



PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
Ustavno - pravna komisija
Broj: 01/1-011-712/03
Sarajevo, 02.06.2003.

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

Primljeno:	27.06.03.		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01/1	- 011 -	712/03	

B

ZAPISNIK sa 8. sjednice Ustavno - pravne komisije

Sjednica je održana 02.06.2003. godine s početkom u 11,00 sati.
Sjednici su prisustvovali članovi Komisije:

- | | |
|-------------------|---------------------|
| 1. Beriz Belkić | 5. Seada Palavrić i |
| 2. Mirsad Čeman | 6. Petar Kunić |
| 3. Martin Raguž | |
| 4. Miro Ivo Jović | |

Sjednici nisu prisustvovali članovi Komisije Nijaz Duraković i Tihomir Gligorić, koji je opravdao odsustvovanje.

Borislavu Paravcu je prestao poslanički mandat.

Sjednici su prisustvovali predstavnici predlagača zakona, Vijeća ministara BiH: Srđan Arnaut i minister Safet Halilović, kao i predstavnici OSCE Misija u BiH i predstavnici OHR,

Sjednici je prisustvovao sekretar Komisije Milan Zjajić i student stažista Ezmana Hadživdić.

Predsjedavajući Komisije Mirsad Čeman podsjetio prisutne da je sjednica bila zakazana za 28.05. ali da je zbog odsustva većeg broja članova zbog službenog puta, održavanje sjednice pomjereno za danas, 02.06. Zatim je predložio da se sa dnevnog reda koji je predložen u pozivu skine tačka 3. Prijedlog zakona o Novinskoj agenciji BiH "BH PRESS", zbog bolesti i ne prisustvovanja sjednici predlagača, poslanika Seada Avdića. Takođe je predložio da se pod ostalim pitanjima, tačka 4. dnevnog reda izvrši izbor tri predstavnika u Radnu grupu za izradu Prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH i da se članovi Komisije informišu o toku aktivnosti i pripremama za održavanje Okruglog stola "nadležnosti i odnosi institucija BiH i entiteta". Tako je predložen izmjenjeni:

DNEVNI RED

1. Verifikacija zapisnika sa 7. sjednice održane 12.05.2003. godine,
2. Prijedlog Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini, predlagač Vijeće ministara BiH,
3. Ostala pitanja.

Predloženi dnevni red jednoglasno je prihvaćen.

Ad. 1. Verifikacija zapisnika sa 7. sjednice održane 12.05.2003. godine,
Jednoglasno, bez primjedbi, Komisija je verifikovala zapisnik sa 7. sjednice održane 12.05.2003.

Ad. 2. Prijedlog Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini, predlagač Vijeće ministara BiH,

Otvarajući ovu tačku dnevnog reda predsjedavajući je istakao da je Prijedlog okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u BiH izazvao veliko interesovanje i podsjetio prisutne da je Komisija na sjednici od 12.05.2003. se izjašnjavala o ustavnom osnovu, te da je Predstavnički dom na

13. sjednici prihvatio da se zakon razmatra po hitnom postupku u skladu sa članom 104. Poslovnika. Naglasio je da je uloženi veliki broj amandmana i da su prisutni dobili pregled svih uloženi amandmana, izuzev amandmana Joze Križanovića i Petra Kunića, koji su uloženi pred početak sjednice i nakon umožavanja će biti podjeljeni. Takođe je podsjetio da je povodom ovog zakona održan Kolokvij sa kojeg Komisija nije dobila bilo kakvo pismeno obavještenje.

Prvi se za riječ javio Beriz Belkić predlažući da se članovi Komisije dogovore o načinu rada jer je očito da će biti teško, pogotovo sa amandmanima koji su tek pristigli pred početak sjednice.

Martin Raguž je iznio svoj stav da Komisija cijeli posao okonča istoga dana, što uključuje i raspravu o principima i amandmanima.

Sekretar je pojasnio da Komisija mora danas završiti raspravu i da se sutra izvještaj šalje poslanicima kako bi bili u prilici da koriste pravo na ulaganje amandmana u plenarnoj fazi.

