.

Ad. – 6. Razmatranje predstavke Omladinske informativne agencije (OIA)

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda predsjedavajući Komisije je upoznao prisutne s predstavkom Omladinske informativne agencije te predložio da tu predstavku dopuni i precizira njen predsjednik Jan Zlatan Kulenović, koji je to i učinio. G. Kulenović je u dužem govoru ukazao na potrebu određivanja institucije koja će biti nosilac aktinosti i strategije politike mladih. Ukazao je na potrebu ispunjenja uslova za pridruživanje i ulazak BiH u Evropsku unijum, a to ona ne može uraditi dok se ne riješi pitanje mladih i njihove afirmacije.

U raspravi o ovoj tački dnevnog reda učestvovali su, osim predsjedavajućeg Komisije i g. Tihomir Gligorić, g. Selim Bešlagić, g-đa Senija Kulenović, g-đa Ruža Sopta i g-đa Marija Perkanović.

Na kraju zaključeno je da se formira potkomisija u sastavu:

- Elmir Jahić,
- Marija Perkanović,
- Senija Kapetanović,
- Martin Raguž.

Potkomisija treba razmotriti, istražiti i predložiti cjelovito rješenje aktivnijeg uključenja mladih u rad Parlamentarne skupštine, kao i ove Komisije, a u svjetlu međunarodnih i domaćih propisa, kao i aktuelnog političkog trenutka u kome se nalazi Bosna i Hercegovina.

Ad. – 7. Tekuća pitanja

Predsjedavajući Komisije g. Elmir Jahić je konstatirao da nema prijedloga za razmatranje nekog pitanja na ovoj tački dnevnog reda.

Završavajući ovu tačku dnevnog reda, Komisija je završila svoju 18. sjednicu.

Sjednica je završena u 14,00 sati.

**Sastavni dio ovog zapisnika čini stenogram zapisnika kojeg je izradila
Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.**

SEKRETAR KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDsjEDAVAJUĆI KOMISIJE

Elmir Jahić s.r.