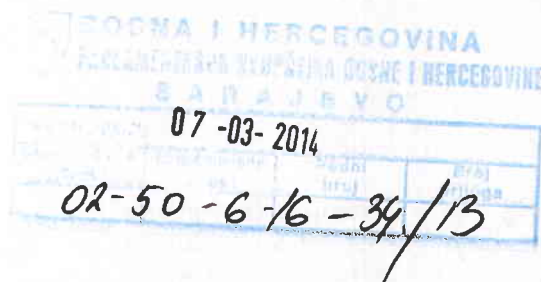




Broj: 05-50-1-3748/13
Sarajevo, 6.3.2014. godine



PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na izaslaničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 85. sjednici održanoj 6.3.2014. godine, utvrdilo je Odgovor na izaslaničko pitanje koje je Mladen Ivanić, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, postavio na 34. sjednici Doma.

U pravitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja izaslaniku.

S poštovanjem,


GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
САВЈЕТ МИНИСТАРА**

Број: 05-50-1-3748/13
Сарајево, 6.3.2014. године

Г-дин Младен Иванић, делегат у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 34. сједници Дома народа одржаној 16.12.2013. године поставио је сљедеће делегатско питање:

„Докле се стигло са формирањем Координационог механизма и колико је средстава изгубљено тим поводом и каква је њихова структура?“

На постављено питање, Савјет министара Босне и Херцеговине је на 85. сједници одржаној 06.03.2014. године, утврдио сљедећи:

О Д Г О В О Р

Предуслов за успешно испуњавање обавеза у даљњем процесу европског интегрисања Босне и Херцеговине, посебно након подношења захтјева за чланство, јесте постојање адекватног механизма који ће омогућити да БиХ иступа усаглашено и једним гласом према Европској унији. Будући да послови из домена европских интеграција у великом броју случајева захтијевају интерресорни приступ, потребно је, посредством одговарајућих тијела, омогућити учешће свих надлежних институција са свих нивоа власти (БиХ, ентитета, Брчко дистрикта БиХ и кантона) у конкретној области која је обухваћена процесом европских интеграција. Због значаја координационог механизма, институције Европске уније су у више наврата указивале на значај унапређења постојећег механизма координације европских интеграција у БиХ. То је питање дефинисано као један од услова које је потребно испунити ради подношења кредибилног захтјева БиХ за чланство у Европској унији.

На првом састанку Дијалога на високом нивоу о процесу приступања одржаном 27.06.2012. године у Бриселу, успостављање ефикасног механизма координације је идентификовано као један од основних задатака у усаглашеној *Мати пута за захтјев за чланство БиХ у ЕУ*. Ради провођења овог закључка, Савјет министара БиХ је на 23. сједници одржаној 16.10.2012. године формирао Тим за израду документа Координацијског механизма у процесу европских интеграција. Према закључку Савјета министара састав Тима је сљедећи: представник Кабинета предједавајућег Савјета министара БиХ који је шеф Тима, један представник Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, један представник Министарства иностраних послова БиХ, један представник Дирекције за европске интеграције Савјета министара БиХ, два представника Владе Федерације БиХ, два представника Владе Републике Српске, један представник Владе Брчко дистрикта БиХ и један представник кантона Федерације БиХ

којег именује координација кантона. Због недостатка координације између Федерације БиХ и кантона никад није именован кантонални представник у Тим. Тим за израду документа Координацијског механизма је на првом радном састанку једногласно усвојио начела рада Тима како слиједи:

- 1) уважавање уставних надлежности и законских рјешења;
- 2) уважавање обавеза које проистичу из процеса европских интеграција;
- 3) идентификовање постојећих елемената система координације процеса европских интеграција, анализе слабости, те потреба надоградње и побољшања;
- 4) функционалност и инклузивност свих нивоа власти;
- 5) уважавање потреба техничке и политичке координације;
- 6) израда и успостављање механизма координације представљаће резултат рада домаћих институција;
- 7) предложени механизам координације надограђиваће се према потребама и захтјевима процеса европских интеграција.

