



Broj: 01/3-50-1-25-25/05
Sarajevo, 18. novembra 2005. godine

**Z A P I S N I K
25. sjednice Komisije za vanjsku trgovinu i carine
Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,
održane 18. novembra 2005. godine**

Sjednica je počela u 11:00 sati.

Sjednicom je predsjedavao Petar Kunić, predsjedavajući Komisije.

Sjednici su prisustvovali: Ivo Lozančić, Fatima Leho, Mladen Potočnik, Ibrahim Dedović i Marija Perkanović.

Opravnado odsustvovali sa sjednice: Azra Hadžiahmetović, Dušanka Majkić i Izet Hadžić.

Sjednici su prisustvovali: Dragan Doko, ministar Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa; Jusuf Halilagić, sekretar Ministarstva pravde BiH; Hajrudin Podbičanin, šef Odsjeka za carinsku politiku u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa; Amira Arifović, šef Državnog koordinacionog tijela za implementaciju CWC u Ministarstvu vanjskih poslova BiH; Edita Perić, savjetnik ministra u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa; Amer Bekrić, savjetnik zamjenika ministra u Ministarstvu finansija i trezora; Edin Isanović, asistent u Istraživačkom centru BiH i Emira Češljar, sekretar Komisije.

Za sjednicu Komisije je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Usvajanje Zapisnika 24. sjednice Komisije
2. Razmatranje Prijedloga zakona o implementaciji Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništavanju, predlagač Vijeće ministara BiH
3. Izjašnjenje Ministarstva vanjsku trgovine i ekonomskih odnosa po zaključcima iz Izvještaja Komisije razmatranih na 63. sjednici Predstavničkog doma, 27. jula 2005. godine, a koji se odnose na rezultate primjene Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH
4. Tekuća pitanja:
 - a) upoznavanje o realizaciji zaključaka Komisije koji se odnose na Prijedlog dopuna Zakona o carinskoj politici BiH, predlagača Mirsada Čemana i Beriza Bekića, poslanika u Predstavničkom domu
 - b) Zahtjev Ministarstva finansija i trezora za autentično tumačenje stava 3. člana 176. Zakona o carinskoj politici BiH;
 - c) Izvještaj Uprave za indirektno oporezivanje u vezi tačke 4. Zaključaka 63. sjednice Predstavničkog doma (dostavljen poslanicima poštom 12.10.2005.).

Ad-1

Zapisnik 24. sjednice usvojen je jednoglasno, bez primjedbi.

Ad-2

Razmatranje Prijedloga zakona o implementaciji Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništavanju, predlađač Vijeće ministara BiH

Prijedlog zakona o implementaciji Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništavanju uputilo je 6. oktobra 2005. godine Vijeće ministara Bosne i Hercegovine u parlamentarnu proceduru, s prijedlogom da se Zakon razmatra po hitnom postupku, u skladu s članom 104. Poslovnika Predstavničkog doma.

Predstavnički dom na 69. sjednici, održanoj 25. oktobra 2005. godine, prihvatio je zahtjev Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da razmatra Prijedlog zakona o implementaciji Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništavanju po hitnom postupku, u skladu s članom 104. Poslovnika Predstavničkog doma.

Kolegij Doma, u skladu s članom 83. stav 2. Poslovnika, 27. oktobra 2005. godine, kao nadležnu komisiju, odredio je Komisiju za vanjsku trgovinu i carine za razmatranje navedenog Prijedloga zakona.

Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma, na 54. sjednici, održanoj 13. oktobra 2005. godine, razmatrala je navedeni Prijedlog zakona i jednoglasno utvrdila da postoji valjan ustavno-pravni osnov, sadržan u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, za njegovo donošenje, i da se ponuđeni tekst Zakona može uputiti u daljnju proceduru nadležnoj komisiji.

Nakon obavljene opće rasprave i rasprave o pojedinostima, Komisija je jednoglasno podržala principe predloženog Zakona.

Komisija je konstatovala da na Prijedlog zakona o implementaciji Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništavanju nije bilo amandmana.

Također, Komisija je jednoglasno prihvatila da se naknadno uočene i ispravljene manje tehničke greške u Aneksu Zakona, koji sadrži popis hemikalija, zamijeni novim ispravljenim tekstom, dostavljenim od predlađača 16.11.2005. godine, uz napomenu da je popis hemikalija u potpunosti preuzet iz Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništavanju i koji kao takav ne može biti predmet rasprave, niti se može mijenjati.

