



Број: 01/5-50-1-6-7/07
Сарајево, 04.09.2007.године

З А П И С Н И К
са 7. сједнице Комисије за саобраћај и комуникације,
одржане 04. септембра 2007. године

Сједница је одржана 04.09.2007. године, са почетком у 11.10 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

1. Бранко Докић, председавајући
2. Шемсудин Мехмедовић
3. Славко Матић
4. Садик Садо Бахтић
5. Селим Бешлагић
6. Мехмед Суљкановић

Оправдано су одсуствовали: Сњежана Рајилић, Саво Ерић и Хусеин Нанић.

Из Савјета министара БиХ сједници су присуствовали: Веселин Пољашевић, замјеник министра комуникација и транспорта БиХ, Којо Копривица и Мирко Шекара, помоћници министра комуникација и транспорта БиХ, Божидар Шкраван, савјетник министра комуникација и транспорта БиХ. Из Јавног РТВ сервиса: Никола Деретић, председавајући Управног одбора, и Мехмед Аговић, директор. Из Комисије за расподјелу ЦЕМТ дозвола: Енис Ајкунић, Селим Копић и Екрем Спахић, те Зијад Синановић, директор Сектора за транспорт и комуникације Спољнотрговинске коморе БиХ. Сједници је присуствовао и секретар Комисије за саобраћај и комуникације Ахмед Јаловичић.

Председавајући Бранко Докић предложио је сљедећи

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Усвајање Записника са 6. сједнице Комисије;
2. Предлог закона о електронском правном и пословном промету – предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине (прва фаза);
3. Разматрање извјештаја Управног одбора Радио-телевизије Босне и Херцеговине:
 - а) Извјештај о раду и пословању Јавног радио-телевизијског сервиса Босне и Херцеговине за 2006.годину,
 - б) Извјештај о раду Управног одбора Радио-телевизије Босне и Херцеговине са пресеком садашњег стања у Радио-телевизији Босне и Херцеговине;
4. Разматрање Извјештаја о раду Комисије за расподјелу ЦЕМТ дозвола за 2007.годину и Извјештаја о расподјели ЦЕМТ дозвола за 2007.годину;
5. Текућа питања.

Ад. - 1.

На Предлог записника није било примједба, па је Комисија једногласно усвојила Записник са 6. сједнице Комисије.

Ад. - 2.

Предсједавајући је подсјетио да се данас разматрају само принципи Предлога закона о електронском правном и пословном промету (у даљем тексту: Предлог закона), те дао ријеч предлагачу Закона.

Жељко Кнежевић је истакао да је Предлог закона дио сета закона који уређују област електронског пословања, као и да је Босна и Херцеговина на састанку Пакта стабилности за југоистичну Европу, који је одржан у јулу 2006. године, преузела обавезу стварања правног оквира за електронски правни и пословни промет. Предлог закона је усклађен са регулативом Европске уније, а његова примјена омогућиће онлајн правну комуникацију, те ефикаснији развој домаће економије.

Којо Копривица указао је да је усвајање закона битно за закључивање уговора електронским путем, те да је члановима закона од 23. до 29. прописана одговорност за неизвршавање уговора. Напоменуо је да Предлог закона садржи техничке грешке у члану 31. став 1, те да ће исправка бити достављена Парламентарној скупштини БиХ.

Предсједавајући сматра да би било боље да имамо формирану Агенцију за информационо друштво, али да то није кочница за усвајање овог закона.

Након спроведене расправе, чланови Комисије једногласно су подржали принципе Предлога закона.

Ад. - 3.

Предсједавајући је истакао да се из раније преписке достављене Парламентарној скупштини БиХ може закључити важност извјештаја, те дао ријеч подносиоцима извјештаја.

