



PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
Ustavno - pravna komisija
Broj: 01/1-011-1089/03
Sarajevo, 28.07.2003.

Z A P I S N I K

sa 12. sjednice Ustavno - pravne komisije

Sjednica je održana 28.07.2003. godine s početkom u 14,00 sati do 16,20.

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije:

- | | |
|-------------------|-----------------------|
| 1. Beriz Belkić | 5. Tihomir Gligorić i |
| 2. Mirsad Ćeman | 6. Martin Raguž |
| 3. Seada Palavrić | |
| 4. Miro Ivo Jović | |

Sjednici nisu prisustvovali Petar Kunić, Nijaz Duraković i Momčilo Novaković koji je najavio odsustvovanje.

Sjednici je prisustvovao Mijo Katana i Maksim Stanišić u ime Vijeća ministara BiH, poslanik Sead Avdić predlagač zakona, te Nikola Sekulović, Darko Krunić, Avdo Šahinagić i Franjo Đurasek iz Udruženja građana za zaštitu privatne svojine, kao i Nezim Halilović, direktor Vakufske direkcije.

Sjednici je prisustvovao sekretar Komisije Milan Zjajić.

Predsjedavajući Komisije Mirsad Ćeman, je pozdravio goste i članove Komisije pa uz napomenu da se pod ostalim pitanjima, tačka 5. dnevnog reda, članovi Komisije izjasne o pismu Izborne komisije BiH u vezi popune upražnjenog mjesta poslanika u Predstavničkom domu nakon prestanka mandata gospodinu Paravcu, predložio sljedeći:

D N E V N I R E D

1. Verifikovanje zapisnika sa 11. sjednice održane 07.07.2003. godine,
2. Prijedlog zakona o Novinskoj agenciji BiH "BH PRESS", predlagač poslanik Sead Avdić,
3. Prijedlog Okvirnog zakona o restituciji u BiH, predlagač poslanik Nikola Špirić,
4. Prijedlog zakona o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u BiH, predlagač Vijeće ministara BiH, nadležna Ustavno-pravna komisija,
5. Ostala pitanja.

U dužoj raspravi članovi Komisije su se usaglasili da sa dnevnog reda skine Prijedlog zakona o Novinskoj agenciji BiH "BH PRESS" kako bi imali vremena da sumiraju javnu raspravu koja je održana isti dan prije podne, a eventualno ovlaštenim predlagačima pruži prilika za ulaganje amandmana koji bi bili plod javne rasprave.

Uz predloženu sugestiju predsjedavajućeg i dogovor o skidanju Prijedlog zakona o Novinskoj agenciji BiH "BH PRESS" dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

Ad. 1. Verifikacija zapisnika sa 11. sjednice održane 07.07.2003.

Zapisnik sa 11. sjednice je, bez primjedbi, jednoglasno verifikovan.

Ad. 2. Prijedlog Okvirnog zakona o restituciji u BiH,

Na početku rasprave po ovoj tački dnevnog reda razriješena je dilema o činjenici da sjednici ne prisustvuje predlagač zakona Nikola Špirić. Komisija je prihvatila da raspravlja o Prijedlogu zakona, jer su sjednici na prijedlog predlagača prisustvovali inicijatori cijelog projekta iz Udruženja za zaštitu privatne svojine i ljudskih prava, kao i predstavnik Vakufske direkcije.

Nakon uvodnog izlaganja Avde Šahingića razvila se iscrpna diskusija u kojoj su učestvovali svi članovi Komisije i svi gosti i to javljajući se za riječ po nekoliko puta. U raspravi je konstatovana da od zemalja u okruženju samo BiH i Srbija i Crna Gora nisu donijele Zakon o restituciji, te da je u toku intenzivan proces privatizacije u kome se i dalje komplikuje situacija sa imovinom koja podliježe restituciji. Takođe je konstatovano da je u pitanju okvirni zakon, a da se detalji trebaju urediti zakonima entiteta i Brčko Distrikta BiH. Jednodušno je podržan princip naturalne restitucije.

Ukazano je na neke nedoumice u ponuđenim riješenjima, i to prije svega kada je u pitanju utvrđivanje datuma od kojeg se trebaju smatrati ništavnim sva dešavanja sa privatnom imovinom, odnosno zloupotrebe u novijoj istoriji. Javile su se i dileme da li je preširoko ostavljena mogućnost entitetima i Brčko Distriktu BiH u izboru rokova za podnošenje zahtjeva za povrat imovine i da li je pravo rješenje po kome bi u potupku restitucije značajnu ulogu imale tkz. Sudske komisije.