Komisija je jednoglasno prihvatila tekst Zakona, uz konstaciju da je Zakon neophodno donijeti, te će predložiti Predstavničkom domu da usvoji Zakon o implementaciji Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništavanju.

Na osnovu člana 89. Poslovnika Komisija je za izvjestioca na plenarnoj sjednici imenovala predsjedavajućeg Komisije.

Ad-3

Izjašnjenje Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa po zaključcima iz Izvještaja Komisije razmatranih na 63. sjednici Predstavničkog doma, 27. jula 2005.

godine, a koji se odnose na rezultate primjene Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH

Uvodne napomene o ovoj tački dao je predsjedavajući Komisije.

Ministar Dragan Doko je istakao da je Zakon o dopuni Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine dao očekivane rezultate, ali Vijeće ministara do sada nije imalo mogućnosti produžiti nove tarifne kvote za bescarinski uvoz određenih vrsta mesa zbog Zaključaka Predstavničkog doma usvojenih 27.7. 2005. na 63. sjednici na osnovu rasprave o Informaciji Vijeća ministara i Izvještaja Komisije o rezultatima primjene Zakona.

U dokumentavanom Izjašnjenju, usvojenom na 95. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 21.10.2005. godine, Ministarstvo se izjasnilo po svih 16 tačaka zaključaka Komisije razmatranih i usvojenih većinom glasova na 63. sjednici Doma i dokumentovalo cjelokupan tok događaja, od usvajanja dopune Zakona do predlaganja mjera oko uvođenja kvota za uvoz mesa, s ciljem da se kod proizvođača i prerađivača omogući sigurnost i zaštita primarne domaće proizvodnje i prerade.

Zamolio je da Komisija zauzme stajalište da li Zakon primjenjivati i u 2006. godini uz napomenu da je Ministarstvo pristupilo realizaciji zaključka 58. sjednice Doma u pravcu cjelovite izmjene i dopune Carinske tarife BiH, uputivši u julu 2005. dopis svim relevantnim instancijama i subjektima da do 15.9 2005. dostave prijedloge i sugestije za prijedlog nove Carinske tarife BiH.

Istakao je da je sada najveći problem, zbog pojave ptičije gripe, sa pilećim mesom, gdje su mnogi peradari morali ukinuti fond i zamrzniti meso, te je 80% viška pilećeg mesa jer je prodaja enormno opala. Vijeće ministara je već preduzelo određene radnje u pravcu donošenja mjera na suzbijanju ove pojave iz preventivnih razloga. Formiran je Štab da izradi nacionalni plan u pravcu intervencije radi preduzimanja mjera u slučaju eventualne pojave ove bolesti.

U raspravi su učestvovali svi prisutni članovi Komisije.

Nakon iscrpne rasprave, Komisija je prihvatila navedeno Izjašnjenje i jednoglasno usvojila sljedeće:

ZAKLJUČKE

1. da se nastavi primjena Zakona o dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 32/04), s tim da se u provedbenim aktima iznađu određeni mehanizmi u pravcu sprečavanja bilo koje vrste malverzacija u postupku primjene istih, i da se Vijeće ministara BiH i Uprava za indirektno oporezivanje BiH angažuju u tom pravcu, u okviru svojih nadležnosti;
2. da Uprava za indirektno oporezivanje BiH kao nadležni organ kontrole, ubuduće vrši pravovremenu kontrolu kako ne bi dolazilo do zloupotreba u postupku carinjenja i da Komisiji za vanjsku trgovinu i carine u Parlamentarnoj skupštini BiH dostavlja redovno informacije o izvršenim kontrolama;

3. da se zahtjeva od Vijeća ministara BiH da, u najkraće mogućem roku, iznađe mogućnost otkupa postojećih zaliha mesa peradi, u cilju stimulisanja domaće primarne proizvodnje.

Za realizaciju zaključaka zadužuje se Vijeće ministara BiH i Uprava za indirektno oporezivanje BiH.

Ad-4

Tekuća pitanja

Uvodne napomene pod **a) i b)** dala je sekretar Komisije. Prema pismenoj obavijesti UIO koja je podijeljena članovima Komisije, navodi se da je UO na sjednici 8.11. 2005. ponovo opširno raspravljao o navedenim pitanjima i zaključio da ova pitanja treba razmatrati u širem kontekstu, pa je od stručnjaka UIO zatraženo da naprave analizu trenutne situacije i predlože rješenja.