Никола Деретић подсјетио је присутне да је преузео дужност предсједавајућег Управног одбора Јавног РТВ сервиса пред крај 2006. године, да је Извјештај сачињен у два дијела, и то Извјештај менаџмента о пословању РТВБиХ за 2006. годину и Извјештај о раду Управног одбора. Као разлог кашњења Извјештаја навео је чињеницу да се чекао извјештај државне ревизије о пословању РТВБиХ, који ће бити готов током идуће седмице и достављен Парламенту. Што се тиче самог рада Управног одбора, нагласио је да нема тензија међу члановима, него је у питању различит приступ раду, као и да три нова члана желе да се ствари изведу на чистац. Сматра да постоји много разлога да се пред Парламент изађе са јасним папирима. Истакао да је ревизија у РТВ Федерације БиХ утврдила преко 25 милиона КМ дуга, те да постоје значајна дуговања РТВ ФБиХ према РТВБиХ. Указао је да је РТВБиХ у 2006. години пословала са добити у износу од 45.000 КМ, да је наплаћено РТВ таксе у износу од 20.300.000 КМ, што је 100% испуњење плана, да је наплата РТВ таксе путем телеком оператера слједећа: БХ Телеком - 81%, Телеком Републике Српске - 55% и ХТ Мостар - 28%. Од маркетинга је реализовано 4.500.000 КМ, што је за 400.000 КМ мање од планираног. Расходи су износили 40.400.000 КМ, што је у складу са планом. Рекао је и да су изузетно велики трошкови одржавања зграде - 4.300.000 КМ, да просјек плата запослених износи 673 КМ, те да укупна дуговања износе 16.200.000 КМ, а потраживања 19.200.000 КМ. Што се тиче првих шест мјесеци ове године, истакао је да добит износи 3.700 КМ, да су приходи РТВ таксе већи за 2% од планираног, те навео слједеће податке у вези са наплатом РТВ таксе у овом периоду : БХ Телеком - 78%, Телеком Републике Српске - 60% и ХТ Мостар - 26%.

Мехмед Агових напоменуо је да не може говорити о ономе што је било раније, јер је преузео дужност почетком ове године, те да је од фебруара почела интезивна активност на консолидацији РТВБиХ и да је од изузетног значаја за РТВБиХ да се окончају интегративне функције у оквиру Јавног радио-телевизијског система (у даљем тексту: Система), те да је потребно формирати кохерентан систем јавног емитовања. Сада је циљ да се све организује у складу са важећим законима, да програм буде у интересу грађана, што је свакако сложен и тежак задатак, да је сигнал свима доступан, а да су информације о најважнијим догађајима комплементарне са ентитетским телевизијама. Рекао је да се првих шест мјесеци ове године радило у складу са новом програмском шемом, те да се у раду сусрећу са бројним проблемима, прије свега кадровским, јер је изражена потреба за стручним лицима. Телевизија је изузетно скуп пројекат, садашњи степен наплате РТВ таксе је недовољан, са тренутно расположивим средствима није могуће обнављати технолошки парк, као и извршити дигитализацију. Реформа није завршена, јер Парламент Федерације БиХ није усвојио Закон о Јавном РТВ сервису Федерације БиХ, тако да РТВ Федерација БиХ функционише по другим правилима. РТВБиХ има 700 радника који би требало да буду премјештени у Корпорацију јавних РТВ сервиса БиХ. Мишљења је да се са таксом од 6 КМ не може финансирати овако велик систем, да је без обзира на приходе од маркетинга неопходно повећање таксе, као и да нема средстава за финансирање сателита за дијаспору. Потребно је што прије завршити реформу јавног емитовања, формирати Корпорацију, јер постоји опасност да се Систем уруши.

Предсједавајући је поставио сљедећа питања:

- Предсједавајући Управног одбора тврди да нема неразумијавања у раду, док Пламенко Ћустовић у свом писму износи да извјештај Управног одбора који је достављен није усвојен?
- С обзиром да директор сматра да РТВ такса од 6 КМ није довољна, тражим да одговори да ли има нерационалног трошења, као и да ли се могу повећати приходи од маркетинга?
- Шта се предузело како би се остварила већа наплативост РТВ таксе?
- С обзиром да у извјештају нема анализе о покривености сигналом РТВБиХ, нити података о гледаности, да ли грађани РТВ доживљавају као своју?
- Познато је да има вишка запослених, а тврди се да нема кадрова?

У вези са 700 радника који треба да буду запослени у Корпорацији, такође је констатовао да није замишљено да се та мјеста попуњавају интерно, него ће бити расписан конкурс отвореног типа.

