

Broj: 04-49-5108-1/12
Sarajevo, 28.12.2012. godine

Bosna i Hercegovina
Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine
ZASTUPNIČKI DOM/ PREDSTAVNIČKI DOM
N/r predsjedatelja Zastupničkog doma
g-din Dr. Božo Ljubić

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 04.01.2013

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Prilog
01-50-1-15-36/R			

PREDMET: Zastupničko pitanje, stanje i uslovi boravka u KPZ PT Luke - Bihać, odgovor – dostavlja se –
V e z a: Vaš akt broj 01/a-50-1-15-36/12 od 26.11.2012. godine

U nastavku 36. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održanom 22.11.2012. godine, zastupnik Šemsudin Mehmedović Federalnom ministarstvu pravde postavio je pitanje sljedeće sadržine:

„Da li ste upoznati sa stanjem i uslovima boravka u Kazneno popravnom domu Luke Bihać?“

U okviru zakonom propisanih nadležnosti Federalno ministarstvo daje sljedeći

ODGOVOR

U smislu Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 44/98, 42/99, 12/09 i 42/11) u sistemu ustanova za izvršenje krivičnih sankcija u Federaciji BiH funkcioniše Kazneno – popravni zavod poluotvorenog tipa u Bihaću, u naselju Luke (u daljnjem tekstu: KPZ PT Bihać). Federalnom ministarstvu pravde poznati su stanje i uslovi boravka osuđenika u KPZ PT Bihać kroz inspeksijski nadzor federalnih inspektora za izvršenje krivičnih sankcija. Tokom posljednje redovne inspekcije razgovor sa osuđenima obavljen je direktno u krugu Zavoda, a isti nisu iznosili pritužbe kakve su navedene u pismima osuđenih upućenim uvaženom Zastupniku. Negative detalje o uslovima boravka osuđenih u KPZ PT Bihać ne sadrži ni „Specijalno izvješće o stanju ljudskih prava u ustanovama za izvršenje kaznenih sankcija u Bosni i Hercegovini” Institucije Ombudsmena/Ombudsmana za ljudska prava BiH iz augusta mjeseca 2012. godine. Osuđeni imaju mogućnost razgovora sa federalnim inspektorima i inspektorima Ministarstva pravde BiH, ombudsmenima, pripadnicima Helsinškog komiteta, parlamentarcima i dr. prilikom posjeta ustanovi. Pisanim putem osuđene osobe mogu se direktno obraćati nadležnim ministarstvima unutrašnjih poslova, na adresu SIPA i drugim organima i agencijama. Uslovi za higijenu su na propisanom nivou. Hrana je omogućena u skladu sa sedmičnim jelovnicima. O eventualnoj upotrebi prinude KPZ Bihać dužan je obavještavati Ministarstvo radi preispitivanja upotrebe prinude u skladu sa zakonom. Obavljanje vjerskih obreda vrši se svakodnevno u namjenskom prostoru. U pripremi je sporazum o saradnji sa vjerskim zajednicama i crkvama na području lokacije Zavoda. Uvaženom zastupniku Ministarstvo prilaže detaljno očitovanje direktora KPZ PT Bihać, sa pozivom za posjetu i utvrđivanje činjeničnog stanja na licu mjesta.

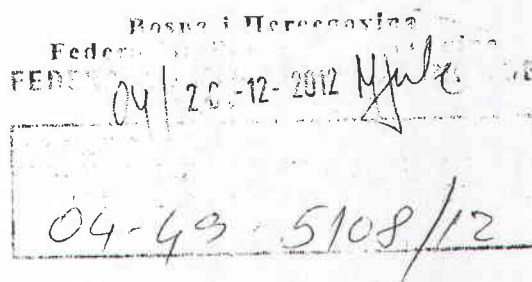
S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu
Dostavljeno u 2 primjerka

MINISTAR
Zoran Mikulić



Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KAZNENO-POPRAVNI ZAVOD
POLUOTVORENOG TIP
BIHAĆ



Broj:01-12-3539-2/12
Datum:20.12.2012.g.

**FEDERALNO MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO**

***PREDMET: Zastupničko pitanje,
odgovor, dostavlja se,-***

Veza: Vaš akt br.04-49-5108/12 od 17.12.2012.g.

U vezi vašeg akta broj i datum kao gore informiramo vas o slijedećem:

U ovoj ustanovi se trenutno nalazi 112 osuđenika koji izdržavaju kazne zatvora u rasponu od 30 dana do 15 godina. Dva osuđena lica izdržavaju kazne pod elektronskim nadzorom. U tekućoj godini broj lica koja se nalaze na izdržavanju kazne se kretao od 85 do 120. Prosječno, u proteklom dijelu tekuće godine u ustanovi se svakodnevno nalazilo 102 lica muškog spola, osuđena od strane sudova oba entiteta i suda BiH.

U toku 2012.g. u ustanovi nije bilo kolektivnih incidenata, štrajkova glada niti drugih oblika protesta ili otpora osuđenih lica uvjetima života i rada u ustanovi ili tretmanu koji se za njih pojedinačno utvrđuje.

