



Šemsudin Mehmedović

Broj: 01-~~96~~/23

Sarajevo: 10.5. 2023.godine

PREDSTAVNIČKI DOM
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE

n/r predsjedavajućeg

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO:		10-05-2023	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloga
01-80-1		1057/23	

U skladu s čl. 170. i 171. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 53/22) postavljam sljedeća

**ZASTUPNIČKA PITANJA ZA
AGENCIJU ZA DRŽAVNU SLUŽBU BOSNE I HERCEGOVINE**

1. Na osnovu kojeg zakona ili drugog općeg pravnog akta je direktor Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine ovlašten da tumači primjenu odredbi pojedinih zakona Bosne i Hercegovine (član 71. stav (1) tačka a) alineja 1) Zakona o radu u institucijama BiH; član 34. stav (2) i član 50. stav (1) tačka b) Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine; član 7. Zakona o upravi) s obzirom na to da takva mišljenja dostavlja institucijama Bosne i Hercegovine i da zbog toga institucije ne postupaju jedinstveno prilikom primjene pojedinih zakona?
2. Da li je direktor Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine, shodno njegovom mišljenju da odredbe navedenih zakona nisu jasne, uputio inicijativu Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i Vijeću ministara Bosne i Hercegovine s konkretnim prijedlogom za izmjene ovih zakona?
3. Potrebno je da Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine dostavi spisak svih državnih službenika kojima je Agencija, u periodu od 01.01.2018. godine do 31.12.2022. godine, dala saglasnost da nakon penzionisanja i prestanka radnog odnosa u institucijama, nastave raditi u institucijama Bosne i Hercegovine.
4. Potrebno je da Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine dostavi spisak svih državnih službenika koji su zasnovali radni odnos na osnovu javnog ili internog konkursa, odnosno napredovali u službi u periodu od 01.01.2023. godine do 30.04.2023. godine (dostaviti podatke za svaku instituciju Bosne i Hercegovine, navesti svaku poziciju, nacionalnost kandidata koji je postavljen i vrstu konkursa, odnosno da li je konkurs bio javni ili interni).

Tražene podatke za pitanje broj tri potrebno je dostaviti u tabelarnom pregledu za svaku pojedinačnu godinu, na način kako je predviđeno u tabeli koja je dodatak zastupničkog pitanja. Tražene podatke za pitanje broj četiri potrebno je dostaviti u tabelarnom pregledu, na način kako je predviđeno u tabeli koja je dodatak zastupničkog pitanja.

U skladu s članom 171. st. (2) Poslovnika Predstavničkog doma odgovor u pisanoj formi mora se dostaviti u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno onome kome je upućeno.

Zakonom o parlamentarnom nadzoru („Službeni glasnik BiH“, br. 25/18) propisane su sankcije za neodgovaranje na poslanička pitanja (član 64. stav (1.) tačka a) i b) Zakona.

Obrazloženje

Autentičnim tumačenjem zakona utvrđuje se istinitost, autentičnost i pravilan smisao nedovoljno jasne odredbe zakona. Samo je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine kao zakonodavac bila ovlaštena da daje autentično tumačenje zakona i tumačenje je postajalo sastavni dio zakona. Izmjenama Poslovnika Doma naroda i Predstavničkog doma, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine je od 2014. godine prestala biti nadležna za davanje autentičnog tumačenja.

Direktor Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine već duži niz godina tumači i daje mišljenja o odredbama pojedinih zakona, unatoč tome što niti jedan rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine nije nadležan za tumačenje odredbi zakona.

Tako je direktor Agencije tumačio član 71. stav (1) tačka a) alineja 1) Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i član 50. stav (1) tačka b) Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, kojima je više nego jasno utvrđeno da državnim službeniku odaskom u penziju prestaju sva prava i obaveze. Međutim, direktor Agencije tumači zakon na način da državni službenik i nakon što je penzionisan može koristiti godišnji odmor, kao i da može nastaviti raditi u instituciji u kojoj je penzionisan.

Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o kriterijima i načinu korištenja godišnjeg odmora za državne službenike u institucijama Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH" broj 16/20) u članu 9. stav (3) utvrđeno je sljedeće: „Državnim službeniku će se omogućiti korištenje godišnjeg odmora prije prestanka radnog odnosa”.

Pojedine institucije postupaju i danas u skladu s mišljenjem direktora Agencije (npr. Sekretarijat Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i u 2023. godini državnim službenicima kojima je prestao rad zbog penzionisanja, omogućava da koriste plaćeni godišnji odmor iako nisu u radnom odnosu), dok druge institucije postupaju u skladu s važećim odredbama zakona i ne dozvoljavaju ostvarivanje bilo kakvih prava državnim službenicima kojima je prestao radni odnos, odnosno kojima su prestala sva prava i obaveze na osnovu radnog odnosa.

Direktor Agencije je dao tumačenje i da direktor i zamjenici direktora Službe za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine mogu biti birani šest mandata (30 godina), iako član 34. stav (2) i član 50. stav (1) tačka b) Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine jasno navodi: „Najduži period postavljenja na isto radno mjesto je deset godina”.

Također, direktor Agencije je uzeo sebi za pravo da tumači da nijedan zakon ne propisuje odgovarajuću nacionalnu zastupljenost na pojedinom nivou državne službe u jednoj instituciji, nego da zakoni propisuju odgovarajuću nacionalnu zastupljenost na nivou čitave državne službe svih institucija, iako član 7. Zakona o upravi jasno propisuje: „U organima uprave osigurava se odgovarajuća nacionalna zastupljenost državnih službenika i zaposlenika”.

S poštovanjem,

ZASTUPNIK PS BiH
Šemsudin Mehmedović



DODATAK ZA PITANJE BR. 3

Spisak svih državnih službenika kojima je Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine, u periodu od 01.01.2018. godine do 31.12.2022. godine, dala saglasnost da nakon penzionisanja i prestanka radnog odnosa u institucijama, nastave raditi u institucijama Bosne i Hercegovine:

Naziv institucije	Pozicija službenika u instituciji na kojoj je radio	Period za koji je ADS BIH dao saglasnost za obavljanje posla nakon prestanka radnog odnosa po osnovu odlaska u penziju
1.		
2.		
3.		
4.		
5.		
6.		
7.		
8.		
9.		
10.		

(nastaviti redoslijed ukoliko je potrebno)

DODATAK ZA PITANJE BR. 4

Spisak svih državnih službenika koji su zasnovali radni odnos na osnovu javnog ili internog konkursa, odnosno napredovali u službi, u periodu od 01.01.2023. godine do 30.04.2023. godine:

Naziv institucije	Pozicija u instituciji za koju je izvršeno postavljenje	Nacionalnost državnog službenika	Vrsta konkursa (javni ili interni)
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			

(nastaviti redoslijed ukoliko je potrebno)