



Broj/Број: 02/3-50-1-67-30/05  
Sarajevo/Сарајево, 13.10.2005.

**ЗАПИСНИК**  
са 30-е сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа  
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане у просторијама институција Босне  
и Херцеговине, дана 13.10.2005. године, са почетком у 10.00 часова. Сједница је завршена у  
14.30 часова.

**СЛЕДНИЦИ СУ ПРИСУСТВОВАЛИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ:** Ружа Стојановић, Осман  
Брка, Мустафа Памук, Горан Милојевић и Ведимир Јукић

**ОДСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ:** Бранко Зрењанин

**ОСТАЛИ ПРИСУТНИ:** испред Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ, генерални ревизор Миленко Шего, замјеник генералног ревизора Самир Мушановић, виши ревизори: Муневера Бавтић, Сеад Абаспахић, Миро Галић и Драгод уб. Коринчић.

**Тридесетом сједницом** Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине предсједавала је Ружа Стојановић, предсједавајући Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

За сједницу је предложен сљедећи:

ДНЕВНИ РЕД:

1. Усвајање Записника са 29-е сједнице Комисије;
  2. Разматрање извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2004. годину и то:
    - a) Правобранилаштва БиХ;
    - b) Предсједништва БиХ;
    - c) Регулаторне агенције за комуникације БиХ;
    - d) Служби за заједничке послове институција БиХ;
    - e) Суда БиХ;
    - f) Тужилаштва БиХ;
    - g) Канцеларије за ветеринарство БиХ;
    - h) Уставног суда БиХ;

- i) Комисије за отварање и прихватање понуда за кориснике буџета институција БиХ;
  - j) Програма ревитализације зграде институција БиХ;
  - k) Архива БиХ;
  - l) Комисије за имовинске захтјеве расељених лица и изbjеглица-ЦРПЦ;
  - m) Комисије за заштиту националних споменика БиХ;
  - n) Високог судског и тужилачког савјета БиХ.
3. Текућа питања.

Тридесету сједницу Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине отворила је предсједавајућа Ружа Стојановић и предложила дневни ред те позвала присутне да се изјасне о њему, односно дају своје примједбе, предлоге и сугестије. С обзиром да није било предлога, примједаба и сугестија, предложени дневни ред дат је на гласање. Присутни су једногласно усвојили предложени дневни ред. Након усвајања дневног реда тридесете сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, приступило се његовом разматрању по утврђеним тачкама.

**АД-1** У вези са овом тачком дневног реда, Мустафа Памук предложио је закључак да се свим буџетским корисницима са којим ће се обављати посебни разговори уpute изводи из Записника, како би се могли припремити за разговор. Присутни су једногласно усвојили

#### ЗАКЉУЧАК

Имајући у виду важност Извјештаја за ревизију институција БиХ Комисија за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине закључила је да се сваком буџетском кориснику са којим ће се обављати посебан разговор ради изналажења рјешења за превазилажење проблема у пословању буџетског корисника упути извод из Записника како би се могао квалитетно припремити за разговор.

Извод из Записника доставиће се Савјету министара БиХ на знање.

Комисија за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на сваки састанак који буде држала са буџетским корисником, позваће и ревизора који је вршио ревизију те институције.

Записник са 29-е сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине усвојен је једногласно без примједаба.

#### АД-2 а) Правобранилаштво БиХ

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је виши ревизор Муневера Бавтић која је истакла да су у овој институцији проблем интерне контроле, те одлука Савјета министара БиХ која није усклађена са Одлуком о именовању по ротацији на функцију од 27.07.2004., што се одразило на међуљудске односе у овој институцији, као и преклапање надлежности у вези са заступањем БиХ пред Судом за људска права у Савјету Европе.

Ружа Стојановић скренула је пажњу на несклад између планираног, одобреног и извршеног буџета.

Дискусије о овој тачки дневног реда није било, па су присутни једногласно усвојили Извјештај Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ.

### **b) Предсједништво БиХ**

Уводно образложење дао је виши ревизор Драгољуб Ковинчић, који је повукао паралелу између извјештаја 2004. године и 2005. године, нагласивши да су у међувремену прихваћене неке препоруке, али да неке и нису, као нпр.: правила за утврђивање одређених трошкова и даље нису нису јасна, процедуре нису поштоване код набавке возила, критеријуми у вези са остваривањем права нису дефинисани, нема плана за коришћење и употребу возила, нема јасних доказа о избору најповољнијег добављача, велике исплате на благајни, трошкови Официра за везу у Хагу и сл.

