



Broj: 01/5-50-1-6-7/07
Sarajevo, 4.9.2007.

Z A P I S N I K
7. sjednice Povjerenstva za promet i veze,
održane 4.9. 2007. godine

Sjednica je održana 4.9.2007, s početkom u 11,10 sati.

Sjednici su nazočili članovi Povjerenstva:

- | | |
|--------------------------------|------------------------|
| 1. Branko Dokić, predsjedatelj | 6. Mehmed Suljkanović. |
| 2. Šemsudin Mehmedović | |
| 3. Slavko Matić | |
| 4. Sadik Bahtić | |
| 5. Selim Bešliagić | |

Odsutnost su opravdali: Snježana Rajilić, Savo Erić i Husein Nanić.

Iz Vijeća ministara BiH sjednici su nazočili: zamjenik ministra komunikacija i prometa BiH Veselin Poljašević, pomoćnici ministra komunikacija i prometa BiH Kojo Koprivica i Mirko Šekara, savjetnik ministra komunikacija i prometa BiH Božidar Škravan. Iz Javnog RTV servisa: predsjedatelj Upravnog odbora Nikola Deretić i ravnatelj Mehmed Agović. Iz Komisije za raspodjelu CEMT dozvola: Enis Ajkunić, Selim Kapić i Ekrem Spahić, te Zijad Sinanović, direktor Sektora za promet i komunikacije Vanjskotrgovinske komore BiH.

Sjednici je nazočio i tajnik Povjerenstva za promet i veze Ahmed Jalovičić.

Predsjedatelj Branko Dokić predložio je sljedeći

D N E V N I R E D

1. Usvajanje Zapisnika 6. sjednice Povjerenstva;
2. Prijedlog zakona o elektronskom pravnom i poslovnom prometu – predlagatelj: Vijeće ministara BiH (prva faza);
3. Razmatranje Izvješća Upravnog odbora Radiotelevizije Bosne i Hercegovine:
 - a) Izvješće o radu i poslovanju Javnog radiotelevizijskog servisa Bosne i Hercegovine za 2006. godinu,
 - b) Izvješće o radu Upravnog odbora Radiotelevizije Bosne i Hercegovine, s presjekom sadašnjeg stanja u Radioteleviziji Bosne i Hercegovine;
4. Razmatranje Izvješća o radu Komisije za raspodjelu CEMT dozvola za 2007.godinu i Izvješća o raspodjeli CEMT dozvola za 2007.godinu;
5. Tekuća pitanja.

Ad-1.

Na Prijedlog zapisnika nije bilo primjedaba, pa je Povjerenstvo jednoglasno usvojilo Zapisnik 5. sjednice.

Ad-2.

Predsjedatelj je podsjetio da se na današnjoj sjednici razmatraju samo načela Prijedloga zakona o elektronskom pravnom i poslovnom prometu (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), nakon čega je riječ dao predlagatelju zakona.

Željko Knežević istaknuo je da je Prijedlog zakona dio seta zakona koji uređuju područje elektronskog poslovanja, kao i da je Bosna i Hercegovina na sastanku Pakta stabilnosti za Jugoistočnu Europu, održanom u srpnju 2006. godine, preuzela obvezu stvaranja pravnog okvira za elektronski pravni i poslovni promet. Prijedlog zakona usklađen je sa zakonodavstvom Europske Unije, a njegova će primjena omogućiti učinkovitiji razvoj domaćeg gospodarstva, kao i *on-line* pravnu komunikaciju.

Kojo Koprivica ukazao je kako je usvajanje Zakona bitno za zaključivanje ugovora elektronskim putem, te da je člancima 23-29. Zakona propisana odgovornost za neprovođenje ugovora. Napomenuo je da Prijedlog zakona sadrži tehničke pogreške u članku 31. stavak 1, te da će ispravak biti dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predsjedatelj smatra kako bi bilo bolje da imamo osnovanu Agenciju za informacijsko društvo, ali to nije kočnica usvajanju ovoga Zakona.

