



Број/Број: 01/4-50-1-4-37/08
Сарајево/Sarajevo, 25.12.2008.

З А П И С Н И К

са 37. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 22.12.2008. године, у времену од 10 до 12.30 часова

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Јукић, Адем Хускић, Бајазит Јашаревић, Салко Соколовић, Саво Ерић и Драго Калабић.

Сједници није присуствовао Златко Лагумџија.

Сједници су такође присуствовали: Драган Вранкић, министар финансија и трезора БиХ, Влатко Дуганџић, помоћник министра финансија и трезора БиХ, Ранко Шакота, помоћник министра за трезор, Хусо Шепић, шеф Одсјека за планирање буџета у Министарству финансија и трезора БиХ, Аднан Капо, савјетник за економска питања у Кабинету др Хариса Силајџића, Предсједништво БиХ, Јозо Крижановић, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ, Љиљана Милићевић, савјетник у Кабинету предсједавајућег Савјета министара БиХ, Игор Бунић, савјетник првог замјеника предсједавајућег Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, Медина Делалић, виши стручни сарадник Сектора за односе с јавношћу Парламентарне скупштине БиХ, Керим Звиздић, ОНАСА, Аида Ковач, ФЕНА, Снежана Самарџић, СРНА, Жана Ковачевић, Радио Слободна Европа, Алем Чократ, економски савјетник Канцеларије ОХР-а, Марија Бунтић, економски савјетник Канцеларије ОХР-а, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији.

За сједницу је предложен слjedeћи

ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Предлога Закона о фискалним касама - друга комисијска фаза (предлагач: посланик Јозо Крижановић)
2. Разматрање Предлога закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2009. годину – прва комисијска фаза (предлагач: Предсједништво БиХ)
3. Текућа питања.

Дневни ред је усвојен једногласно.

Ад. - 1. Разматрање Предлога закона о фискалним касама – друга комисијска фаза (предлагач: посланик Јозо Крижановић)

Предсједавајући Комисије нагласио је да је амандмански рок за достављање амандмана на Предлог закона о фискалним касама истекао 18.12.2008. године, те да није достављен ниједан амандман. У БиХ имамо велики одлив новца јер недостаје одређена законска регулатива и увођењем фискалних каса појачала би се финансијска дисциплина, што је битно будући да велики број пореских обвезника не приказује стварне приходе. Пошто смо економска комисија којој је циљ повећање прихода и саме економије у БиХ, требало би да подржимо Предлог закона о фискалним касама.

Драго Калабић рекао је да овај закон треба доставити у процедуру Парламенту Федерације БиХ. Упитао је да ли имамо мишљење Савјета министара БиХ о Предлогу закона о фискалним касама.

Жељко Космајац рекао је да Савјет министара БиХ до данас није доставио мишљење о Предлогу закона о фискалним касама.

Саво Ерић истакао је да је СДС у више наврата предлагао смањење стопе ПДВ-а и упозоравао да се недостатком законске регулативе губе велика средства у БиХ, те отвара простор за црно тржиште. Фискалне касе треба да заживе на нивоу цијеле БиХ, а мора се имати у виду да у РС постоји закон о фискалним касама, који се примјењује и по којем су малопродаје дужне до да 31.12.2008. заврше са увођењем фискалних каса, док су већа предузећа и привредни субјекти дужни да до краја марта 2009. уведу фискалне касе. Треба наћи начин да се разријеша овај проблем око доношења закона о фискалним касама и да привредници у БиХ послују и буду у равноправном положају из разлога што тренутно у једном дијелу БиХ имамо финансијску дисциплину, а у другом дијелу БиХ функционише црно тржиште.

Јозо Крижановић напоменуо је да би се доношењем закона о фискалним касама боље спроводио закон о ПДВ-у, увела већа финансијска дисциплина, обезбиједио механизам и увид у реалан промет, боље пунили буџети ентитета и државе БиХ и додатно олакшало вођење пореске политике. Сматра да није добро да се закон о фискалним касама достави у процедуру Парламенту Федерације БиХ, те замјера Савјету министара БиХ што се није изјаснио о Предлогу закона о фискалним касама и поставља питање како је РС донијела закон о фискалним касама без мишљења Управе за индиректно опорезивање БиХ.