У дискусији о овој тачки дневног реда учествовали су: Осман Брка, који је у вези с набавком возила затражио појашњење у вези с постојањем могућности злоупотребе и стицања противправне имовинске користи, на шта му је реплицирао генерални ревизор Миленко Шего, рекавши да, чим постоји неправилност, таква могућност постоји, па се из тих разлога извјештаји достављају Тужилаштву БиХ; Мустафа Памук који је затражио појашњење у вези с достављањем извјештаја Тужилаштву БиХ, те кретањем трошкова у планираним оквирима, наглашавајући потребу успостављања Заједничке службе и с тим у вези дефинисања рачунополагача; Велимир Јукић, који је коментарисао исплате путем благајне и с обзиром на висину износа сматрао је да би се нешто у вези с овим питањем требало ријешити на други начин, те, позивајући се на посланичко питање, затражио од ревизије податке о томе како се користи бизнис картица; Мунхевера Бавтић, која је информисала присутне да подацима о бизнис картици располаже Министарство финансија и трезора БиХ и да ревизија у то нема увида, па је сугерисала да се то питање упути Трезору; Самир Мушовић, који је нагласио проблем планирања логистике и указао на потребу рационализације трошкова; Ружа Стојановић која је подсјетила да су се у Предсједништву БиХ кретали у оквирима одобреног буџета што не значи да се не морају поштовати процедуре набавке и др.

Присутни су једногласно усвојили Извјештај Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ, као и

### **ЗАКЉУЧАК**

Комисија за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине приhvата препоруке Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ и предлаже Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да обавеже институције БиХ да га у року од три мјесеца од пријема овог закључка извјесте шта је учињено по налазима Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ.

### **c) Регулаторна агенција за комуникације БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дао је виши ревизор Миро Галић, који је истакао код овог буџетског корисника проблем у вези с коришћењем акумулираног прихода. Велимир Јукић је нагласио да сматра интересантним да једна институција има специјалан статус као и вишак средстава са којим не зна шта да ради.

Дискусије о овој тачки дневног реда није било, па су присутни једногласно усвојили Извјештај Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ, као и

### **ЗАКЉУЧАК**

Комисија за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине предлаже Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да приhvati иницијативу за доношења Закона о изменама и допунама Закона о комуникацијама ("Сл. гласник БиХ", број 31/03 )

**d) Служба за заједничке послове институција БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дао је виши ревизор Миро Галић, који је као проблем истакао питање мандата руководства те планирање и извршење буџета.

Дискусије о овој тачки дневног реда није било, па су присутни једногласно усвојили Извештај Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ.

**e) Суд БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је виши ревизор Муневера Бавтић, која је скренула пажњу присутним на контролу сталних средстава, Програм посебних намјена и потребу израде Пројекта, потребу навођења извора финансирања, те чињеницу да, по Пословнику Суда, одговорна особа није шеф Рачуноводства Суда, већ секретар и предсједник Суда, који се не упуштају у разматрање извјештаја Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ.

Дискусије о овој тачки дневног реда није било, па су присутни једногласно усвојили Извештај Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ.

Сједница Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине прекинута је у 11.55 часова због неодложних обавеза поједињих чланова. Сједница је настављена у 13.00 часова у истом саставу.

**f) Тужилаштво БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је виши ревизор Муневера Бавтић нагласивши да је овдје исти случај као и код Суда БиХ.

Дискусије о овој тачки дневног реда није било, па су присутни једногласно усвојили Извештај Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ.

**g) Канцеларија за ветеринарство БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дао је виши ревизор Миро Галић. Велимир Јукић је истакао да унутрашња организација није добро постављена, те нагласио значај издавања цертификата за животиње као и стварање базе података, питајући се ко је дао стаус овој институцији мимо закона.

Дискусије о овој тачки дневног реда није било, па су присутни једногласно усвојили Извештај Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ.

**h) Уставни суд БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дао је виши ревизор Сеад Абаспахић, који је повукао паралелу између налаза из 2003. године и 2004. године, скренувши пажњу на планирање и извршење буџета, те комуникацију с Министарством финансија и трезора БиХ. Даље је нагласио да плате у Секретаријату Уставног суда нису усклађене са Законом о државној служби у институцијама БиХ ("Сл гласник БиХ", бр. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04 и 48/05), као и да су уочени пропусти приликом набавке робе и услуга, пописа обавеза и потраживања, те Програма посебне намјене. Самир Мушовић је упозорио присутне на режим А и режим Б кад се ради о Програмима посебне намјене и улогу Министарства финансија и трезора БиХ, наглашавајући да је Канцеларија за ревизију пословања институција БиХ тражила изједначавање ова два режима с обзиром да они представљају велики маневарски простор за извршну власт.

У дискусији о овој тачки дневног реда учествовали су: Ружа Стојановић која је напоменула да се за Програме посебне намјене у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине тражило да се донесу Програми, те указала на пропусте приликом набавке робе и услуга код овог буџетског корисника, истичући непоштовање законске процедуре, као и налаз у вези са информационим системом; Осман Брка, који је приговорио да ревизија не

износи позитивне ствари код буџетских корисника што утиче и на писање новинара; Самир Мушовић, који је подсјетио на улогу ревизије и с тим у вези рекао да би позитивне ствари требало решавати другим методама као што су награде најбољих институција или појединача према утврђеним критеријумима; Мустафа Памук, који је нагласио да није у реду да подаци из Извештаја иду у јавност прије него су разматрани и усвојени на домовима, те упитао када посљедице може имати корисник буџета ако се Извештај не усвоји на Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине; Миленко Шего, који је нагласио да извештај постаје јаван када се достави Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине; Драгољуб Ковинчић, који је нагласио разлику између званичности и јавности; Сеад Абаспахић, који је рекао да се ове године уводи и тестира информациони систем.