Osuđenici borave u sobama u kojima se nalazi između dva i 15 kreveta. Najveći broj soba ima šest kreveta. Sve prostorije su suhe, sa dosta dnevnog svjetla, grijane. Izuzetna pažnja se poklanja kolektivnoj higijeni. Sve sobe i zajedničke prostorije se svakodnevno i temeljito čiste. Redovno se mijenja posteljina, a odobreno je i pranje lične odjeće i veša osuđenih lica. Svaka soba ima TV uređaj sa priključkom na kablovsku mrežu. Ustanova ima prostore za obrazovne, kulturne i sportske aktivnosti. Ima vlastitu biblioteku čiji fond je svakodnevno dostupan svim zainteresiranim licima. Ustanova ima jedno centralno kupatilo sa osam tuševa, kupatilo za osuđenike koji rade u kuhinji, jedno kupatilo u tzv. otvorenom odjeljenju (10 do 15 osuđenika), te jedno kupatilo u sobi. Topla voda je svakodnevno dostupna jer je povezana sa sistemom centralnog grijanja (pelet). Osuđena lica se kupaju svake subote i srijede. Tuširanje je dozvoljeno nakon sportskih aktivnosti i rada. Ne odbijaju se želje osuđenika da se tuširaju/kupaju češće. Ako su to "nikakvi uslovi za higijenu" onda je Zavod u poziciji da prihvati navod kao tačan.

Ustanova je federalnog značaja, ali njen rad redovno kontroliraju inspekcije Federalnog i Ministarstva pravde BiH. Povremeno, na osnovu vlstastih planova ili žalbi osuđenih lica ustanovu posjećuju Ombudsmeni i predstavnici HK za ljudska prava BiH, parlamentarne delegacije, međunarodne institucije u BiH, pojedine nevladine organizacije u zemlji itd.

Niko od navedenih nije stavio ozbiljne primjedbe na rad i funkcioniranje ustanove, posebno kada je riječ o pravima ovih lica. Na protiv, bilo je primjedaba od strane inspekcija da je ustanova previše ažurna u udovoljavanju nekim zahtjevima osuđenika.

Navod da je situacija u ovom Zavodu "neizdrživa" nije jasan. Ljudski je shvatljivo da je boravak u zatvoru sam po sebi težak, ali ako se aludira na uvjete života i rada i postupanje sa osuđenim licima od strane službenog osoblja ustanove, navod nije tačan.

Ne postoje nikakve prepreke da osuđenici "progovore" pred bilo kim i o bilo kojem pitanju. U proteklom dijelu godine odgajatelji u Zavodu su, mada veći dio godine zaduženi za veći broj osuđenika od zakonom propisanog, planirali i obavili 303 penološka razgovora sa pripadnicima preodgojnih grupa koje vode. U istom periodu su obavili 2595 tzv. molbenih raporta na kojima su osuđenim licima pružane različite informacije, davane upute i savjeti, pružana pomoć po različitim osnovama i pitanjima i sl.

Osuđenički podnesci se obrađuju i prosljeđuju na adrese promptno (u toku 2012.g. 712). Ni jedan osuđenički podnesak nije zaustavljen u Zavodu bez obzira na sadržinu ili adresu na koju se upućuje.

Osim toga, direktor Zavoda ima posebno sanduče za ubacivanje potpisanih i anonimnih pritužbi i žalbi i svakom podnesku pokloni adekvatnu pažnju. Navodi se provjeravaju, potpisani osuđenici informiraju na razgovoru sa direktorom ustanove. O anonimnim primjedbama se informacije daju na sastancima osuđeničkog kolektiva. U toku ove godine direktor ovog Zavoda je na razgovore primio 72 osuđenika koji su imali priliku da u "četiri oka" iznesu sve što ih muči. Prilikom posjeta ustanovi osuđena lica su mogla razgovarati bez prisustva službenih lica sa parlamentarcima, inspektorima, ombudsmenima, pripadnicima Helsinškog komiteta, vjerskim službenicima koji predvode određene vjerske aktivnosti i sl. To im je uvijek omogućavano i te pogodnosti su koristili osuđenici koji su željeli. Ustanova do sada nije primila ni jednu povratnu informaciju koja ukazuje na kršenje nekih prava lica koja izdržavaju kazne ili potrebu korekcije postupanja s njima uopće.

U cilju poboljšanja općih uvjeta boravka i realizacije preodgojnog tretmana osuđenih lica, ovaj Zavod putem Sektora za tretman/preodgoj razvija suradnju sa porodicama pojedinih osuđenika, naročito mlađe dobi, za koje se procijeni da to može biti od koristi. U toku ove godine sa porodicama osuđenika je ostvarena suradnja u 75 slučajeva. Uključivanje porodica u realizaciju tretmana je pokazalo svoju opravdanost, izuzev pojedinih slučajeva koji su se pokazali kao neučinkoviti.

U vezi sa ovim valja istaći podatak da je u toku godine odobreno 1326 slobodnih izlazaka iz Zavoda koji su zloupotrijebljeni u samo šest slučajeva. Te zloupotrebe su se izvršile uglavnom kroz manja kašnjenja u povratku. U istom broju slučajeva je pružena mogućnost osuđenim licima da se žale kome god hoće i na šta žele. Nisu, međutim, zabilježeni takvi slučajevi.

U toku godine službena lica su podnijela 119 disciplinskih prijava protiv osuđenih lica koja su počinila lake ili teške prekršaje normi ponašanja u Zavodu. Od tog broja postupak je pokrenut u 24 slučaja i u njima su izricane disciplinske sankcije. To govori da su prijave u velikom procentu korištene kao metod odvracanja od činjenja prekršaja. Mjera usamljenja je izricana samo jedan put. Mjera izdvajanja (do 24 sata) poduzeta je u 12 pojedinačnih slučajeva. Sredstva prinude nad osuđenicima su u ovoj godini primijenjena 5 puta. Svaki put je o tome pravovremeno i detaljno informirano Ministarstvo. Do sada nije bilo zloupotrebe sredstava prinude.