Nakon provođenja rasprave, članovi Povjerenstva jednoglasno su podržali načela Prijedloga zakona.

Ad-3.

Predsjedatelj je istaknuo da se iz ranije korespondencije dostavljene Parlamentu može zaključiti važnost izvješća, te je riječ dao podnositeljima izvješća.

Nikola Deretić nazočne je podsjetio da je preuzeo dužnost predsjedatelja Upravnog odbora Javnog RTV servisa koncem 2006. godine. Izvješće je sačinjeno u dva dijela, i to: izvješće menadžmenta o poslovanju RTVBiH za 2006. godinu i izvješće o radu Upravnog odbora. Za razlog kašnjenja izvješća naveo je kako se čekalo izvješće državne revizije o poslovanju RTVBiH, koje će biti gotovo tijekom idućega tjedna i dostavljen Parlamentu. Što se tiče samoga rada Upravnog odbora, naglasio je kako nema tenzija među članovima, nego je u pitanju različit pristup radu. K tomu, tri nova člana žele stvari izvesti na čistac. Smatra kako postoji mnogo razloga da se Parlamentu podnesu jasni papiri. Tijekom revizije poslovanja RTV Federacije BiH utvrđeno je više od 25 milijuna KM duga, te kako postoje značajna dugovanja RTVFBiH prema RTVBiH. Ukazao je: RTVBiH je u 2006. poslovao s dobiti u iznosu od 45.000 KM, naplaćeno je RTV-pristojbe u iznosu od 20.300.000 KM, što je 100% ispunjenje plana, a naplata RTV-pristojbe putem telekom operatera je: BH Telekom - 81%, Telekom Republike Srpske - 55% i HT Mostar - 28 %. Od marketinga je realizirano 4.500.000 KM, što je manje od planiranog za 400.000 KM. Rashodi su iznosili 40.400.000 KM, što je u skladu s planom. Troškovi održavanja zgrade su jako veliki i iznosili su 4.300.000 KM, prosječna plaća zaposlenika je 673 KM, dok ukupna dugovanja iznose 16.200.000 KM a potraživanja 19.200.000 KM. Glede prvih šest mjeseci ove godine, dobit iznosi 3.700 KM, prihodi RTV-pristojbe veći su za 2% od planiranog, a naplata RTV-pristojbe u ovom razdoblju je: BH Telekom - 78%, Telekom Republike Srpske - 60% i HT Mostar - 26%.

Mehmed Agović napomenuo je kako ne može govoriti o onome što je bilo ranije, jer je dužnost preuzeo početkom ove godine. Od veljače traje intenzivna aktivnost na konsolidaciji RTVBiH, a za RTVBiH je od iznimne važnosti da se okončaju integracijske aktivnosti u sklopu Javnog radiotelevizijskog sustava (u daljnjem tekstu: Sustav). Potrebno je uspostaviti koherentan sustav javnog emitiranja. Sada je cilj: sve organizirati u skladu s važećim zakonima; da program bude u interesu građana, što je svakako složen i težak zadatak; da je signal dostupan svima, a da su informacije o najvažnijim događajima komplementarne s entitetskim televizajama. Prvih šest mjeseci ove godine rađeno je u skladu s novom programskom shemom. U radu se susreću s brojnim problemima, prije svega, kadrovskim, jer je izražena potreba za

stručnim osobama. Televizija je iznimno skup projekt. Sadašnji stupanj naplate RTV-pristojbe je nedovoljan, a s trenutačno raspoloživim sredstavima nije moguće obnavljati tehnologiju niti digitalizirati sustav. Reforma nije završena jer Parlament Federacije BiH nije usvojio Zakon o Javnom RTV servisu Federacije BiH, tako da RTV Federacije BiH funkcioniра po drugim pravilima. RTVBiH ima 700 radnika koji bi trebali biti premješteni u Korporaciju javnih RTV servisa BiH. Mišljenja je da se pristojbom od 6 KM ne može financirati ovako veliki sustav. Bez obzira na prihode od marketinga, nužno je povećanje pristojbe, a nema ni sredstava za financiranje satelita za dijasporu. Potrebno je što prije završiti reformu javnog emitiranja i formirati Korporaciju, jer postoji opasnost od rušenja Sustava.

