



Šemsudin Mehmedović

Broj: 01-⁹⁵/23

Sarajevo: 10.05. 2023. godine

**PREDSTAVNIČKI DOM
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE**

n/r predsjedavajućeg

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 10-05-2023			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	50-7-	1058/23	

U skladu s čl. 170. i 171. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 53/22) postavljam sljedeća

**ZASTUPNIČKA PITANJA ZA
MINISTARSTVO PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE**

1. Traži se od Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine stav vezano za postupanje direktora Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine koji tumači primjenu odredbi pojedinih zakona Bosne i Hercegovine, i to:
 - član 71. stav (1) tačka a) alineja 1) *Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine*;
 - član 34. stav (2) i član 50. stav (1) tačka b) *Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine*;
 - član 7. *Zakona o upravi*,s obzirom na to da takva mišljenja dostavlja institucijama Bosne i Hercegovine i da zbog toga institucije ne postupaju jedinstveno prilikom primjene pojedinih zakona.
2. Da li je Upravni inspektorat izvršio inspeksijski nadzor nad radom direktora Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine na okolnosti opće poznatog tumačenja odredbi zakona i upućivanja mišljenja institucijama Bosne i Hercegovine u kojima se tumači primjena zakona?
3. Ukoliko do danas nije izvršen inspeksijski nadzor, molim da dostavite detaljno obrazloženje zbog čega Upravni inspektorat nije postupao po službenoj dužnosti?

U skladu s članom 171. st. (2) Poslovnika Predstavničkog doma odgovor u pisanoj formi mora se dostaviti u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno onome kome je upućeno.

Zakonom o parlamentarnom nadzoru („Službeni glasnik BiH“, br. 25/18) propisane su sankcije za neodgovaranje na poslanička pitanja (član 64. stav (1.) tačka a) i b) Zakona.

Obrazloženje

Autentičnim tumačenjem zakona utvrđuje se istinitost, autentičnost i pravilan smisao nedovoljno jasne odredbe zakona i samo je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, kao zakonodavac, bila ovlaštena da daje autentično tumačenje zakona, a tumačenje je postajalo sastavni dio zakona. Izmjenama Poslovnika Doma naroda i Predstavničkog doma, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine je od 2014. godine prestala biti nadležna za autentično tumačenje zakona.

Direktor Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine već duži niz godina tumači i daje mišljenja o odredbama pojedinih zakona, unatoč tome što niti jedan rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine nije nadležan za tumačenje odredbi zakona.

Tako je direktor Agencije tumačio član 71. stav (1) tačka a) alineja 1) Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i član 50. stav (1) tačka b) Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, kojima je više nego jasno utvrđeno da državnom službeniku odaskom u penziju prestaju sva prava i obaveze. Međutim, direktor Agencije tumači zakon na način da državni službenik i nakon što je penzionisan može koristiti godišnji odmor, kao i da može nastaviti raditi u instituciji u kojoj je penzionisan.

Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o kriterijima i načinu korištenja godišnjeg odmora za državne službenike u institucijama Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH" broj 16/20) u članu 9. stav (3) utvrđeno je sljedeće: „Državnom službeniku će se omogućiti korištenje godišnjeg odmora prije prestanka radnog odnosa”.

Pojedine institucije postupaju i danas u skladu s mišljenjem direktora Agencije (npr. Sekretarijat Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i u 2023. godine državnim službenicima kojim su prestala sva prava i obaveze zbog penzionisanja, omogućava da koriste plaćeni godišnji odmor, iako nisu u radnom odnosu), dok druge institucije postupaju u skladu s važećim odredbama zakona i ne dozvoljavaju ostvarivanje bilo kakvih prava državnim službenicima kojima je prestao radni odnos.

Direktor Agencije je dao tumačenje i da direktor i zamjenici direktora Službe za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine mogu biti birani šest mandata (30 godina), iako je član 34. stav (2) i član 50. stav (1) tačka b) Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine jasno navodi: „Najduži period postavljenja na isto radno mjesto je deset godina”.

Također, direktor Agencije je uzeo sebi za pravo da tumači da nijedan zakon ne propisuje odgovarajuću nacionalnu zastupljenost na pojedinom nivou državne službe u jednoj instituciji, nego da zakoni propisuju odgovarajuću nacionalnu zastupljenost na nivou čitave državne službe svih institucija, iako član 7. Zakona o upravi jasno propisuje: „U organima uprave osigurava se odgovarajuća nacionalna zastupljenost državnih službenika i zaposlenika”.

Koliko je meni poznato do danas niko od nadležnih organa nije istražio navedene, ali i ostale odluke direktora Agencije, pa je stoga neophodno izvršiti upravni inspekcijski nadzor nad radom Agencije za državnu službu BiH i utvrditi zakonitost navedenih tumačenja, kao i da li je i primjenom ovakvih tumačenja eventualno oštećen budžet institucija Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

ZASTUPNIK PS BiH
Šemsudin Mehmedović