Тим је досад одржао шест састанака и о свом раду је редовно информисао Савјет министара БиХ. Као резултат досадашњег рада Тима имамо сагласност о постојању пет спорних тачака које је нужно разријешити како би се успоставио усаглашен, ефикасан и ефективан механизам координације. Тим је једногласно усвојио битна суштинска размимоилажења како слиједи:

- 1) учешће кантона – директна или индиректна укљученост кантона у тијела за координацију;
- 2) одлучивање консензусом на сваком нивоу или само на највишем нивоу – Колегију;
- 3) политички савјетници – у потпуности избацавање истих или сједињавање у склопу постојећих тијела са циљем смањења броја тијела, а политички надзор над процесом би са стручне стране остао присутан;
- 4) предсједавање радним групама и министарским конференцијама – треба ли предсједавање радним групама бити само са државног нивоа или комбиновано државни, ентитетски и кантонални ниво;
- 5) министарске конференције – нејасна улога, функција те постојање.

У погледу ових питања још није постигнут договор па је процес усаглашавања у току.

У нацрту Стратешког документа за IPA II за Босну и Херцеговину за период 2014-2020. година наглашена је условљеност помоћи ЕУ за Босну и Херцеговину од стране Европске комисије како слиједи:

1. Предуслов да БиХ добије било какву врсту помоћи путем IPA-е је постојање ефикасног механизма координације до времена програмирања IPA-е 2014. (што је била препорука и предмет разговора приликом одржавања Дијалога на високом нивоу о процесу приступања - НЛДАР).
2. Свака подршка улагањима у област друштвено-економског развоја (посебно у транспорт и животну средину) зависи од постојања стратегија датог сектора у земљи.

Према информацијама које је државни IPA координатор (NIPAC) добио у контактима са представницима Генералног директората ЕК за проширење (Одјел за БиХ) и представницима Делегације ЕУ у БиХ, Европска комисија је зауставила све активности везане за припрему за кориштење IPA II у БиХ усљед непостизања напретка на политичком нивоу у погледу договора око успоставе ефикасног механизма координације европских интеграција. Наведена суспензија укључује и суспензију припреме Стратешког документа за IPA II за БиХ, који представља основу за програмирање IPA 2014 државног програма. Европска комисија је већ раније информисала да само програмирање годишњег државног програма IPA 2014 неће моћи почети прије него се успостави ефикасан механизам координације за питања европских интеграција у БиХ.

Из наведеног се закључује да је кориштење IPA II средстава у БиХ под ризиком односно неће бити могуће без успоставе ефикасног механизма координације за питања европских интеграција у земљи. У овом тренутку није познато о којим средствима се ради, једино се могу дати подаци да су средства намијењена БиХ у оквиру IPA помоћи за период 2007-2013. година износила око 660 милиона и да су задње годишње алокације за IPA државни програм помоћи за БиХ биле око 100 милиона EUR, уз напомену да се у оквиру IPA II генерално очекује да земље добију унеколико мање износе претприступне помоћи у односу на IPA 2007-2013 помоћ.

Европска комисија је донијела и одлуку о суспензији дијела IPA 2013 државног програма помоћи због непостизања договора око рјешавања питања Сејдић-Финци, што представља блокирање приступног пута Босне и Херцеговине, а самим тиме доводи у питање оправданост кориштења претприступне помоћи. Државни IPA координатор је дописом Европске комисије од 27.11.2013. године, обавијештен да је, у складу са најавом комесара за проширење са састанака Дијалога на високом нивоу од 01.10.2013. године и 10.10.2013. године, Европска комисија одлучила смањити индикативно алоциран буџет за државни пакет IPA 2013. Европска комисија је 23.12.2013. објавила да је IPA 2013 државни програм помоћи за Босну и Херцеговину усвојен у износу од 41,9 милиона EUR, што је за цца 45 милиона EUR мањи износ од иницијално планираног за БиХ. Прилог 1 даје упоредну листу пројеката из првобитног и редуцираног државног пакета IPA 2013 за БиХ, а у наставку су дати кратки описи пројеката/компоненти пројеката отказаних од стране Европске комисије на сједници IPA Управног комитета од 09.12.2013. у укупном износу од 45,17 милиона EUR:

1. Јачање капацитета парламената у БиХ у контексту приступања ЕУ

Пројекат у износу од 3,4 милиона EUR је у цијелости отказан. Пројекат се односи на имплементацију портала за Е-легислативу који омогућава приступ информацијама о свим правним актима/документима у процедури, који би био доступан јавности и организацијама цивилног друштва уз функцију даљинског приступа за одређене примјене и рјешења ПС БиХ (Компонента I), имплементацију портала за Е-легислативу који пружа јавности и организацијама цивилног друштва приступ и информације о свим правним актима/документима у процедури на нивоу ФБиХ, РС и БД (Компонента

II) и размјену најбоље праксе и успоставу механизма за сарадњу у 10 кантоналних парламената у ФБиХ са циљем јачања процеса проширења ЕУ и дефинирања специфичних области за интервенцију (Компонента III).