Predsjedatelj je postavio sljedeća pitanja:

- Predsjedatelj Upravnog odbora tvrdi da nema nerazumijavanja u radu, a Plamenko Ćustović u svojem pismu iznosi da dostavljeno Izvješće Upravnog odbora nije usvojeno?
- Budući da ravnatelj smatra kako RTV-pristojba od 6 KM nije dovoljna, neka odgovori ima li neracionalnog trošenja, kao i mogu li se povećati prihodi od marketinga?
- Što je poduzeto na ostavaranju veće naplativosti RTV-pristojbe?
- Kako u izvješću nema analize o pokrivenosti signalom RTVBiH niti podataka o gledanosti, doživljavaju li građani RTV kao svoju?
- Poznato je kako postoji višak zaposlenih, a tvrdi se da nema kadrova?

Također je konstatirao da, vezano uz 700 radnika koji trebaju biti zaposleni u Korporaciji, popuna tih mjesta nije zamišljena interno, nego će biti objavljen natječaj otvorenog tipa.

Šemsudin Mehmedović postavio je sljedeća pitanja:

- Kako nema potpisa na Izvješću Upravnog odbora, smatra da nije validan te traži odgovor na pitanje – je li usvojen na Upravnom odboru ili je osobni stav predsjedatelja?
- Zašto nije usvojen Plan programa za 2007. godinu?
- Zašto nije uspostavljen sustav internih kontrola i zašto se ne poštuje članak 23. Zakona o Javnom RTV servisu?
- Je li na dnevnom redu sjednice Upravnog odbora bila točka o smjeni ravnatelja RTVBiH, kao i postoji li odluka o smjeni?
- Kako i na koji se način zapošljavaju novi zaposlenici RTVBiH, te poštuju li se Zakon o radu i Zakon o javnim nabavama?
- Zašto nema pregleda donacija?
- Zašto državna revizija nije obavila reviziju poslovanja?

Također je konstatirao potrebnim pronaći mogućnost za povećanje prihoda od marketinga, kao i promijeniti dosadašnji način suradnje s marketinškim agencijama. Što se tiče RTV-pristojbe, nedvojbeno je da Bošnjaci najvećim dijelom plaćaju pristojbu, te je potrebno analizirati zbog čega je u 2007. smanjen postotak naplate kod BH Telekoma i HT-a Mostar, a povećan kod MOBIS-a. Nužno je osigurati veći stupanj naplate i programskom orijentacijom pridobiti građane da plaćaju pristojbu.

Sadik Bahtić ukazao je da su građani jako zainteresirani za rad i RTVFBiH i RTVBiH, te da je upoznat s Izvješćem o radu RTVFBiH. Nedvojbeno se radi o kriminalu koji je doveo do toga da je dug veći od imovine RTV Federacije BiH. Upravni odbor RTV Federacije BiH odobrio je ravnatelju otpis duga u iznosu od 100.000 KM, iako je zakonom dozvoljen maksimum u iznosu od 10.000 KM. Izrazio je zadovoljstvo radom RTVBiH, jer je zamjetan trud u pogledu profesionalnosti. Podržava rješavanje problema s kvalifikacijskom strukturom zaposlenika, pri čemu se mora poštovati tražena nacionalna struktura. Potrebno je riješiti problem dugova, a što se tiče RTV-pristojbe mišljenja je da se u ovome trenutku ne ona može povećati, nego treba povećati stupanj naplate. Stoga pita - što je poduzeto na uspješnijem realiziranju plaćanja pristojbe posredstvom HT-a Mostar.

