



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-1423/13
Sarajevo, 10.7.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 11-07-2013			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-15-48/13			

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 56. sjednici održanoj 10.7.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio Božo Ljubić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-1423/13
Sarajevo, 10.7.2013. godine

Dr Božo Ljubić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine postavio je na 47. sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine održanoj dana 18. travnja 2013. godine, sljedeće pitanje:

„Ima li Državna granična policija i Uprava za indirektno oporezivanje potrebite zakonske, kadrovske i materijalne kapacitete, da profesionalno i učinkovito izvrši svoje zadaće na granici s Republikom Hrvatskom, odnosno od 1. srpnja 2013. godine na granici s Europskom unijom?“

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 56. sjednici održanoj 10.7.2013. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

Uprava za neizravno oporezivanje je u okviru poslova iz svog djelokruga rada preduzela radnje na osiguranju uvjeta za nesmetano obavljanje carinskog postupka na graničnim prijelazima između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske. U tom smislu Uprava je u novom Pravilniku o unutarnjem ustroju u Upravi za neizravno oporezivanje („Službeni glasnik BiH“ broj 29/13) uspostavila organizacioni ustroj na graničnim prijelazima prema Republici Hrvatskoj sa odgovarajućim brojem izvršitelja posebno na graničnim prijelazima određenim za promet roba koje podliježu inspekcijском nadzoru (Bijača i Gradiška). Također su preduzete radnje na opremanje ovih graničnih prijelaza i stvaranju uvjeta za njihovo funkcioniranje, kao što je izgradnja GP Bijača i rekonstrukcija GP Gradiška. Prema dosadašnjem toku aktivnosti i planiranom roku izgradnje, odnosno rekonstrukcije graničnog prijelaza radovi će biti završeni do 01.07.2013. godine.

Postupak usklađivanja zakonskih i podzakonskih propisa iz oblasti neizravnih poreza koje Uprava primjenjuje u izvršavanju poslova iz svog djelokruga rada sa propisima EU je kontinuirani proces koji se provodi već nekoliko godina i u tijeku su aktivnosti u okviru twinning projekta na usklađivanju Zakona o porezu na dodatu vrijednost, Carinskog zakona i provedbenih propisa za primjenu istih. Okončanje izrade ovih propisa se planira do kraj 2014. godine, što neće predstavljati smetnju u provođenju procedura na granici nakon 01.07.2013. godine obzirom da su i sada važeći propisi o neizravnim porezima koji su u primjeni u većem dijelu usklađeni sa propisima EU, posebno u oblasti carina.

Stav Uprave za neizravno oporezivanje je da će do 01.07.2013. godine biti u cjelosti spremna za izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti glede provođenja carinskih procedura u vanjskotrgovinskoj razmjeni roba sa državama Europske unije ili osobnom prtljagu putnika ili drugim robama nekomercijalnog karaktera za osobne potrebe koje u putničkom prometu putnik nosi pri prelasku preko graničnih prijelaza.



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-1423-1/13
Sarajevo, 10.7.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 11-07-2013			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
	01-50-1-	15-47	13

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 56. sjednici održanoj 10.7.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio Božo Ljubić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-1423-1/13
Sarajevo, 10.7.2013. godine

BOŽO LJUBIĆ, zastupnik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 47. sjednici ovog Doma održanoj 18. travnja 2013. godine, postavio je Vijeću ministara BiH odnosno Ministarstvu sigurnosti BiH sljedeće zastupničko pitanje koje glasi:

„Ima li Državna granična policija i Uprava za indirektno oporezivanje potrebite zakonske, kadrovske i materijalne kapacitete da profesionalno i učinkovito izvrši svoje zadaće na granici s Republikom Hrvatskom, odnosno od 01.srpnja 2013. godine na granici s Europskom unijom?

Na postavljena pitanja, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 56. sjednici održanoj 10. 7. 2013. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine na postavljeno zastupničko pitanje daje sljedeći odgovor:

Granična policija BiH je upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti BiH, sa operativnom samostalnošću, utemeljena radi obavljanja policijskih poslova vezanih za nadzor i kontrolu prelaska granice BiH i drugih poslova propisanih zakonom. Policijski službenici Granične policije BiH, koji već trinaest godina čuvaju granicu, suočavaju se sa raznim izazovima i poteškoćama u svakodnevnom radu ali i pored toga učinkovito obavljaju poslove iz zakonom propisanih mjerodavnosti i sposobni su da odgovore na sve izazove i promjene sigurnosnog stanja na granici. U obavljanju svojih zadaća ostvaruju značajan napredak u borbi protiv svih oblika prekograničnog kriminala, i pored određenih problema koji otežavaju njihov rad.