Navedene nedoumice su bile razlog da Komisija jednoglasno odluči da za narednu sjednicu odgodi odlučivanje o Prijedlogu okvirnog zakona o restituciji i tako pruži mogućnost ovlaštenim predlagačima da eventualno do održavanja sjednice amandmanski djeluju

Ad. 3. Prijedlog zakona o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u BiH,

Bez posebne rasprave članovi Komisije su jednoglasno utvrdili

1. Postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u Bosni i Hercegovini,
2. Ustavni osnov sadržan je u članu IV. tačka 4. a) u vezi sa članom II tačka 3. g) i članom III. tačka.5. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagač,
3. Ponuđeni tekst se može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u dalju proceduru.

Zatim su članovi Komisije raspravljali o inicijativi pristigloj iz kancelarije Vijeća Evrope o davanju komentara na ovaj prijedlog zakona i konstatovali da su svi komentari dobro došli, te da sekretar Komisije knacelariju Vijeća Evrope obavijesti o ovom stavu na isti način kako je od njih došlo obavještenje vezano za ovaj prijedlog zakona.

Ad. 4. Ostala pitanja,

Pod ovom tačkom dnevnog reda članovi Komisije su razmatrali pismo Izborne komisije Bosne i Hercegovine upućeno Predsjedavajućem Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Šefiku Džaferoviću, broj: 02-06-868-2/03 od 03.07.2003. godine o dodjeli mandata poslanika u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine gospodinu Zoranu Spasojeviću, koji je već nosilac mandata delegata u Domu naroda, umjesto gospodina Borislava Paravca kome je utvrđen prestanak mandata.

U pismu Izborne komisije Bosne i Hercegovine se traži stav Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na osnovu kojeg bi Izborne komisija postupila u cilju popune upražnjenog mandata u predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Izborna komisija sugerše da Ustavno-pravna komisija pripremi predlog autentičnog tumačenja Izbornog zakona Bosne i Hercegovine u vezi sa ovim pitanjem.

Izborna komisija Bosne i Hercegovine takođe iznosi i svoje razumijevanje Zakona, odnosno stav o konkretnom pitanju u kojem, između ostalog stoji da nije u duhu parlamentarne prakse, niti je pravno prihvatljivo, da jedna osoba obavlja dužnost i glasa u oba doma na istom nivou vlasti, te time ostvaruje pravo na dva glasa po jednom pitanju, bez obzira na činjenicu da odredbama Ustava Bosne i Hercegovine, niti Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, nije određena zabrana istovremenog obavljanja mandata u dva doma na nivou Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Dalje se u pismu navodi da je nespojivost obavljanja mandata u oba doma na istom nivou uređena Ustavnim odredbama na nivou Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske, te da je nespojivost obavljanja mandata u oba doma

na istom nivou bila određena odredbama člana 11.13 Pravila i propisa Privremene izborne komisije koja su bila na snazi do usvajanja Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je jednoglasno utvrdila da:

1. Nema potrebe da Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine daje mišljenje o konkretnom pitanju, pogotovo što Kolegij Predstavničkog doma to nije zvanično zatražio, a i eventualno dato mišljenje ne bi imalo snagu autentičnog tumačenja, i ne može obavezivati Izbornu komisiju Bosne i Hercegovine,

2. Ako se zatraži autentično tumačenje, Ustavno-pravna komisija će pripremiti prijedlog, ali to će značiti daljnje odlaganje rješenja pitanja popune upražnjenog mandata do usvajanja autentičnog tumačenja od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

3. U ovoj fazi, prema mišljenju Ustavno-pravne komisije, Izborna komisija Bosne i Hercegovine može postupiti u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine, onako kako ga razumijeva i tumači, jer iz pisma Izborne komisije proizilazi da imaju i jasan stav i jedinstveno mišljenje o tome kako treba riješiti konkretno pitanje. Konačno, bez obzira kako se pojedino pitanje riješi u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine postoji mogućnost sudske zaštite izbornog prava.

Pošto je dnevni red bio iscrpljen predsjedavajući je u 16,20 sati zaključio sjednicu.

SEKRETAR KOMISIJE
Milan Zjajić

PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE
Mirsad Ćeman

