



Broj: 02/1-50-1-22-53/10

Dana, 5.3.2010.

ZAPISNIK

sa 53. sjednice Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 5.3.2010. s početkom u 9 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije:

1. Ivo Miro Jović,
2. Zoran Koprivica,
3. dr Hilmo Neimarlija,
4. Slobodan Šaraba

Sjednici je prisustvovao i sekretar Ustavnopravne komisije, dr. Zijad Hasić.

Sjednici, iz opravdanih razloga, nisu prisustvovali Sulejman Tihić, drugi zamjenik predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije i dr Božo Ljubić, član.

Od gostiju, sjednici Ustavnopravne komisije prisustvovali su: Sefer Halilović, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; Milena Popadić, pomoćnica ministra pravde Bosne i Hercegovine; Kristijan Haupt, rukovodilac USAID-a program podrške Parlamentu;

Nakon kraće diskusije članovi Ustavnopravne komisije su usvojili sljedeći

DNEVNI RED

1. Verificiranje Zapisnika 52. sjednice Komisije;
2. Realizacija ranije donesenih zaključaka;
3. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine**; predlagač Sefer Halilović, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, (razmatranje o usaglašenosti s Ustavom BiH i pravnim sistemom kada je predlagač zakona poslanik ili komisija Doma član 96. Poslovnika);
4. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona**, predlagači: Dušanka Majkić, Ilija Filipović i Hazim Rančić delegati u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom BiH i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
5. **Prijedlog zakona o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima**, predlagač: Vijeće ministara BiH; (usaglašenost s Ustavom BiH i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
6. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine**, predlagač: Vijeće ministara BiH; (usaglašenost s Ustavom BiH i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
7. **Ostala pitanja**
 - a. **poduzimanje aktivnosti po zaključcima stručnog savjetovanja: "Iskustva u primjeni Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i mogućnost njihovog unapređenja"**.
 - b. **dogovor o organiziranju javnih rasprava**

- c. posjete
- d. ostalo.

Na prijedlog Ive Mire Jovića, članovi ustavnopravne komisije prihvatili su da u okviru tačke Ostalo, razmatraju posebnu tačku:

- Razmatranje dopisa Ureda za reviziju institucija BiH "Uvrštavanje odredaba o Uredu za reviziju institucija BiH u Ustav Bosne i Hercegovine" broj: 01-11-02-1-419-1/10 od 16.2.2010. godine i dopisa Ureda za reviziju institucija BiH "Uvrštavanje odredaba o Uredu za reviziju institucija BiH u Ustav Bosne i Hercegovine" broj: 01-11-02-1-294/09 od 22.4.2009. godine.

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika 52. sjednice Komisije

Ivo Miro Jović, predsjedavajući Komisije, predložio je diskusiju o ovoj tački Dnevnog reda.

Nije bilo diskusije o Zapisniku 52. sjednice.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija je jednoglasno usvojila Zapisnik 52. sjednice.

Ad. 2. Realizacija ranije donesenih zaključaka

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedavajući Ustavnopravne komisije, predložio je da, po običaju, sekretar Komisije, prezentira stanje zaključaka i njihove realizacije.

Sekretar Komisije, **dr Zijad Hasić**, upoznao je članove Komisije o stanju zaključaka. Kako nije bilo aktivnosti u vezi zaključaka, nije bilo ni diskusije, te su članovi Ustavnopravne komisije, primili na znanje zaključke.

Ad. 3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine; predlagač Sefer Halilović, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, (razmatranje o usaglašenosti s Ustavom BiH i pravnim sistemom kada je predlagač zakona poslanik ili komisija Doma član 96. Poslovnika);

U vezi ove tačke, predsjedavajući Ustavnopravne komisije, Ivo Miro Jović, istakao je slijedeće:

Sefer Halilović, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dostavio je, kao predlagač, 16.2.2010., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu o Prijedlogu zakona.

Sefer Halilović u svojstvu predlagača istakao je osnovnu njegovu vrijednost, humanost, jer reguliše status ljudi koji su 20-ak godina bili vojnici. Oni su neposredno pred penzionisanjem, a ovim propisom uređuje se status za kategoriju pripadnika Oružanih snaga BiH, koji su bili pripadnici Armije BiH, HVO i Vojske RS, te im omogućuje da ostanu u profesionalnoj vojnoj službi do penzionisanja.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdila da:

1. postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine;
2. je ponuđeni tekst zakona usaglašen sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH;
3. se ponuđeni tekst zakona može uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad. 4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona, predlagači: Dušanka Majkić, Ilija Filipović i Hazim Rančić delegati u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom BiH i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika)

Kao uvod za ovu tačku dnevnog reda, predsjedavajući Ivo Miro Jović istakao je slijedeće:

Dušanka Majkić, Ilija Filipović i Hazim Rančić, delegati Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dostavili su, kao predlagači, 10.2.2010., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Niko od predlagača nije prisutan, ali postoji potreba da se Ustavopravna komisija izjasni o Prijedlogu. Predložio je raspravu

Nakon toga, Ustavopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdila da:

1. postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine;
2. je ponuđeni tekst zakona usaglašen sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH;
3. se ponuđeni tekst zakona može uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ustavopravna komisija je, jednoglasno, prihvatila principe predloženog zakona.

