



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-50-1-3171/13  
Sarajevo, 11.12.2013. godine

01/50-1  
67

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 12.11.2013			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj prijema
01-50-1-13		-56	13

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

*- Zastupnički dom -*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Odgovor na zastupničku inicijativu – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 75. sjednici održanoj 11.12.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničku inicijativu koju je uputio Senad Šepić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U pravitku prosljeđujemo odgovore radi njihovih dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*



**BOSNA I HERCEGOVINA  
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-3171/13  
Sarajevo, 11.12.2013. godine

Senad Šepić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 56. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine održanoj 5. novembra 2013. godine postavio je sljedeće poslaničko pitanje:

«Šta konkretno radi Vijeće ministara u pravcu osiguranja sredstava za finansiranje institucija od značaja za BiH, te omogućavanje ponovnog otvaranja Zemaljskog muzeja i drugih institucija koje su zatvorene zbog izostanka sredstava iz Budžeta BiH.»

Na istoj sjednici poslanik Senad Šepić uputio je i sljedeću poslaničku inicijativu:  
„Predlažem da nadležne institucije i Vijeće ministara BiH, uvrste u Prijedlog budžeta za 2014. godinu stavku, finansiranje institucija od značaja za BiH, sa iznosima najmanjim iz 2010. godine“.

Na predmetno poslaničko pitanje i poslaničku inicijativu, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 75. sjednici održanoj 11. 12. 2013. godine, utvrdilo sljedeći

**ODGOVOR**

Ustavom Bosne i Hercegovine članom III tačka 1. jasno su definisane nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine i to kako slijedi: „ spoljna politika, spoljnotrgovinska politika, carinska politika, monetarna politika, finansiranje institucija i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, politika i regulisanje pitanja imigracija, izbjeglica i azila; provođenje međudržavnih i međuentitetskih krivično-pravnih propisa uključujući i odnose sa Intropolom; uspostavljanje i funkcionisanje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih sredstava; regulisanje međuentitetskog transporta i kontrola vazdušnog saobraćaja“.

Među navedenim nadležnostima nije oblast kulture.

Članom III Ustava BiH pod tačkom 3. Pravni poredak i nadležnosti institucija stoji :

“ a) Sve vladine funkcije i ovlaštenja koja nisu ovim Ustavom izričito povjerena institucijama Bosne i Hercegovine pripadaju entitetima.

b) Entiteti i sve njihove administrativne jedinice će se u potpunosti pridržavati ovog Ustava, kojim se stavljaju van snage zakonske odredbe Bosne i Hercegovine i ustavne i zakonske odredbe entiteta koje mu nisu saglasne, kao i odluka institucija Bosne i Hercegovine. „

Iz odredbi člana III tačka 3. a) Ustava BiH, proizilazi da je kultura u nadležnosti entiteta jer nije Ustavom BiH povjerena u nadležnost institucija BiH, a iz tačke 3.b) Ustava proizilazi da su svi zakoni iz oblasti kulture stavljeni van snage.

Članom III tačka 4. Ustava BiH definiše da Predsjedništvo može odlučiti da podstakne međuentitetsku koordinaciju u stvarima koje se ne nalaze u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine predviđenim Ustavom BiH izuzev ako se u konkretnom slučaju jedan entitete tome usprotivi. Koordinacija u oblasti kulture je uspostavljena i data u nadležnost

Ministarstvu civilnih poslova BiH 2003. godine izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave u BiH i definisana je u članu 15.

U članu III tačka 5. Ustava BiH pod nazivom Dodatne nadležnosti, definisao je da će „Bosna i Hercegovina preuzeti nadležnosti u onim stvarima u kojima se o tome postigne saglasnost entiteta, stvarima koje su predviđene u Aneksima 5-8 Opšteg okvirnog sporazuma; ili koje su potrebne za očuvanje suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke nezavisnosti i međunarodnog subjektiviteta BiH, u skladu sa podjelom nadležnosti među institucijama BiH“; **što u oblasti kulture nije postignuto niti traženo od entiteta.**

**Ustavni sud Federacije BiH utvrdio je da je u entitetu Federacije BiH oblast kulture u nadležnosti kantona, a što potvrđuje da kultura i ustanove kulture nisu u nadležnosti državnih institucija BiH već entiteta a u entitetu FBiH kantona.**

Član 1. tačka 1. Ustava BiH BiH govori o Kontinuitetu i glasi : „Republika Bosna i Hercegovina, čije je zvanično ime od sada „Bosna i Hercegovina“, nastavlja svoje pravno postojanje po međunarodnom pravu kao država, **sa unutrašnjom strukturom modifikovanom ovim Ustavom**, i sa međunarodno priznatim granicama“.