Selim Bešlić smatra potrebnim sačiniti novo izvješće koje će usvojiti Upravni odbor. Upitao je da li je stupanj naplate RTV-pristojbe ishod nepokrivenosti signalom ili kvalitete programa. Predlaže sačinjavanje detaljne analize o gledanosti programa i pokrivenosti signalom, a Parlamentu konačno dostaviti podatke o

ukupnom dugu RTVBiH, pri čemu Upravni odbor treba predložiti način rješavanja dugovanja, koji bi Parlament mogao podržati.

Nikola Deretić, odgovarajući na postavljena pitanja, istaknuo je da u Upravnom odboru nisu problematični odnosi u smislu ljudske komunikacije. Problem je u pristupu. Izvješće Upravnog odbora sačinjeno je u kratkom roku nakon traženja Zastupničkog doma. On je napisao početni materijal, a Plamenko Čustović uopće nije dostavio primjedbe, te da tri člana Upravnog odbora stoje iza Izvješća. Formalno je Plamenko Čustović u pravu jer Izvješće nije razmatrano i usvojeno na sjednici Upravnog odbora. Što se tiče smjene glavnog ravnatelja RTVBiH, podsjetio je da je o tome dostavljen odgovor Zastupničkom domu nakon zastupničkog pitanja Joze Križanovića. Izvješće neovisnog revizora o poslovanju BHRT-a za 2005. godinu razmatrano je u veljači 2007. godine, što je trebalo biti učinjeno za vrijeme ranijeg mandata Upravnog odbora, čiji je član bio Plamenko Čustović. Mišljenja je da se može unaprijediti naplata RTV-pristojbe, ali neznatno, te da se s ovom cijenom pristojbe teško može poslovati, i to bez ulaganja u opremu. Marketing je jedan od najvećih problema jer vodeće marketinške agencije tijekom cijele godine imaju 70% popusta na marketinške sekunde. Na taj način odlila se ogromna svota novca u korist agencija. Predlaže da Parlament ne razmatra Izvješće prije nego što bude dostavljeno izvješće državne revizije o poslovanju RTVBiH za 2006. godinu.

Mehmed Agović, odgovarajući na postavljena pitanja, ukazao je da je stupanj pokrivenosti signalom RTVBiH 95%, poseban kanal za RTVBiH egzistira tri godine, što je omogućeno sredstvima koje je donirala Europska komisija. Također, problem je kada susjedne države pokriju signal, te naveo primjere Bijeljine i Posavine. Kao dugogodišnji novinar, nije zadovoljan programom koji je našao. Objektivni problem je što nema iskusnog novinarskog kadra na tržištu, ali treba sve učiniti kako bi se poboljšala kvaliteta programa, što bi trebalo utjecati i na veću naplatu pristojbe. Prema mjerenjima, RTVBiH ima gledanost na državnoj razini od 11,8%, a primjerice RTV Federacije BiH u Republici Srpskoj svega 1% i obratno, RTV Republike Srpske u Federaciji BiH 1%. Upravo ovi podaci ukazuju na važnost jačanja i poboljšanja RTVBiH. Potrebno je što prije riješiti pitanje dugovanja te pitanje nacionalne i kvalifikacijske strukture, navodeći sljedeće podatke:

- Nacionalna struktura zaposlenika - BH radio 1: Bošnjaka-56,3%; Srba-17%; Hrvata-8,4% i ostali-28,1%.
 - Nacionalna struktura zaposlenika – BHT1: Bošnjaka-51%; Srba-20%; Hrvata-12% i ostali-11%.
 - Kvalifikacijska struktura zaposlenika - BH radio 1: srednja stručna sprema-39,%; visoka stručna sprema-52%.
 - Kvalifikacijska struktura zaposlenika - BHT 1: srednja stručna sprema-53,%; visoka stručna sprema-39%.
- Napomenuo je da je nacionalna struktura urednika uravnotežena, kao i da će se pojaviti problem za radnike koji ne prijeđu u Korporaciju, jer će RTVBiH morati osigurati sredstva za otpremnine.