Ad. 5. Prijedlog zakona o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima, predlagač: Vijeće ministara BiH; (usaglašenost s Ustavom BiH i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika)

U vezi ovog predmeta, **Ivo Miro Jović** je istakao slijedeće:

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine dostavilo je, kao predlagač, 25.1.2010., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima, radi razmatranja i usvajanja. On smatra da Europska unija i njene zemlje članice, nisu mnogo otišle u primjeni DNK analiza u sudskim postupcima, ali je prikila da Bosna i Hercegovina, kojoj je to potrebno iz praktičnih razloga, to primjeni i ozakoni. Prtedložio je raspravu.

Milana Popadić, u ime Ministarstva pravde BiH istakla je da Prijedlog zakona ima ustavni osnov i treba ga uputiti u daljnju proceduru. Odgovarajući na pitanja **Zorana Koprivice**, člana Ustavopravne komisije, o primjeni DNK analize u postupcima, ona je istakla da su zakonska rješenja samo ozakonjenje ranije uvedene i primjenjene prakse. Postoji veliki broj nepisanih pravila kod primjene DNK, kao i kod rada institucija i pojedinaca, a na ovaj način će se ozakoniti ta praksa.

Nakon provedene rasprave, Ustavopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdila da:

1. postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima;
2. je ponuđeni tekst zakona usaglašen sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH;
3. se ponuđeni tekst zakona može uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ustavopravna komisija je, jednoglasno, prihvatila principe predloženog zakona.

Isto tako, ona je razmatrala i svoje učešće na zakazanoj javnoj raspravi za 17.3.2010. te zaključila da svi članovi ustavnopravne komisije trebaju, po mogućnosti, prisustvovati proširenoj raspravi.

Ad. 6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH; (usaglašenost s Ustavom BiH i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika)

O ovoj tački Dnevnog reda, Ivo Miro Jović, istakao je slijedeće:

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine dostavilo je, kao predlagač, 28.1.2010., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdila da:

1. postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine;
2. je ponuđeni tekst zakona usaglašen sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH;
3. se ponuđeni tekst zakona može uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ustavnopravna komisija je, jednoglasno, prihvatila principe predloženog zakona.

Ad 7. Ostala pitanja

- a. **poduzimanje aktivnosti po zaključcima stručnog savjetovanja: "Iskustva u primjeni Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i mogućnost njihovog unapređenja"**.

U vezi ovog savjetovanja, u dužoj elaboraciji, Ivo Miro Jović je istakao brojne pohvale, koje je Ustavnopravna komisija dobila za organiziranje savjetovanja. Savjetovanju je prisustvovalo 96. prisutnih, koji su, gotovo svo vrijeme bili na savjetovanjau

Osim dobrih rezultata, savjetovanje nam je ostavilo i nekoliko zaključaka, koje treba implementirati, a od kojih su najznačajniji:

Z a k l j u č c i

1. Potrebno je da Ustavnopravna komisija Doma naroda zajedno s Ustavnopravnom komisijom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH izrade temeljitu analizu Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u Bosni i Hercegovini;
2. Sankcije institucijama koje ne poštuju Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u Bosni i Hercegovini trebaju biti jednake sankcijama za neusklađenost akata s Ustavom BiH i pravnim sistemom;
3. Potrebno je provjeriti usklađenost Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u Bosni i Hercegovini s normama o tehnici pisanja pravnih akata Europske unije;
4. Potrebno je formirati Komisiju za jezičku politiku u zakonodavstvu BiH i osigurati joj uvjete rada;

5. U izvršnoj vlasti i Parlamentarnoj skupštini BiH ojačati kapacitete tijela koja rade na izradi propisa;
6. Rad Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH učiniti djelotvornijim i transparentnijim u dijelu davanja mišljenja na propise koji se upućuju Parlamentarnoj skupštini BiH;
7. Osigurati bolju obuku, obrazovanje i usavršavanje službenika zaduženih za normativnu djelatnost putem Agencije za državnu službu BiH, te institucija u kojima su ti službenici zaposleni;
8. Ustavnopravna komisija zahvaljuje USAID-ovom Uredu PSP na pomoći pri realizaciji Stručnog savjetovanja.

Nakon kraće diskusije u kojoj su učestvovali **Christian Haupt** (USAID) i **dr Hilmo Neimarlija**, zaključeno je da Ustavnopravna komisija:

- podržava realizaciju zaključaka,
- podržava izgrađivanje jezičke politike,
- podržava održavanje savjetovanja o jezičkoj problematici,
- smatra potrebnim skoro konstituiranje Komisije za jezička pitanja

b. dogovor o organiziranju javnih rasprava

Govoreći o organiziranju javnih rasprava, Ivo Miro Jović je podsjetio da ima saznanja da su zakazane javne (proširene) rasprave za određene zakone i to:

1. javna rasprava za zakone o autorskom pravu za 3.3.2010.
2. javna rasprava za Zakon o radu u institucijama BiH za 11.3.2010. i
3. javna rasprava za Zakon o primjeni rezultata analize DNK u sudskim postupcima za 17.3.2010.