Zatim je predsjedavajući dao riječ predstavniku predlagача zakona. Srđan Arnaut je u kraćim crtama prošao kroz poglavlja zakona, naglašavajući da je po stavovima skupštine Vijeća Evrope obrazovanje jedan od najkritičnijih faktora demokratske stabilnosti u BiH.

Dr. Pingel, direktor OSCE odjela za obrazovanje je podvukao da je usvajanje ovog zakona postprijemna obaveza BiH, te da je do sada uloženo puno vremena i truda u ovaj projekat i u ime međunarodne zajednice je zamolio članove Komisije da pomognu da se u traženom roku zakon usvoji bez većih izmjena u odnosu na predloženi tekst.

Nadežda Radić i Federalnog ministarstva obrazovanja je dala kraće komentare na zakon, a nakon njenog izlaganja Martin Raguž je tražio pojašnjenje ko je pozvan na sjednicu, smatrajući da je trebalo zvati i predstavnike svih ostalih relevantnih institucija u oblasti obrazovanja. Predsjedavajući je pojasnio da Predstavnicima Federalnog ministarstva nisu pozivani, ali da su saznali za sjednicu i tražili da im se omogući pristup. Nakon ovog pojašnjenja pozvao je članove Komisije da pristupe raspravi o principima zakona.

U svojoj diskusiji Seada Palavrić je prošla kroz cijeli zakon. Prije svega je iznijela zamjereke na jezik i više pravno-tehničkih nedostataka, što ga čini nejasnim i slabo primjenjivim.

Beriz Belkić je načelno podržao pricipe zadržavajući pravo da ukoliko amandmanima bude mijenjana suština i on sam koriguje svoj stav.

Muhamed Moranjkić je u mogome podržao izlaganje Seade Palavrić, ističući da je upravo tim zamjerkama bio inspirisan da uloži amandmane.

Miro Ivo Jović je zatim istakao da je predloženi tekst u nekim dijelovima, iako okviran duboko i daleko otišao u operacionalizaciji, a u nekim dijelovima ne. Po njemu zakon nije do kraja evropski, a nedostaje mu i nacionalna razina, odnosno da omogući ostvarenje i promociju nacionalnog identiteta, pa i vjerskog. Zamjerio je što u zakonu nema odgoja-vaspitanja, a posebno je insistirao na očuvanju Ustavne strukture BiH i njenih entiteta i kantona u zakonu, jer po njemu zadržavanje u ustavnim okvirima i rješenjima je pravi put za uspješno obavljanje posla, odnosno dobijanje zakona koji će imati podršku svih.

Sličnih stavova je bio i Martin Raguž, koji je insistirao na rješenjima iz članova 7, 9 i 42. zalažući se za promociju BiH, ali kroz zaštitu pojedinačnih prava bez politizacije koja već prati ovaj zakon.

Naglašavajući da nije član Komisije Momčilo Novaković je iznio zamjereke na neke, po njemu neustavne principe, a nakon njega je Petar Kunić u svojoj diskusiji istakao da dijeli mišljenje onih koji smatraju da je zakon izišao iz ustavnih okvira i da je više sistemski nego okvirni. Podvukao je da se u zakonima može mijenjati ustav, ako to niko neosporava i ako zakon egzistira. Istakao je da se na isti način može mijenjati i običajima i odlukama Ustavnog suda. Međutim on je nastavio da je činjenica kako su entitetska ministarstva prihacvtila i učestvovala u izradi prijedloga i na neki način dala saglasnost i ispoštovale Ustav.

Poslije je predsjedavajući u svojoj diskusiji uglavnom podržao načela pojašnjena u obrazloženju, a zatim se razvila opsežna rasprava koja je često išla mimo principa i u detalje. Potrebno je istaći da je predstavnik OSCE-a rekao kako su greškom u članu 42. ispuštena ministarstva kantona.