Predsjedatelj je naglasio da je plaćanje RTV-pristojbe zakonska obveza za sve koji posjeduju radio ili TV prijamnik, da bi RTVBiH trebala biti servis svih građana, a da je sada mnogi doživljavaju kao sarajevski servis.

Šemsudin Mehmedović smatra da je stupanj gledanosti zapravo pokazatelj iznosa prihoda od marketinga ubuduće, te je potrebno imati kvalitetniji program, čime će se povećati i prihodi od marketinga.

Mehmed Suljkanović smatra kako se možda nepotrebno raspravljalo o mnogim detaljima. Prije svega, potrebno je sagledati cjelokupnu političku situaciju, jer čak i da je program RTVBiH znatno kvalitetniji, pitanje je bi li i u tom slučaju gledanost u Republici Srpskoj bila veća od 2%. Kada se na jednom prostoru država bude doživljavala kao svoja, onda će se vjerojatno i državna televizija doživljavati kao svoja, ali za to treba vremena i političke volje.

Božidar Škravan ukazao je da je jedan od osnivača RTV Sarajevo. Mišljenja je da Parlament i Ministarstvo trebaju stvoriti preduvjete za poslovanje Radiotelevizije, ali je nedopustivo kupovati 41% programa i što nema analize iskorištenosti studija. Godišnje se izdvaja 1.500.000 KM za financiranje satelitskog programa. Sada je tim stručnjaka, po uzoru na Sloveniju i Hrvatsku, pokrenuo projekt koji će omogućiti ne samo samofinanciranje satelitskog programa nego će se osigurati i značajna sredstva za

digitalizaciju. Istaknuo je da Hrvati na doživljavaju program kao svoj, da se ismijava hrvatski jezik te da ima tri puta više zaposlenih nego što su realne potrebe. Zbog svega toga je potrebna temeljita revizija kadrova i njihove stručnosti.

Nakon rasprave, Povjerenstvo je jednoglasno zaključilo:

Upravni odbor Javnog RTV servisa treba sačiniti i usvojiti novo cjelovito izvješće o radu Upravnog odbora, u kojem će dati sugestije za prevladavanje problema u radu Javnog RTV servisa BiH, prije svega prijedloge za rješavanje finansijskih problema, i s izvješćem Ureda za reviziju insistucija BiH dostaviti ga Parlamentarnoj skupštini BiH prije održavanja sljedeće sjednice Doma.

U skladu s navedenim, predlaže se Kolegiju Zastupničkog doma da se s dnevnog reda 14. sjednice Doma skine točku - Izvješće o radu i poslovanju Javnog radiotelevizijskog servisa BiH za 2006. godinu, s Izvješćem o radu Upravnog odbora.

Ad-.

Predsjedavatelj je podsjetio da je Povjerenstvu dostavljeno Izvješće o radu Komisije za raspodjelu CEMT dozvola za 2007. godinu i Izvješće o raspodjeli CEMT dozvola za 2007. godinu, te je riječ dao podnositelju izvješća.

Mirko Šekara mišljenja je da je Komisija za raspodjelu CEMT dozvola sačinila dobro izvješće koje u cijelosti odslikava stanje. U 2007. godini raspoređeno je 708 CEMT dozvola, i to prema postojećem ključu 2/3 za Federaciju BiH i 1/3 za Republiku Srpsku. Kako je znatno veći broj zahtjeva od raspoloživih dozvola, nemoguće je svima udovoljiti, pa se pitanje CEMT dozvola već nekoliko godina stavlja pod lupu, jer pojedini prijevoznici pokušavaju riješiti svoje probleme na druge načine, a ne u skladu s Pravilnikom o CEMT dozvolama. Komisija se radu strogo pridržavala propisa, a sa skorim dobivanjem softvera bit će moguće uspostaviti bazu svih relevantnih podataka o dozvolama.