2. Подсектор правда

Отказана је мјера „Побољшање затворске инфраструктуре“ у износу од 6.994.000 EUR. Радови у оквиру ове мјере требали су обухватити Казнени завод у Бијељини, одвајање и модернизацију малољетничког затвора у Зеници, потпору изградњи у одгојно – поправном дому за мушке и женске малољетнике у Орашју и наставак изградње одгојне установе у Мостару.

3. Подршка у области провођења закона

Пројекат у износу од 7.000.000 EUR је отказан у цјелости. Пројекат се односи на набавку и инсталацију лиценцираног софтвера за информатичке системе, софтвера за електронско архивирање докумената, набавку хардвера, професионалних скенера и друге опреме потребне за унапријеђена квалитета и сигурности размјене информација међу тијелима за provedбу закона у БиХ, у складу са захтјевима за заштиту личних података. Пројекат је између осталих укључивао Министарство сигурности БиХ као водеће тијело на државном нивоу, Агенције за provedбу закона које су у склопу министарства, независне Агенције за provedбу закона, ентитетска и кантонална Министарства унутрашњих послова и Полицију Брчко дистрикта.

4. Подршка конкурентности малих и средњих предузећа

Пројекат је редуциран са почетних 4.500.000 EUR на износ од 2.000.000 EUR. Смањење од 2.500.000 EUR односи се на активности јачања капацитета релевантних институција свих нивоа власти за дугорочну и хармонизовану имплементацију Акта о малим предузећима, пилотирање пројеката везаних за женско подузетништво и подузетништво младих, укључујући преузимање најбољих европских пракси, те обуке и тренинг за мала и средња предузећа у области туризма темељене на најбољим европским и међународним стандардима.

5. Подршка БиХ у имплементацији обавеза из ССП-а у области транспорта

Планирани пројекти су били фокусирани на израду пројектне документације и извођење припремних радњи за изградњу и унапријеђење цестовног и жељезничког Коридора Vc, као и одређених дионица на Транспортној мрежи југоисточне Европе (SEETO).

Укупан износ отказаних пројеката је 17.700.000 EUR, од којих се 8.500.000 EUR односи на цестовне, а 9.200.000 EUR на жељезничке дионице:

- а) Припрема пројектне документације и израда главног пројекта за дионицу Сарајево - Вардиште (рута 3 на SEETO мрежи); (EUR 5.000.000)
- б) Припрема пројектне документације и израда главног пројекта за дионице Лашва - Јајце-Угар и Угар-Бања Лука, Бања Лука – обилазница (рута 2а на SEETO мрежи); (EUR 3.500.000)

ц) Израда главног пројекта, ревизија пројектне документације и припрема тендерског досјеа за радове на обнављању жељезнице на дијелу жељезничког Коридора Vc, дионице: Костајница-Добој, Маглај-Јелина и Зеница-Подлугови; (EUR 1.800.000)

д) Израда главног пројекта, ревизија пројектне документације и припрема тендерског досјеа за уклањање уског грла Иван-Брадина на жељезничком Коридору Vc; (EUR 1.600.000)

е) Припрема студијске и пројектне документације за унпређење жељезнице у смислу успостављања TER стандарда на жељезничком Коридору Vc; (EUR 2.500.000)

ф) Припрема главног пројекта, ревизија пројектне документације и припрема тендерског досјеа за радове на обнављању жељезнице на дионици Добој-Тузла-Брчко на SEETO мрежи (EUR 1.500.000)

г) Изградња капацитета у жељезничком сектору у БиХ, посебно кад је у питању provedба ЕУ директиве 2004/51 и 2007/59 које се односе на лиценцирање машиновођа, припрему студије за енергетску ефикасност у складу с Бијелим књигом за сектор транспорта и обуке запослених у жељезничком сектору за provedбу нових регулатива. (EUR 1.800.000)

6. Даљње усклађивање са ЕУ регулативом законодавства и праксе у области индиректних пореза, као и јачање административних и кординацијских капацитета Управе за индиректно опорезивање

Пројект у износу од 3.740.000 EUR је у цијелости отказан. Пројект се односи на подршку усклађивању с правном стечевином ЕУ и учинковитој provedби прописа, пракси и Привременог споразума, како би се повећала наплата прихода од индиректних пореза, а у исто вријеме како би се спријечиле царинске и фискалне пријеваре.

