



Број/Број: 02/3-50-1-14-2-10/07  
Сарајево/Сарајево, 30.11.2007. године

### ЗАПИСНИК

са 10. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане 30.11.2007. године, са почетком у 11.15 часова

**ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ:** Душанка Мајкић, Адем Ибрахимпашић, Хазим Ранчић и Божо Рајић.

**ОДСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ:** Илија Филиповић и Драго Љубичић.

**ОСТАЛИ ПРИСУТНИ:** у име Управе БиХ за заштиту здравља биља директор Милад Зековић; из Канцеларије за ветеринарство БиХ стручни савјетник за правне пслове Спасоје Чамур; из Управе за индиректно опорезивање БиХ помоћник директора Џевад Некић; из Генералног секретаријата Савјета министара БиХ, канцеларија и служби помоћник генералног секретара Добривоје Јовичић; у име Службе за послове са странцима директор Драган Мектић и Мустафа Пашалић, ангажован по уговору о дјелу; у име Граничне полиције БиХ директор Винко Думанчић; из Министарства иностраних послова генерални инспектор Есад Суљић; из Министарства финансија и трезора БиХ помоћник министра Влатко Дуганчић; из Министарства правде БиХ секретар Јусуф Халилагић; из Државне агенције за истраге и заштиту БиХ начелник Душко Лазић; из Канцеларије за ревизију институција БиХ виши ревизор Миро Галић и правник Борислав Матић; из Министарства цивилних послова БиХ шеф Одејка Един Салихагић; у име Канцеларије за разматрање жалби председавајући Канцеларије за разматрање жалби Амир Пилав; из Уставног суда БиХ генерални секретар Душан Калембер и из Министарства комуникација и транспорта БиХ помоћник министра Којо Копривица.

За сједницу је предложен сљедећи

### ДНЕВНИ РЕД

- 1) Усвајање Записника са 9. сједнице Комисије;
- 2) Разматрање ревизорских извјештаја за 2006. годину, и то:
  - Државне граничне службе БиХ,
  - Државне агенције за истраге и заштиту БиХ,

- Генералног секретаријата Савјета министара БиХ, канцеларија и служби,
  - Министарства спољне трговине и економских односа БиХ,
  - Министарства цивилних послова БиХ,
  - Министарства правде БиХ,
  - Министарства комуникација и транспорта БиХ,
  - Службе за послове са странцима,
  - Уставног суда БиХ,
  - Управе за индиректно опорезивање БиХ,
  - Управе БиХ за заштиту здравља биља,
  - Канцеларије за разматрање жалби;
  - Канцеларије за ветеринарство БиХ;
- 3) Разматрање Извјештаја о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2006. годину;
  - 4) Разматрање Извјештаја о ревизији Јавног радио-телевизијског сервиса БиХ (БХРТ) за 2005. и 2006. годину;
  - 5) Разматрање Деветомјесечног финансијског извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ;
  - 6) Разматрање дописа Министарства финансија и трезора БиХ у вези са пословним понашањем ФИПА-е.

Десету сједницу Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ отворила је предједавајућа Душанка Мајкић и предложила дневни ред, те позвала присутне да дају своје евентуалне предлоге, примједбе или сугестије на предложени дневни ред.

Хазим Ранчић предложио је да се у дневни ред уврсти тачка **Ад-7 Разматрање брошуре ГРОЗД-а под насловом "Грађани хоће да знају има ли овдје криминала. Посланици/заступници, тужиоци, судије – одговорите нам!"**, те да се након разматрања материјала пошаље одговор у виду извода са сједница Комисије за финансије и буџет на којима су разматрани ревизорски извјештаји.

Душанка Мајкић предложила је да се материјал ГРОЗД-а разматра на наредној сједници Комисије за финансије и буџет.

С обзиром да није било других предлога за допуну дневног реда, примједаба или сугестија, предложени дневни ред усвојен је једногласно.

**Ад. - 1.** Записник са 9. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ усвојен је једногласно, без примједаба.

**Ад. – 2.** Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Затим се приступило разматрању појединачних ревизорских извјештаја, и то:

### **1. Државне граничне службе БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Појашњење ревизорског извјештаја дао је директор Државне граничне службе БиХ Винко Думанчић.

Присутни су једногласно донијели

## ЗАКЉУЧАК

Налаже се Државној граничној служби БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 2. и 3.2. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Државној граничној служби БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

### **2. Државне агенције за истраге и заштиту БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Појашњење ревизорског извјештаја дао је Душко Лазић.

Присутни су једногласно донијели

## ЗАКЉУЧАК

Налаже се Државној агенцији за истраге и заштиту БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тачки 3.3. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Државној агенцији за истраге и заштиту БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

### **3. Генералног секретаријата Савјета министара БиХ, канцеларија и служби**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Појашњење ревизорског извјештаја Генералног секретаријата Савјета министара БиХ, канцеларија и служби дао је Добривоје Јовичић.