Шемсудин Мехмедовић поставио је сљедећа питања:

- Пошто нема потписа на Извјештају Управног одбора, сматра да није валидан, те тражи да се одговори да ли је усвојен на Управном одбору или је лични став предсједавајућег?
- Зашто није усвојен План програма за 2007.годину?
- Зашто није успостављен систем интерних контрола и зашто се не поштује члан 23. Закона о Јавном РТВ сервису?
- Да ли је као тачка дневног реда сједнице Управног одбора била смјена директора РТВБиХ, као и да ли постоји одлука о смјени?
- Како и на који начин се запошљавају нови запосленици РТВБиХ, те да ли се поштују Закон о раду и Закон о јавним набавкама?
- Зашто нема прегледа донација?
- Зашто државна ревизија није извршила ревизију пословања?

Такође је констатовао је да потребно изнаћи могућност да се повећају приходи од маркетинга, као и да се промијени досадашњи начин сарадње са маркетиншким агенцијама. Што се тиче РТВ таксе, неоспорно је да Бошњаци највећим дијелом плаћају таксу, те да треба анализирати због чега је у 2007.години смањен проценат наплате код БХ Телекома и ХТ Мостар, а повећан код МОБИС-а. Неопходно је обезбиједити већи степен наплате, те програмском оријентацијом придобити грађане да плаћају таксу.

Садик Бахтић указао је да су грађани веома заинтересовани за рад и РТВФБиХ и РТВБиХ, те да је упознат са Извјештајем о раду РТВФБиХ, да је неспорно да се ради о криминалу које је довео до

тога да је дуг већи од имовине РТВ Федерације БиХ. Управни одбор РТВ Федерације БиХ одобрио је директору да може отписати дуг у износу од 100.000 КМ, иако је законом дозвољен максимум у износу од 10.000 КМ. Изразио је задовољство радом РТВБиХ и рекао да је примјетан труд да се ради професионално. Подржава рјешавање проблема квалификационом структуром запослених. Рекао је и да се мора поштовати тражена национална структура запослених. Потребно је ријешити проблем дугова, а што се тиче РТВ таксе, сматра да се у овом моменту не може повећати њен износ, него треба повећати степен наплате, па тражи одговор шта је предузето да се успјешније реализује плаћање таксе путем ХТ Мостар.

Селим Бешлагих мишљења је да је потребно сачинити нови извјештај усвојен од Управног одбора, те питао да ли је степен наплате РТВ таксе резултат непокривености сигналом или квалитета програма. Предлаже да се сачини детаљна анализа о гледаности програма и покривености сигналом, као и да се Парламенту коначно доставе подаци у укупном дугу РТВБиХ, а да Управни одбор предложи начин рјешавања дуговања који би могао подржати Парламент.

Никола Деретић, одговарајући на постављена питања, истакао је да у Управном одбору није проблем у комуникацији чланова, већ је проблем у приступу, те да је Извјештај Управног одбора сачињен у кратком року након тражења Представничког дома. Указао је да је он написао почетни материјал и да Пламенко Чустовић није уопште доставио примједбе, као и да три члана Управног одбора стоје иза извјештаја. Формално, Пламенко Чустовић је у праву, јер извјештај није разматран и усвојен на сједници Управног одбора, а што се тиче смјене генералног директора РТВБиХ, подсетио је да је о овоме достављен одговор Представничком дому након посланичког питања Јозе Крижановића. Извјештај независног ревизора о пословању БХРТ-а за 2005. годину разматран је у фебруару 2007. године, а то је требало бити учињено за вријеме ранијег мандата Управног одбора, чији је члан био Пламенко Чустовић. Сматра да се може побољшати степен наплате РТВ таксе, али незнатно, та да се са овом цијеном таксе тешко може пословати, и то без улагања у опрему. Маркетинг је један од највећих проблема, јер водеће маркетиншке агенције у току цијеле године имају 70% попушта на маркетиншке секунде, те се на тај начин одлила огромна сума новца у корист агенција. Предлаже да се Извјештај не разматра на Парламенту прије него што се достави Извјештај државне ревизије о пословању РТВБиХ за 2006. годину.