Zlonamjeran je navod da je "obavljanje vjerskih obreda misaona činjenica." Zavod ima prigodno opremljen i primjereno velik prostor namijenjen vjerskim aktivnostima. U njemu se svakodnevno obavljaju vjerski obredi zainteresiranih. U vjerskim aktivnostima učestvuju i vjerski službenici, za sada IZ. Uprava Zavoda priprema sporazum o suradnji sa vjerskim zajednicama i crkvama na ovom području, čime će vjerski život osuđenika dobiti na kvaliteti.

Navod da hrane ima samo kada "nadzor dođe" nabolje objašnjavaju činjenice da se na bazi relevantnih propisa u ovoj ustanovi svake sedmice prave jelovnici za osuđena lica za narednih sedam dana, koje sačinjavaju kompetentna lica Zavoda uz aktivno i redovno uključivanje člana osuđeničkog kolektiva.

U zvaničnoj evidenciji Zavoda za 2012.g. je zabilježila nabavka za potrebe ishrane osuđenika 3.741 kg mesa, 581 kg ribe (file), 1.594 kg piletine, šećera 2.150 kg, 5.864 litara mlijeka, 22.020 jaja, 4.730 kg. kiselog kupusa, 870 kg jabuka, 24.886 kruhova od 700 gr., 550 lepinja 0,35 i td.

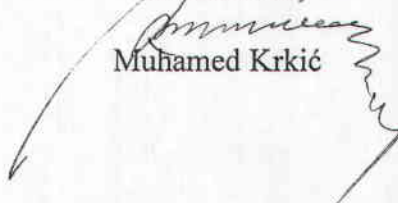
O količini i kvaliteti hrane za osuđenike se vrlo često propituju službena lica, naročito radnici Sektora za tretman i direktor Zavoda. Nisu evidentirane ozbiljnije kritike ishrane ovih lica ni po kom osnovu. Pritužbe na hranu nisu upućivane ni od jednog osuđenika ni na koji način ni jednoj instituciji van Zavoda. U cilju zaštite zdravlja osuđenika i prostorija u kojima oni borave, zabranjeno je nošenje i otvoreno držanje kruha i drugih artikala u sobama. Za to je svim osuđenicima omogućeno da dobiju tzv. repetu nakon podjele obroka.

"Dobivanje po kičmi" i slični navodi se u svakom trenutku mogu provjeriti kontrolom video-nadzora u ustanovi, uvidom u odgovarajuće evidencije, neposrednim razgovorima sa osuđenicima, uvidom u medicinsku dokumentaciju i td.

Ustanova će sa zadovoljstvom dočekati poslanika Mehmedovića, samog ili u sklopu Parlamentarne delegacije, te na licu mjesta mu omogućiti da izvrši provjere svega što želi, uključujući i kontakt sa osuđenim licima po izboru ili cijelim kolektivom

Prednje vam se dostavlja na vaše dalje zakonsko postupanje.

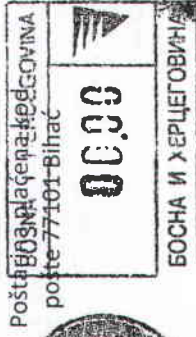
S poštovanjem,

DIREKTOR,

Muhamed Krkić

KAZNENO POPRAVNI ZAVOD
POLUOTVORENOG TIPA
BIHAĆ

Broj: 01-12-3539-2/12
Otpremljeno: 24.12.12.

0



25 - 12 2012

FEDERALNO MINISTARSTVO PRAVDE
Valtera Perića 15
71000 SARAJEVO

oly



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-15/13
Sarajevo, 15.1.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 16.01.2013			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-15		36	R

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

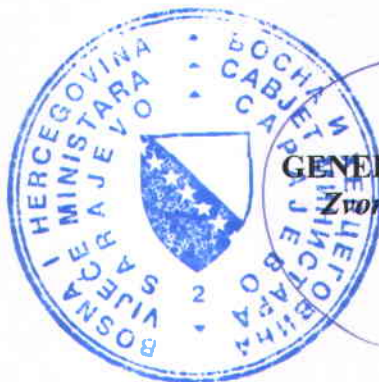
SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 34. sjednici održanoj 11.1.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na pitanje koje je postavio Šemsudin Mehmedović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U pravitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-15/13
Sarajevo, 11.1.2013. godine

Šemsudin Mehmedović, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 36. sjednici Predstavničkog doma održanoj 22. novembra 2012. godine, postavio je sljedeće poslaničko pitanje:

"Prije osam mjeseci smo obaviješteni u medijima da do 11 mjeseca BHDCA, znači naša Direkcija za civilnu avijaciju preuzima kontrolu BH neba. Tako je bar izjavio ministar Hadžić. Da li je BHDCA spremna i da li su ispunjeni svi preduslovi za to, te da li se to desilo ili ne? Ako ne, zbog čega?"

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 34. sjednici održanoj 11.01.2013. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

BiH, odnosno Agencija za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi BiH (BHANSA) nije preuzela pružanje usluga vazdušne plovidbe iznad teritorije BiH zbog toga što ova institucija još uvijek nije operativno-tehnički osposobljena za pružanje navedenih usluga.