7. Општи инструмент за подршку европским интеграцијама

Пројекат је редуциран са почетних 7.056.402 EUR на износ од 3.213.402 EUR. Смањење од 3.843.000 EUR односи се на компоненту 2: БиХ учешће у ЕУ програмима, у њеном цјелокупном износу. Компонента 2 састоји се од дијела који се односи на плаћање улазне карте за учешће у програму FP7/Horizon 2020 (3.780.000 EUR) и од дијела за улазну карту за учешће у програму Културе/Креативна Европа (63.000 EUR).

Поред суспензије дијела државног програма помоћи IPA 2013, Европска комисија је на последњем састанку Управног одбора Инвестицијског оквира за Западни Балкан (WBIF) донијела одлуку да не разматра 4 апликације поднесене од стране Босне и Херцеговине у оквиру десете рунде WBIF-а у околишном, енергетском и социјалном сектору у укупном износу од 3,6 милиона EUR, односно да обустави разматрање и додјелу грантова за БиХ у оквиру WBIF-а у складу са раније донесеним одлукама о суспензији припрема за IPA II за БиХ и ограничавању помоћи кроз IPA 2013. Суспендовани су слједећи пројекти:

1. Могућност употребе биомасе из дрвеног и пољопривредног отпада у електранама - 450.000 EUR (енергија)
2. Подршка за израду карти опасности од поплава и карти ризика од поплава у ФБиХ - 1 милион EUR (околиш)

3. Управљање ризицима од поплава за Републику Српску – 1,5 милиона EUR (околиц)
4. Дизајн медицинског факултета, медицинског истраживачког центра, факултета здравствених наука и средње медицинске школе у Бања Луци – фаза 3 – 950.000 EUR (социјални сектор)

Uporedna lista projekata iz prvobitnog i reduciranog državnog paketa IPA 2013 za Bosnu i Hercegovinu

Br.	Projekat	Originalno predložena sredstva za IPA 2013 (EUR)	Sredstva prema reduciranom paketu za IPA 2013 (EUR)
SEKTOR: REFORMA JAVNE UPRAVE			
1.	Jačanje kapaciteta parlamenata u BiH u kontekstu pristupanja EU	3.400.000	0
SEKTOR: PRAVDA I UNUTRAŠNJI POSLOVI			
2.	Podsektor pravde	25.247.000	18.253.000
3.	Podrška u oblasti provođenja zakona	7.000.000	0
4.	Podrška borbi protiv pranja novca	2.500.000	2.500.000
SEKTOR: RAZVOJ PRIVATNOG SEKTORA			
5.	Podrška konkurentnosti malih i srednjih preduzeća	4.500.000	2.000.000
SEKTOR: TRANSPORT			
6.	Podrška BiH u implementaciji obaveza iz SSP-a u oblasti transporta	17.700.000	0
SEKTOR: DRUŠTVENI RAZVOJ			
7.	Socijalna inkluzija u obrazovanju	3.500.000	3.500.000
8.	Podrška trajnim rješenjima u okviru Revidirane strategije za implementaciju Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma	7.000.000	7.000.000
9.	Podrška implementaciji Akcionih planova za Rome	2.500.000	2.500.000
SEKTOR: ACQUIS-a I OSTALE AKTIVNOSTI			
10.	Daljnje usklađivanje sa EU regulativom zakonodavstva i prakse u oblasti indirektnih poreza, kao i jačanje administrativnih i koordinacijskih kapaciteta Uprave za indirektno oporezivanje BiH	13.746.402	6.163.402
11.	Podrška deminiranju u BiH	3.740.000	0
12.	Opšti instrument za podršku evropskim integracijama	2.950.000	2.950.000
		7.056.402	3.213.402
TOTAL		87.093.402	41.916.402