Лазар Продановић рекао је да имамо срећу да данашњој сједници присуствују представници Министарства финансија и трезора БиХ и за Комисију је важно да зна какав је њихов став о закону о фискалним касама, те да ли Министарство финансија намјерава доставити нови Предлог закона о фискалним касама у парламентарну процедуру Парламентарној скупштини БиХ и који су разлози што након успостављања Управе за индиректно опорезивање БиХ ово питање није ријешено на нивоу државе.

Драган Вранкић истакао је да је закон о фискалним касама добар закон и потребан БиХ, те да га он, као министар, подржава. Међутим, да би био усвојен на нивоу БиХ, потребна је сагласност Управног одбора Управе за индиректно опорезивање БиХ. Питање закона о фискалним касама је у више наврата разматрано на сједници Управног одбора управе за индиректно опорезивање БиХ и није постигнута сагласност.

Бајазит Јашаревић рекао је да, кад је у питању закон о фискалним касама, није сигуран да је потребно мишљење или став Управног одбора Управе за индиректно опорезивање о Предлогу закона, али увођење фискалних каса је директно везано за активности Савјета министара БиХ и Управе за индиректно опорезивање БиХ. До сједнице Представничког дома има довољно времена за политичко усаглашавање о Предлогу закона. За БиХ је добро да има један закон о фискалним касама, а Управа за индиректно опорезивање треба да буде надлежна за његово спровођење, као и за уредно обавјештавање Савјета министара БиХ о примјени закона. Сматра да би Фискални савјет БиХ требало да предложи привремено прелазно рјешење до регулација ове материје једним законом.

Велимир Јукић рекао је да је Предлог закона о фискалним касама већ два мјесеца у парламентарној процедури и у два наврата је тражено мишљење Савјета министара БиХ о овом закону, али до данас није добијено. Сматра да овај закон не спада у групу закона о

којима став и мишљење треба дати Управни одбор Управе за индиректно опорезивање. Ради се о техници начина прикупљања средстава и мисли да овај закон треба донијети на нивоу БиХ. Рекао је да је пуно више аргумената који иду у прилог доношењу овог закона на нивоу БиХ него аргумената против доношења закона. Потребно је унифицирати начин убирања прихода на нивоу цијеле БиХ и у интересу је и ентитета и кантона да у БиХ постоји јединствен ефикасан систем убирања прихода. Стога је предложио да наведени предлог закона буде прихваћен у предложеном тексту.

Након расправе о појединостима и у цјелини, Комисија је:

-констатовала да на Предлог закона није достављен ниједан амандман;

-Комисија је потом, са пет гласова „за“, два гласа „против“ и једним гласом „уздржан“, прихватила текст Предлога закона о фискалним касама, уз констатацију да је неопходно његово доношење, те Представничком дому Парламентарне скупштине предлаже његово усвајање.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2009. годину – прва комисијска фаза (предлагач: Предсједништво БиХ)

Драган Вранкић рекао је да је ова тачка дневног реда животно важна за БиХ те да је веома важно да буџет буде донесен на вријеме. Министарство финансија и трезора БиХ је заједно са буџетским корисницима кренуло у израду буџета, те је Савјет министара БиХ у законом прописаном року доставио Нацрт буџета у даљу законодавну процедуру. Напоменуо је да је усвојен Закон о Фискалном савјету БиХ и да се добро знају надлежности Фискалног савјета те да је неопходно да он преузме на себе доношење стратешких одлука за БиХ. Фискални савјет БиХ је конституисан и одржао је неколико сједница, а на једној од сједница расправљало се о макроекономским показатељима за доношење буџета. Фискални савјет је одредио габарите - оквири буџета за 2009. годину, уважавајући макроекономску ситуацију у БиХ. Истакао је да је био против предложених оквира Фискалног савјета и да сматра да не треба бити тако рестриктиван према државном нивоу. Такође, тражио је да буџет буде већи за 50.000.000 КМ., сматрајући да би одређеним реструктурирањем могао имати аргументе у брњењу таквог буџета. Рекао је да су представници ентитета гласали за предлог Фискалног савјета о оквирима буџета, а да је он гласао против тог предлога. Министарство финансија и трезора морало је поступити по одлуци Фискалног савјета и у том смислу је израдило Нацрт буџета који је доставило Савјету министара БиХ, који је усвојио предложени нацрт буџета за 2009. годину и упутио га Предсједништву БиХ у даљу законодавну процедуру. Предсједништво БиХ није подржало Нацрт буџета који је сачинио Савјет министара, те је уважило предлог да се одржи још један састанак са Фискалним савјетом ради проналажења рјешења. Састанак између Предсједништва БиХ и Фискалног савјета је одржан и седам дана након тога Предсједништво БиХ је утврдило Предлог буџета за 2009. годину, који је већи за 200.000.000 КМ од предложеног буџета који је усвојио Савјет министара БиХ. Подсјетио је и да је достављен Предлог буџета који је утврдило Предсједништво БиХ те рекао да се не осјећа компетентним да га образлажи. Осим тога, сматра да Предлог буџета не треба додатно образлагати. Поновио је да треба уложити додатни напор да се усвоји буџет и да би било добро израдити буџет који се може изгласати и који је прихватљив.