Selim Bešliagić smatra potrebnim sačiniti analizu o tome koriste li prijevoznici koji su dobili dozvole iste, te ima li slučajeva preprodaje dozvola.

Šemsudin Mehmedović istaknuo je kako je on inicirao dostavu informacije o načinu izdavanja CEMT dozvola, koji treba biti isti za sve prijevoznike kako se ne bi ponavljale dosadašnje greške. Naveo je primjer *Zenicatranasa*, koji se smatra bošnjačkim, što je apsurdno. Ukazao je na činjenicu da se dozvole dijele tako što Republici Srpskoj pripadne 1/3, a Federaciji BiH 2/3 (60% Bošnjaci i 40% Hrvati, a od predviđenog broja dozvola, dodijeljeno je 17 dozvola više Srbima, 41 manje Bošnjacima i 17 dozvola više Hrvatima). Zbog svega navedenog, smatra da Pravilnik o CEMT dozvolama treba što prije mijenjati te ga strogo provoditi.

Veselin Poljašević istaknuo je da se već mjesec i pol dana radi na izmjenama Pravilnika o CEMT dozvolama, te da će se imenovati i nova Komisija za CEMT dozvole. Osnovni problem je što nedostaje 1/3 dozvola da bi se udovoljilo svim zahtjevima, ali će stanje u budućnosti biti znatno bolje, jer sve više prijevoznika obnavlja vozni park. Izvješće ocjenjuje dobrim te ga Povjerenstvo treba usvojiti.

Nakon rasprave, na prijedlog Šemsudina Mehmedovića, Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo sljedeće preporuke:

- Ministarstvo komunikacija i prpometa BiH prije sljedeće raspodjele CEMT dozvola treba izraditi izmjene i dopune postojećeg Pravilnika o kriterijima, postupku i načinu raspodjele stranih dozvola za prijevoz tereta domaćim prevoznicima.
- Komisiju za raspodjelu CEMT dozvola formirati svake godine, bez ograničenja sa stalnim članovima, pri čemu treba angažirati vrsne poznavatelje ove problematike.
- Svake godine potrebno je imenovati predsjedatelja Komisije za raspodjelu CEMT dozvola, a pri sljedećem formiranju Komisije ne treba ga imenovati za njezinog člana.

- U slučaju nepoštivanja bilo koje odredbe izmijenjenog Pravilnika o kriterijima, postupku i načinu raspodjele stranih dozvola za prijevoz tereta domaćim prevoznicima, protiv tih članova Komisije pokrenut će se utvrđivanje odgovornosti za eventualne štete koje se mogu nanijeti prijevoznicima takvom podjelom dozvola.
- Potrebno je što brže okončati aktivnosti na uspostavi softvera za bazu podataka o raspodjeli dozvola, kako bi se izbjegla subjektivnost u radu.

Ad. 4

Šemsudin Mehmedović je postavio pitanje predstavnicima Vijeća ministara u vezi natpisa u medijima da je neopravdano promjenjen prefiks T, koji je Međunarodna telekomunikacijska unija dodijelila radioamaterima Bosne i Hercegovine.

Božidar Škravan je istako da je taj problem postajao niz godina, da nije bilo saglasnosti između tri saveza radioamatera, a da je sada to pitanje konačno riješeno. Napomenuo je da svaka međunarodna asocijacija samostalno dodjeljuje određeni prefiks.

Budući da nije bilo pitanje, predsjedatelj je zaključio sjednicu u 15,05 sati.

TAJNIK POVJERENSTVA
Ahmed Jalović

PREDSJEDATELJ POVJERENSTVA
dr. Branko Dokić