Присутни су једногласно донијели

## ЗАКЉУЧАК

Налаже се Генералном секретаријату Савјета министара БиХ, канцеларија и служби да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5. и 2. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Генералном секретаријату Савјета министара БиХ, канцеларија и служби да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

### **4. Министарства спољне трговине и економских односа БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић.

Присутни су једногласно донијели

## ЗАКЉУЧАК

Налаже се Министарству спољне трговине и економских односа БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 3.2. и 3.3. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Министарству спољне трговине и економских односа БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

### **5. Министарства цивилних послова БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Појашњење ревизорског извјештаја дао је Един Салихагић.

Присутни су једногласно донијели

## ЗАКЉУЧАК

Налаже се Министарству цивилних послова БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 3.2, 3.3, 3.4. и 2. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Министарству цивилних послова БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

### **6. Министарства правде БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Појашњење ревизорског извјештаја дао је Јусуф Халилагић.

Присутни су једногласно донијели

## ЗАКЉУЧАК

Налаже се Министарству правде БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 2, 3.4.1, 3.4.2. и 3.3. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Министарству правде БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

### **7. Министарства комуникација и транспорта БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић.

Присутни су једногласно донијели

## ЗАКЉУЧАК

Налаже се Министарству комуникација и транспорта БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 2, 3.1, 3.4, 3.5. и 3.6. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Министарству комуникација и транспорта БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

### **8. Службе за послове са странцима**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Појашњење ревизорског извјештаја дао је Драган Мектић.

Присутни су једногласно донијели

## ЗАКЉУЧАК

Налаже се Служби за послове са странцима да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 2.1, 2.2, 2.3. и 2.4. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Служби за послове са странцима да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

### **9. Уставног суда БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Појашњење ревизорског извјештаја дао је Душан Калембер.

Присутни су једногласно донијели

## ЗАКЉУЧАК

Налаже се Уставном суду БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 2, 3.2, 3.3, 3.4. и 3.5. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Уставном суду БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

### **10. Управе за индиректно опорезивање БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Појашњење ревизорског извјештаја дао је Џевад Некић.

Присутни су једногласно донијели

## ЗАКЉУЧАК

Налаже се Управи за индиректно опорезивање БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 3.2. и 3.3. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Управи за индиректно опорезивање БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

### **11. Управе БиХ за заштиту здравља биља**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Појашњење ревизорског извјештаја дао је Милад Зековић.

Присутни су једногласно донијели

## ЗАКЉУЧАК

Налаже се Управи БиХ за заштиту здравља биља да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 2.1, 2.2, 2.3, 2.4. и 2.5. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Управи БиХ за заштиту здравља биља да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

### **12. Канцеларије за разматрање жалби**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић.

Присутни су једногласно донијели

## ЗАКЉУЧАК

Налаже се Канцеларији за разматрање жалби да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 3.1, 3.2, 3.3, 3.4. и 3.6. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Канцеларији за разматрање жалби да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

### **13. Канцеларије за ветеринарство БиХ**

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Појашњење ревизорског извјештаја дао је Спасоје Чамур.

Присутни су једногласно донијели

## ЗАКЉУЧАК

Налаже се Канцеларији за ветеринарство БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 3.1, 3.1.1. и 3.2. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Канцеларији за ветеринарство БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет констатовала је да су ревизори уочили озбиљне пропусте, погрешке и слабости у институцијама које су добиле мишљење са резервом. Највише коментара Канцеларије за ревизију институција БиХ односи се на то да:

- 1. набавке робе и услуга нису вршене у складу са Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06 и 70/06),**
- 2. није успостављен ефикасан систем интерних контрола и контролних поступака,**
- 3. није унапријеђено планирање и праћење буџета и годишњи ребаланс,**
- 4. попис средстава и обавеза није у потпуности завршен.**

На основу мишљења и налаза Канцеларије за ревизију институција БиХ, Комисија је након разматрања ревизорских извјештаја о пословању наведених институција закључком обавезала институције да у року од 30 дана обавијесте Комисију за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

Комисија је још на 6. и 7. сједници, приликом разматрања прве групе ревизорских извјештаја препоручила Канцеларији за ревизију институција БиХ да приликом вршења претходне ревизије институција Босне и Херцеговине изврши провјеру реализације закључака Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, након разматрања ревизорских извјештаја наведених буџетских корисника је:

- 1. једногласно прихватила извјештаје Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине, па предлаже Дому народа њихово усвајање.**

Комисија за финансије и буџет предлаже Дому народа да донесе сљедеће:

## ЗАКЉУЧКЕ

1. Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине обавезује Савјет министара БиХ да одмах по пријему овог закључка размотри потребу за доношење новог Закона о јавним набавкама БиХ.

2. Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине скреће пажњу Савјету министара БиХ да је дужан предузети све активности како би се успоставили ефикасни механизми интерне контроле у институцијама Босне и Херцеговине.
3. Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине скреће пажњу Министарству финансија и трезора БиХ да је дужно пратити и у законским роковима информисати Парламентарну скупштину Босне и Херцеговине о донесеним одлукама за реструктурирање расхода у оквиру укупног износа одобреног у буџету за сваког буџетског корисника.
4. Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине скреће пажњу Министарству финансија и трезора БиХ да је дужно пратити извршење буџета институција Босне и Херцеговине, посебно оних код којих извршење буџета не прати динамички план, те о уоченим неправилностима у законским роковима информисати Парламентарну скупштину Босне и Херцеговине.

