



Број /Број: 02/3-50-1-24-31,2/09  
Сарајево/ Sarajevo, 09. 06. 2009.

### ЗАПИСНИК

са 31. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане 09. 06. 2009. године, с почетком у 11.05 часова

**ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ:** Душанка Мајкић, Божо Рајић, Адем Ибрахимпашић, Драго Љубичић и Хазим Ранчић.

**ОДСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ:** оправдано одсутан Илија Филиповић.

**ОСТАЛИ ПРИСУТНИ:** Џинита Фочо – директор Агенције за јавне набавке БиХ, Ранко Шакота - помоћник министра у Министарству финансија и трезора БиХ, Мирза Хољан - секретар за организационе и финансијске послове Предсједништва БиХ, Амир Пилав - председавајући Канцеларије за разматрање жалби БиХ, Јозо Крижановић - посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ, члан тима ДФИД-а Самир Мушовић и Омер Чар, шеф пројекта УСАИД-а Кристијан Хаупт, асистент за буџет и финансије пројекта УСАИД-а Ивана Смиљанић, Игор Петковић - савјетник замјеника председавајућег Дома народа Душанке Мајкић, виши стручни сарадник за информисање у Сектору за односе с јавношћу Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ Зоран Бркић и стручни сарадник у Комисији за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ Драгана Цицовић.

За сједницу је предложен сљедећи

### ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 30. сједнице Комисије за финансије и буџет;
2. Разматрање Предлога закона о фискалним касама, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ – друго читање;
3. Разматрање Предлога закона о акцизама у БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ - прво читање;
4. Разматрање Предлога закона о јавним набавкама БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ - прво читање;
5. Разматрање Извјештаја о издацима Предсједништва Босне и Херцеговине за 2008. годину;

6. Разматрање Захтјева за аутентично тумачење члана 11. став (3) Закона о ревизији институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 12/06) а имајући у виду Закон о оснивању компаније за пренос електричне енергије у БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 35/04);
7. Предлог за наставак сарадње између Комисије за финансије и буџет и ДФИД-а и УСАИД-а.

Тридесет прву сједницу Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ отворила је Душанка Мајкић и предложила дневни ред те позвала присутне да дају евентуалне предлоге, примједбе или сугестије.

С обзиром да није било предлога, примједба или сугестија за допуну дневног реда, предложени дневни ред усвојен је једногласно.

**Душанка Мајкић констатовала је да представник Савјета министара БиХ није присутан па је договорено да се тачка Ад. – 3. разматра након тачке Ад. - 4.**

#### **Ад. – 1. Усвајање Записника са 30. сједнице Комисије за финансије и буџет**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић, те упитала да ли неко има примједбу на Записник са 30. сједнице Комисије.

Записник са 30. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ усвојен је једногласно без примједба.

#### **Ад. – 2. Разматрање Предлога закона о фискалним касама, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ – друго читање**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић и констатовала да нема амандмана на Предлог закона.

Комисија за финансије и буџет Дома народа, као надлежна комисија, у другој фази основног законодавног поступка, након исцрпне расправе о појединостима и Предлогу закона у цјелини је:

- 1. констатовала да није било амандмана на Предлог закона;**
- 2. са три гласа "за" и два гласа "против" прихватила текст Предлога закона о фискалним касама, те констатовала да је Закон неопходно донијети, па Дому народа предлаже његово усвајање.**

На основу члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца је именована предсједавајућа Комисије Душанка Мајкић.

#### **Ад. – 4. Разматрање Предлога закона о јавним набавкама БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ - прво читање**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић те позвала Циниту Фочо, директорицу Агенције за јавне набавке БиХ, и Амира Пилава,

предсједавајућег Канцеларије за разматрање жалби БиХ, да дају своје коментаре и кратак осврт на Предлог закона о јавним набавкама.

**Цинита Фочо** осврнула се на Предлог закона и рекла да је Агенцији за јавне набавке у мају 2008. године достављен закључак да треба у року од три мјесеца припремити нови текст закона о јавним набавкама. Агенција је у октобру упутила текст закона на мишљење надлежним институцијама, а у децембру 2008. године Савјет министара БиХ је усвојио Предлог закона већином гласова. Закон о јавним набавкама једна је од обавеза из Европског партнерства и Агенција има обавезу даљег усклађивања Закона о јавним набавкама са директивама ЕУ. Предлог закона представља даље усклађивање са директивама ЕУ и отклањање проблема уочених у примјени постојећег закона. Побољшања у новом предлогу закона односе се на следеће:

-резервисани уговори - то су уговори за предузећа која запошљавају најмање 50% инвалидних лица и тендери се спроводе само за ту групу предузећа;

-субвенционирани уговори – према важећем закону, сви уговори гдје уговорни орган субвенционира 1 КМ били су предмет тендера. У Предлогу закона уговори који се субвенционирају за робу изузети су од примјене закона а за пружање услуга и радова ако уговорни орган субвенционира са више од 50%;

-изузећа – изузете су комуналне услуге које набавља уговорни орган као што је електрична енергија, вода, смеће јер у БиХ не постоји јединствено тржиште комуналних услуга. Ове услуге се изузимају од поступака набавке до момента отварања релевантног тржишта;

-уговори између повезаних предузећа који могу бити изузети под одређеним условима;

-роба за даљу продају - јавна предузећа у БиХ остварују додатни приход продајом робе па су и она изузета од примјене закона. Сва изузећа су усаглашена са директивама осим комуналних услуга. Када је ријеч о роковима, редовни рокови су продужени у складу са директивама. У Босни и Херцеговини није прописан рок од 52 дана за отворени поступак и рок од 70 дана за ограничени поступак. Сада се уводи рок од 45 дана за отворени поступак рачунајући од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ", те рок за ограничени поступак од 60 дана. Има и краћих рокова, али се даје могућност уговорном органу да објави списак свих уговора које ће додјеливати у току године а који у укупном износу не прелазе утврђени износ те да скрати рокове оног момента кад објави обавјештење о набавци. Такође се уводе скраћени рокови за оне уговоре чија је вриједност испод платног разреда прописаног директивом. Ако уговорни орган објави на веб-страници тендерску документацију, може скратити рок за пријем понуда. У Предлогу закона поступак по жалби обухваћен је у 27 чланова. Према Анексу II, којим су обухваћени уговори за услуге, могуће је додијелити уговор без спровођења тендерске процедуре. Када су у питању уговори за услуге као што су угоститељске услуге, правне услуге, услуге транспорта и друге, обавеза уговорног органа је да припреми техничку спецификацију и објави обавјештење о набавци. У случају конкурентског поступка, постоји могућност склапања оквирног споразума, што је у потпуности усклађено са директивама Европске уније. Оквирни споразум омогућава закључење уговора с више добављача па уговорни орган може позвати другорангираног добављача ако прворангирани добављач није у могућности да испоручи предмет набавке. Такође, постоји могућност мини тендера, односно уговорни орган може додијелити уговор оном добављачу који је најповољнији а с којим има закључен оквирни споразум и у овом случају не постоји могућност жалбе.

**Душанка Мајкић** питала је која је одговорност Агенције за јавне набавке када се ради о едукацији уговорних органа.

**Цинита Фочо** рекла је да је надлежност Агенције да организује обуке и у процес обука укључи овлашћене предаваче.

**Божо Рајић** питао је да ли Канцеларија за разматрање жалби има јединствен став о Предлогу закона.

**Амир Пилав** рекао је да Канцеларија за разматрање жалби није разматрала текст Предлога закона те да сматра да прихватање предложених рјешења може изазвати значајне

штете за буџет БиХ јер није уважен предлог Канцеларије у вези с одлукама по жалбама које доноси Канцеларија. Предлог Канцеларије је био да се не може покренути управни спор до одређеног платног разреда јавних набавки те да у случају јавних набавки с великим износима одлуке Канцеларије буду коначне али не и извршне док не истекне рок за покретање управног спора, односно док суд не донесе одлуку. Ако буде прихваћен Предлог закон о јавним набавкама, постоји могућност настанка озбиљних штета за буџет БиХ. Такође, није ријешено питање хитних набавки.

**Хазим Ранчић** подсетио је да БиХ има обавезу да примјењује Европску конвенцију о заштити људских права и основних слобода која омогућава сваком грађанину да покрене спор пред судом, па је предлог да се искључи судски спор против ове конвенције противан и Уставу БиХ. Конвенција се директно примјењује у БиХ. Штета се процјењује на суду када се покрене поступак. Када се исправно спроведе поступак, суд каже да ли је првостепени и другостепени орган исправно одлучио, па судске трошкове мора надокнадити страна која подноси тужбу. Предложио је да чланови Комисије подрже принципе.

**Божо Рајић** рекао је да је Закон о јавним набавкама, уз Закон о државној служби, један од најсложенијих прописа донесених у БиХ и питао како се третирају услуге које су веома значајне за Парламентарну скупштину по новом предлогу закона а како се преферира домаћа производња. Увођење хитног поступка у Закон о јавним набавкама отворило би могућност масовне злоупотребе. Истакао је да се сваком мора обезбиједити право на правну заштиту.