S ciljem institucionalno-operativnog uspostavljanja BHANSA-e, Savjet ministara BiH usvojio je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta BHANSA, a potrebno je da usvoji i Pravilnik o platama, prijedlog Programa rada i prijedlog Finansijskog plana kako bi se započelo sa preuzimanjem osoblja iz entitetskih direkcija i BHDCA i institucionalno-operativnog uspostavljanja BHANSA-e.

U cilju tehničke osposobljenosti BHANSA-e, Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH (BHDCA) obavila je sve neophodne preduslove da BHANSA započne sa pružanjem usluga u planiranom roku, u novembru 2012. godine.

To znači da su za potrebe Sistema za upravljanje vazdušnim saobraćajem BiH (BHATM) završeni svi građevinski radovi, kupljena i instalirana oprema (iz kreditnih sredstava koji je u potpunosti realizovan), registrovana BHANSA, te izvršene interne i eksterne testne provjere opreme i svih komponenti BHATM sistema na lokacijama u BiH.

Testne provjere su pokazale da je BHATM sistem kompatibilan sa sistemima zemalja u okruženju i EUROCONTROL-om, te je, na osnovu toga, za BHATM sistem, uključujući sve njegove komponente, 03.07.2012. godine izdat OAC (Operational Acceptance Certificate) tj. dokument kojim se potvrđuje operativna prihvatljivost BHATM sistema, odnosno, potvrđuje se da je sistem za pružanje usluga kontrole vazdušne plovidbe BiH provjeren i spreman za operativni rad.

Polovinom oktobra 2012. godine prva grupa od 17 oblasnih kontrolora letenja završila je školovanje i dobila dozvole za rad. Druga grupa od 18 kandidata nalazi se u Beogradu u procesu školovanja na treningu na radnom mjestu, dok treća grupa od 10 kandidata za dobijanje dozvole oblasnog kontrolora letenja čeka da počne sa treningom na radnom mjestu.

Početkom novembra 2013. održan je trilateralni sastanak na nivou direktorata civilnog vazduhoplovstva i pružalaca usluga u vazдушnom prostoru BiH, Srbije i Hrvatske na kojem je dogovoren proces tranzicije BHATM sistema i zaključeno da tokom 2013. godine BHANSA počne sa faznim preuzimanjem određenih servisa i pružanjem usluga u vazдушnom prostoru BiH.



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-1651/13
Sarajevo, 28.5.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMJENO: 29-05-2013

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj stranica
01-50-1-15-36			12

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupnička pitanja – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 51. sjednici održanoj 28.5.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupnička pitanja koja je postavio Šemsudin Mehmedović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-1651/13
Sarajevo, 28.5.2013. godine

Šemsudin Mehmedović, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 36. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 22.11.2012. godine, postavio je slijedeće poslaničko pitanje:

- 1. Šta je Ministarstvo prometa i komunikacija uradilo iz svoje nadležnosti u pripremi BiH za 1.7. – datum ulaska Republike Hrvatske u EU, te kakve nepravilike bh privreda i građani mogu očekivati od tog datuma?*
- 2. Početkom 2014. godine naši susjedi gase analogni signal za elektronske medije. Da li je BiH spremna za taj trenutak i dokle je BiH došla sa procesom digitalizacije, te kakve posljedice možemo očekivati?*
- 3. Zašto ne počinje izgradnja mosta na rijeci Savi u Svilaju? Je li istina da je izvođač radova „Strabag“ podnio tužbeni zahtjev zbog kašnjenja u uvođenju u radove sa odštetnim zahtjevom od oko 2,880.000 eura, te tko će snositi odgovornost za nanesenu štetu Bosni i Hercegovini?“*

Na postavljeno poslaničko pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, u smislu člana 37. Zakona o vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službenik glasnik BiH", broj 30/03 i 42/03), na 51. sjednici održanoj 28.5. 2013. godine, utvrdilo je slijedeće:

ODGOVOR

1. Vijeća ministara BiH je na 165. sjednici održanoj 26.10.2011. godine, usvojilo Informaciju o procjeni implikacija pristupanja Republike Hrvatske u Evropsku uniju. Na taj način su identificirane potencijalne pozitivne i negativne posljedice pristupanja Hrvatske Europskoj uniji na Bosnu i Hercegovinu, a sve sa ciljem poduzimanja aktivnosti koje bi smanjile negativne učinke istog. Informacija je rezultirala sa osam zaključaka, kao ključnih aktivnosti u deset identificiranih problemskih oblasti. Ista je na 14. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH razmatrana 24.11.2011. godine, a Vijeće ministara zaduženo da izradi i u parlamentarnu proceduru uputi „Akcijski plan za prevazilaženje posljedica pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji“.

Direkcija za europske integracije BiH je u suradnji sa nadležnim institucijama sa državnog i entitetskih nivoa i Brčko Distrikta BiH, izradila Akcijski plan kojim se definiraju: konkretne aktivnosti/koraci, nadležne institucije-nositelji aktivnosti, rokovi izvršenja, osigurana i nedostajuća financijska sredstva za realizaciju istih.

Akcijski plan za prevazilaženje posljedica pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji je usvojen na 3. sjednici Vijeća ministara BiH koja je održana 07.03.2012. godine.

U skladu sa zaključcima Vijeća ministara BiH, Direkcija za evropske integracije je u toku 2012. godine kvartalno izvještavala o stanju provedbe aktivnosti iz navedenog dokumenta, a na osnovu informacija dostavljenih od strane nadležnih ministarstva i drugih tijela uprave na državnom i entitetskom nivou i iz Distrikta Brčko.