У смислу одредаба члана 107. Пословника Дома народа, за извјестиоца је именована Душанка Мајкић, предсједавајућа Комисије.

**Ад. – 3.** Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Образложење ревизорског извјештаја дао је Влатко Дуганчић.

У расправи о овој тачки дневног реда учествовали су Божо Рајић и Адем Ибрахимпашић.

Констатовано је да је:

**Канцеларија за ревизију институција БиХ оцијенила је Извјештај о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине за 2006. годину са резервом, уз сљедеће примједбе:**

- Пословање Министарства уз стални ризик недостатка запослених може имати утицаја на ефикасност пословања (тачка 3.1. Извјештаја);
- Извјештај не садржи све потребне податке и информације прописане Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине (тачка 3.2. Извјештаја);
- У Извјештају су мање приказани приходи и расходи, што је за последицу имало мање исказивање вишка прихода над расходима за износ од 116.123 КМ (тачка 3.7. Извјештаја);
- Није извршен попис новчаних средстава на рачунима који се воде у оквиру Јединственог рачуна трезора (тачка 3.8. Извјештаја);
- Препоруке по ревизији пословања Министарства за 2005. годину нису у потпуности реализоване (тачка 2. Извјештаја);
- Недовољно поуздан систем интерних контрола у дијелу надзора над процесима планирања буџета и праћењу и извјештавању о извршењу буџета (тачка 3.3. и 3.4. Извјештаја);



- Кашњење у примјени Закона о јавним набавкама и Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине у одабиру комерцијалних банака за обављање платног промета (тачка 3.5. Извјештаја).

Министарство финансија и трезора БиХ отклонило је недостатке по шест препорука из ревизорског извјештаја за 2005. годину, за једну препоруку активности на отклањању уочених недостатака су у току, а за 12 препорука нису предузете никакве активности на отклањању уочених недостатака.

**Министарство финансија и трезора БиХ добило је мишљење са резервом због недостатака и пропуста који се односе на:**

- Пословање Министарства уз стални ризик недостатка запослених може утицати на ефикасност пословања (тачка 3.1. Извјештаја);
- Извјештај не садржи потребне податке и информације прописане Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине (тачка 3.2. Извјештаја);
- Препоруке по ревизији пословања Министарства за 2005. годину нису у потпуности реализоване (тачка 2. Извјештаја);
- Недовољно поуздан систем интерних контрола у дијелу интерног надзора над процесима планирања буџета и праћењу и извјештавању о извршењу буџета (тачка 3.3. и 3.4. Извјештаја);
- Кашњење у затварању Главне књиге трезора (тачка 3.6. Извјештаја);
- У Министарству нису сачињавали планове новчаних токова којим се приказује прилив и одлив средстава са Јединственог рачуна трезора (тачка 3.5. Извјештаја);
- Кашњење у примјени Закона о јавним набавкама и Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине у одабиру комерцијалних банака за обављање послова платног промета (тачка 3.5. Извјештаја);
- Министарство у Извјештају није у потпуности приказало приходе и расходе тако да је мање исказан вишак прихода над расходима за износ од 116.123 КМ (тачка 3.7. Извјештаја);
- Није извршен попис новчаних средстава на рачунима који се воде у оквиру Јединственог рачуна трезора (тачка 3.8. Извјештаја);
- Слабости и недостаци информационог система (тачка 3.9. Извјештаја).

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ након исцрпне расправе о појединостима Извјештаја:

1. једногласно је прихватила Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине за 2006. годину **са сљедећим закључком:**

## ЗАКЉУЧАК

Налаже се Министарству финансија и трезора БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 2, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.7. и 3.8. ревизорског извјештаја за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине налаже Министарству финансија и трезора БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

2. констатовала да се Извјештај може прихватити, па предлаже Дому народа његово усвајање.

**У смислу одредаба члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, за извјестиоца је именована предсједавајућа Комисије Душанка Мајкић.**

**Ад. – 4.** Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић и констатовала да нема представника Јавног радио-телевизијског сервиса БиХ (БХРТ) па је предложила да се ова тачка дневног реда одгоди за наредну сједницу Комисије за финансије и буџет на коју треба још једном позвати одговорне особе Јавног радио-телевизијског сервиса БиХ (БХРТ).

**Ад. - 5.** Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Присутни су једногласно донијели

## ЗАКЉУЧАК

Прима се к знању Деветомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ.

**Ад. - 6.** Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић и констатовала да нема представника ФИПА-е. Божо Рајић предложио је да се ова тачка дневног реда одгоди за наредну сједницу Комисије за финансије и буџет на коју треба још једном позвати одговорне особе ФИПА-е.

Након што је исцрпљен дневни ред, предсједавајућа 10. сједнице Душанка Мајкић закључила је сједницу у 12.10 часова.

Привремени секретар  
Комисије за финансије и буџет  
Даворка Чаплински

Предсједавајућа  
Комисије за финансије и буџет  
Душанка Мајкић