**Адем Ибрахимпашић** рекао је да је поступак јавне набавке могуће успјешно завршити ако је добро планиран. Наиме, ако поступак набавке буде објављен на вријеме, могуће је испоштовати рокове за жалбу те тако извршити набавку на вријеме.

**Драго Љубичић** рекао је да Предлог закона о јавним набавкама нуди одређена побољшања, али да се у амандманској фази може отклонити дио проблема.

**Душанка Мајкић** рекла је да би највећи квалитет закона био да су Агенција за јавне набавке и Канцеларија за разматрање жалби усагласиле ставове. Упитала је да ли постојећи закон боље регулише питање корупције од предложеног закона.

**Амир Пилав** одговорио је да у Словенији, која је чланица Европске уније, према закону о јавним набавкама није могуће покренути спор пред судом. Канцеларија за разматрање жалби је разматрала Предлог закона прије него што га је Агенција предложила Савјету министара и став Канцеларије је да ће Предлог закона донијети веће штете него постојећи закон о јавним набавкама. Зато је Канцеларија припремила свој предлог закона и доставила га Агенцији, али Агенција то није прихватила.

**Божо Рајић** рекао је да то што је Република Словенија чланица Европске уније не оправдава ускраћивање основног људског права на заштиту пред судом.

**Хазим Ранчић** рекао је да не треба предлагати законска рјешења која нису у складу са Уставом и Конвенцијом.

**Џинита Фоча** рекла је да је у Анексу II чланом 7. (угоститељске услуге) прописано да уговорни орган припрема техничку спецификацију те да о свим уговорима које додијели објављује обавјештење. Обавеза Савјета министара је да подзаконским актом утврди рокове за објављивање обавјештења о додјели уговора. Техничку спецификацију припрема уговорни орган за своје потребе, а она садржи, на примјер, 6 хотела различитих, седам ресторана различитих категорија итд. Савјет министара донио је одлуку о обавезном преференцијалном третману домаћих производа до 2015. Ефекти преференцијалног третмана у 2008. години износили су 400.000,00 евра. У закону је искоришћено све оно што омогућава ЦЕФТА. У хитним ситуацијама могуће је закључити уговор по хитном поступку без 15 дана чекања, како је то регулисано постојећим законом. У закон се такође уводи обавезно планирање јавних набавки. У поступцима јавне набавке под штетом се подразумијева изгубљена добит. Накнаде штете у Европској унији не износе више од 1% од вриједности укупних набавки. Када Босна и Херцеговина постане чланица Европске уније, биће одговорна за све штете које настану у поступку набавке пред Европским судом правде. Проблем код неприродно ниске

понуде је што понуђач с којим се закључи уговор прву испоруку робе након закључења уговора врши по цијенама већим од оних у уговору. Закон о јавним набавкама третира поступак јавне набавке само до момента закључења уговора.

Након исцрпне расправе о појединостима, Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је:

- 1) једногласно прихватила принципе Предлога закона;
- 2) текст Предлога закона упутила у даљу законодавну процедуру.

У складу са одредбама члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца је именована предсједавајућа Комисије Душанка Мајкић.

### **Ад. – 3. Разматрање Предлога закона о акцизама у БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ - прво читање**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић и позвала Ранка Шакоту да образложи закон.

**Ранко Шакота** рекао је да је УО Управе за индиректно опорезивање усагласио закон са мишљењима ентитета и закон упутио Савјету министара. Савјет министара је усвојио закон и упутио га у парламентарну процедуру по скраћеном поступку, како би био усвојен у што краћем року. Законом је предвиђено да се специфично посматрају намјенски приходи од изградње аутопута. УО Управе за индиректно опорезивање усагласио је став да је, осим Закона о акцизама, потребно усвојити и измјене Закона о уплатама на јединствени рачун и измјене Закона о систему индиректног опорезивања. Такође је рекао да је, у области дувана и дуванских прерађевина, алкохола, нафте и нафтних деривата, Закон усклађен са директивама Европске уније. У области дуванских производа уводи се пропорционална акциза која се утврђује као проценат од малопродајне цијене и специфичне акцизе која представља апсолутни износ на 1000 комада цигарета односно 20 фенинга на кутију цигарета. Законом се настоји заштитити домаћа производња дувана, и то тако што се уводи пропорционална стопа од 42% на малопродајну цијену, што је више од стопа у сусједним земљама.

**Божо Рајић** упитао је колико ће се приходи повећати на годишњем нивоу, да ли ће доћи до премећаја цијена енергената односно нафте и нафтних деривата те да ли је новим законом предвиђен неједнак третман природне ракије.