Садик Бахтић захвалио је министру Вранкићу на излагању и истакао да је упознат са гласањем о оквирима Фискалног савјета и ставом министра који је био против предложених оквира Фискалног савјета. Сматра да треба постићи договор ради усвајања буџета. Рекао је да је Комисија од Предсједништва БиХ добила Предлог буџета за 2009. годину и мишљења је да га Комисија треба подржати и прихватити, а посебно у дијелу који се односи на избјегла и расељена лица, те да предложених 113.000.000 КМ није довољно и не рјешава питања избјеглица и расељених лица. По Прудском споразуму који су потписала три

лидера, за потпуно спровођење Анекса VII потребно је додатних 600.000.000 КМ у наредне двије године, што иде у прилог предложеном буџету за 2009. годину и показује да су потребна и додатна средства за рјешавање проблема избјеглих и расељених лица. Сматра да предложени износ за избјегла и расељена лица има основа и оправдања, те да није довољан. Комисија треба да уважи и ставове Фискалног савјета, те усвајање буџета зависи од воље политичара и политичких партија. Рекао је да је циљ јачање државе и државних институција и поновио да треба подржати Предлог буџета Предсједништва БиХ, поготово у дијелу који се односи на избјегла и расељена лица, те начин рјешавања питања дипломатско-конзуларних представништава БиХ у иностранству.

Бајазит Јашаревић истакао је да у Плану активности за доношење буџета није направљен искорак и да разумије да је Министарство финансија и трезора учинило све кад је у питању почетак планирања буџета, те да и даље имамо буџетске кориснике који нису унаприједили своје планирање. Поново има неприхватљивих захјева појединих буџетских корисника којима је најважније да траже што више средстава, све с циљем наводне оправдане борбе за напредак институција БиХ. Нема реалног планирања буџета и док се не ријеша питање одговорности за реално планирање, тешко ће се унаприједити процедура доношења буџета. Фискални савјет је формиран с циљем коначног обједињавања мишљења о буџету у БиХ и не би било добро да се одбаци прва озбиљна одлука Фискалног савјета. Стога сматра да Комисија има обавезу да подржи одлуке Фискалног савјета. Такође, рекао је да сви треба да буду одговорни те предложио да подрже принципе Предлога закона о буџету из разлога што се подношењем амандмана на предложени буџет може доћи до буџета који ће бити усвојен. Предложио је усвајање закључка којим се задужују Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ и Министарство финансија и трезора БиХ да, у сарадњи са ресорним Министарством за људска права и избјеглице БиХ, Министарством одбране БиХ, Министарством иностраних послова БиХ, Министарством безбједности БиХ, у амандманској фази утврде Предлог закона о Буџету за 2009. годину, са структуром прихода која би била у оквирима које је утврдио Фискални савјет БиХ и структуром расхода у којој би били уважени и предлози Предсједништва БиХ.