Ministarstvo komunikacija i prometa BiH je preko svojih predstavnika direktno uključeno u realizaciju aktivnosti iz Akcijskog plana, sukladno sa svojim nadležnostima, i to u oblasti Pogranične problematike (Prioritet 2), Inspeksijske granične službe (Prioritet 3) i Saobraćaja (Prioritet 5).

U oblasti *Pogranične problematike* Državna komisija za integrirano upravljanje granicom (kao nositelj aktivnosti) je formirala radnu grupu, u koju je uključen i predstavnik Ministarstva komunikacija i prometa BiH, te ju zadužila za pokretanje aktivnosti određivanja graničnog prelaza Neum. Nakon obavljenih analiza i prikupljenih mišljenja nadležnih agencija o mogućnosti uspostave GP Neum, radna grupa je dostavila Izvještaj Državnoj komisiji na usvajanje. Isti je usvojen, te je pripremljena Informacija sa prijedlozima rješenja za Vijeće ministara BiH.

Sporazum o pograničnom prometu i saradnji između BiH i Republike Hrvatske je revidiran tokom pregovora između predstavnika BiH i Republike Hrvatske. Novi Sporazum je u velikoj mjeri usuglašen i trebao biti potpisan do kraja februara 2013. godine.

Informacija o trilateralnom sastanku predstavnika BiH, Republike Hrvatske i Europske komisije o upravljanju granicom, održanom 19.12.2012. godine u Briselu, dostavljena je Vijeću ministara BiH ispred Državne komisije za integrirano upravljanje granicom BiH (ista usvojena na 38. sjednici Vijeća ministara BiH).

Nije bilo aktivnosti vezanih za izradu Aneksa Sporazuma o zajedničkim lokacijama na graničnim prelazima. Vezano za usklađivanje prostorno-planskih dokumenata BiH i RH.

U oblasti *Inspeksijske granične službe* tijekom 2012. godine u okviru I faze izvršena je eksproprijacija zemljišta za potrebe izgradnje GP Bijača, pribavljena je građevinska dozvola za parterni dio graničnog prelaza izapočeti su radovi na širokom iskopu. Vrijednost radova je 5.700.000 € a rok završetka radova 30.06.2013. godine.

Raspisan je tender za odabir projektanta za izradu glavnog projekta GP Gradiška, dok je za GP Gorica i Ivanjica u toku izrada projektne dokumentacije. Postignut je dogovor i o izgradnji GP Orašje. Nositelj aktivnosti je Uprava za indirektno oporezivanje, a Ministarstvo komunikacija i prometa BiH je uključeno u aktivnosti u oblastima iz svoje nadležnosti.

U oblasti *Saobraćaja tijekom* 2012. godine nije došlo do formiranja zajedničkog tima Ministarstva komunikacija i transporta i Ministarstva vanjskih poslova za primjenu Konvencije UN o pravu mora i razgraničenja na moru, kako je prvobitno bilo planirano.

Državna komisija za integrisano upravljanje granicom (kao nositelj aktivnosti, sa predstavnicima različitih institucija, uključujući i Ministarstvo komunikacija i prometa BiH) vodi pregovore sa Republikom Hrvatskom vezano za Sporazum o slobodnom tranzitu preko teritorija BiH i Republike Hrvatske (kroz Neum i u / ili luku Ploče) kao i za izradu Studije predizvodljivosti za povezivanje teritorije Republike Hrvatske, uključujući i opciju koridora kroz Neum. Vijeće ministara je na 34. sjednici održanoj 11.1.2013. godine usvojio Informaciju o konceptu Predstudije izvodljivosti za neumski koridor. Imenovani su članovi u ime institucija BiH za Savjetodavni odbor, koji su zaduženi da redovno informiraju Vijeće ministara i Državnu komisiju za integrisano upravljanje granicom o aktivnostima u okviru ovog tijela, te da se pridržavaju zvaničnih stavova i instrukcija Vijeća ministara koje se odnose na ovu problematiku.

Zbog ovog Sporazuma ali i drugih studija koje su regionalno dogovarane, sve aktivnosti vezane za definiranje Jadransko-jonske autoceste i kontaktnih točaka sa Republikom Hrvatskom i Crnom Gorom, su prenesene u 2013. godinu.

2. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ministarstvo) donijelo odluke kako slijedi:

- Odluku o usvajanju Strategije prelaska sa analogne na digitalnu zemaljsku raadiodifuziju (DTT) u frekvencijskim opsezima 174 – 230 MHz i 470 – 862 MHz u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Strategija) („Službeni glasnik BiH“, broj 59/09);
- Odluku o usvajanju Projekta mikrovalnih veza Javnih RTV servisa u BiH (u daljem tekstu: Projekat) („Službeni glasnik BiH“, broj 74/10);
- Odluke o upotrebi dijela sredstava akumuliranog viška prihoda nad rashodima Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine za financiranje dijela Projekta digitalizacije mikrovalnih veza Javnih radio-televizijskih servisa Bosne i Hercegovine i odašiljača za pokrivanje digitalnim signalom područja Sarajeva, Banja Luke i Mostara („Službeni glasnik BiH“, broj 72/10 i broj 98/10);
- Odluku o uvrštavanju Projekta digitalizacije u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za period 2011. – 2014. godina („Službeni glasnik BiH“, broj 18/11);
- Odluku o usvajanju osnovnih tehničkih zahtjeva koje prijemnici za digitalno zemaljsko emitiranje (DVB-T) moraju ispunjavati u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 8/12)
- Odluku o usvajanju Projekta primarne emisijske mreže DVB-T („Službeni glasnik BiH“, broj 18/11);

