



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-50-1-1409/13  
Sarajevo, 28.5.2013. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 29-05-2013			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-15-47/13			

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

*- Zastupnički dom -*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 51. sjednici održanoj 28.5.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio Saša Magazinović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosjeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*



**BOSNA I HERCEGOVINA  
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-1409/13  
Sarajevo, 28.5.2013. godine

Saša Magazinović, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 47. sjednici Predstavničkog doma održanoj 18. aprila 2013. godine, postavio je sljedeće poslaničko pitanje:

*“Može li rukovodeći državni službenik u institucijama Bosne i Hercegovine biti imenovan putem internog oglasa“.*

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 51. sjednici održanoj 28. 5. 2013. godine, utvrdilo sljedeći:

**ODGOVOR**

Zakonom o državnoj u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 i 40/12), propisano je da ako u instituciji postoji upražnjeno mjesto koje se ne može popuniti internim premještajem državnog službenika zaposlenog na sličnom radnom mjestu u instituciji, institucija može, u skladu s aktom (propisom) iz člana 32. stav 4. istog zakona, prvo interno oglasiti to mjesto (stav 1.); ukoliko takav interni premještaj nije moguć, Agencija, u skladu sa članom 32. stav 4. ili članom 33. istog zakona, pokušava popuniti upražnjeno radno mjesto eksternim premještajem državnog službenika koji je na sličnom položaju u drugoj instituciji (stav 2.), a tek ako ni eksterni premještaj nije moguć, upražnjeno mjesto se oglašava i popunjava putem javnog konkursa (stav 3.).

Nadalje, članom 31. stav 1. Zakona o državnoj službi propisano je da se unapređenje državnog službenika na više radno mjesto iz člana 7. stav 1. istog zakona u istoj ili u drugoj instituciji Bosne i Hercegovine obavlja putem internog ili javnog konkursa, dok su članom 7. stav 1. Zakona pobrojana radna mjesta državnih službenika i to rukovodećih državnih službenika: sekretar i sekretar sa posebnim zadatkom, pomoćnik ministra, pomoćnik direktora i glavni inspektor (tačka a), kao i ostalih (nerukovodećih) državnih službenika: šef unutrašnje organizacione jedinice, stručni savjetnik, viši stručni saradnik i stručni saradnik (tačka b).

Iz navedenog, može se zaključiti da članovi 7. stav 1. i 31. stav 1. Zakona o državnoj službi ne propisuju nikakvo ograničenje u smislu za koja radna mjesta se može raspisati interni oglas, iz čega proizilazi da se interno može oglasiti svako radno mjesto. Jedino ograničenje koje ipak postoji nalazi se u članu 34. stav 1. Zakona o državnoj službi, kojim je propisano da se sva radna mjesta sekretara sa posebnim zadatkom objavljuju na javnom konkursu za zapošljavanje u skladu sa članom 21.

istog zakona, i ova odredba (jedina u zakonu) isključuje primjenu člana 19. st. 1. i 2. i 31. stav 1. Zakona o državnoj službi. Iz navedene odredebe, primjenom argumenta suprotnosti, zaključuje se da se sva ostala radna mjesta mogu interno oglašavati i popunjavati internim konkursom (sva radna mjesta, od stručnog saradnika pa do sekretara).

Napominjemo da član 28. stav 2. Zakona, koji inače reguliše način imenovanja rukovodećih službenika po javnom oglasu, ne može sadržavati ograničenje u pogledu vrste oglasa (što je inače pogrešan stav nekih institucija). Naime, pomenuti član 28. nalazi se u slijedu članova koji se odnose isključivo na provođenje javnog oglasa: član 23. nediskriminacija kod javnog konkursa, 24. komisija za izbor (kod javnog konkursa), 25. ostavka i izuzeće članova komisije, 26. javni konkurs – sadržaj, način i program polaganja, 27. izborni proces po javnom konkursu (bodovi i objava), 28. postavljenje po javnom konkursu, 28a. zapošljavanje na određeno vrijeme, te 29. probni period i potvrđivanje postavljenja novog državnog službenika. Naprotiv, na interni konkurs odnosi se isključivo član 32. stav 3. (ranije stav 4.) i podzakonski akt donesen za njegovo provođenje – Pravilnik o uslovima i načinu obavljanja internih konkursa, internih i eksternih premještaja državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/10), ali ne i članovi 23. – 29. Zakona, pri čemu se analizom odredaba Pravilnika može utvrditi da se članovi 23, 24. 26. i 27. Zakona na interni konkurs uopšte ne odnose (Pravilnik ima drugi pravni osnov koji nije sadržan u članu 26., istim je propisan drugačiji sastav i način formiranja komisije, drugačiji izborni proces, sadržaj i bodovanje, itd.), dok se članovi 25. i 28. primjenjuju shodno (odgovorajuće, na odgovarajući način, *mutatis mutandis*). Stoga, član 28. se može i treba shodno primijeniti kod imenovanja po internom oglasu u smislu da imenovanje vrši nadležna institucija sa liste uspješnih kandidata, ali sa liste kandidata koji su prošli interni konkurs.

**Zaključno, rukovodeći državni službenik u institucijama Bosne i Hercegovine može se putem internog oglasa imenovati na radna mjesta pomoćnika ministra, pomoćnika direktora, glavnog inspektora i sekretara u instituciji, a ne može samo na radno mjesto sekretara sa posebnim zadatkom.**