



Број/Број: 02/3-50-1-14-2-14/08
Сарајево/Сарајево, 03.04.2008. године

ЗАПИСНИК

са 14. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане 03.04.2008. године, са почетком у 10.15 часова

ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ: Душанка Мајкић, Божо Рајић, Хазим Ранчић и Адем Ибрахимпашић.

ОСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Илија Филиповић и Драго Љубичић.

ОСТАЛИ ПРИСУТНИ: из Министарства финансија и трезора БиХ помоћник министра Ранко Шакота.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

- 1) Разматрање Предлога закона о платама у институцијама Босне и Херцеговине - **прво читање.**

Четрнаесту сједницу Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ отворила је председавајућа Душанка Мајкић и предложила дневни ред, те позвала присутне да дају евентуалне предлоге, примједбе или сугестије на предложени дневни ред.

С обзиром да није било предлога, примједба или сугестија за допуну дневног реда, предложени дневни ред усвојен је једногласно

Ад. - 1. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Додатно образложење дао је Ранко Шакота. Упознао је присутне са принципима Закона, рекавши да је овај предлог закона заснован на статистичким подацима који представљају полазиште за

утврђивање реалности буџета, а њиме су се настојале обухватити све институције које се финансирају из буџета институција Босне и Херцеговине, те направити баланс између судске, законодавне и извршне власти. Рекао је да је Министарство финансија и трезора БиХ размотрило дописе ОХР-а, Свјетске банке, Европске комисије и ЕУПМ-а, у којима ове институције изражавају своју забринутост, а у амандманској фази разматрања овог закона Министарство финансија и трезора БиХ даће аргументоване одговоре. Нагласио је да прије двије године, из истих разлога, овај закон није био у парламентарној процедури. У Предлогу закона налазе се механизми који онемогућавају утицај извршне власти на судску па он не види разлога за забринутост међународних институција. Истакао је да је ЕУПМ дао примједбе на нешто што се уопште не налази у Предлогу закона, на основу чега се стиче утисак да се представници међународних институција нису упустили у озбиљну анализу овог закона.

Душанка Мајкић упитала је Ранка Шакоту колико има простора за корекције плата код неких буџетских корисника.

Ранко Шакота рекао је да су у Предлогу закона постављени оквири реални па Министарство финансија и трезора БиХ није присталица да се нешто значајније мијења, односно да се нарушавају законом успостављени односи. Сматра да лицима са средњом стручном спремом не треба давати непримјерене плате с обзиром да тог кадра има довољно на тржишту радне снаге. Истиче да треба водити рачуна да плате буду избалансиране у односу на плате у институцијама ентитета.

Божо Рајић подсјетио је присутне да се расправа води о принципима Предлога закона о платама у институцијама Босне и Херцеговине и да он несумњиво има уставноправни основ. Нагласио је да сви који се финансирају из буџета институција Босне и Херцеговине морају бити обухваћени овим законом, а изузећа из закона треба у принципу избјегавати. Принцип рјешавања плата треба да буде заснован на компаративним анализама са земљама у окружењу и њих се треба држати као мјерљивог показатељ за рјешавање плата у институцијама Босне и Херцеговине, односно плата у законодавној власти. Предлог закона има елементе који воде рачуна о економским показатељима, те компарације треба правити од локалне до државне власти јер он не види разлог зашто би Кантон Сарајево био изузет из компаративних анализа. Рекао је да подржава принципе Предлога закона и истиче да се закон мора донијети.

Хазим Ранчић рекао је да подржава констатацију да постоји уставни основ за доношење закона као и принципе на којима се заснива Предлог закона. Такође подржава да се јавни сектор уреди законом а не одлукама, уредбама и другим актима, како је до сада био случај, што је довело до диспропорција у платама па чланови Предсједништва БиХ данас имају плате мање од неких министара. Овај закон треба да послужи као параметар за регулисање плата у јавном сектору од општине до ентитета, с обзиром да се зна колике су плате у ентитетима и кантонима, па је то разлог више да се ово питање уреди системски. Предложио је да Комисија за финансије и буџет донесе закључак којим ће задужити Савјет министара БиХ и Министарство финансија и трезора БиХ да сагледају плате у дијелу који се односи на изабране званичнике и да се оне упореде са цјелокупним стањем у Босни и Херцеговини, као и у окружењу. Као један од показатеља могао би бити релативни однос као, нпр., онај установљен у Аустрији. Однос између плате предсједника, посланика и на крају државних службеника. Сматра да један од основних принципа овог закона мора бити да се ни у којем случају не смањују плате државних службеника, полицијских службеника и војника. Према његовим сазнањима, овим законом неким државним службеницима смањују се плате. Тражи да се на ово питање одговори те да се у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине јасно каже да никакво смањење плата не долази у обзир. Напротив, треба сагледати могућност да се повећају плате полицијским службеницима и запосленицима. На основу тога тражио је да Министарство финансија и трезора БиХ да податак колико има простора за повећање плата како би Комисија могла бити подносилац амандмана за одређене корекције. Нагласио је да у вези са овим важним питањем не смије бити страначког

утрживања амандманима, већ треба реално сагледати стање које ће резултирати подношењем амандмана од Комисије.