Također, pored već spomenutih odluka Ministarstvo je trenutno u fazi upućivanja na razmatranje i usvajanje Vijeću ministara prijedlog Akcijskog plana prelaska sa analogne na digitalnu zemaljsku radiodifuziju u frekvencijskim opsezima 174 – 230 MHz i 470 – 862 MHz u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Akcijski plan) koji će detaljno utvrditi dinamiku implementacije, izvore financiranja, početak promotivne kampanje, itd.

Ovim odlukama, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće ministara) osiguralo je sve pretpostavke za uspješan početak procesa digitalizacije u Bosni i Hercegovini.

U skladu sa usvojenim odlukama Vijeća ministara, imenovana je mješovita komisija sastavljena od predstavnika Ministarstva, Ministarstva financija i trezora, te predstavnika iz sva tri Javna RTV servisa u Bosni i Hercegovini, za javnu nabavku digitalnih linkova na relaciji Sarajevo-Banja Luka i Sarajevo-Mostar, digitalnih linkova za uvezivanje pet informativno-tehničkih cenatara u sistem digitalnih veza Javnih RTV servisa (ITC Istočno Sarajevo, ITC Zenica, ITC Tuzla, ITC Brčko i ITC Bijeljina), te odašiljača za digitalno pokrivanje gradova Sarajeva, Banja Luke i Mostara. Komisija je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, putem Obavještenja o javnoj nabavci („Službeni glasnik BiH“, broj 9/11) objavila otvoreni međunarodni postupak, te je isti poništen rješenjem Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured), broj: U-1192/11 od 05.10.2011. godine.

Odmah po prijemu rješenja, Ministarstvo je obavijestilo sve ponuđače u postupku javne nabavke o ishodu žalbe, a zatim objavilo Obavještenje o ponovljenom međunarodnom otvorenom postupku nabavke („Službeni glasnik BiH“, broj 96/11) dana 05.12.2011. godine. Nakon evaluacije ponuda i obavijesti ponuđačima u postupku, zaprimljena je žalba kod Ureda 03.04.2012. godine jednog od nezadovoljnih ponuđača u postupku. Imajući u vidu da je žalba kod Ureda zaprimljena početkom četvrtog mjeseca, nije jasno zbog čega Ured ni nakon osam mjeseci nije donio konačnu odluku po ovom predmetu, nego svojim postupcima samo prolongira kompletan postupak, a time i proces digitalizacije u Bosni i Hercegovini.

Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva je osiguralo potreban finansijski, pravni i tehnički okvir, te zajedno sa Javnim RTV servisima u Bosni i Hercegovini omogućen je nesmetan početak procesa digitalizacije u Bosni i Hercegovini. Međutim, bez obzira na spremnost Vijeća ministara i Javnih RTV servisa u Bosni i Hercegovini, odugovlačenjem Ureda u rješavanju po žalbama dovodi se u pitanje dinamika realizacije procesa digitalizacije i ispunjavanje međunarodno preuzetih obaveza iz ove oblasti od strane države Bosne i Hercegovine.

Važno je istaknuti činjenicu da Bosna i Hercegovina nije ispoštovala vlastiti rok za potpuno gašenje analognog signala u UHF opsegu, kako je to definirano Strategijom, zaključno sa 01.12.2011. godine. Imajući u vidu naprijed pomenuto Vijeće DTT Foruma je predložilo da Akcijski plan definira novi rok potpunog gašenja analognog signala u Bosni i Hercegovini, te je u skladu s tim Stručna komisija DTT Foruma u prijedlogu Akcijskog plana odredila 01.12.2014. godine kao konačani datum gašenja analognog signala u Bosni i Hercegovini, što je u skladu sa finalnim aktima konferencije RRC-06 održane u Ženevi i međunarodnim obavezama koji prozile iz finalnih akata i Sporazuma GE-06 ratificiranog od strane Bosne i Hercegovine. Konačni rok za potpuno gašenje analognog signala u zemaljskoj radiodufuziji, definiran Sporazumom GE-06, je 15.06.2015. godine.

Ukoliko Bosna i Hercegovina ne ispoštuje preuzete obaveze može se suočiti sa brojnim, kako administrativnim, tako i tehničkim problemima. Prije svega Bosna i Hercegovina će prekršiti već ratificirani multilateralni međunarodni Sporazum GE-06

što može uzrokovati niz neugodnih i štetnih posljedica po državu Bosnu i Hercegovinu od strane europskih zemalja i administracija. Također, u tehničkom smislu Bosna i Hercegovina, a prije svega Javni RTV servisi u Bosni i Hercegovini, mogu se suočiti sa problemom razmjene programa sa zemljama regije, kao i zemljama diljem svijeta. Ono što je svakako jedan od najvećih problema je činjenica da nakon 15.06.2015. godine, postojeći analogni frekvencijski pojas dodijeljen Javnim RTV servisima u BiH, neće bitištićen od strane domaćih i međunarodnih administracija, te kao takav može biti iskorišten za različite namjene. Ovo znači da bi u tom slučaju Javni servisi u BiH imali ogromnih tehničkih problema u realizaciji svog programa zbog međusobne interferencije sa drugim operaterima kojima je dodjeljen isti frekvencijski pojas.

3. Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine i Vlada Republike Hrvatske potpisale su u Sarajevu, 01.12.2010. godine Sporazum o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Save kod Svilaja i priključnih graničnih dionica na Koridoru Vc (u daljem tekstu Sporazum). Istim su uređene osnove suradnje i koordinacije na izgradnji mosta. Obje strane su ratificirale Sporazum, a Odluka o ratifikaciji Sporazuma sa bosanskohercegovačke strane je objavljena u „Službenom glasniku BiH“ – Međunarodni ugovori broj 7/11 od 14.10.2011. godine. Projekt mosta preko rijeke Save kod Svilaja, na autocesti na Koridoru Vc uradio je „IPZ“ d.d. Zagreb, Republika Hrvatska. Sporazumom je utvrđeno da će troškove izgradnje mosta i uređenje riječnog korita na području mosta, ugovorne strane snositi u jednakim dijelovima (u omjeru 50:50) – Republika Hrvatska putem Hrvatskih autocesta, iz kredita EBRD-a, a Bosna i Hercegovina putem Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine iz dodijeljenih dozvola za UMTS.

Predstavnici ministarstava nadležnih za promet dvije države, za potrebe pripreme dokumentacije za nabavu usluga za izgradnju mosta i odabir izvođača imenovali su zajedničko tijelo - „Radna skupina za koordinaciju svih operativnih aktivnosti na projektu izgradnje mosta Svilaj“ koja je nakon pregleda i usaglašavanja detalja u Glavnom projektu mosta, pripremila Prekvalifikacijski dokument koji je objavljen 13.09.2010. godine, a rok za dostavljanje ponuda je bio 02.11.2010. godine.

Na natječaj se prijavilo 14 firmi, a nakon evaluacije pristiglih ponuda (procedure nadmetanja provedene sukladno EBRD-ovim „Pravilima i politici nabave“) odabrano je 12 prekvalificiranih aplikanata. Na prijedlog za izbor ovih 12 prekvalificiranih aplikanata dobijena je suglasnost („no objection“) od banaka - EBRD i EIB, dana 11.01.2011. godine. Istim je dostavljena tenderska dokumentacija (za Financijske ponude), a rok za dostavu ponuda je bio 12.04.2011. godine.

Financijske ponude su otvorene na Javnom otvaranju dana 12.04.2011. godine i nakon provedbe postupka provjere ponuda-aritmetička provjera dostavljenih predmjera i predračuna radova (*svaka ponuda je tretirana na način da će se baš s tim ponuditeljem potpisati ugovor*) sačinjena je rang lista ponuditelja na kojoj je prvo mjesto, sa najnižom cijenom ponude od 20,964.336,77 eura (u kojoj je uključeno i 10% iznosa za nepredviđene situacije) bez PDV-a, zauzela firma „Strabag“ AG. Zbog postojanja očitog nesrazmjera cijena između ponude firme „Strabag“ AG i drugih ponuditelja (i pored njihove tvrdnje da ostaju pri svojoj ponudi), a svodeći rizik izgradnje na najmanju moguću mjeru, na sastanku u Sarajevu 16.09.2011. godine sa predstavnicima „Strabag“ AG, Investitor(i) je

povećala Garanciju za dobro izvršenje posla sa (u tenderu) datih 10% na 20%. Nakon nekoliko produženja ponudbenih garancija na zahtjev Investitora, dana, 22.12.2011. godine Investitor(i) je poslao Pismo o prihvaćanju ponude firme „Strabag“ AG na iznos od 20,964.336,77 eura bez PDV-a, uz obvezu da ista dostavi bankovnu garanciju za dobro izvršenje ugovora u iznosu od 4,192.876,34 eura. Ostalim sudionicima natječaja je poslano Obavještenje o njihovoj neuspješnoj ponudi.

Slijedom prethodnog, dana 06.02.2012. godine, sa „Strabag“ AG je potpisan Ugovor o izgradnji mosta i pristupnih dionica. Sukladno FIDIC – ovim Općim ugovornim uvjetima (koji su sastavni dio ugovora) Izvođaču je trebao biti omogućen početak radova u roku od 180 dana od dana primitka „Pisma prihvaćanja ponude“ (do 20.06.2012. godine) u kom su vremenu Investitor(i) imali obvezu da ishode Građevinsku dozvolu i uvedu Izvođača radova u posao. Iako je okončana procedura eksproprijacije nekretnina, nostrifikacije i revizije projektne dokumentacije za most, nabave usluga izrade glavnog projekta zaštite od požara i elaborata zaštite na radu kao i plana upravljanja otpadom Investitor nije bio u mogućnosti ishoditi građevinsku dozvolu u razdoblju od 180 dana, te Izvođač nije primio poziv na početak radova od strane Inženjera (suglasnost za izgradnju mosta sa bh strane je ishodaena 13.06.2012. godine i poslana u Hrvatske autoceste (HAC), a u Republici Hrvatskoj građevinska dozvola je ishodaena 20.06.2012. godine).