**Ранко Шакота** је рекао да се очукује 300 милиона прихода на годишњем нивоу од увођења акциза. Акцизе ће повећати цијене нафте и нафтних деривата али ће бити лимитиране марже, које су непропорционално високе. Цијене у БиХ су ниже од цијена у сусједним земљама. Потребно је покренути активности пред Конкурентијским савјетом да се испита да ли постоје договори произвођача. Закон предвиђа акцизе од 8 КМ на природне ракије а раније су акцизе износиле 15 КМ на природне ракије, што значи да се даје подстицај домаћој производњи природне воћне ракије.

**Адем Ибрахимпашаић** похвалио је укидање двоструког опорезивање кафе и дио закона који се односи на цигарете.

Након детаљне расправе, Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ је:

- 1) једногласно прихватила принципе Предлога закона
- 2) текст Предлога закона упутила у даљу законодавну процедуру.

Комисија је једногласно донијела **сљедећи закључак** чије усвајање предлаже Дому народа Парламентарне скупштине БиХ:

- 1) Комисија за финансије и буџет Дома народа предлаже Дому народа Парламентарне скупштине БиХ да амандманска фаза траје 24 сата од дана усвајања Предлога закона о акцизама у БиХ у првом читању.

У складу с одредбама члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца је именована предсједавајућа Комисије Душанка Мајкић.

#### **Ад. – 5. Разматрање Извјештаја о издацима Предсједништва Босне и Херцеговине за 2008. годину**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић и рекла да су средства са капиталних издатака пребачена на ставку путни трошкови. Извјештај о раду Предсједништва БиХ биће разматран у оквиру ревизорских извјештаја и Извјештаја о извршењу буџета, те нема потребе за детаљном расправом.

Присутни су једногласно донијели

#### **ЗАКЉУЧАК**

Прима се к знању Извјештај о издацима Предсједништва Босне и Херцеговине за 2008. годину.

#### **Ад. – 6. Разматрање Захтјева за аутентично тумачење члана 11. став (3) Закона о ревизији институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 12/06) а имајући у виду Закон о оснивању компаније за пренос електричне енергије у БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 35/04)**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић и констатовала да су уставноправне комисије оба дома Парламентарне скупштине БиХ доставиле мишљења на захтјев за аутентично тумачење у којим се каже да је норма јасна па нема потребе за аутентично тумачење.

#### **Ад. – 7. Предлог за наставак сарадње између Комисије за финансије и буџет и ДФИД-а и УСАИД-а**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић и рекла да је у новембру 2008. године завршен пројекат техничке помоћи комисијама за финансије и буџет оба дома Парламентарне скупштине БиХ. Комисије су усвојиле и успјешно спровеле процедуре разматрања ревизорских извјештаја. Тиме је значајно побољшан рад комисија али и Парламентарне скупштине у односу на парламенте у окружењу.

Кристијан Хаупт рекао је да су пројекат ДФИД-а и УСАИД-а међусобно усаглашени али да ће пројекат УСАИД-а трајати три године а ДФИД-а двије године. Затражио је да се материјали комисије достављају члановима ДФИД-а и УСАИД-а.

Душанка Мајкић рекла је да комисија није усвојила Буџетске смјернице јер није било могуће да их реализује, те је затражила да се изради детаљан план активности за буџетски циклус.

Самир Мушовић рекао је да су чланови тима спремни да у потпуности подрже секретаријат Комисије како би се олакшао рад и пружила подршка члановима Комисије.

Душанка Мајкић рекла је да Комисија нема капацитет да се укључи у планирање буџета и затражила да се пројекти синхронизују, како би се Комисија укључила у буџетски циклус.

Присутни су једногласно донијели

### ЗАКЉУЧАК

1. Комисија за финансије и буџет Дома народа прихвата понуду за наставак сарадње са ДФИД-ом и УСАИД-ом кроз "Програм јачања парламената у БиХ".
2. Програм обухвата подрушку Комисији за финансије и буџет у сљедећем:
  - Циклусу разматрања ревизорских извјештаја и
  - Процесу планирања и израде буџета институција БиХ.
3. Комисија налаже партнерима на пројекту да, у најкраћем року, доставе Комисији предлог пројектних активности са динамиком реализације.

Након што је исцрпљен дневни ред, предсједавајућа 31. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, Душанка Мајкић, завршила је сједницу у 13.00 часова.

Секретар  
Комисије за финансије и буџет  
Драган Багарић

Предсједавајућа  
Комисије за финансије и буџет  
Душанка Мајкић