On je istakao da možemo učestvovati u organizaciji proširene rasprave za zakone o autorskim pravima, dok za ostale proširene rasprave mi ne možemo biti organizatori jer ti prijedlozi zakona još nisu bili na sjednici Doma naroda. Predložio je parpravu, nakon koje je Ustavnopravna komisija donijela slijedeći zaključak:

„Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine informirana je da su zakazane proširene rasprave o: Prijedlogu zakona o autorskim i srodnim pravima i Prijedlogu zakona o kolektivnom ostvarivanju autorskih i srodnih prava za 3. 3. 2010., o Prijedlogu zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine za 11. 3. 2010. i o Prijedlog zakona o primjeni rezultata analize DNK u sudskim postupcima za 17. 3. 2010. godine.

Članom 108. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07) normirano je da „prije početka postupka iz člana 104. stav (1) Poslovnika, komisija može samostalno odlučiti i otvoriti proširenu raspravu o predloženom zakonu....“. Međutim, na dan održavanja sjednice Ustavnopravne komisije nije završeno prvo čitanje u Domu naroda za Prijedlog zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i Prijedlog zakona o primjeni rezultata analize DNK u sudskim postupcima. Stoga Ustavnopravna komisija zaključuje da formalno nije u mogućnosti biti organizatorom niti nosiocem aktivnosti za proširene rasprave o tim prijedlozima zakona.

Članovi Ustavnopravne komisije upoznati su s terminima održavanja proširenih rasprava te će im, ukoliko budu u mogućnosti, prisustvovati.

c. posjete

U vezi ovog pitanja, Ivo Miro Jović istakao je slijedeće:

Dana 17.2.2010. delegacija Ustavnopravne komisija je izvršila posjetu Tužilaštvu Bosne i Hercegovine. U dužoj elaboraciji, on je podsjetio na cijeli tok posjete, a posebno topao dfoček i plodan rad. Članovi Ustavnopravne komisije detaljno su upoznati o radu Tužilaštva BiH, o platama i radu tužioca i ostalih zaposlenih te o problemima u predmetima u radu

Također, kratko se osvrnuo na raspravu koju je organiziralo Udruženje mladih pravnika u BiH, te ukazao na ozbiljnost razmišljanja populacije mladih o Ustavu BiH i eventualnim njihovim izmjenama.

Govoreći o predstojećim posjetama Crnoj Gori i Venecijanskoj komisija predložio je da se sve poduzme da dođe do njihove realizacije nakon što Kolegij Doma naroda odobri odlazak delegacija.

d. ostalo

Kako je raniji dnevni red dopunjen tačkom: **Razmatranje dopisa Ureda za reviziju institucija BiH "Uvrštavanje odredaba o Uredu za reviziju institucija BiH u Ustav Bosne i Hercegovine" broj: 01-11-02-1-419-1/10 od 16.2.2010. godine i dopisa Ureda za reviziju institucija BiH "Uvrštavanje odredaba o Uredu za reviziju institucija BiH u Ustav Bosne i Hercegovine" broj: 01-11-02-1-294/09 od 22.4.2009. godine** Ivo Miro Jović je predložio da se vodi diskusija o ovom pitanju. Nakon toga, ustavnopravna komisija je donijela slijedeći zaključak:

„Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je, u cilju jačanja neovisnosti položaja i ovlasti Ureda za reviziju Bosne i Hercegovine, svjesna potrebe uvrštavanja ove institucije u Ustav Bosne i Hercegovine. Želeći doprinijeti našem putu u euroatlantske integracije, te uvažavajući Rezoluciju predsjednika vrhovnih revizijskih institucija u zemljama srednje i istočne Europe i Europskog revizionog suda, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine podržava mišljenje Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine da se već povodom slijedećih ustavnih promjena treba razmotriti uvrštavanje odredaba o Uredu za reviziju BiH u Ustav Bosne i Hercegovine, te traži od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a posebno Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine da to imaju u vidu i da pripreme adekvatne amandmane na Ustav Bosne i Hercegovine.“

Nakon toga, konstatirano je da nema drugih prijedloga za ovu tačku dnevnog reda, pa je Ustavnopravna komisija završila svoju sjednicu u 10,20 sati.

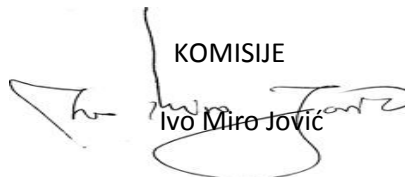
SEKRETAR USTAVNOPRAVNE

KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDAVAJUĆI USTAVNOPRAVNE

KOMISIJE


Ivo Miro Jović