Мехмед Аговић, одговарајући на постављена питања, указао је да је степен покривености сигналом РТВБиХ 95%, да посебан канал за РТВБиХ егзистира три године и да је то омогућено средствима које је донирала Европска комисија, као и да има проблема када сусједне државе покрију сигнал, те навео примјере Бијељине и Посавине. Као дугогодишњи новинар, није задовољан досадашњим квалитетом програма. Објективан проблем је недостатак искусног новинарског кадра, али треба учинити све како би се побољшао квалитет програма, што би требало да утиче и на већи степен наплате таксе. Према мјерењима, гледаност РТВБиХ на нивоу државе је 11,8% а, примјера ради, РТВ Федерације БиХ у Републици Српској свега 1% и обратно. Гледаност РТВ Републике Српске у Федерацији БиХ је 1%, па управо ови подаци указују на важност да РТВБиХ буде што јача и боља. Сматра да треба што прије ријешити питање дуговања, као и ријешити питање националне и квалификационе структуре, те је у вези стим навео сљедеће податке:

Национална структура запослених - БХ радио 1: Бошњака - 56,3%; Срба - 17%; Хрвата - 8,4% и осталих - 28,1%.

Национална структура запослених - БХТ1: Бошњака - 51,%; Срба - 20%; Хрвата - 12% и осталих - 11%.

Квалификациона структура запослених - БХ радио 1: средња стручна спрема - 39,%; висока стручна спрема - 52%.

Квалификациона структура запослених - БХТ 1: средња стручна спрема - 53,%; висока стручна спрема - 39%.

Напоменуо је да је национална структура уредника избалансирана, као и да ће се појавити проблем за раднике који не пређу у Корпорацију, јер ће РТВБиХ морати обезбиједити средства за опремнине.

Предсједавајући је нагласио да је плаћање РТВ таксе законска обавеза за све који посједују радио или ТВ пријемник, да би РТВБиХ морала бити сервис свих грађана, а да је сада многи доживљавају као сарајевски сервис.

Шемсудин Мехмедовић сматра да је степен гледаности заправо показатељ колики ће бити приходи од маркетинга, те да је потребно имати квалитетнији програм, чиме ће се повећати и приходи од маркетинга.

Мехмед Суљкановић је мишљења да се можда непотребно расправљало о многим детаљима, да је прије свега потребно сагледати цјелокупну политичку ситуацију, јер чак и да је програм РТВБиХ знатно квалитетнији, питање је да ли би и у том случају гледаност у Републици Српској била већа од 2%. Када се на једном простору држава буде доживљавала као своја, онда ће се вјероватно и државна телевизија доживљавати као своја, али за то треба времена и политичке воље.

Божидар Шкраван указао је да је један од оснивача РТВ Сарајево и да сматра да Парламент и Министарство треба да створе предуслове за пословање Радио-телевизије, да је недопустиво да се купује 41% програма, те да нема анализе искоришћености студија. Напоменуо је да се годишње издваја 1.500.000 КМ за финансирање сателитског програма, а да је сада тим експерата, по узору на Словенију и Хрватску, покренуо пројекат који ће омогућити самофинансирања сателитског програма, али и обезбиједити значајна средства за дигитализацију. Истакао је да Хрвати не доживљавају програм као свој, да се исмијава хрватски језик, те да има три пута више запослених него што је реално потребно, па је због свега тога потребна темељита ревизија кадрова и њихове стручности.

Након спроведене расправе, Комисија је једногласно закључила:

Да Управни одбор Јавног РТВ сервиса сачини и усвоји нови цјеловити извјештај о раду Управног одбора, у којем ће дати сугестије за превазилажење проблема у раду Јавног РТВ сервиса БиХ, прије свега предлоге за рјешавање финансијских проблема те да га заједно са извјештајем Канцеларије за ревизију инсистуција БиХ достави Парламентарној скупштини БиХ прије одржавања наредне сједнице Дома.

У складу са наведеним, предлаже се Колегијуму Представничког дома да се са дневног реда 14. сједнице Дома скине тачка Извјештај о раду и пословању Јавног радио-телевизијског сервиса БиХ за 2006.годину са Извјештајем о раду Управног одбора.

Ад. - 4.