Među najznačajnijim potrebita je istaknuti neobilježenost granične crte i nepostojanje ugovora o razgraničenju sa susjedima, slabu infrastrukturu na graničnim prijelazima i neadekvatne smještajne kapacitete, nedovoljnu tehničku opremljenost i kadrovsku nepopunjenost.

Kada je riječ o pravnim, kadrovskim i materijalnim kapacitetima koji utječu na rad Granične policije BiH, trenutno stanje je:

Pravni kapaciteti: Ulazak Republike Hrvatske u EU iziskuje reviziju svih bilateralnih sporazuma koje Bosna i Hercegovina ima potpisane sa Republikom Hrvatskom. U tom smislu, već duže vrijeme, radne skupine tehničke i visoke razine dvaju zemalja rade na harmoniziranju odredbi Sporazuma o pograničnom prometu kao i Ugovora o graničnim prijelazima kako bi se usuglasili sa standardima EU.

Kadrovski kapaciteti: Analiza stanja kadrovskih resursa u Graničnoj policiji prezentirana u dokumentu pod nazivom „Analiza rada Granične policije BiH za 2012.godinu“ pokazala je da kadrovska nepopunjenost predstavlja jedan od značajnih problema koji otežavaju učinkovitost rada Granične policije BiH. U odnosu na sistematiziran broj radnih mjesta nepopunjeno je 265 radnih mjesta, od čega su 262 radna mjesta policijskih službenika i 3 državnih službenika. Imajući u vidu redovite obveze Granične policije BiH na kontroli prelaska, nadzoru i zaštiti državne granice, kao i skori ulazak Republike Hrvatske u EU, nedostatnost policijskih službenika će vjerojatno imati negativne implikacije u odnosu na povećanje obveza koje će nastati situacijom da granica prema Republici Hrvatskoj ujedno postaje i vanjska granica Europske unije prema Bosni i Hercegovini. S tim u svezi Granična policija BiH je pripremila izmene i dopune Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu, koji se već duže vrijeme nalazi u proceduri usvajanja u institucijama BiH. Nedostatnost ljudskih kapaciteta značajno može negativno utjecati na pokrivenost graničnih pojasa, obzirom da Granična policija BiH provodi nadzor granice primjenom radnji i postupaka između graničnih prijelaza i na graničnim prijelazima izvan utvrđenog radnog vremena, a da bi se spriječilo izbjegavanje graničnih provjera.

Materijalni kapaciteti: Presjek stanja na graničnim prijelazima pokazuje vidne nedostatke infrastrukturnih kapaciteta potrebitih za učinkovit rad graničnih službi. Prema podacima sa kojima raspolaže Granična policija BiH trenutno samo 14 Međunarodnih graničnih prijelaza, uključujući i 4 zračne luke, zadovoljavaju europske standarde. Bosna i Hercegovina još uvijek nije implementirala odredbe članka 14. Zakona o graničnoj kontroli kojim je propisano da granični prijelaz mora biti izgrađen i opremljen tako da omogućava učinkovito i sigurno obavljanje graničnih provjera sukladno standardima i uvjetima koje utvrđuje Vijeće ministara BiH. Odredbama članka 2. Pravilnika o standardima i uvjetima izgrađenosti i opremljenosti graničnih prijelaza propisano da je planiranje, izgradnja i opremanje graničnih prijelaza sukladna standardima i uvjetima koje propisuje ovaj Pravilnik, a provodi mjerodavno tijelo za upravljanje i održavanje graničnih prijelaza. U cilju efikasnijeg vršenja graničnih provjera i bržeg protoka osoba i vozila, koji prelaze preko državne granice, u narednom razdoblju neophodno je uspostaviti sustav automatske kontrole i provjere registarskih oznaka na vozilima, koji za sada Granična policija BiH ne posjeduje, dok u isto vrijeme Republika Hrvatska raspolaže sa istim.

Također je potrebno u narednom razdoblju nabaviti i veći broj čitača (fiksni i mobilni) koji bi omogućili učinkovitije i preciznije vršenje graničnih provjera kako na graničnim prijelazima, tako i u graničnom pojasu, a čime bi se ubrzao protok osoba koje prelaze državnu granicu. Nedostatnost materijalnih sredstava bitno utječe na zaštitu državne granice, posebice u oblasti nadzora državne granice, obzirom da učinkovit nadzor zahtijeva posjedovanje i korištenje skupocjene specijalističke opreme.

I pored evidentnih problema, sa kojima se svakodnevno susreću, policijski službenici Granične policije BiH u svome radu pokazuju maksimalnu profesionalnost kako bi granica Bosne i Hercegovine bila što sigurnija.