Ранко Шакота подсјетио је присутне да је ОХР донио закон о платама судија, који је довео до тога да запосленици у судовима имају нереално велике плате. Упознао је присутне да је Република Српска већ донијела закон којим је смањила нереално постављене односе плата државних службеника и запосленика у судовима. Као примјер шта значи у пракси примјена ОХР-овог закона навео је податак да неки возачи у судовима имају већу плату од шефова рачуноводства у министарствима.

Адем Ибрахимпашић рекао је да нико ништа не може урадити ако нема добар кадар, а добар кадар се може задржати само ако су људи награђени. Подржао је излагање Боже Рајића и додао да Министарство финансија и трезора БиХ треба јасно рећи да се овим законом ником не умањује плата.

Ранко Шакота истакао је да су неки службеници имали изузетно високе плате које ће, у складу са овим законом, временом бити избалансиране са платама других службеника. Ако би се садашње стање свело на то шта је реално, онда би се могло рећи да ће свима у неком смислу бити повећана плата. Истакао је специфичност Парламентарне скупштине БиХ, која је условила нешто више коефицијенте за плате државних службеника и запосленика.

Адем Ибрахимпашић рекао је да се према одредбама Предлога закона за основицу узимају подаци од прије двије године, па је на основу тога упитао како се третира паушал за оне посланике и делегате који нису професионализирали радни однос у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

Ранко Шакота одговорио је да је паушал двије просјечне плате и веже се за учешће у раду Парламентарне скупштине БиХ. Основица за обрачун плате је 80% просјечне плате, а просјечна плата 2006. године износила је 586 КМ, што даје основицу за обрачун од 498 КМ, с тим да се у буџету за 2009. годину планирала основица од 535 КМ, што према прорачуну даје повећање плата од 7,5%.

Душанка Мајкић затражила је од Ранка Шакоте да јој објасни позицију секретара са посебним задатком, нагласивши да је она за то да се на позицију секретара са посебним задатком поставе они државни службеници који се посебно истичу, а имајући у виду да Секретаријат Парламентарне скупштине БиХ предлаже и поставља неке државне службенике, тражи објашњење коме су у Секретаријату намијењена мјеста секретара са посебним задатком?

Ранко Шакота одговорио је да радно место секретара са посебним задатком постоји у Закону о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине.

Душанка Мајкић упитала је да ли то значи да ће сви секретари бити постављени на позицију 3.55 и да ли то на неки начин значи ураниловку?

Ранко Шакота рекао је да се настоји успоставити систем вредновања рада, а он је био дужан да стави секретара са посебним задатком јер га предвиђа и Закон о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине и то може бити простор да се унапређење веже за оцјену рада.

Душанка Мајкић питала је да ли су плате стимулативне ако сви чланови Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине примају исте плате?

Ранко Шакота одговорио је да је непримјерено члана Парламентарне скупштине БиХ везивати за учинак, док је то неопходно у случају државних службеника и запосленика.

Душанка Мајкић нагласила је да је Дом народа Парламентарне скупштине БиХ мали и да су због тога делегати ангажовани у већем броју комисија, што није случај у Представничком дому.

Ранко Шакота истакао је да такву разлику није било могуће утврдити, али да се водило рачуна да је мали број делегата у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ као и о великој одговорности чланова Парламентарне скупштине БиХ, али не постоји модел који би могао успоставити било какав однос у вези с платама посланика и делегата.

Душанка Мајкић истакла је да у образложењу Предлога закона имају четири групе у којим се налази 18 институција, па је на основу тога упитала шта је са осталим институцијама Босне и Херцеговине?

Ранко Шакота рекао је да плате за 40 институција Босне и Херцеговине одобрава Савјет министара БиХ. Новоосноване институције могу бити у надлежности Савјета министара БиХ или неког другог органа, па је на основу тога нагласио да су подаци из образложења Предлога закона тачни.

Божо Рајић констатовао је да постоји потреба сарадње са Министарством финансија и трезора БиХ, с тим да се још увијек код нас не зна шта је плата и шта су материјална примања посланика и делегата, па тако у РС-у примања обухватају: нето плату, паушал, топли оброк, док је у ФБиХ то само нето плата, а ови параметри служе за остваривање неких права из радног односа. Истакао је да то изазива дилеме у везе с Предлогом закона, а он сматра да питање додатака на плату треба третирати као лична примања која немају карактер плате.

Адем Ибрахимпашић рекао је да чланови Парламентарне скупштине БиХ хоће да се топли оброк уврсти у плату.

Ранко Шакота нагласио је да су у овом моменту била могућа само она рјешења која су дата у Предлогу закона, с обзиром да су прописи за опорезивање у надлежности ентитета.

Адем Ранчић предложио је да Комисија донесе закључак којим ће задужити Министарство финансија и трезора БиХ да сагледа могућност да се повећају плате државним службеницима, запосленицима и припадницима оружаних снага.

Душанка Мајкић рекла је да то треба предложити амандманима.

Након исцрпне расправе о принципима Предлога закона о платама у институцијама БиХ, Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ:

- 1) једногласно је прихватила принципе Предлога закона;
- 2) текст Предлога закона упутила у даљу законодавну процедуру.

У смислу одредаба члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца је именована предсједавајућа Комисије Душанка Мајкић.

Након што је исцрпљен дневни ред, предсједавајућа 14. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ Душанка Мајкић закључила је сједницу у 11.15 часова.

Привремени секретар
Комисије за финансије и буџет
Даворка Чаплински

Предсједавајућа
Комисије за финансије и буџет
Душанка Мајкић