Prije izjašnjavanja o principima još se dosta dugo diskutovalo o pitanjima zjaedničkih jezgri, da li je školovanje besplatno, vjronauci, što je za veći broj članova Komisije bio uslov da se opredjele kod glasanja o principima. Tako je prije glasanja Martin Raguž, uslovio svoju podršku principima mogućnošću preciznijeg definisanja članova 7, 9, i 42, a sa čime su se složili i ostali članovi.

Poslije još pojašnjenja i rasprave Komisija je sa 6 glasova "za", bez "uzdržanih" i glasova "protiv" podržala principe na kojima je Prijedlog zakona zasnovan.

Potom se pristupilo pojedinačnoj raspravi i izjašnjavanju o svakom predloženom amandmanu. U tim raspravama, a u cilju iznalaženja, za većinu, prihvatljivog rješenja se pristupalo i modifikaciji pojedinih amandmana, a predlagači su od nekih amandmana odustali.

Komisija je prihvatila sljedeće amandmane:

Amandman I

U članu 1. stav 1. na kraju se briše tačka i dodaju riječi: "kao i dopunska nastava za djecu državljana BiH u inostranstvu."

Amandman II

U članu 3. stav 1. tačka d) iza riječi: "razvijanje svijesti o" dodaju se riječi: "pripadnosti državi Bosni i Hercegovini", a na kraju ove tačke dodaju se riječi: "u Bosni i Hercegovini i svijetu".

Amandman III

U članu 5. na početku stava 1. brišu se riječi: "U obrazovanju"

Amandman IV

Stav 1. člana 7. mijenja se i glasi: "Jezici konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine upotrebljavaće se u svim školama, u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine."

Amandman V

U članu 9. stav 4. se mijenja i glasi: "Učenici koji ne žele pohađati vjeronauku neće ni na koji način biti dovedeni u nepovoljan položaj u odnosu na druge učenike. Ova odredba će biti detaljnije regulisana entitetskim i kantonalnim zakonima".

Amandman VI

U članu 10. stav 1. briše se riječ: "svakodnevnim"

Amandman VII

U članu 13. stav 4. mijenja se i glasi:

"Učenik se upisuje u naredni razred, a škola je dužna da mu omogući polaganje eventualne razlike predmeta najkasnije do 15. aprila tekuće godine."

Amandman VIII

U članu 15. stav 1. mijenja se i glasi: "Predškolsko obrazovanje ustanovljava se kao dio ukupne brige društva za poboljšanje kvaliteta življenja i razvoja djece u ranom djetinjstvu."

Amandman IX

U članu 15. stav 2. brišu se riječi: "ovisno o resursima koji su za to na raspolaganju"

Amandman X

U članu 15. stav 3. mijenja se i glasi: "Predškolsko obrazovanje regulisaće se zakonima entiteta, kantona i Brčko Distrikta BiH u skladu sa principima, standardima definisanim ovim zakonom."

Amandman XI

U članu 17. stav 2. se briše.

Amandman XII

U članu 20. stav 1. briše se riječi: "za prvo obrazovanje odraslih"

Amandman XIII

U članu 21. iza riječi: "psiholozi" dodaje "zarezi" i riječi: "defektolozi i logopedi."

Amandman XIV

U članu 29. stav 1. na kraju se tačka briše i dodaju riječi: "obrazovnih vlasti."

Amandman XV

Stav 2. člana 31. mijenja se i glasi: "Inostrane škole, te vjerske škole za obrazovanje vjerskih službenika (sveštenika, imama, rabina i slično), mogu imati nastavne planove i programe koji u potpunosti ne pokrivaju zajedničke jezgre nastavnih planova i programa, i iste mogu početi s radom tek po dobijanju saglasnosti nadležnih vaspitno-obrazovnih vlasti, u skladu sa specifičnostima tih privatnih škola u koje spadaju i vjerske škole"

Amandman XVI

Iza člana 32. dodaje se novi član kao član 33. koji glasi:

"S ciljem organizovanja dopunske nastave iz grupe tzv. "nacionalnih predmeta" za učenike osnovnih i srednjih škola – državljanke BiH u inostranstvu, nadležna ministarstva BiH će inicirati potpisivanje posebnih sporazuma sa svim državama u kojima za BiH postoji takav interes."