Драго Калабић рекао је да је проблематично гласати за принципе Предлога закона о буџету ако имате уграђен механизам којим се руши једна институција као што је Фискални савјет. Предсједништво БиХ се потрудило да на некоректан начин угради механизам за рушење позиције Фискалног савјета. Није спорно да Предсједништво БиХ има своје захтјеве, али је заиста спорно што знају какав је политички тренутак и нису уложили нимало труда да покушају наћи излаз из ове ситуације уважавајући своје захтјеве и жеље. Грађани БиХ и представници политичких партија нису могли видјети да Предсједништво БиХ улаже напоре и труд да се усагласи о питању буџета. Јасно је да су два члана Предсједништва тјерала инат и против државе и против народа, поготово у овом моменту, компликујући иначе тешку ситуацију у БиХ. Рекао је да се с једне стране осјећа превареним јер је, кад се гласало о Закону о Фискалном савјету, говорило да је то важна институција за БиХ. СНСД је дао подршку закону и онда је Фискалном вијећу послана порука да нам не треба. Улагали смо велике наде у институцију Фискалног савјета, сматрајући је озбиљном и снажном институцијом која ће изазивати респект у БиХ. Рекао је да је буџет који је поставио Фискални савјет реалан и довољан те да су спремни да дају допринос што ранијем доношењу буџета.

Садик Бахтић рекао је да мисли да је политички некоректно предложити 300.000 КМ за избјегла и расељена лица и да то раде они коју су против државе и народа, а не они који се боре за државу и народ. Малоприје је разматран и Предлог закона о фискалним касама, чијим увођењем се јача држава, приходи и стварају услови за бољи живот грађана БиХ, а поједини чланови Комисије су против тог закона, те се јасно види ко је за ову државу. Рекао је да поштује институцију Фискалног савјета, али оно што је предвиђено за избјеглице је ван сваке памети.

Адем Хускић рекао је да сматра да сви овдје желе да усвоје буџет. Предсједништво БиХ је надлежно за подношење предлога буџета Парламентарној скупштини БиХ, што је регулисано Уставом БиХ. Навео је да респектује Фискални савјет, али да и сама одлука Фискалног савјета није сасвим јасна. Сматра да је предложени закључак г. Јашаревића коректан и да оставља простор за договор.

Велимир Јукић рекао је да је министар финансија и трезора БиХ образложио на који начин је сачињен Предлог буџета. Фискални савјет је по закону надлежан за утврђивање оквира и габарита буџета. Министар је био против оквира који је предложио Фискални савјет, тражећи додатних 50.000.000 КМ, што је био оправдан захтјев, чиме би се повећала издвајања за Министарство за људска права и избјеглице БиХ. Сматра да треба уважити највећи дио ставова Фискалног савјета, те да је данас потребно прихватити принципе Предлога закона о буџету и у амандманској фази извршити одређене корекције и доћи до прихватљивог рјешења. Била би велика штета да буџет не буде усвојен у неком разумном року. Такође, сматра да Савјет министара у наредних пет година треба да ријеш и питање смјештаја институција БиХ.

Лазар Продановић рекао је да овај предлог буџета за 2009. годину није прихватљив за СНСД. Предлог је да се од укупног буџета издвоји 780.000.000 КМ за плате запослених, а Предсједништво БиХ предлаже повећање буџета за Министарство одбране БиХ за приближно 60.000.000 КМ, као да наведено министарство једино у идућој години може јачати капацитете и примити 600 запослених. Сматра да то нису стандарди НАТО-а, ни јачање структуре, а и није опредјељење БиХ да оружане снаге функционишу организационо на тај начин да се испуне стандарди НАТО-а у погледу наоружања, опреме итд. Умјесто да се смањује број припадника Оружаних снага БиХ, иде се на њихово повећање, што га не увјерава да се озбиљно приступило доношењу буџета. Рекао је да је против било које нефункционалне организације која ће трошити новац ове земље те да није против БиХ, већ против оружаних снага које ће трошити огромна финансијска средства. Сматра да треба поштовати став Фискалног савјета о оквирима буџета и ако буде разумијевања, буџет ће бити могуће донијети до краја године.

Предсједавајући Комисије је, на предлог члана Комисије Лазара Продановића, дао паузу од десет минута.

Након паузе, Комисија је са пет гласова „за“ и три гласа „уздржан“ прихватила принципе Предлога закона.

Комисија је такође, са шест гласова „за“ и два гласа „уздржан“, усвојила сљедећи **закључак:**

„Задужују се Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ и Министарство финансија и трезора БиХ да, у сарадњи са ресорним министарствима, у амандманској фази утврде Предлог закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2009. годину, са структуром прихода која би била у оквирима које је утврдио Фискални савјет БиХ и структуром расхода у којој би били уважени, у границама могућности, и предлози Предсједништва БиХ.“

Секретар Комисије
Жељко Космајац

Предсједавајући Комисије
мр економских наука Садик Бахтић