Присутни су једногласно усвојили Извештај Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ.

**i) Комисија за отварање и прихватање понуда за кориснике буџета институција БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дао је виши ревизор Миро Галић, који је информисао присутне да је Комисија престала са радом.

Дискусије о овој тачки дневног реда није било, па су присутни једногласно усвојили Извештај Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ.

**j) Програм ревитализације зграде институција БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дао је виши ревизор Миро Галић, истакавши да се Пројекат одвија веома споро, а као проблем нагласио да се не зна ко је одговоран за његову реализацију. У дискусији о овој тачки дневног реда учествовали су: Велимир Јукић, који је подсјетио присутне на трошкове закупа зграда и када је пројекат кренуо и Ружа Стојановић, која је предложила да се Савјету министара БиХ нагласе налази Канцеларије за ревизију.

Присутни су једногласно усвојили Извештај Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ, као и

### ЗАКЉУЧАК

Комисија за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине скреће пажњу Савјету министара БиХ на налаз Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ у вези с Програмом ревитализације зграде институција БиХ и тражи да Савјет министара БиХ размотри дате предлоге и сугестије и у складу с тим предузме одговарајуће мјере.

**k) Архив БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дао је виши ревизор Драгољуб Ковинчић, који је као проблем нагласио обрачунате а ненаплаћене плате од 1999/2000, као и проблем руковођења у овој институцији.

Дискусије о овој тачки дневног реда није било, па су присутни једногласно усвојили Извештај Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ.

**l) Комисија за имовинске захтјеве расељених лица и изbjeglica-ЦРПЦ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дао је виши ревизор Драгољуб Ковинчић, који је рекао да је Комисија добила позитиван налаз.

Дискусије о овој тачки дневног реда није било, па су присутни једногласно усвојили Извештај Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ.

**т) Комисија за заштиту националних споменика БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је виши ревизор Муневера Бавтић, подсјетивши присутне да је Комисија установљена Анексом VIII Дејтонског мировног споразума, те истакла да Комисија на основу тога сматра да нема обавезу да поштује Закон о јавним набавкама ("Сл. гласник БиХ", бр. 26/04, 7/05 и 48/05) па се тако односи и према другим питањима као што су акти и њихова усклађеност са позитивним законодавством.

У дискусији о овој тачки дневног реда учествовали су: Самир Мушовић, који је упозорио на реструктуирање и чињеницу да оно у ствари промијени усвојени буџет тако да он не личи на оно што је усвојено на Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине; Велимир Јукић, који се упитао откуд државни буџетском кориснику да усвоји дневницу од 46 КМ; Муневера Бавтић, која је упозорила да се усвојен буџет на Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине објављује па имајући то у виду сматра да се и промјене буџета морају такође објавити; Ружа Стојановић, која је подсјетила присутне на закључак којим је речено да треба донијети измјене и допуне Закона о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза за 2005. годину ("Сл. гласник БиХ", 7/05), али и нагласила да је пропуст настао непажњом посланика и делегата; Сеад Абаспахић који је нагласио да је наведени Закон дозволио преструктуирање са Програма посебне намјене на текуће и капиталне издатке; Велимир Јукић, који је нагласио рад ове Комисије која је успјела укључити неке наше споменике у свјетску баштину.

Присутни су једногласно усвојили Извјештај Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ.

**н) Високог судског и тужилачког савјета БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дао је виши ревизор Драгољуб Ковинчић, који је рекао да су нађене мање неправилности код овог буџетског корисника.

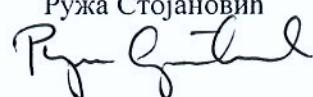
У дискусији о овој тачки дневног реда учествовали су: Горан Милојевић, који се интересовао да ли плаћају доприносе утврђене законом; Ружа Стојановић, која је допунила питање у вези с плаћањем пореза; Велимир Јукић, који је истакао да се овдје ради о примјеру неприхватљивог рјешења на начин да се она финансира ван институција Босне и Херцеговине, а што утиче на то да нема увида у плате и сл.

Присутни су једногласно усвојили Извјештај Канцеларије за ревизију пословања институција БиХ.

**АД-3** Дискусије о овој тачки дневног реда није било.

Пошто је исцрпљен дневни ред, Ружа Стојановић, предсједавајућа тридесетом сједницом Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, закључила је сједницу у 14.30 часова.

Предсједавајућа  
Комисије за финансијске и административне послове  
Ружа Стојановић



Пријевремени секретар  
Комисије за финансијске и административне послове  
Даворка Чаплински

Handwritten signature of Davorka Chaplinski