Imajući u vidu da će Upravni odbor na narednoj sjednici, zakazanoj za 22. 11. 2005. godine, ponovo razmatrati pitanja koje se odnose na navedeno pod a) i b) Komisija je jednoglasno **z a k l j u č i l a** da je potrebno sačekati odluku UO.

c) Komisija je razmatrala i Izvještaj UIO dobijen po tački 4. Zaključaka 63. sjednice Predstavničkog doma kojom je "UIO zadužena da provjeri sve transakcije i poslovanje po osnovu navedenog Zakona, ta da dostavi preciznu, jasnu i detaljnu informaciju o firmama koje su poslovale po Zakonu o dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH, sa količinama robe, finansijskim transakcijama i vremenu" (upućen Predstavničkom domu 10.10. 2005., a poslanicima poštom 12.10.2005.)

U raspravi su učestvovali: Fatima Leho, Mladen Potočnik, Ibrahim Đedović, Marija Perkanović, Petar Kunić.

Prema Izvještaju UIO, koji je obuhvatio kontrole uvoza za osam mjeseci 2005. godine, sačinjen je zbirni pregled po tarifnim oznakama, povučenim količinama otkupa domaće primarne robe i finansijskim efektima. Konstatovano je da se najviše malverzacija odnosilo na pravdanje načina plaćanja, odnosno na OTKUPNI BLOK koji je kao sredstvo dokaza o izvršenom otkupu prisutan, uz niz nedostataka. Ovaj način plaćanja je uveden zbog udaljenosti sjedišta pravnog lica (korisnika kvote) i domaćeg primarnog proizvođača. Bilo je pojava kod pojedinih korisnika tarifnih kvota pravljanja otkupa sa fiktivnim otkupnim blokovima. Koristeći već navedene manjkavosti propisa, prilikom pravljanja otkupa domaće primarne proizvodnje, prilagali su iste fakture u više navrata i uplata po izdatim fakturama gdje se plaćalo gotovinski, a ne žirnalno preko banaka.

Na osnovu navedenog nameće se mišljenje neophodnosti angažovanja Ureda za veterinarstvo BiH sa svojim nadležnostima u pomenutoj djelatnosti i predstavnika UIO u vidu zaduženja po pitanju odobravanja i kontrole provođenja tarifnih kvota.

Ministar Dragan Doko je potvrdio navedene teškoće načina plaćanja kod otkupa otkupnim blokom, iako je Ministarstvo u prijedlogu zahtijevalo da bude samo žirnalno plaćanje.

Prijedlog većine članova Komisije je da se na narednu sjednicu Komisije pozve direktor UIO, kako bi Komisija mogla zauzeti konačan stav o navedenim materijalima.

Također, predstavnici Ministarstva su pojasnili da je prema Odluci o upravljanju tarifnim kvotama («Službeni glasnik BiH, broj 27/04) propisano da je deklarant uz pismeni zahtjev dužan UIO priložiti dokumenta sa kojima je korištenje tarifnih kvota uslovljeno. Kada prihvati prijavu za stavljanje u slobodan promet koja sadrži valjan zahtjev deklaranta za korištenje tarifnih kvota, UIO dostavlja Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa zahtjev za povlačenje iz tarifnih kvota količina koje odgovaraju potrebama deklaranta, nakon čega po zahtjevu UIO Ministarstvo donosi rješenje o povlačenju iz tarifnih kvota.

Pošto se kvote otvore, deklarant polaže garanciju za osiguranje plaćanja carinskih dažbina u punom iznosu dažbine.

Garancija se vraća deklarantu nakon što dostavi neophodnu dokumentaciju i uvjeri UIO da je sva roba utrošena na način kako je to propisima predviđeno. Ukoliko deklarant ne podnese zahtjev za povrat garancije u roku od četiri mjeseca od dana prihvatanja prijave, UIO vrši naplatu carinskih dažbina.

Većina članova u raspravi istakla je da Zakon i dalje treba primjenjivati ali ga dopuniti u cilju zaštite prilikom otkrivanja nepravilnosti, koristeći mehanizme zaštite za sprečavanje malverzacija.

Komisija je prihvatila prijedlog sekretara Komisije da se urgira ponovo kod UIO za dostavljanje obavijesti u pravcu realizacije zaključka 23. sjednice Komisije koji se odnosi na probleme carinskog prijelaza u Gradiški.

Sjednica je završila u 13.00 sati.

Sastavni dio Zapisnika uz Ad-3.
je Izjašnjenje MVT u 16 tačaka

Sekretar Komisije
Emira Češljar

Predsjedavajući Komisije
dr. Petar Kunić