Finansijska sredstva za troškove nastavnog osoblja, ukoliko iz domicilnih propisa ne proizilazi da padaju na teret zemalja prijema, planiraće se u budžetu institucija BiH.

Nastavni plan i program za predmete dopunske nastave, na osnovu Zajedničkih jezgri iz člana 42. ovog zakona, utvrđuje posebna komisija koju imenuje Vijeće ministara, u saradnji sa Agencijom za nastavne planove i programe."

Naredne članove adekvatno numerisati.

Amandman XVII

U članu 33. stav 1. mijenja se i glasi: "U školi se podučavaju učenici i redovno se prati i vrši procjena njihovog obrazovnog napredka, kako bi se osiguralo potrebno obrazovanje koje odgovara njihovim potrebama i mogućnostima."

Amandman XVIII

U članu 33. stav 2. na kraju, iza riječi: "...uključujući i štetu izazvanu pušenjem" umjesto tačke stavlja zarez i dodaju riječi: "ili upotrebom drugih opojnih i zakonom zabranjenih sredstava."

Amandman XIX

Stav 2. člana 41. se prenosi u član 58. kao stav 4. tako da raniji stav 4. postaje stav 5.

Amandman XX

U stavu 3. člana 42. tekst iza riječi: "usvajaju i potpisuju" mijenja i glasi: "ministar obrazovanja Republike Srpske, ministri obrazovanja svih kantona iz Federacije Bosne i Hercegovine, te ministar obrazovanja Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine."

Amandman XXI

U članu 42. stav 4. pod d) na kraju stava iza riječi: "interesima" dodaju riječi: "sa akcentom na promociju zdravog načina života kao najvećeg interesa učenika, roditelja, nastavnog osoblja i društva."

Amandman XXII

U članu 42. stav 4. dodaje se nova tačka a) koja glasi:

"a) obezbjediti da se kroz vaspitno-obrazovni proces razvija pozitivan odnos i osjećaj pripadnosti državi Bosni i Hercegovini "

Dosadašnje tačke a) –f) adekvatno označiti u konačnoj redakciji teksta.

Amandman XXIII

U članu 47. stav 1. tačka se briše i dodaju riječi: "koje tretira ovaj zakon."

U članu 47. stav 4. briše se riječ: "uskoj".

Amandman XXIV

U članu 50. na kraju stava 4. se dodaju riječi: "prema popisu stanovništva iz 1991. godine"

Amandman XXV

U članu 54. stav 1. riječi: "i razrednik" se brišu.

Amandman XXVI

U članu 55. stav 1. se mijenja i glasi: "Nadzor nad primjenom ovog Zakona vršiće Ministarstvo civilnih poslova BiH".

Amandman XXVII

U članu 60. iza riječi: "BiH" staviti tačku, a ostali dio teksta tj. riječi: "službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine" se brišu.

(Napomena: Kasnije će se ispostaviti da su učinjene greške prilikom modifikacije nekih amandmana, a još neke izmjene su izvršene u cilju konsenzusa, a što je bilo na dnevnom redu 9. sjednice)

Na kraju ove tačke dnevnog reda članovi Komisije su jednoglasno prihvatili prijedlog Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u BiH sa usvojenim amandmanima.

Ad. 3. Ostala pitanja

a) Izbor predstavnika u radnu grupu za izradu Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH

Komisija je jednoglasno u radnu grupu za izradu Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH izabrala predsjedavajućeg Mirsada Čemana i prvog i drugog zamjenika Petra Kunića i Martina Raguža.

b) Informacije o preduzetim aktivnostima na organizaciji Okruglog stola

Preredsjedavajući je u kratkim crtama upoznao članove Komisije sa svim preduzetim aktivnostima na organizaciji okruglog stola na temu: Nadležnosti i odnosi institucija BiH i entiteta,

Zahvaljujući se svima na uloženom trudu i strpljenju predsjedavajući je u 20,15 sati zaključio sjednicu.

SEKRETAR KOMISIJE

Milan Zjajić



PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE

Mirsad Ćeman