Предсједавајући је подсјетио да је Комисији достављен Извјештај о раду Комисије за расподјелу ЦЕМТ дозвола за 2007.годину и Извјештај о расподјели ЦЕМТ дозвола за 2007.годину, те је дао ријеч подносицу Извјештаја.

Мирко Шекара је мишљења да је Комисије за расподјелу ЦЕМТ дозвола сачинила добар извјештај, који осликава комплетно стање, те да је у 2007. годину распоређено 708 ЦЕМТ дозвола, и то по постојећем кључу: 2/3 за Федерацију и 1/3 за Републику Српску. С обзиром да је знатно већи број захтјева од расположивих дозвола, немогуће је свима удовољити, те се питање ЦЕМТ дозвола већ неколико година ставља под лупу, јер поједини превозници покушавају ријешити своје проблеме на друге начине, а не у складу са Правилником о ЦЕМТ дозволама. Комисија се у свом раду строго придржавала прописа, а након добијања софтвера биће могуће успоставити базу свих релевантних података о дозволама.

Селим Бешлагих сматра да треба сачинити анализу о томе да ли превозници који су добили дозволе исте користе, као и да ли има случајева препродаје дозвола.

Шемсудин Мехмедовић истакао је да је иницирао достављање информације о начину издавања ЦЕМТ дозвола, те да сматра да начин издавања треба да буде исти за све превознике, како се не би

понављале досадашње грешке. Навео је примјер Зеницатранса, који се сматра бошњачким, што је апсурдно, те указао на чињеницу да се дозволе дијеле на начин да Републици Српској припадне 1/3, а Федерацији 2/3 (60% Бошњаци и 40% Хрвати, а да је од тог предвиђеног броја дозвола додијељено 17 дозвола више Србима, 41 мање Бошњацима и 17 дозвола више Хрватима. Због свега наведеног, сматра да Правилник о ЦЕМТ дозволама треба што прије мијењати, те га строго спроводити.

Веселин Пољашевић истакао је да се већ мјесец и по ради на измјенама Правилника о ЦЕМТ дозволама, те да ће се именовати и нова Комисија за ЦЕМТ дозволе. Основни проблем је што недостаје 1/3 дозвола да би се удовољило свим захтјевима, али ће стање у будућности бити знатно боље, јер све више превозника обнавља возни парк. Мишљења је да је Извјештај добар и да га Комисија треба усвојити.

Након спроведене расправе, на предлог Шемсудина Мехмедовића, Комисија је једногласно усвојила сљедеће препоруке:

- Министарство комуникација и транспорта Босне и Херцеговине прије сљедеће расподјеле ЦЕМТ дозвола треба да изради измјене и допуне постојећег Правилника о критеријумима, поступку и начину расподјеле страних дозвола за превоз терета домаћим превозницима.
- Комисију за расподјелу ЦЕМТ дозвола формирати сваке године, без ограничења са сталним члановима, при чему треба ангажовати врсне познаваоце ове проблематике.
- Предсједавајућег Комисије за расподјелу ЦЕМТ дозвола треба именовати сваке године, а приликом сљедећег формирања Комисије не треба га именовати за њеног члана.
- У случају непоштовања било које одредбе измијењеног Правилника о критеријумима, поступку и начину расподјеле страних дозвола за превоз терета домаћим превозницима, против тих чланова Комисије покренуће се утврђивање одговорности за евентуалне штете које се могу нанијети превозницима таквом подјелом дозвола.
- Потребно је што брже окончати активности на успостављању софтвера за базу података о расподјели дозвола, како би се избјегла субјективност у раду.

Ad. 4.

Шемсудин Мехмедовић је поставио питање представницима Савјета министара у вези натписа у медијима да је неоправдано промјењен префикс Т, који је Међународна телекомуникацијска унија додијелила радиоаматерима Босне и Херцеговине.

Божидар Шкраван је истако да је тај проблем постајао низ година, да није било сагласности између три савеза радиоаматера, а да је сада то питање коначно ријешено. Напоменуо је да свака међународна асоцијација самостално додијељује одређени префикс.

Будући да није било питање, предсједавајући је закључио сједницу у 15,05 сати.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Ахмед Јаловичић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
др Бранко Докић