Dakle, govori se o kontinuitetu države ali u skladu sa novim Ustavom prema kome su jasno određene nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine, kao i da sve ono što izričito Ustavom nije dato institucijama BiH nalazi se u nadležnosti entiteta.

Aneks II tačka 2. Ustava BiH odnosi se na Kontinuitet pravnih propisa i glasi :“ Svi zakoni, propisi i sudski poslovници, koji su na snazi na teritoriji Bosne i Hercegovine u trenutku kada Ustav stupi na snagu, **ostaće na snazi u onoj mjeri u kojoj nisu u suprotnosti sa Ustavom** dok drugačije ne odredi nadležni organ vlasti Bosne i Hercegovine.“

Dakle, Aneksom II tačka 2. Ustava BiH jasno govori samo o kontinuitetu propisa koji nisu u suprotnosti sa Ustavom. Kultura Ustavom nije data u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine, te su propisi tkz. Republike BiH i SRBIH iz oblasti kulture u suprotnosti sa Ustavom BiH i ne može se govoriti o njihovom kontinuitetu već su isti Ustavom BiH i to članom III tačka 3. stavljeni van snage.

Vlada Republike Srpske je nakon donošenja novog Ustava BiH donijela propise kojima je riješila status institucija kulture koje su osnovane od strane SR BiH i nalaze se na teritoriji Republike Srpske, i one funkcionišu kao institucije kulture Republike Srpske.

U entitetu Federacija BiH Federalno ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta nastavilo je nakon 1995. i donošenja novog Ustava da obavlja nadzor i vrši imenovanja upravnih odbora i daje saglasnost na prijedloge upravnih odbora za imenovanja direktora za sedam institucija kulture sa sjedištem u Sarajevu. Prema našim saznanjima zadnji upravni odbori imenovani su na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama (Sl.list Republike BiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH, a **Rješenje o imenovanju je potpisao 10.11.2000. g. ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta Federacije BiH.**

Organ koji postavlja menadžment institucija dužan je i da obezbjedi uslove za rad tih institucija.

Kada je riječ o finansiranju, Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH, u zavisnosti od odredbi, definiše dodjelu grant sredstava (iznos i način dodjele) kao pomoć u sufinansiranju programa i projekata ustanova kulture u BiH. S tim da su sve ustanove kulture jednako značajne i jednako od interesa za razvoj kulture u BiH. **Odluku o kriterijima za dodjelu grant sredstava donosi Savjet ministara BiH i ovim odlukama se definiše samo ko ima pravo da se prijavi na konkurs za dodjelu sredstava, a ni u kom slučaju se ne definišu statusna pitanja bilo koje ustanove kulture u BiH.**

Odluke o dodjeli grant sredstava iz Budžeta institucija BiH, nakon provedenog konkursa i nakon prijedloga komisija, donosi Savjet ministara BiH i iste su objavljene na web stranici Ministarstva civilnih poslova i u "Službenom glansiku BiH".

Konkursi za dodjelu sredstava za 2013. godinu su završeni i prijedlozi odluka o dodjeli sredstava dostavljeni su u Generalni sekretarijat Savjeta ministara BiH te se čeka njihovo uvrštavanje u dnevni red jedne od sjednica Savjeta ministara BiH.

Ministarstvo civilnih poslova primilo je više dopisa i poslaničkih pitanja a koja se odnose na rješavanje statusa sedam ustanova kulture sa sjedištem u Sarajevu: Zemaljskog muzeja, Istorijskog muzeja, Nacionalne i univerzitetske biblioteke, Muzeja književnosti i pozorišne umjetnosti, Biblioteke za slijepa i slabovidna lica, Kinoteke i Umjetničke galerije. Ministarstvo civilnih poslova i Vijeće ministara BiH u skladu s Ustavom Bosne i Hercegovine i Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave u BiH nema nadležnosti u oblasti kulture a time nema niti nadležnost za rješavanje problema navedenih ustanova kulture o čemu je više puta dostavljen isti odgovor.

Imajući u vidu situaciju u kojoj se nalazi sedam ustanova kulture sa sjedištem u Sarajevu, i u vezi s radom Zemaljskog muzeja, Ministarstvo civilnih poslova uputilo je akt Federalnom ministarstvu kulture i sporta i Ministarstvu kulture i sporta Kantona Sarajevo s preporukom da preduzmu potrebne aktivnosti iz njihove nadležnosti kako bi se rješio status i obezbjedilo redovno finansiranje navedenih ustanova kulture, i na taj način zaštitilo kulturno blago koje ove ustanove čuvaju.

U skladu s navedenim Ustavnim nadležnostima u oblasti kulture i polazeći od budžetskih ograničenja postavljenih pred sve budžetske korisnike usljed potrebe za mjerama finansijske štednje, nisu moguća povećanja na pozicijama grant sredstava za oblast kulture u Prijedlogu budžeta za 2014. godinu.