Dan nakon isteka ugovorom predviđenog zadnjeg dana za početak radova, Izvođač je podnio zahtjev za raskidom ugovora dana 21.06.2012. godine. Budući da je Investitor ispunio sve preduvjete za početak radova od strane Izvođača, pozvao je Izvođača na pregovore sa željom da se konstatira trenutno stanje ugovora i da se uklone moguće prepreke koje priječe mobilizaciju Izvođača u najkraćem mogućem vremenu i početak radova. Izvođač je inzistirao na stavu da je traženi otkaz ugovora važeći i, s njegovog stajališta, ugovor više ne postoji i ne može kao takav biti predmet daljnjih pregovora. Izvođač je predložio pregovore o mogućim alternativama i različitim prijedlozima oko budućih radova na mostu „Svilaj“, što Investitor nije mogao prihvatiti iz razloga što je smatrao da nisu nastupile okolnosti na osnovu kojih bi Izvođač mogao raskinuti ugovor.

Nastavno na potpisani ugovor, Inženjer i Investitor su dana 16.07.2012. godine poslali poziv Izvođaču na početak radova i da podnese zahtjev za plaćanjem avansa do 18.07.2012. Izvođač nije odgovorio i nije započeo radove sukladno pozivu. Slijedom navedenog, Investitor je poslao Izvođaču dana 24.07.2012. godine "Obavijest o raskidu ugovora" te će Investitor, po isteku ugovornog roka od 14 dana, isti smatrati raskinutim. „Strabag“ AG je uputio zahtjev Vijeću za rješavanje sporova (VRS)–gosp. Tihomiru Lažeti, koji je imenovan od strane Investitora i Izvođača da kao samostalni član djeluje u svojstvu VRS, da riješi nastali spor. U svom zahtjevu je tražio da mu se za **naknadom troškova i izgubljene dobiti isplati iznos od 2.871.297,02 eura.**

Dana 26.11.2012. godine VRS–miritelj je uputio, istini na volju samo na adrese Strabag-a i HAC-a, - stranama u postupku dopis iz kojeg je vidljivo da on priznaje (na temelju nalaza i dokumentacije) troškove u iznosu od **1.177.263,60 eura.**

Radi zauzimanja zajedničkog stava na dostavljeno mišljenje Vijeća za rješavanje sporova (VRS)–gosp. Tihomira Lažete, Investitori su održali sastanak u Sarajevu,

dana 28.11.2012. godine i dogovorili da svaka strana iznese svoje primjedbe o mišljenju VRS u narednih 10 dana. Na tom sastanku je prihvaćena preporuka banaka EBRD i EIB za raspisivanje novog, međunarodnog otvorenog natječaja za izbor najpovoljnijeg izvođača radova.

Na novom sastanku Investitora, održanom 20.12.2012. godine, nakon dugotrajne, vrlo otvorene i argumentirane diskusije, prijedlog predstavnika iz Republike Hrvatske je bio da se Odluka VRS-a u cjelosti prihvati, uz obrazloženje da bi mogući troškovi arbitražnog postupka bili višestruko veći i povećali iznos naknade, dovela je bh predstavnike, koji su imali ozbiljne primjedbe na Odluku VRS-a, da istu nevoljno prihvate, uz uslov da istu i prihvati Vijeće ministara BiH.

Vijeće ministara BiH, na 33. Sjednici održanoj 21.12.2012. godine je zaključilo da ne prihvata Odluku VRS-a i da svu dokumentaciju koja se odnosi na izgradnju međudržavnog mosta preko rijeke Save kod Svilaja preda nadležnim institucijama, kako bi se utvrdila odgovornost za propuste osoba uključenih u realizaciju ovog projekta.

U međuvremenu je Ministarstvo raspisalo novi tender, po četvrti put, za izbor nadzora nad izgradnjom mosta na rijeci Savi kod Svilaja. Pomenuti tender je uspješno okončan i sa izabranim izvođačem, INSTITUT ZA GRAĐEVINARSTVO „IG“ d.o.o Banja Luka, je potpisan Ugovor. Vrijednost ugovora je 638.123,77 KM sa PDV.

Nakon raspisivanja međunarodnog tendera za izbor izvođača radova, formirana je komisija za javnu nabavku izvođača radova za izgradnju mosta kod Svilaja. U komisiji su po tri predstavnika Bosne i Hercegovine i Hrvatske. Komisija je pri okončanju rada i prijedlog izbora izvođača očekujemo do kraja mjeseca maja.

Također su imenovani novi članovi Jedinice za implementaciju projekta izgradnje mosta preko rijeke Save kod Svilaja, kao i Voditelj projekta. Znači, stvoreni su svi neophodni preduslovi s bh strane za otpočinjanje projekta izgradnje mosta.

Od strane Strabaga AG smo obaviješteni da imaju namjeru pokrenuti arbitražni postupak u narednom periodu. Stava smo da je Odluka VRS-a puna kontradiktornosti i pretpostavki i da potraživanja za naknadu troškova i izgublenu dobit, za nešto što nije urađeno, ne možemo prihvatiti. Ovakav stav je potvrđen i na radnom sastanku ministra komunikacija i prometa BiH Damira Hadžića i ministra pomorstva, prometa i infrastrukture Republike Hrvatske Siniše Hajdaš-Dončića održanog 13.03.2012. godine u Sarajevu.

Zaključak, ostvaren je, u punom smislu riječi, partnerski dijalog u rješavanju problema sa hrvatskom stranom na realizaciji ovog projekta, što u prethodnom postupku nije bio slučaj. Očekuje se, pod pretpostavkom da komisija za izbor izvođača svoj posao obavi do kraja maja, da izabrani izvođač otpočne s izvođenjem radova do polovine mjeseca jula 2013. godine.